DICTAMEN UOC N° 78-22

Fecha: 28 de setiembre de 2022.

Asunto: Aprobación de Pliego de Bases y Condiciones y Análisis de Precios Referenciales para autorización del llamado a CONCURSO DE OFERTAS (CO) MITIC N° 07/2022 ADQUISICIÓN DE TINTA Y TONER PARA MITIC - PLURIANUAL ID 410296.-

I. ANTECEDENTES.

El proceso de referencia, se encuentra aprobado en el PAC con **ID Nº 410296**, fue procesado por esta Unidad Operativa de Contrataciones, tomando como base las especificaciones técnicas y demás condicionantes fijadas por el **Departamento de Bienes y Suministros** dependiente de la **Dirección Administrativa,** a través del **MEMORANDUM DBS N° 32/2022** de fecha 16 de agosto de 2022, remitido por **Expediente 2022-12021001-004563** en el que consta el **FORMULARIO A10.01.01.03** de inicio de llamado establecido por la Unidad Operativa de Contrataciones, aprobado por **RESOLUCIÓN MITIC N° 036** de fecha 23 de enero de 2020 . El llamado se encuentra autorizado en el PAC por **NOTA UOC N° 36-22** de fecha 24 de febrero de 2022, conforme a la **RESOLUCIÓN MITIC N° 097-22** de fecha 24 de febrero de 2022, por la cual se aprueba el Programa anual de Contrataciones (PAC) del Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicación (MITIC) correspondiente al Ejercicio Fiscal 2022 y autoriza al Director de la Unidad Operativa de Contrataciones de la Institución a realizar modificaciones al Programa anual de Contrataciones (PAC).

De conformidad con lo dispuesto por Resolución DNCP N.º 1890/20 "POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACIÓN DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03", tomando como base los presupuestos arrimados por el área requirente.

II. ANÁLISIS DEL PBC:

Se verifica que el llamado se encuentra en el **PAC** con **ID Nº 410296**, por un monto total de **Gs. 462.969.797.- (Cuatrocientos Sesenta y Dos Millones Novecientos Sesenta y Nueve Mil Setecientos Noventa y Siete),** cuya ejecución ha sido dispuesta en forma PLURIANUAL, bajo la modalidad de pago a plazos, con partidas presupuestarias del **PGN 2023** y se cuenta con la certificación por un monto de **Gs. 50.000.000.- (Guaraníes Cincuenta Millones)** para el Presente Ejercicio conforme al Certificado de Disponibilidad Presupuestaria **CDP N° 198/2022** en el **objeto de gasto 342.-**

Que, por **MEMORÁNDUM JDA UOC – MITIC Nº 034/2022** de fecha 20 de Setiembre de 2022 de la Jefatura de Adquisiciones de la UOC, informa que se elaboró el Pliego Electrónico, en concordancia con el Artículo 7° del Decreto Reglamentario N° 2992/19 el cual establece las Funciones de las Unidades Operativas de Contrataciones (UOC), inc. "g" menciona: *"Elaborar los pliegos particulares para cada contratación en coordinación con las dependencias solicitantes…"*, analizado el mencionado borrador se adecua a los establecido en la Ley N° 2051/03 artículo 20 última parte, que establece: "*Para la participación, contratación o adjudicación en adquisiciones, locaciones, servicios u obras públicas, no se podrán exigir a los participantes requisitos distintos a los señalados por esta ley, ni se podrán establecer elementos que no resulten técnicamente*

indispensables, si con ello se limitan las posibilidades de concurrencia a eventuales proveedores o contratistas. Por consiguiente, las Convocantes se abstendrán de solicitar a los oferentes la inscripción en cualquier clase de registros como requisito para. Participar en los procedimientos de contratación regidos por esta ley, salvo lo dispuesto por el Título Quinto. Las especificaciones técnicas, plazos, tolerancias, porcentajes u otras disposiciones de similar naturaleza que deban contener las bases o los pliegos de requisitos de licitación, se establecerán con la mayor amplitud de acuerdo con la naturaleza específica del contrato, con el objeto de que concurra el mayor número de oferentes; sin embargo, deberán ser lo suficientemente claras, objetivas e imparciales, para evitar favorecer indebidamente a algún participante. Asimismo, respecto de los tipos conocidos de materiales, artefactos o equipos, cuando únicamente puedan ser caracterizados total o parcialmente mediante nomenclatura, simbología, signos distintivos no universales o marcas, únicamente se hará a manera de referencia, procurando que la alusión se adecue a estándares internacionales comúnmente aceptados" Asimismo cumple con las demás disposiciones de la Ley 2.051/03, su modificatoria Ley N° 3.439/07, sus reglamentaciones y demás disposiciones que regulan la materia.-

Igualmente, se menciona que se utiliza el "Pliego Electrónico para la Adquisición de Bienes y/o Servicios – Convencional" vigente según Resolución DNCP N° 2114/2021 del 14 de junio del 2021.

Asimismo, se constata la utilización del sistema de adjudicación **POR LOTE**, bajo la modalidad de **CONTRATO ABIERTO POR CANTIDAD**. Así también, los precios referenciales han sido documentados conforme a las disposiciones reglamentarias de la DNCP, mediante formulario de inicio de llamado, que forma parte de los antecedentes del llamado. Asimismo, la última versión del PBC con los ajustes sugeridos por el Área Requirente.-

JUSTIFICACIÓN DE CONTRATO ABIERTO: Se utilizará la modalidad de **CONTRATO ABIERTO** por **CANTIDAD MÍNIMA Y MÁXIMA**, teniendo en cuenta que la provisión de los bienes estará sujeta a la cantidad que se requieran.

Verificación del cumplimiento de la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS (RES. DNCP N.º 1890/20):

En primer lugar, se verificó la existencia de precios obtenidos por medios comprobatorios idóneos, correspondientes a bienes con características comparables.

Se obtuvieron los precios mediante consultas en páginas web, contrato y presupuestos solicitados por el área requirente conforme al siguiente cuadro:

Ítem	Descripción del Bien	Precio Obtenido	Método Utilizado	Precio 1	Precio 2	Precio 3	Fuente Precio 1	Fuente Precio 2	Fuente Precio 3
1	Toner para impresora marca BROTHER modelo DCP-T510W; Nº BT5001C Cyan	70.000	*Precio promedio*	65.000	85.000	60.000	TINTAYTONER.COM	GL ECOTINTAS	FLOW STORE
2	Tóner para impresora marca BROTHER modelo DCP-T510W; Nº BT5001Y Yellow	70.000	*Precio promedio*	65.000	85.000	60.000	TINTAYTONER.COM	GL ECOTINTAS	FLOW STORE
3	Tóner para impresora marca BROTHER modelo DCP-T510W: Nº BT5001M Magenta	70.000	*Precio promedio*	65.000	85.000	60.000	TINTAYTONER.COM	GL ECOTINTAS	FLOW STORE
4	Tóner para impresora marca BROTHER modelo DCP-T510W; Nº BTD60BK Black	85.667	*Precio promedio*	81.000	100.000	76.000	TINTAYTONER.COM	GL ECOTINTAS	FLOW STORE
5	Tóner para impresora marca BROTHER modelo DCP-L5600DN; Nº TN-3449	853.500	*Precio promedio*	787.000	920.000	-	TUPI S.A.	GL ECOTINTAS	
6	Tóner para Impresora marca CANON, laser monocromática, mod. MF525 Nº 041 negro	2.950.000	*Precio promedio*	3.200.000	2.700.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
7	Tóner para impresora marca CANON, multifunción mod. IR4235, Nº GPR 43	980.000	*Precio promedio*	1.100.000	860.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
8	Tóner para Impresora marca CANON, multifunción láser color mod. MF735 Nº 046 Black	1.225.000	*Precio promedio*	1.400.000	1.050.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	

9	Tóner para Impresora marca CANON, multifunción laser color, mod. MF735; Nº 046 Yellow	1.595.000	*Precio promedio*	1.800.000	1.390.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
10	Tóner para Impresora marca CANON, multifunción láser color, mod. MF735 ; Nº 046 Cyan	1.595.000	*Precio promedio*	1.800.000	1.390.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
11	Tóner para Impresora marca CANON, multifunción laser color, mod. MF735 ; Nº 046 Magenta	1.595.000	*Precio promedio*	1.800.000	1.390.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
12	Tóner para Impresora marca CANON, IR 1335 if ; Nº GPR - 52 Black	697.500	*Precio promedio*	800.000	595.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
13	Tóner para Impresora marca CANON, IR 1335 if ; Nº GPR - 52 Yellow	1.400.000	*Precio promedio*	1.500.000	1.300.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
14	Tóner para Impresora marca CANON, IR 1335 if ; Nº GPR - 52 Cyan	1.400.000	*Precio promedio*	1.500.000	1.300.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
15	Tóner para Impresora marca CANON, IR 1335 if ; Nº GPR - 52 Magenta	1.400.000	*Precio promedio*	1.500.000	1.300.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
16	Tóner para Impresora marca CANON, MB2010 Nº 1100XL Black	540.000	*Precio promedio*	600.000	480.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
17	Tóner para Impresora marca CANON, MB2010 Nº 1100XL Yellow	332.500	*Precio promedio*	400.000	265.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
18	Tóner para Impresora marca CANON, MB2010 Nº 1100XL Cyan	332.500	*Precio promedio*	400.000	265.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	

19	Tóner para Impresora marca CANON, MB2010 Nº 1100XL Magenta	332.500	*Precio promedio*	400.000	265.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
20	Tóner para Impresora marca CANON, mod. MF416dw Nº 119	1.255.000	*Precio promedio*	1.500.000	1.010.000	-	DATASYSTEMS SAECA	CONTRATO UOC N° 19/2020	
21	Tinta para impresora marca HP, Deskjet D1560; Nº 21 negro	218.888	*Precio promedio*	234.465	227.200	195.000	KIPP	BRINGCO S.A.	GL ECOTINTAS
22	Tinta para impresora marca HP, Deskjet D1560; Nº 22 color	264.440	*Precio promedio*	292.320	275.000	226.000	KIPP	BRINGCO S.A.	GL ECOTINTAS
23	Tinta para impresora marca HP, Deskjet ink Advantage 1115; Nº 664 color	112.679	*Precio promedio*	128.700	104.338	105.000	KIPP	RPM DISTRIBUIDORA	GL ECOTINTAS
24	Tinta para impresora marca HP, Deskjet ink Advantage 1115; Nº 664 Negro	112.681	*Precio promedio*	128.700	104.342	105.000	KIPP	RPM DISTRIBUIDORA	GL ECOTINTAS
25	Tóner para impresora marca HP, Laserjet 1020; Nº 12A	667.133	*Precio promedio*	686.400	665.000	650.000	KIPP	HP STORE	GL ECOTINTAS
26	Tóner para impresora marca HP, tipo láser monocromática, mod. P1005; Nº 35A	623.710	*Precio promedio*	591.437	655.983	-	KIPP	DI TECH S,A.	
27	Tóner para impresora marca HP, mod. Laserjet M1536dnp MFP; Nº 78A	791.009	*Precio promedio*	869.855	928.172	575.000	KIPP	BRINGCO S.A.	GL ECOTINTAS
28	Toner para impresora marca HP, mod.Laser Jet P2055dn, Nº 05 A.	919.233	*Precio promedio*	994.700	993.000	770.000	KIPP	BRINGCO S.A.	GL ECOTINTAS
29	Tóner para impresora marca HP, mod. LASERJET CP1025NW COLOR, Nº 126 A (CE310A) Black	531.133	*Precio promedio*	568.400	495.000	530.000	KIPP	HP STORE	GL ECOTINTAS

30	Tóner para impresora marca HP, mod. LASERJET CP1025NW COLOR, Nº 126 A (CE311A) cyan	571.483	*Precio promedio*	639.450	510.000	565.000	KIPP	HP STORE	GL ECOTINTAS
31	Tóner para impresora marca HP, mod. LASERJET CP1025NW COLOR, Nº 126 A (CE312A)yellow	535.939	*Precio promedio*	532.818	510.000	565.000	KIPP	HP STORE	GL ECOTINTAS
32	Tóner para impresora marca HP, mod. LASERJET CP1025NW COLOR, Nº 126 A (CE313A) magenta	501.133	*Precio promedio*	428.400	510.000	565.000	KIPP	HP STORE	GL ECOTINTAS
33	Tóner para impresora marca HP, MF225; Nº 83A	797.327	*Precio promedio*	603.174	1.198.806	590.000	KIPP	DI TECH S.A.	GL ECOTINTAS
34	Tóner para impresora marca HP, Laserjet ENTERPRISE M506; Nº 87A	1.783.971	*Precio promedio*	1.810.380	1.756.533	1.785.000	KIPP	DI TECH S.A.	GL ECOTINTAS
35	Tinta para impresora marca HP HP Deskjet F4280, Nº 60, color	266.861	*Precio promedio*	284.200	299.383	217.000	KIPP	BRINGCO S.A.	GL ECOTINTAS
36	Tinta para impresora marca HP HP Deskjet F4280, Nº 60 , negro	224.706	*Precio promedio*	244.615	243.502	186.000	KIPP	BRINGCO S.A.	GL ECOTINTAS
37	Tóner para impresora marca KYOCERA Ecosys P2135DN; Nº TK-172	583.500	*Precio promedio*	1.052.000	115.000	-	Oficina Técnica S.A. (contrato 21/2020 vigente)	FLOW STORE	
38	Tóner para impresora marca KYOCERA modelo P2040; Nº TK-1162	614.500	*Precio promedio*	1.044.000	185.000	-	Oficina Técnica S.A. (contrato 21/2020 vigente)	FLOW STORE	
39	Tóner para impresora marca KYOCERA Ecosys M2640IDW/L; Nº TK-1175	564.000	*Precio promedio*	928.000	200.000	-	Oficina Técnica S.A. (contrato 21/2020 vigente)	FLOW STORE	

40	Tóner para impresora marca KYOCERA M3560 con Rack Metálico; Nº TK-3132	1.137.000	*Precio único*	1.137.000	-	-	Oficina Técnica S.A. (contrato 21/2020 vigente)		
41	Tóner para impresora marca KYOCERA modelo P3045DN; Nº TK-3162	596.150	*Precio promedio*	967.300	225.000	-	Oficina Técnica S.A. (contrato 21/2020 vigente)	FLOW STORE	
42	Tóner para impresora marca KYOCERA modelo 6530; Nº TK-477	612.500	*Precio promedio*	905.000	320.000	-	Oficina Técnica S.A. (contrato 21/2020 vigente)	FLOW STORE	
43	Tóner para Impresora marca LEXMARK, modelo laser monocromatica, MX410; Nº 604H	2.447.500	*Precio promedio*	2.275.000	2.620.000	-	Rainbow E-commerce	GL ECOTINTAS	
44	Tóner para Impresora marca LEXMARK modelo multifunción, X656, Nº X651A11L	3.817.000	*Precio promedio*	5.349.000	2.285.000	-	Rainbow E-commerce	GL ECOTINTAS	
45	Tóner para impresora marca SAMSUNG modelo CLX-6260FD Nº K506L/XAA	986.500	*Precio promedio*	883.000	1.090.000	-	TUPI S.A.	GL ECOTINTAS	
46	Tóner para impresora marca SAMSUNG modelo CLX-6260FD Nº C506S/C506L	1.392.000	*Precio promedio*	874.000	1.910.000	-	TUPI S.A.	GL ECOTINTAS	
47	Tóner para impresora marca SAMSUNG modelo CLX-6260FD Nº Y506S/Y506L	1.391.500	*Precio promedio*	874.000	1.909.000	-	TUPI S.A.	GL ECOTINTAS	
48	Tóner para impresora marca SAMSUNG modelo CLX-6260FD Nº M506S/M506L	1.392.000	*Precio promedio*	874.000	1.910.000	-	TUPI S.A.	GL ECOTINTAS	

Fuente SICP de la DNCP: https://www.contrataciones.gov.py/licitaciones/adjudicacion/373967-lco-n-05-2020-adquisicion-tinta-toners-mitic-plurianual-1/resumen-adjudicacion.html#proveedores

Al respecto, cabe mencionar que el área requirente realizó la conformación de los precios referenciales con presupuestos de empresas que ofrecen los productos requeridos por la institución, páginas web de firmas que ofrecen estos bienes consumibles y al mismo tiempo se los comparó con los precios de adjudicaciones en ejecución con que cuenta la convocante hallándose el promedio, sin embargo, en algunos ítems no se pudieron obtener otras fuentes, según la fundamentación realizada por el área requirente, manifestando que: "…*no fue posible conseguir presupuestos debido a que las empresas se reservan proporcionar la información de sus precios de ventas…".*

Utilizando como base la similitud de las cotizaciones mencionadas, se calculó el costo promedio de los mismos, pudiendo de este modo competir por precio todos los proveedores calificados del mercado.

Así también, los precios referenciales han sido documentados conforme a las disposiciones reglamentarias de la DNCP, mediante formulario FOR-UOC-01 suscripto por la Dirección Administrativa y el Departamento de Bienes y Suministros, documento que forma parte como Anexo de los antecedentes del llamado.

III. CONCLUSIÓN

Por lo tanto, en base a las consideraciones precedentemente manifestadas y en virtud del artículo N° 2 de la Resolución DNCP Nº 1890/20 (ANEXO GUÍA. EXCEPCIÓN), ésta UOC considera que se ha seguido la metodología de fijación, en este caso particular, hallándose debidamente documentado. Igualmente, en virtud del Artículo N° 7 del Decreto Reglamentario de la Ley "De Contrataciones Públicas", se encuentran dadas las condiciones y se recomienda a la máxima autoridad la emisión de la Resolución de aprobación del Pliego de Bases y Condiciones objeto de estudio del presente dictamen.

Es mi dictamen,

CARLOS ROBERTO DE OLIVEIRA ORTIZ
Firmado digitalmente por CARLOS ROBERTO DE OLIVEIRA ORTIZ

DIRECTOR DE UOC