Dictamen DNCP/DJ N° 7.085/2020

DATOS DEL PROCEDIMIENTO

Procedimiento Jurídico:	Cierre Directo
Fecha de Dictamen:	8/6/2020
ID:	375304
Procedimiento de Contratación:	Contratación Directa
Modalidad Complementaria:	No Aplica
Nombre de la Licitación:	"Servicios de Catering"
Entidad Convocante:	Municipalidad de Filadelfia.
Denunciante:	Protección al Denunciante/Caso N°121.
Tema General:	• Marco Legal
Tema Específico:	• Cancelación del llamado.

RESULTADO

1. Ordenar el cierre del Caso N° 121/2020.
2. Comunicar a quien corresponda.

CUESTIÓN CONTROVERTIDA

Del texto de la denuncia se desprende la disconformidad por parte del denunciante del llamado para el Servicio de Catering realizado por la Municipalidad de Filadelfia para la compra de bocaditos salados, dulces, provisión de bedidas (gaseosas), provisión de torta, provisión de agua mineral sin gas y servicio de almuerzo cena.

El denunciante manifiesta que el servicio de catering se encuentra reglamentado por ley donde únicamente podrán incluir en dicho servicio, la compra de café, cocida y chipita cuando se trate de reuniones de trabajo eventuales no habituales.

Del Portal de Contrataciones Públicas se observa que la Entidad Convocante ha procedido a la cancelación del llamado, mediante dictamen justificativo de fecha 09 de marzo del 2020 y por Resolución N° 134/2020 de la misma fecha, resolviendo que el llamado no se ajusta a lo establecido en el Art.148° del Decreto N° 3.264/20 que reglamenta la ley N° 6469/20 que aprueba el Presupuesto General de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2020, por ende se ordena el cierre de la denuncia individualizado como Caso N°121/20.

DENUNCIA:

La denuncia ingresada a través del Módulo de Investigaciones Electrónica e individualizada como Caso N° 121 en fecha 23 de abril del 2020 refiere: *"…se observa la realización de un proceso con ID N° 375304 de Provisión de diversos alimentos, siendo que esto está reglamentado por el Decreto 3264/2020 de la Ley N° 6469/2020 – Art. 418 que dice textualmente: Art 418-El servicio de catering para reuniones o sesiones de autoridades de la Institución y del personal administrativo que por las características de prestación de servicios requieran realizar reuniones de trabajo en jornadas de labores continuadas (reuniones de trabajo eventuales no habituales) podrán incluir únicamente la provisión de café, cocido y chipita. Asimismo, podrá ser contratado el servicio de catering en el marco de evento internacionales, recepciones, agasajos, o refrigerios ofrecidos por autoridades de los Organismos y Entidades del Estado, para casos de reuniones o eventos relacionados con actos o servicios de la Institución que incluyan la participación extranjera, los que podrán ser proveídos por proveedores de servicios o cantina.*

Lo que solicita esta Convocante es lo siguiente:

1	90101603-003	Provisión de Bocaditos Salados, bandeja 12 unidades. **En catálogo:** Provisión de Bocaditos Salados	• **Unidad de Medida:** Unidad • **Presentación:** UNIDAD	• **Mínima:** 60 • **Máxima:** 120	₲ 40.000	• **Mínimo:** ₲ 2.400.000 • **Máximo:** ₲ 4.800.000	Ver Catálogo
2	90101603-004	Provision de Bocaditos Dulces, bandeja 12 unidades. **En catálogo:** Provision de Bocaditos Dulces	• **Unidad de Medida:** Unidad • **Presentación:** UNIDAD	• **Mínima:** 60 • **Máxima:** 120	₲ 40.000	• **Mínimo:** ₲ 2.400.000 • **Máximo:** ₲ 4.800.000	Ver Catálogo
3	90101603-006	Provisión de Bebidas gaseosas, 2 litros. **En catálogo:** Provisión de Bebidas gaseosas	• **Unidad de Medida:** Unidad • **Presentación:** BOTELLA	• **Mínima:** 65 • **Máxima:** 130	₲ 15.000	• **Mínimo:** ₲ 975.000 • **Máximo:** ₲ 1.950.000	Ver Catálogo
4	90101603-007	Provisión de torta	• **Unidad de Medida:** Kilogramos • **Presentación:** UNIDAD	• **Mínima:** 15 • **Máxima:** 30	₲ 70.000	• **Mínimo:** ₲ 1.050.000 • **Máximo:** ₲ 2.100.000	Ver Catálogo
5	90101603-025	Provisión de Agua Mineral s/ gas, 500 cc **En catálogo:** Provisión de Agua Mineral s/ gas	• **Unidad de Medida:** Unidad • **Presentación:** BOTELLA	• **Mínima:** 200 • **Máxima:** 400	₲ 3.000	• **Mínimo:** ₲ 600.000 • **Máximo:** ₲ 1.200.000	Ver Catálogo
6	90101603-999	Servicio de almuerzo/cena	• **Unidad de Medida:** Kilogramos • **Presentación:** EVENTO	• **Mínima:** 60 • **Máxima:** 120	₲ 120.000	• **Mínimo:** ₲ 7.200.000 • **Máximo:** ₲ 14.400.000	Ver Catálogo

ACUMULACIÓN DE CASOS:

No aplica.

ANTECEDENTES/PEDIDOS DE INFORME:

No aplica.

NOTIFICACIONES:

No aplica.

CONTESTACIONES:

No aplica.

ANÁLISIS:

El denunciante manifiesta su disconformidad en el proceso para el Servicio de Catering, en tal sentido señala que la provisión de dichos alimentos se encuentra reglamentado por el Decreto N° 6234/2020 que reglamenta la Ley N° 6469/2020, donde establece textualmente las características para la contratación de dicho servicio y que tipo de alimentos únicamente podrá incluir.

Del Portal de Contrataciones Públicas se observa que en fecha 09 de marzo del 2020, la Entidad Convocante ha comunicado la "***CANCELACIÓN***" del llamado de referencia mediante **RESOLUCIÓN N° 134/2020** de la misma fecha por la cual el Intendente Municipal -HOLGER BERGE– resuelve: *"…Art 1° CANCELAR el llamado a licitación "Servicio de Catering" modalidad Contratación Directa con ID 375304 en virtud del artículo 31 de la ley 2051/03 "Contrataciones Públicas" ...*
Asimismo, se corrobora de los datos obrantes en el portal de contrataciones públicas, que los documentos que hacen a la cancelación (dictamen justificativo y resolución de cancelación por la Máxima Autoridad de la Convocante) se encuentran debidamente publicados en el Sistema de Información de Compras Públicas (SICP).

Al respecto, nuestra legislación consagra la facultad de la Convocante de decidir en cada proceso de contratación, por la adjudicación a la oferta que cumpla con las exigencias legales —Art. 28° de la Ley N° 2051/03 y Art. 63° del Decreto N° 21909/03—, por la declaración desierta y/o cancelación del proceso cuando se configure alguna de las circunstancias de hecho establecidas en la norma.

En el supuesto de -**la cancelación del proceso de contratación**— la Convocante debe ceñir su actuar a lo establecido en el Art. 31° de la Ley 2051/03 De Contrataciones Públicas, que señala: "*Las Convocantes podrán cancelar una licitación por caso fortuito o fuerza mayor. De igual manera, podrán cancelarla cuando existan circunstancias, debidamente justificadas, que provoquen la extinción de la necesidad de adquirir o arrendar los bienes, contratar la prestación de los servicios o ejecutar las obras o que, de continuarse con el procedimiento de contratación, se pudiera ocasionar daño o perjuicio a los organismos, las entidades y a las municipalidades…"*

Por ende, en razón del Dictamen justificativo para la cancelación del llamado CD N° 02/2020 CON ID N° 375304, y en atención a la nota de observación DNC N° 2309 de fecha 21 de febrero del 2020, el responsable de la UOC el Sr. Vicente Lovera Robledo, indica: *–teniendo en cuenta los ítems solicitado en el presente llamado no son los descriptos en el Artículo 418° del Decreto N° 3264/20, solicitamos la cancelación del llamado en conformidad al Art. 31° de la Ley 2051/03-*, en consecuencia, ante la cancelación del llamado, el análisis de la cuestión de fondo resulta inoficioso.

No obstante, si bien es cierto la Convocante goza de independencia administrativa en cada proceso en particular, de establecer y evaluar los parámetros para lograr la plena garantía de sus intereses y la máxima calidad de los bienes que va a adquirir y utilizar; dicha discrecionalidad, no puede prevalecer a los **Principios de Transparencia y Publicidad** también dictados en la normativa vigente –art. 4 inciso c)-, por ende, **se insta a la Entidad Convocante** proceder conforme a derecho, en virtud de lo establecido en la Ley N° 2051/03 "*De Contrataciones Públicas*" y concordantes a fin de orientar su actuar en el marco de todo procedimiento licitatorio en base a los principios básicos de las contrataciones públicas –IGUALDAD, LIBRE COMPETENCIA, TRANSPARENCIA y PUBLICIDAD-, en futuras licitaciones.

Asimismo, se recuerda a la Convocante que la planificación adecuada de los llamados a contratación es el punto de partida para lograr mejores precios, mayor participación de los licitantes y cumplir de mejor forma con la satisfacción de las necesidades colectivas, debiendo garantizar los principios mencionados con anterioridad.

Finalmente, habiendo efectuado las aclaraciones pertinentes al denunciante, las recomendaciones a la Entidad Convocante y visto la cancelación del llamado objeto de estudio, esta Dirección Jurídica considera que no habría indicios suficientes que amerite dar trámite a una investigación de oficio en los términos del artículo 82 de la Ley 2051/03. Por lo tanto, corresponde ordenar el cierre del Caso N° 121, en virtud a lo dispuesto en el art. 147 del Decreto N° 2.992/19.

De conformidad al protocolo de aplicación de medidas preventivas ante el riesgo de expansión del coronavirus (covid-19) en los Organismos y Entidades del Estado[1] el presente dictamen ha sido emitido por medios remotos de comunicación8, con la salvedad que de existir otros reclamos puntuales actuaremos en al ámbito de nuestra competencia.

ABG. MACARENA MEDINA VARGAS
Jueza Instructora Dpto. Investigaciones - DNCP

ABG. MA. EUGENIA OTAZO APONTE
Directora Jurídica – DNCP.

[1] **Decreto N° 3442 de fecha 09/03/2020, Resolución Secretaria de la Función Pública N° 146/2020.**