DNCP/DJ N° 2022 /13

Asunción, 02 de agosto de 2013.-

"DENUNCIA RECIBIDA POR MEDIO DE NOTA INGRESADA COMO EXPTE N° 11303 PRESENTADA POR LA FIRMA PROFARMA SOBRE SUPUESTAS IRREGULARIDADES EN EL PBC REFERIDA AL CONCURSO DE OFERTAS N° 04/2013 PARA LA ADQUISICION DE MEDICAMENTOS, CONVOCADA POR LA GOBERNACION DE CONCEPCION ID 256403.----------

Que, la presente denuncia ha sido ingresada a esta Dirección Nacional por **Nota de mesa de entrada N° 11303,** de fecha 01 de agosto de 2013.----------

La denuncia manifiesta, cuanto sigue: *"...Presentamos la **Denuncia** de las **Irregularidades** Contenidas en el PBC dela **LCO N° 04/2013 "Adquisición de Medicamentos" con ID: 256.403,** a realizarse en la **"Gobernación de Concepción" el 05/08/2013. Fundamento de la Irregularidades:** Utilizando **el mismo sistema de los años 2011 y 2012,** esta institución vuelve a repetir las **irregularidades** en el PBC de la **LCO N° 04/2013,** en **amañar y dirigir,** hacia una empresa determinada, que a continuación detallamos: **El listado de Productos o Bienes** solicitados en **4 lotes,** con las mismas **formulación y concentración** preparada para el **2011/2012 y dirigida** a una sola empresa de plaza. **El sistema de adjudicación** es por **LOTE,** que complementa el esquema de la irregularidad. **En cada lotes, incluyen dos o más** productos con **formulaciones y concentraciones únicas,** de un laboratorio de Plaza **(INDUFAR),** lo cual hace **imposible completar** cada lote, por **otras empresas** y quedando a merced de la empresa a la cual esta dirigida. **Ejemplo: Lote 1: Medicamentos para Atención a Adultos: El ítem 24:** la descripción del bien solicitado es; **Paracetamol 325 mg- Fenilefrina clorhidrato 10 mg., Clorfeniramina Maleato 4 mg c/ comp,** con las **Presentación; Caja x 20 comp.** Esta es una **formulación, concentración y presentación única** en plaza y corresponde a la Marca comercial **"ACELIN"** e es de **"INDUFAR" El item 26:** La descripcion del Bien solicitado es: **Paracetamol 500 mg- Pseudoefedrina HCL 60 mg, cafeína 15 mg c/ comp.,** con la **presentación; cada x 12 comp.** Esta es una **formulación, concentración y presentación única** en plaza y corresponde a la Marca comercial **"GRIPEN"** e es de **"INDUFAR" El lote 2: Medicamentos de Uso Pediátrico. El ítem 7:** la descripción del bien solicitado es; **Antipirina 4gr – Benzocaina 1gr- Sulfatiazol 2gr c/ 10 ml,** con la **Presentación; frasco Gota Ótica x 10 ml.** El Producto es una **formación, concentración y presentación única** en plaza y corresponde a la **Marca** Comercial **"OTOMICIN". "Gotas/Óticas" y corresponde a la Empresa INDUFAR. El ítem 20:** la descripción del Bien solicitado es; **Paracetamol 150 mg- Pseudoefedrina HCL 15 mg- Clofeniramina Maleato 1mg/ml,** con la **presentación; frasco gotero x 10 ml.** Este bien o producto solicitado es una **formación, concentración y presentación única** en plaza y corresponde a la Marca Comercial **"ACELIN" Gotas y "GRIPEN" (Gts)** y ambas son de la firma **INDUFAR. El ítem 21:** la descripción del Producto solicitado es: **Paracetamol 150*

Abg. Leticia Espínola
Dirección Jurídica - DNCP
Jueza Instructora

Abog. Manuel Darío Torreani
Director Jurídico - DNCP

mg- Pseudoefedrina HCL 30 mg c/ 5ml (Jbe), con la ***presentación; frasco x 120 ml.*** Este bien o producto solicitado es una ***formación, concentración y presentación única*** en plaza y corresponde a la Marca Comercial ***"GRIPEN N.F." (Jbe)*** y también corresponde a ***"INDUFAR". Lote 3 – Medicamentos de Uso Hospitalario e Inyectables.*** El ítem 6: la descripción del bien solicitado es; ***Diclofenac Sódico 75 mg (Inyectable),*** con la ***presentación; caja x 6 ampollas mínimo.*** También la presentación solicitada ***caja x 6 ampollas,*** como mínimo, es ***única*** en plaza y corresponde a la **Marca** comercial, ***"Vinil" (Iny)*** de la firma ***INDUFAR.*** El ítem 8: la descripción del Producto solicitado es; ***Domperidona 4 mg (INY),*** con la ***presentación; ampolla x 3 ml, como mínimo.*** *La presentación del bien solicitado es* ***única*** *en plaza y corresponde a la Marca Comercial* ***"Emetan Pediatrico"*** *y es de la firma* ***INDUFAR. El Lote 4 – "Medicamentos Hemostáticos y Ginecológicos"*** El ítem N° 2: *la descripción del bien solicitado es;* ***Metronidazol 100mg – Cloranfenicol 100 mg – Hidrocortisona Acetato 5 mg – Nistatina 50.000 ui c/ Tableta Vaginal,*** *con la* ***presentación; caja x 10 Tabletas Vaginales, como mínimo.*** *Esta* ***formación y concentración*** *es* ***única*** *en plaza y como todos los productos anteriores indicados pertenece a la* ***Marca*** *Comercial* ***"Tricoval Vaginal",*** *y es de* ***INDUFAR.*** ***Antecedentes:*** *Consideramos una practica de esta institución Gubernamental es el año* ***2011 y 2012,*** *en* ***amañar y dirigir,*** *las licitaciones hacia una empresa determinada,* ***incluyendo*** *en cada Lote, de 2 o 3 productos en base a una* ***Formulación y concentración única*** *en plaza, fabricado y ofertado por la empresa* ***"INDUFAR S.A.C.I.", único*** *oferente y por ende* ***adjudicada*** *en el* ***2011 y 2012.*** ***Ejemplo; Año 2011; LCO N° 04/2011 con ID 217.922. Año 2012; LCO N° 05/2012 con ID 235.806****. Atendiendo a todo lo mencionado anteriormente, consideramos pertinente,* ***solicitar*** *la* ***intervención*** *de la DNCP y la* ***revisión*** *del PBC y el listado de las Especificaciones técnicas, en la* ***formulaciones y concentración*** *de los Bienes o productos solicitados en* ***cada lote,*** *considerado que se está* ***vulnerando, el principio de Igualdad y Libre Competencia,*** *que debe regir en todo proceso regulado por la* ***Ley 2051/03*** *de* ***Contrataciones Públicas,*** *por las razones ya expuestas, solicitamos el* ***cambio*** *del Sistema de Adjudicación por* ***lote*** *del presente llamado y* ***utilizar*** *el sistema de Adjudicación por* ***ítem,*** *que* ***garantice*** *una* ***mayor participación de oferentes;*** *y a la vez, el* ***acceso*** *a la institución convocante una* ***mayor variedad*** *de opciones y a la* ***correcta*** *satisfacción de sus necesidades que* ***redundara*** *en la* ***Institución*** *y el* ***Estado Paraguayo*** *en un* ***Ahorro Económico,*** *muy importante, considerando el estado actual del país…." (Sic).*----------

Atendiendo a lo denunciado la Dirección Jurídica de la DNCP cree pertinente efectuar las siguientes consideraciones: ----------

Que, es conveniente traer a la vista la disposición contenidas en el **Art. 13 del Decreto Reglamentario 7434 del 2011**, que establece: "***las investigaciones sólo serán abiertas cuando, a criterio de la DNCP, sea constatada la existencia de méritos o elementos suficientes que indiquen que los hechos que lleguen a su conocimiento sean susceptibles de causar daños o perjuicios al Estado; y cuando la vía pertinente no sea la Protesta***" *[destacado nuestro]*----------

Abg. Leticia Espínola
Dirección Jurídica - DNCP
Jueza Instructora

Abg. M...

De esta forma, la presente denuncia se halla previsto para denunciar hechos de corrupción **para quienes no son parte en el proceso** de contratación y para aquellas **situaciones en donde la protesta no fuere lo pertinente**.----------

A tenor de lo expuesto por el denunciante, cabe aclarar que la **PROTESTA** es el mecanismo de impugnación previsto en la normativa, al que deben recurrir las partes si es que consideran que se han lesionado sus derechos como oferente en el proceso de contratación. ----------

Ciertamente, al exponer su caso el denunciante, expresa su disconformidad con respecto a especificaciones técnicas del PBC que le afectan en su calidad de potencial oferente. Por tanto, es claro que en el presente caso, las cuestiones denunciadas no ameritan la intervención de oficio de esta Dirección, y en todo caso, debe ser objeto del proceso de impugnación de **PROTESTA**.----------

En este sentido, de manera que se impriman los trámites correspondientes a la Protesta, resulta necesario verificar el cumplimiento de los requisitos previstos en el **DECRETO REGLAMENTARIO Nº 7434/2011 de fecha 07 de octubre de 2011 y en la Resolución DNCP 1220/09**, normativas a las que se pueden acceder en el marco legal del SICP —www.contrataciones.gov.py-.----------

En base a todo lo anterior, y a las recomendaciones emitidas, entiende esta Dirección Jurídica que no existe méritos para abrir una Investigación y corresponde desestimar la denuncia.----------

Abog. LETICIA ESPINOLA INFANTE
Dirección Jurídica - DNCP

Abog. MONICA CHILAVERT TORREANI
Directora Jurídica - DNCP