DICTAMEN A.J. N.º 948/2021

A : LIC. ELSI OVELAR F., Directora General
Dirección de Registros y Habilitaciones Alimentarias - INAN

DE : ABG. MARIA GRISELDA GENEZ, Abogada Dictaminante
Asesoría Jurídica – INAN

ASUNTO : LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 04/2021 «ADQUISICIÓN DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DEL INAN» - I.D. N° 402298. APROBACIÓN DEL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES, AUTORIZACIÓN DEL LLAMADO y CONFORMACIÓN DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN DE OFERTAS.

FECHA : 6 de octubre de 2021

ANTECEDENTES:

Con referencia a los antecedentes administrativos relacionados a la LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 04/2021 «ADQUISICIÓN DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DEL INAN» - I.D. N° 402298.-

Que, por Nota sub UOC N° 33/2021, de fecha 29 de setiembre de 2021, se remite a la Dirección Operativa de Contrataciones - DGAF del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social el expediente completo para su correspondiente revisión y aprobación del presente llamado.-

Que, el llamado en cuestión cuenta con Certificado de Disponibilidad Presupuestaria, individualizado con el N° 5059, fecha de emisión 24/09/2021, por un valor total de GUARANÍES TRESCIENTOS MILLONES (Gs. 300.000.000) correspondiente al Ejercicio Fiscal 2021, PAC Institucional N° 00402298, asignado al Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición – INAN.-

Que, la Dirección Operativa de Contrataciones, por NOTA DOC/UTA N° 334/2021, de fecha 01 de octubre de 2021, notificó al INAN – SUB UOC N° 45 que se otorga la autorización solicitada para la realización del llamado de «ADQUISICIÓN DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DEL INAN » - I.D. N° 402298, bajo la modalidad de LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS (LCO), no sin antes poner a su consideración las observaciones realizadas en el Informe de Verificación N.º 643 que se adjunta, que deberán regularizar por vuestra Instituición antes de iniciar el proceso de contratación, a fin de ajustarse a lo establecido a las formalidades establecidas en la Resolución S.G. N° 89/21.-

Que, según se observa en en la documentación anexada al expediente, el presente llamado es Plurianual, por lo que el monto programado para el ejercicio fiscal 2022 es por un total de GUARANÍES TRESCIENTOS NOVENTA MILLONES (Gs. 390.000.000), el cual se se encuentra sujeto a la aprobación del Presupuesto General de la Nación del mencionado ejercicio fiscal.-

Que, por Memorándum N° 40/2021, de fecha 05/10/2021, la Dirección Administrativa de la institución solicitó dictamen jurídico, resolución de aprobación de la carta de invitación y designación de miembros para el comité de evaluación de ofertas del llamado de referencia, y para el efecto adjunta al expediente la autorización emitida por la Dirección Operativa de contrataciones y las modificaciones realizadas según las observaciones del formulario de verificación N° 643/2021 de la Unidad Tecnica de Apoyo haciendo la salvedad de que el porcentaje de multa no presenta variación.-

MARCO LEGAL:

Que, la Ley N° 2051/03 «De Contrataciones Públicas», establece en su artículo 20 las condiciones que deben reunir las bases o pliegos de requisitos para las licitaciones públicas; en el artículo 32 dispone la aplicación de las disposiciones del Título Tercero, Capítulo Tercero, de la mencionada ley para las Licitaciones por Concurso de Ofertas, con excepción de la publicación de la convocatoria en los medios impresos; y, en el artículo 37 establece los requisitos mínimos para los contratos de adquisiciones, locaciones, servicios y obras.-

Que, el Decreto N° 2992/2019 reglamentario de la Ley 2051/2003 «De Contrataciones Públicas» en el artículo 33 dispone que: *«...Los Pliegos de Bases y Condiciones que elaboren las respectivas Unidades Operativas de Contratación deberán ajustarse a la Ley, al Reglamento y a los Pliegos Estándar elaborados por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. Además, deberán ser aprobados por acto administrativo de la autoridad competente de la Convocante»*; y, en el artículo 34 establece los requisitos *que deberá contener el Pliego de Bases y Condiciones*.-

DICTAMEN A.J. N° 948/2021.-
HOJA N° 2/2
…///...

Que, la Resolución S.G. N° 90, de fecha 18 de febrero de 2021, POR LA CUAL SE REESTRUCTURAN LAS UNIDADES OPERATIVAS DE CONTRATACIONES Y SUB UNIDADES OPERATIVAS DE CONTRATACIONES DEL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL PARA EL EJERCICIO FISCAL 2021, Y SE ESTABLECEN DIRECTRICES, en su artículo 3º reza: «*Son Sub Unidades Operativas de Contratación (sub UOC), que dependen funcional y operativamente de la Dirección Operativa de contrataciones Nivel Central. OTRAS SUB UNIDADES OPERATIVAS DE CONTRATACION: Sub UOC No 45 - Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición (INAN).-*

Que, el artículo 8 de la resolución up supra mencionada dice: «*Autorizar a suscribir a: los titulares de las UOC y Sub UOC's individualizadas en los artículos 2º y 3º relativos a aprobaciones de llamados, adjudicaciones, contratos y las modificaciones contractuales correspondientes a las siguientes modalidades: Contrataciones Directas, Licitaciones por Concurso de Ofertas y Licitaciones Públicas Nacionales establecidas en la Ley No 2051/03, hasta las cuantías establecidas en el artículo 4º de la presente Resolución. ».*

La designación de los Miembros del Comité de Evaluación será establecida en cada Resolución de Aprobación del Pliego de Bases Condiciones y Carta de Invitación.
Los firmantes de los Contratos y los Convenios modificatorios serán establecidos en cada Resolución de adjudicación y modificación de Contratos respectivamente.

Los procesos de contratación que superen los límites máximos establecidos en la presente Resolución y las excepciones establecidas en el Artículo 33 de la Ley No 2051/03, deberán ser aprobados por la Máxima Autoridad Institucional».

Que, la Resolución S.G. N° 89, de fecha 18 de febrero de 2021, POR LA CUAL SE APRUEBA LOS LINEAMIENTOS PARA LA ELABORACION DEL PROGRAMA ANUAL DE CONTRATACIONES (PAC) 2021, GESTIÓN Y LA PROGRAMACIÓN DE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2021.-

ANÁLISIS DE LA CUESTIÓN:

Que, la LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 04/2021 «ADQUISICIÓN DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DEL INAN» - I.D. N° 402298 - CONVOCADO POR EL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL, A TRAVÉS DE LA SUB UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES N° 45 – INSTITUTO NACIONAL DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN – INAN fue incluida en el Plan Anual de Contrataciones según Resolución S.G. N° 89, de fecha 18 de febrero de 2021 y comunicada a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.-

Que, se observa en el expediente el Memorándum N° 40/2021, de fecha 05/10/2021, la Dirección Administrativa del INAN mediante el cual se adjunta la autorización emitida por la Dirección Operativa de contrataciones y las modificaciones realizadas según las observaciones del formulario de verificación N° 643/2021 de la Unidad Tecnica de Apoyo haciendo la salvedad de que el porcentaje de multa no presenta variación.-

Que, el PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES elaborado para el llamado a LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 04/2021 «ADQUISICIÓN DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DEL INAN» - I.D. N° 402298 , cumple con las exigencias previstas en el artículo 20 y el artículo 37 de la Ley N° 2.051/2003 «De Contrataciones Públicas» y las disposiciones reglamentarias concordantes y se adecua al formato estándar aprobado por la Dirección General de Contrataciones Públicas.-

CONCLUSIÓN:

Que, en base a lo observado en el expediente y de acuerdo a lo expuesto, el criterio es que se proceda con los trámites administrativos de rigor, a los efectos de que la Directora General del Instituto Nacional de Alimentación y Nutrición suscriba la Resolución que aprueba la Carta Invitación del llamado, autoriza el llamado y designa los Miembros del Comité de Evaluación de Ofertas en el marco de la LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS N° 04/2021 «ADQUISICIÓN DE SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DEL INAN» - I.D. N° 402298 - CONVOCADO POR EL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL, A TRAVÉS DE LA SUB UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES N° 45 – INSTITUTO NACIONAL DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN – INAN.-

ES MI DICTAMEN.-

MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL I.N.A.N. Asesoría Jurídica

ABG. MARIA GRISELDA GENEZ IBARRA
ABOGADA DICTAMINANTE