Misión: Contribuir al Desarrollo Agrario Sostenible y Competitivo del país, a través de una gestión Institucional realizada por personas motivadas.

Dictamen N° 07/2021

I. Antecedentes

El proceso de Licitación por Contratación Directa MAG N° 17/2021, para el ***"SERVICIO DE MONTAJE DE STAND EN FERIAS Y EXPOSICIONES PARA EL MAG"*, ID. N° 400.683 *con Contrato Abierto***, fue iniciado a petición de la "Dirección Administrativa", área requirente que ha remitido las especificaciones técnicas y documentaciones respaldatorios con de la estimación de costos, por Nota Numero de Pedido D.A N°292/2021.

Se acompaña el formulario proforma de estimación de precios de referencia por el encargado del área requirente, de modo a detallar los datos de las fuentes y mecanismos utilizados para la construcción de los Precios Referenciales. Dicho formulario es un documento proforma elaborado por la UOC que acompañara a los Dictámenes de modo a facilitar el análisis de los datos de interés sobre las fuentes y procedimientos de documentaciones respaldatorios, por lo cual pueden ir sufriendo modificaciones según necesidad con el fin de garantizar la publicidad y transparencia.

Considerando los mandatos normativos, artículo 15° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" *que obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de la Estimación del Costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación especifica de los créditos presupuestarios* (…); el artículo 2° la Resolución DNCP N.° 1890/20 *"Por la cual se Regula la Estimación de Precios y su Publicidad en los Procedimientos de Contrataciones Públicas en el marco de La Ley 2051/03"*, así como el Decreto Reglamentario N° 2992/19 que en su Art. 7°.- Funciones, inciso g) *"Elaborar los pliegos particulares para cada contratación en coordinación con las dependencias solicitante* (…), se analiza seguidamente los siguientes puntos:

II. Contenido Legal

Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", artículo 4° que establece los **PRINCIPIOS DE ECONOMÍA Y EFICIENCIA**, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

Así mismo, la **Ley 2051/2003, artículo 15.- ESTIMACIÓN DE COSTO,** establece que: Los organismos, entidades y municipalidades realizarán la estimación del costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación específica de los créditos presupuestarios.
En la estimación del costo de cada operación, los organismos, las entidades y las municipalidades tomarán en cuenta, desde el momento de la convocatoria al procedimiento de adjudicación que corresponda, todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la contratación.

La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. En los contratos de adquisiciones, locaciones y servicios de plazo superior a dos ejercicios fiscales, la estimación se hará basándose en el pago mensual previsto, multiplicado por veinticuatro. En el caso de contratos de obras públicas cuya vigencia exceda un ejercicio fiscal, la estimación de costos considerará todo el plazo de su duración.

Además, como condición previa para iniciar cualquier procedimiento de contratación según la naturaleza del proyecto, las Convocantes deberán contar con el estudio, diseños, incluidos planos y cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, y en todos los casos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos llave en mano en los que el diseño es responsabilidad del contratista, quedan excluidos de la obligación respectiva.

El **Decreto Reglamentario N° 2992/19 que en su Art. 7°.- FUNCIONES**, inciso g) reza: *Elaborar los pliegos particulares para cada contratación en coordinación con las dependencias solicitantes*, tramitar la difusión del llamado, invitaciones y publicación de los pliegos, responder a las aclaraciones y comunicar las adendas, recibir y custodiar las ofertas recibidas, llevar adelante el acto de apertura de ofertas, someterlas a consideración del Comité de Evaluación y elevar el informe de evaluación a la autoridad competente de la Convocante para la toma de decisión.

La **Resolución DNCP Nº 1890/20**, en su **artículo 2º PUBLICACIÓN DE LA ESTIMACIÓN DE COSTOS Y SUS ANTECEDENTES,** dispone que las Convocantes deberán publicar al momento de la comunicación de los llamados los Precios de Referencia, los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia. En los procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción con Aviso de Intención, las Convocantes deberán publicar los citados documentos al momento de la comunicación de la Contratación.

III. Consideraciones

Que en base a las normativas expuestas, cada área solicitante, independientemente de su calidad de administrador de contrato o no, se constituye en la dependencia técnica con capacidad para elaborar un estudio de precios de referencia en base a sus necesidades, considerando las características e incidencias del mercado que puedan afectar el precio de referencia, constituyendo este Dictamen un parecer sobre la aplicación de la Guía de Elaboración de Precios de Referencia, en tanto que la veracidad y autenticidad de las documentaciones elevadas en los términos y condiciones normativas es exclusiva responsabilidad de cada área solicitante y/o administrador del contrato, ya que toda la información es referencial y se somete al análisis posterior por parte de la DNCP.

En ese sentido, se procede al análisis del cumplimiento de la formalidades administrativa y legales exigidas por la **Resolución DNCP N°1890/2020**, Anexo, **GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS.**

Se verifica la existencia de tres precios obtenidos por medios comprobables conforme a los datos coincidentes entre el formulario proforma de estimación de precios de referencia y las documentaciones respiratorias remitidas. Respecto a los servicios conexos: se contempla los mismos por separado según el detalle abajo referido/ no se contempla los servicios conexos por no ser requeridos para el presente llamado

Misión: Contribuir al Desarrollo Agrario Sostenible y Competitivo del país, a través de una gestión Institucional realizada por personas motivadas.

LOS PRECIOS REFERENCIALES SE OBTUVIERON DE LA SIGUIENTE MANERA:
"SERVICIO DE MONTAJE DE STAND EN FERIAS Y EXPOSICIONES PARA EL MAG"

ITEM	CÓDIGO DE CATALOGO	INSUMOS	UNIDAD	CANTIDAD	PITER PRODUCCIONES	ALQUILERES KAMS	DYNAMO EVENT RENTAL	PRECIO PROMEDIO
1	90151803-001	Toldo 20x10 con cerramiento, con accesorios para montaje, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	2.300.000	2.600.000	2.200.000	**2.366.667**
2		Toldo 6 x 4 con cerramiento, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	540.000	650.000	500.000	**563.333**
3		Toldo 3 x 3 con cerramiento, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	255.000	280.000	250.000	**261.667**
4		Entarimado de 10 cm de altura, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	M2	1	30.000	40.000	25.000	**31.667**
5		Frezzer 500lts con sus respectivos alargues, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	340.000	350.000	350.000	**346.667**
6		Vitrina refrigerada exhibidora de carne con sus respectivos alargues, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	460.000	550.000	450.000	**486.667**
7		Visicooler de 500lts con sus respectivos alargues, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	370.000	380.000	380.000	**376.667**
8		Cámara Frigorífica Móvil de 2tn, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	2.450.000	2.750.000	2.500.000	**2.566.667**
9		Maquina envasadoras al vacío, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	150.000	150.000	150.000	**150.000**
10		Horno Industrial Eléctrico de 6 bandejas con su respectiva instalación, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	400.000	400.000	400.000	**400.000**
11		Cocina Industrial con sus accesorios incluido garrafas, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	240.000	250.000	250.000	**246.667**

Misión: Contribuir al Desarrollo Agrario Sostenible y Competitivo del país, a través de una gestión Institucional realizada por personas motivadas.

12		Exhibidora de Frutas y verduras de 3mts x 2mts, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	155.000	180.000	150.000	**161.667**
13		Vallado metálico, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	mts	1	16.000	20.000	15.000	**17.000**
14		Aire Acondicionado de 60.000 btu, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	1.600.000	1.900.000	1.500.000	**1.666.667**
15		Monitor de 55pulg con soporte y alargues, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	360.000	340.000	350.000	**350.000**
16		Instalación eléctrica con 3 tomas eléctricas de 15 amp. Cada una, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	50.000	40.000	50.000	**46.667**
17		Sistema de iluminación con 2 artefactos reflectores Led de 30 w con instalación a la red eléctrica, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	60.000	60.000	60.000	**60.000**
18		Generador Eléctrico de 150kva por 12hs de uso incluido combustible y personal técnico, el montaje se debe realizar 48hs de anticipación.	Unidad	1	3.400.000	3.500.000	3.500.000	**3.466.667**
19		Sistema de Audio para 200 personas, se deberá prever para monitoreo de grupo musical, el montaje se debe realizar 24hs de anticipación.	Unidad	1	950.000	1.000.000	1.000.000	**983.333**
20		Megáfono	Unidad	1	50.000	80.000	80.000	**70.000**
21		Basureros de 100lts	Unidad	1	20.000	15.000	15.000	**16.667**
22		Baños químicos, la provisión se debe realizar 48hs de la feria.	Unidad	1	400.000	400.000	400.000	**400.000**
23		Banderines color a elección	mts	1	25.000	25.000	25.000	**25.000**
24		Sillas de plástico, la provisión se debe realizar 48hs de la feria.	Unidad	1	3.500	3.300	3.300	**3.367**
25		Mesa tablón, la provisión se debe realizar 48hs de la feria.	Unidad	1	20.000	12.000	12.000	**14.667**
26		Juego de mesas y sillas rusticas, la provisión se debe realizar 48hs de la feria.	Unidad	1	55.000	55.000	55.000	**55.000**
27		Mesa rustica para exhibición de productos	Unidad	1	20.000	15.000	15.000	**16.667**
28		Mantel con pollerón color verde, la provisión se debe realizar 48hs de la feria.	Unidad	1	20.000	22.000	18.000	**20.000**

Visión: Institución moderna que lidera el sector agrario del país.

Misión: Contribuir al Desarrollo Agrario Sostenible y Competitivo del país, a través de una gestión Institucional realizada por personas motivadas.

29		Mantel de plástico transparente grueso, la provisión se debe realizar 48hs de la feria.	Unidad	1	20.000	22.000	17.000	**19.667**
30		Cajas verdes de plástico, la provisión se debe realizar 48hs de la feria.	Unidad	1	10.000	10.000	5.000	**8.333**
31		Frascos de vidrio 300 ml	Unidad	1	7.000	6.500	6.500	**6.667**
32		Frascos de vidrio 660 ml	Unidad	1	9.000	8.000	8.000	**8.333**
33		Bandejas de isopor pequeño	Unidad	1	650	700	600	**650**
34		Bandejas de isopor mediano.	Unidad	1	900	800	800	**833**
35		Bandejas de isopor grande	Unidad	1	1.300	1.200	1.200	**1.233**
36		Grapadoras para madera	Unidad	1	80.000	60.000	60.000	**66.667**
37		Carga para Grapadoras de madera	Caja	1	15.000	11.000	10.000	**12.000**
38		Pizarra acrílica de 1x1,50, la provisión se debe realizar 48 hs de la feria.	Unidad	1	90.000	85.000	80.000	**85.000**
39		Papel film (con cortadora)	Unidad	1	90.000	80.000	80.000	**83.333**
40		Bolsas transparentes de polietileno 1/4	Paquete	1	10.000	1.200	9.800	**7.000**
41		bolsas transparentes de polietileno 1/2	Paquete	1	11.000	12.000	12.000	**11.667**
42		Bolsas transparentes de polietileno 1 k	Paquete	1	13.500	13.500	13.500	**13.500**
43		Bolsas kraft con visor pequeño	Unidad	1	2.900	2.800	2.800	**2.833**
44		Bolsas kraft con visor mediano	Unidad	1	3.200	3.500	3.500	**3.400**
45		Bolsas kraft con visor grande	Unidad	1	4.500	4.500	4.500	**4.500**
46		Yute 1.5 mm en rollo	Unidad	1	80.000	95.000	90.000	**88.333**
47		Telas cuadrille, diferentes colores (rojo, naranja, verde, marrón)	mts	1	45.000	45.000	45.000	**45.000**
48		Canastillas rusticas de 80 cm	Unidad	1	30.000	25.000	25.000	**26.667**
49		Canastillas rusticas de 50 cm	Unidad	1	20.000	25.000	20.000	**21.667**
50		Canastillas rusticas de 30 cm	Unidad	1	15.000	20.000	15.000	**16.667**
51		Bolsa con cierre magnético pequeño	Unidad	1	900	1.000	900	**933**
52		Bolsa con cierre magnético mediano	Unidad	1	1.200	1.600	1.100	**1.300**
53		Bolsa con cierre magnético grande	Unidad	1	1.500	2.500	1.500	**1.833**
54		Pistolas con silicona tamaño mediano y grande	Unidad	1	60.000	70.000	60.000	**63.333**
55		Cinta perimetral	rollo	1	35.000	34.000	35.000	**34.667**
56		Ordenadores de fila	Unidad	1	40.000	34.000	35.000	**36.333**

Visión: Institución moderna que lidera el sector agrario del país.

Misión: Contribuir al Desarrollo Agrario Sostenible y Competitivo del país, a través de una gestión Institucional realizada por personas motivadas.

57		Camión Frigorífico de 10tn, se deberá cotizar por km recorrido y por de uso de 24hs. de forma continua.	km	1	18.000	15.000	18.000	**17.000**
58		Servicio de Transporte y Montaje de Toldos del MAG dentro del Departamento Central	Unidad	1	2.400.000	2.600.000	2.500.000	**2.500.000**
59		Servicio de montaje y desmontaje para cada feria. El costo por km se pagara a partir de los 50 km de distancia del centro Asunción.	km	1	25.000	30.000	25.000	**26.667**
				TOTAL=	**17.855.050**	**19.388.100**	**17.890.000**	**18.386.050**

En base a la Resolución 1890/2020 – ANEXOS - GUÍA DE ELABORACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS – Método utilizado para la elaboración de precios referenciales, la convocante se basó en el punto 3, donde se menciona a partir de la información obtenida la convocante fijara los precios de referencia, atendiendo a los principios de economía y eficacia, la misma decidió utilizar el precio más bajo de los presupuestos cumpliendo con el mencionado principio.

La verificación realizada por esta Unidad Operativa de Contrataciones versa exclusivamente sobre la verificación de la aplicación correcta de la metodología estipulada en la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia Resolución 1890/2020, correspondiendo a cada administrador de contrato y/o área solicitante elevar los documentos respaldatorios considerando cualquier otra característica del mercado, debiendo garantizar la razonabilidad y ejecutabilidad de los precios, con el objetivo de dar cumplimiento al artículo 4° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" que establece a los Principios de Economía y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

IV. Conclusiones

En base a los antecedentes, normativas y circunstancias estudiadas, se aprecia la aplicación correcta por parte del área requirente de la metodología estipulada en la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia conforme al Anexo integrante de la Resolución 1890/2020.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA
DIRECCIÓN DE CONTRATACIONES

Lic. Andrés Benítez Torres
Director de Contrataciones