

ANEXO I – DICTAMEN N° 01/2.018.-

POR LA CUAL SE ACREDITA EL LLAMADO POR VIA DE LA EXCEPCION N° 100/2018 “ADQUISICIÓN DE CLINKER – AD REFERENDUM”, DE CONFORMIDAD A LO ESTABLECIDO EN EL ARTICULO 33 INC. G) DE LA LEY N° 2.051/03 “DE CONTRATACIONES PÚBLICAS” Y AL ARTICULO 73 DEL DECRETO N° 21.909/03 “REGLAMENTARIO DE LA LEY DE CONTRATACIONES PÚBLICAS”.-

Asunción, 11 de octubre de 2.018.-

DENOMINACION DEL PROCEDIMIENTO: CONTRATACION POR VIA DE LA EXCEPCIÓN DE: “ADQUISICIÓN DE CLINKER – AD REFERENDUM”,

ANTECEDENTES:

En virtud de las disposiciones del Artículo 33 de la Ley N° 2051/03 “De Contrataciones Públicas”, esta Gerencia de la Unidad Operativa de Contrataciones procede a evaluar los antecedentes del expediente administrativo pertinente en base a las siguientes consideraciones:

SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCION:

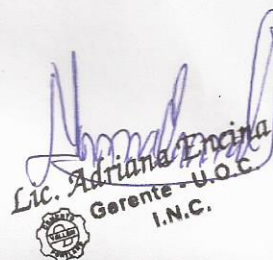
Que por **Carta Interna GI N° 293/2018** de la Gerencia Industrial se refiere a la justificación técnica para Adquisición de 60.000 toneladas de clinker, bajo la modalidad de excepción por **URGENCIA IMPOSTERGABLE** de conformidad a lo establecido en el Art. 33 inciso g).

Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.

El procedimiento cuenta con
(....) PAC N°: 353.098

SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN.-

(x) Derivado de situaciones que configuren caso fortuito o fuerza mayor, en que no sea posible obtener bienes o servicios, o ejecutar obras mediante el procedimiento de licitación en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate; en este supuesto las cantidades o conceptos deberán limitarse a lo estrictamente necesario para afrontarlas;





INDUSTRIA NACIONAL
DEL CEMENTO

TETÃ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:

En fecha 11 de octubre la Gerencia Industrial por medio de la **Carta Interna 293/2018**, informa la situación actual del Horno 3 y solicita a esa Gerencia lo siguiente: "...Me dirijo a esa Gerencia a fin de informar la situación actual del Horno 3, motivo por el cual solicitamos la provisión y Adquisición de Clinker por Vía de la Excepción, por urgencia impostergable, ya que es el componente principal de las materias primas para la elaboración del producto final "Cemento..."

Teniendo en cuenta lo expresado citamos el estado del Horno 3, por lo cual la Industria Nacional del Cemento, estará imposibilitada de producción de Clinker en los siguientes meses:

- Como primer punto tenemos que mencionar que durante el paro del horno por la rotura de los refuerzos en la base del ventilador tiro horno que tuvimos del 18 al 25-08-2018, se aprovechó para verificar internamente el espesor de los ladrillos refractarios dentro del horno, cuyo diagnóstico arrojó algunos sectores con espesores de 13 cm., lo que nos indica una fecha probable en la cual debemos parar la instalación para los cambios correspondientes en el menor tiempo posible.
- En consideración a lo expresado la recomendación del fabricante es que los ladrillos deberán tener como mínimo un espesor de 14 cm. Se anexa informes de paros e incidencias del mes de agosto donde se constata el paro mencionado más arriba (anexo 1), así mismo el informe técnico de la medición de espesores del Dpto. de Producción (anexo 2) y la recomendación del fabricante, según consta en Carta Interna DP N° 97/18 que respalda lo mencionado con respecto al espesor mínimo y la vida útil estimada en 8 meses, siendo que actualmente cuentan con 11 meses de servicio (anexo 3)
- Según nuestra experiencia los riesgos de desprendimientos y la exposición a temperatura alta del casco por el desgaste de estos ladrillos, podría derivar en considerables daños patrimoniales en el horno, además de una pérdida económica estimada de dólares trescientos cincuenta mil (350.000\$) /diarios y los costos indirectos aun de mayores cuantías, caso de un paro en la producción.

Teniendo en cuenta dichos supuestos, la Gerencia Industrial sigue informando lo siguiente: "...Actualmente no tenemos un stock de seguridad para casos de paro del horno, ya que lo que se produce de clinker estamos utilizando en su totalidad para la producción de cemento, debido a esto necesitamos la urgente provisión de esta materia prima en Villeta antes de la fecha de parada para no comprometer el abastecimiento necesario de clinker para la continuidad del proceso productivo de cemento. Así mismo, adicionalmente, se consideran otras variables a tener en cuenta para cuantificar la cantidad de Clinker a disponer en Villeta. De esta forma, una vez concluidos los trabajos del paro del horno, se tendrá un tiempo de producción, más el tiempo logístico de llenado de barcaza, transporte fluvial, amarre, descarga y molienda, para poder tener finalmente cemento en el mercado, cuyo origen sea la producción nacional. Por consiguiente la cantidad mínima de clinker a adquirir deberá incluir el tiempo completo de carga y logística para traslado de 15 días, sumado al tiempo de parada, que serían aproximadamente 45 días en total que deberán ser cubiertos con clinker importado. Teniendo en cuenta lo expresado en los fundamentos técnicos la urgencia de dicho llamado es a efectos de un rápido abastecimiento de clinker que nos permita sostener el régimen actual de entrega de bolsas de cemento una vez que indefectiblemente el horno deba parar.



Lit. *[Firma]*
Gerente - U.O.C.
I.N.C.



INDUSTRIA NACIONAL
DEL CEMENTO

TETÃ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

A fin de argumentar más la compra por vía de la excepción y de la urgencia de la adquisición sigue expresando: "...La falta de este material traería consecuencias negativas al sector de la construcción, ya que nos imposibilitara continuar con la producción de cemento, producto estratégico para realizar obras de infraestructura de cualquier tamaño. Además de provocar la escasez del mismo en el mercado nacional y esto ocasionar la suba de precio, que hasta la fecha tenemos controlado por la entrega continúa por parte de la INC al cliente.

La importancia de esta adquisición es evitar el daño patrimonial de la INC prolongando el uso del horno indebidamente en condiciones anormales de servicio, que hacen referencia al espesor de los ladrillos, la pérdida económica y los costos indirectos. De igual forma la escasez de cemento en el sector de obras se podría traducir en una gran inflación de costos para el sector productivo de la construcción.

Que teniendo en cuenta lo expresado por la Gerencia Industrial, se ha confeccionado un posible cronograma de entrega de la LPI N° 71/2018 "**Adquisición de Clinker**" y en consideración a las consultas y las modificaciones que ha sufrido el citado proceso, hechos que inicialmente no se encontraban previstos en el momento de la elaboración del pedido correspondiente y la publicación del mismo en el Portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) se ha atrasado de sobremanera la apertura de ofertas y por ende el calendario de entregas ha sido extendido, de conformidad al siguiente detalle:

La **Carta Interna GI N° 293/2018** de la Gerencia Industrial, concluye solicitando lo siguiente: "...Por lo tanto, solicitamos a la UOC realizar la contratación de conformidad a lo establecido en el **Art. 33 inc g) de la Ley N° 2.051/03 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"** y al **Artículo 73 del DECRETO N° 21.909/03 "REGLAMENTARIO DE LA LEY DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"** o el más adecuado a fin de evitar lo mencionado anteriormente, según el siguiente detalle:

- Lote N° 1 – 30.000 tn., de clinker con plazo de entrega dentro de los 30 días de la firma del contrato.
- Lote N° 2 – 30.000 tn., de clinker con plazo de entrega dentro de los 45 días de la firma del contrato.

En consideración a las justificaciones mencionadas y al pedido directo realizado por la Gerencia Industrial, el presente proceso se adecua de manera correcta a lo establecido en el **Art. 33 inc. g) de la Ley N° 2.051/03 "De Contrataciones Públicas"**, el cual menciona lo siguiente: "...**Artículo 33.- CASOS DE EXCEPCIÓN** Las Convocantes, bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo los procedimientos de contratación, sin sujetarse a los de la licitación pública o a los de licitación por concurso de ofertas, en los supuestos que a continuación se señalan: a); b); c); e) y g) existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes por razones técnicas o urgencias impostergables..."

Dicho artículo se encuentra sustentado en el **Decreto N° 21.909/03**, específicamente el **Artículo 73**, el cual establece lo siguiente: "...Adquisición o locación de bienes por urgencia impostergable. La urgencia impostergable solo podrá ser invocada como un supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de la licitación pública o licitación por concurso de ofertas, sino con grave perjuicio a los intereses públicos. Esta causal deberá estar plenamente acreditada mediante estudios técnicos, objetivos y previos que la califiquen como cierta. Si la urgencia se encuentre causada en la negligencia o imprevisión del funcionario será



[Handwritten signature]

[Handwritten signature]
Lic. Adriana Encina
Gerente U.O.C.
I.N.C.



INDUSTRIA NACIONAL
DEL CEMENTO

TETÃ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay
de la gente

considerada falta grave, a los efectos de la aplicación de las sanciones previstas en la Ley de la Función Pública”.

DICTAMEN FINAL:

En virtud de los antecedentes mencionados, esta Gerencia de la Unidad Operativa de Contrataciones considera pertinente llevar adelante el procedimiento para la contratación por vía de la excepción individualizado al inicio del presente documento de conformidad a lo solicitado y justificado por la Gerencia Técnica, para lo cual se recomienda se dicte la resolución pertinente, salvo mejor parecer.




C.P. ADRIANA ENCINA
Gerente de UOC