

MEMORANDO GUJ.DAJUR N° 010/2021

A: GERENCIA DE PATRIMONIO Y LOGISTICA
Unidad Operativa de Contratación
División Compras Mayores

DE: GERENCIA DE LA UNIDAD JURIDICA
Departamento de Asuntos Jurídicos

REF: CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN INTERNACIONAL N° 6/2021 - SERVICIO DE SOPORTE TÉCNICO, MANTENIMIENTO Y GUARDA DEL CÓDIGO FUENTE DEL SISTEMA DE PAGOS DEL PARAGUAY (SIPAP) PARA EL BCP.

FECHA: 14/01/2021.

Objeto

A través del Memorando GPL.UOC.CM.LI y CO. N° 4/2021, la Gerencia de Patrimonio y Logística solicitó nuestra colaboración a fin de revisar el Proyecto de Dictamen UOC/BCP N° 1/2021 *"CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN INTERNACIONAL n° 6/2021 - SERVICIO DE SOPORTE TÉCNICO, MANTENIMIENTO Y GUARDA DEL CÓDIGO FUENTE DEL SISTEMA DE PAGOS DEL PARAGUAY (SIPAP) PARA EL BCP"*.

Antecedentes

Del Informe Técnico Conjunto de la Sub Gerencia General de Operaciones Financieras y la Gerencia de Tecnología de la Información y Comunicaciones, transcribimos la justificación de la necesidad:

*"La necesidad de la contratación de los servicios citados, proveídos únicamente por la firma **CMA Small Systems AB**, se justifica en las razones expuestas a continuación:*

El Banco Central del Paraguay (BCP), ha adquirido soluciones tecnológicas para el SIPAP, a través de una Licitación Internacional, adjudicada por Resolución N° 12 Acta N° 34 del 25/05/2010, y las ha puesto en funcionamiento efectivo en noviembre del año 2013. El proveedor adjudicado para dichas soluciones ha sido la firma CMA Small Systems AB.

La modalidad de la adjudicación de las soluciones tecnológicas del SIPAP ha sido la del Licenciamiento de Uso Único, para los tres sitios requeridos del BCP (Sitio Principal, Sitio alternativo y Sitio de ambiente de pruebas), siendo el código fuente propiedad intelectual del proveedor citado.

*La firma proveedora CMA AB System, cuenta con **derechos exclusivos** ya que es propietaria del software cuyos servicios son requeridos y en ese sentido, el contrato firmado entre la misma y el BCP no permite que el software sea divulgado, desensamblado o sometido a ingeniería inversa, de acuerdo a lo estipulado en el Apéndice 3º del Acuerdo de Entrega de Sistema del Contrato N° 17/10. Por lo expuesto, la contratación de un tercero para la modificación del software, vulneraría los derechos de autor del proveedor creador del sistema, y aunque se obtuviera la autorización del propietario, las modificaciones realizadas por un tercero, no satisfarían adecuadamente los requerimientos.*

MISIÓN

Preservar y velar por la estabilidad del valor de la moneda, promover la eficacia y estabilidad del sistema financiero y servir a la Sociedad con excelencia en su rol de banco y agente financiero del Estado.



BANCO CENTRAL
DEL PARAGUAY
Unidad Jurídica

Nuestra **VISIÓN**: "Ser una institución independiente que desarrolle una gestión eficiente y creíble, basada en la excelencia de sus valores y talentos, reconocida en el ámbito nacional e internacional".



Como ya se mencionó, debido a que las fuentes de los sistemas que conforman el SIPAP son de propiedad exclusiva de CMA Small Systems AB, dicha firma es la única que puede realizar soporte y mantenimiento a los mismos para asegurar su operativa diaria y así dar cumplimiento a la Ley N° 4595/12 'SISTEMAS DE PAGOS Y LIQUIDACION DE VALORES', la cual en su artículo 2° establece que: 'El Banco Central del Paraguay velará por la eficiencia y el buen funcionamiento del sistema de pago y el de liquidación de valores, con el fin de propiciar su seguridad jurídica, desarrollo y fortalecimiento...'; lo que fundamenta la necesidad de contar con soporte y mantenimiento que garanticen niveles de funcionamiento adecuados para los sistemas, además garantizar seguridad en su uso y su adecuación a las situaciones cambiantes.

*En lo que respecta a **las razones técnicas**, el SIPAP está conformado por los sistemas de 'Liquidación Bruta en Tiempo Real', 'Depositaria Central de Valores' y otros sistemas relacionados, los cuales dan soporte diariamente a las operaciones financieras del país, inclusive al Ministerio de Hacienda.*

El RTS/X es una solución híbrida de pagos que proporciona funcionalidad de ambos servicios: LBTR (Liquidación Bruta en Tiempo Real) y ACH (Cámara Automatiza de Compensación).

El servicio LBTR del RTS/X es un sistema de liquidación bruta en tiempo real en el que las instrucciones de los Participantes son procesadas y pagadas continuamente en una base individual en línea. El sistema está diseñado para proporcionar servicios de liquidación para pagos de importes elevados y/o de alta prioridad de los Participantes, incluyendo operaciones del propio Banco Central, saldos netos de compensaciones externas y otros sistemas, llevar a cabo la porción contado de transacciones REPO y Recompra (Buy Back), así como operaciones DvP. En el servicio LBTR del RTS/X, la liquidación definitiva e irrevocable es asegurada, pasando las operaciones a las cuentas de los Participantes con el BCP.

El servicio ACH de RTS/X proporciona funcionalidad en donde los pagos de valores bajos son agregados en lotes y luego liquidados sobre una base neta. Las posiciones netas de los Participantes son colocadas en una transacción multilateral que es liquidada por el servicio LBTR de RTS/X. Tales transacciones netas son liquidadas sobre una base 'todo o nada'.

RTS/X también incorpora interfaces a medida para interacción con sistemas del BCP.

DEPO/X es un sistema de Depósito Central de Valores (Central Securities Depository) para mantenimiento por parte del BCP y de acuerdo con estándares internacionales, sobre valores emitidos por el Gobierno del Paraguay, así como por el BCP y las entidades financieras intermediarias supervisadas y reguladas por el BCP.

Dentro del sistema de la DEPO/X además se presentan requerimientos de nuevos mercados y ajustes requeridos para continuar el control y eficiencia de los mercados, así se encuentra presente la necesidad de la interacción con la Bolsa de Valores, para procesar las transacciones en forma automatizada.

Los servicios requeridos son altamente necesarios para asegurar el funcionamiento y la continuidad de las operaciones electrónicas del sistema financiero nacional, y desde su puesta en funcionamiento han contribuido a la eficiencia, la transparencia y a la agilidad, posibilitando y permitiendo el desarrollo de nuevos mercados.

Las tecnologías requieren de soporte y actualización constante a los efectos de adaptarlas a los procedimientos y/o requerimientos legales asegurando su continuidad, tanto en la aplicación instalada en el BCP, como para que funcione correctamente con los módulos entregados al Ministerio de Hacienda y en cada una de las Entidades financieras, participantes directos e indirectos, cuya tasa de crecimiento de las transacciones aumenta casi de forma exponencial, y en base a fundamentos técnicos, el BCP requiere de los servicios de provisión exclusiva del proveedor por ser el propietario y conocedor de los sistemas y su código fuente, como de la infraestructura sobre el cual está instalado.

En caso que la empresa CMA Small Systems AB no pueda proveer servicio de soporte y mantenimiento al Banco Central del Paraguay y siendo ésta la única empresa poseedora de las fuentes de los sistemas del SIPAP, se contrata, además, un servicio de Custodia del Código Fuente, lo que habilitaría al BCP únicamente en casos excepcionales a acceder y hacer uso del mismo, en caso que el propietario no pueda brindar el servicio.

Por lo que, en caso que el Banco Central del Paraguay no cuente con los servicios de la empresa CMA Small Systems AB se estará poniendo en riesgo al sistema financiero nacional".

MISIÓN

Preservar y velar por la estabilidad del valor de la moneda, promover la eficacia y estabilidad del sistema financiero y servir a la Sociedad con excelencia en su rol de banco y agente financiero del Estado.

Misión

Consideraciones

Tras la revisión realizada a los términos del proyecto de Dictamen elaborado por la UOC, surge que la contratación solicitada por vía de la excepción se justifica en las causales de los incisos *a) derechos exclusivos* y *g) razones técnicas* del Art. 33 de la Ley N° 2051/03.

Al respecto, cabe recordar que el Decreto reglamentario vigente de la Ley N° 2051/03, Decreto P.E. N° 2992/2019, establece en los siguientes artículos los presupuestos o las condiciones que deberán cumplirse para proceder a una contratación por vía de la excepción:

Art. 72.- Titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos.

(Reglamentación Art 33 inciso a) de la Ley 2051/03)

La titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos sobre bienes o servicios determinados solo constituirán supuestos de excepción bajo las siguientes condiciones:

- a) Que la prestación se encuentre amparada legalmente por marca, patente, derecho de autor o derecho exclusivo, de acuerdo con el régimen de los mismos en cuanto a exclusividad y duración.*
- b) Que la necesidad de la Convocante no pueda ser satisfecha igualmente con otros artículos objetos o productos de distinta clase; y*
- c) Que la necesidad de la Convocante únicamente pueda ser satisfecha por el titular de la marca, patente, derecho de autor u otro derecho exclusivo.*

Art. 76.- Contratación por razones técnicas.

(Reglamentación Art 33 inciso g) de la Ley 2051/03)

Podrán invocarse cuando debido a las especificaciones técnicas del objeto de la contratación, se demuestre que existe en el mercado un solo oferente que pueda satisfacer adecuadamente la necesidad de la Convocante.

Finalmente, hacemos la salvedad que la revisión fue realizada en forma exclusiva sobre los términos del proyecto de Dictamen, quedando bajo responsabilidad de las áreas técnicas pertinentes la comprobación de los hechos invocados. La verificación de la existencia de los factores expuestos por las áreas técnicas y la UOC es exclusiva competencia de ellas. El presente análisis solo se limita a confrontar las razones expuestas con la normativa vigente.

Conclusión

Con base en los artículos transcritos, se observa que el proyecto de Dictamen elaborado por la UOC aborda en líneas generales y con criterio técnico los presupuestos establecidos en los Art. 72 y 76 (ut supra), por lo que desde el punto de vista jurídico no se presentan objeciones al tenor del mismo.

Atentamente,

MISIÓN

Preservar y velar por la estabilidad del valor de la moneda, promover la eficacia y estabilidad del sistema financiero y servir a la Sociedad con excelencia en su rol de banco y agente financiero del Estado.