DICTAMEN UOC N° 46 / 2020

A : **Abg. PABLO SEITZ**, Director Nacional
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas

C.C. : **Lic. ANDRES GOMEZ**, Director
Dirección de Administración y Finanzas

DE : **Abg. LIZ DUARTE GODOY**, Coordinadora
Coordinación de Adquisiciones UC-DNCP

REFERENCIA: Precios referenciales

FECHA : 11 agosto 2020.

VISTO: La solicitud de llamado de "Adquisición de Firewall de Core", remitida por correo de fecha 06.08.2020, por la cual entre las documentaciones que adjunta, acompaña los antecedentes relativos a la estimación de precios referenciales indicando de la siguiente manera:

Cabe mencionar que para este trabajo se efectuaron los siguientes pasos:

1. Solicitud de Presupuestos a empresas.

2- Búsqueda de adjudicaciones de Firewall de Core en el portal del SICP.

3. Análisis de precios obtenidos.

A continuación, se describe el detalle de los pasos citados:

1. **Solicitud de presupuestos a empresas**

Se han solicitado presupuestos por 2 (dos) firewalls a las siguientes empresas:

- BLUEOCEAN S.A.
- SSD S.A.
- ITCS S.A.

Todas las empresas remitieron sus propuestas vía correo electrónico, a continuación, el monto de cada presupuesto en la siguiente tabla:

Presupuestos de Empresas por Firewall de Core.			
Proveedor	**BLUEOCEAN S.A**	**SSD S.A**	**ITCS S.A**
Monto	597.500.000	590.000.000	527.400.000

2. Búsqueda de adjudicaciones de Firewall de Core en el portal

Se procedió a la búsqueda de adjudicaciones en el portal, mediante la opción del menú "Historial de precios adjudicados" a través del código de catálogo **43222501-001** correspondiente a "Firewall de Core". Filtrando los resultados desde el año 2019 se tomaron en cuenta 3 (tres) contratos de otras Instituciones Públicas:

EEUU Nº 961 c/ Tte. Fariña - Telefax: 415 4000 R.A. - Asunción, Paraguay
www.contrataciones.gov.py

IDs de Contratos Adjudicados con Código de Catalogo 43222501-001			
ID del Llamado	**ID 344279 (2019)**	**ID 362177 (2019)**	**ID 366338 (2019)**
Precio unitario en guaraníes	**520.000.000**	170.000.000	201.751.783
Precio en guaraníes por 2 Firewalls	1.040.000.000	340.000.000	403.503.566

3. Análisis de precios obtenidos

3.1. Presupuestos recibidos

Para el análisis del precio referencial se seleccionaron los tres presupuestos recibidos.

De esta forma, los presupuestos que se utilizaron para el cálculo del precio referencial se detallan a continuación:

BLUEOCEAN S.A	SSD S.A	ITCS S.A
597.500.000	590.000.000	527.400.000

3.2. Contratos encontrados en el SICP
- ID 344279
- ID 362177
- ID 366338

3.3 Cálculo final de precios obtenidos

Si reunimos los precios de los presupuestos e ID de contratos seleccionados y aplicamos un promedio entre ellos, obtendremos el precio referencial detallado en el siguiente cuadro:

Análisis de Presupuestos (Blueocean, SSD y ITCS) e ID del SICP				
Proveedores/ID	**BLUEOCEAN**	**SSD**	**ITCS**	**ID 366338**
Monto	597.500.000	590.000.000	527.400.000	403.503.566
Precio Referencial por 2 (dos) Firewalls	**529.600.892Gs.**			
Precio unitario	**264.800.446Gs.**			
Metodología Aplicada	**Promedio entre los precios**			

Por lo tanto, se llegó a la conclusión de que el precio referencial por 2 (dos) Firewalls de Core es de Gs. **529.600.892 Gs** y el precio unitario es de: 264.800.446 **Gs.**

Que, asimismo, acompaña la imagen de los presupuestos remitido por las empresas y del ID del llamado publicado en el SICP. ----------

CONSIDERANDO: Que, con la solicitud del llamado, el área requirente acompañó la evidencia de las solicitudes de precios referenciales por el bien a ser adquirido. --

Abg. Liz Duarte
Coordinadora de Adq. de Bienes y Servicios - UOC

Que, la Ley 2051/03 dispone en su Art. 4°. PRINCIPIOS GENERALES. La actividad de contratación pública se regirá por los siguientes principios: a) Economía y Eficiencia: Garantizarán que los Organismos, Entidades y Municipalidades se obliguen a planificar y programar sus requerimientos de contratación, de modo que las necesidades públicas se satisfagan con la oportunidad, calidad y el costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria... c) Transparencia y Publicidad. Asegurarán irrestrictamente al acceso a los proveedores y contratistas, efectivos o potenciales, y a la sociedad civil en general, a toda la información relacionada con la actividad de la contratación pública, específicamente sobre los programas anuales de contratación, sobre los trámites y requisitos que deban satisfacerse, las convocatorias y bases concursales, las diversas etapas de los procesos de adjudicación y firma de contratos, estadísticas de precios; listas de proveedores y contratistas; y de los reclamos recibidos. ----------

Que, la Resolución DNCP N° 1890/2020 "POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PUBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03", dispone: Artículo 1º APROBACIÓN DE LA GUIA DE ELABORACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES. Los Organismos, Entidades, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán ajustarse a las directrices emitidas para la construcción de los Precios Referenciales y su Publicidad en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas en base a la normativa legal vigente, la presente Resolución y la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia que la conforma. Artículo 2º PUBLICACIÓN DE LA ESTIMACIÓN DE COSTOS Y SUS ANTECEDENTES. Los Organismos, Entidades, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán publicar al momento de la comunicación de los llamados los Precios de Referencia, los documentos respaldatorios respectivos y un dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia. En los procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción con Aviso de Intención, las Convocantes deberán publicar los citados documentos al momento de la comunicación de la Contratación. Además de la Estimación Global de Costos, se deberá contar con el desglose de todos los lotes, ítems o sub-ítems que lo componen detallando los Precios Referenciales que le corresponden, independientemente al sistema de adjudicación; los cuales serán cargados en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas para su difusión junto con los demás documentos del llamado. En caso de llamados de bienes en los cuales se requieran servicios conexos, los precios referenciales de estos últimos deberán ser elaborados en forma separada, respecto de su principal. La publicación de los Precios de Referencia y sus antecedentes es realizada a los fines de brindar mayor transparencia al Sistema de Contrataciones Públicas y no supone verificación ni aprobación por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. Artículo 3º RESPONSABILIDAD DE LAS CONVOCANTES. Las Convocantes son exclusivamente responsables del establecimiento de Precios de Referencia razonables tendientes a lograr contrataciones públicas que garanticen los Principios de Economía y Eficiencia. ----------

Que, atendiendo las disposiciones reglamentarias trascritas precedentemente, esta UOC verifica el análisis de los precios proporcionados para la obtención de los precios referenciales, realizado por el área requirente, de lo cual se puede concluir, amparada en las constancias arrimadas, que el estudio ha dado cumplimiento a las mismas. ----------

Por tanto, en base a las consideraciones de hecho y de derecho expuestas precedentemente, esta UOC es del criterio, que las obtenciones de los precios referenciales acompañada con la solicitud para la gestión del llamado garantizan el cumplimiento de los Principios de Economía, Eficiencia, Transparencia y Publicidad; y, en consecuencia, se hallan dadas las condiciones para su comunicación con el llamado correspondiente. -

Respetuosamente. -

DIRECCIÓN NACIONAL DE CONTRATACIONES PÚBLICAS

Abg. Liz Duarte
Coordinadora de Adq. de Bienes y Servicios - UOC

Antecedentes para cálculo de precio referencial

Conforme la Resolución DNCP N° 1890/2020 de fecha 7/5/2020 se procede a elaborar el análisis para la estimación de precio referencial a ser aplicado en el llamado denominado "Adquisición de Firewalls de Core".

Cabe mencionar que para este trabajo se efectuaron los siguientes pasos:

1. Solicitud de Presupuestos a empresas.
2- Búsqueda de adjudicaciones de Firewall de Core en el portal del SICP.
3. Análisis de precios obtenidos.

A continuación, se describe el detalle de los pasos citados:

1. **Solicitud de presupuestos a empresas**

Se han solicitado presupuestos por 2 (dos) firewalls a las siguientes empresas:

- BLUEOCEAN S.A.
- SSD S.A.
- ITCS S.A

Todas las empresas remitieron sus propuestas vía correo electrónico, a continuación, el monto de cada presupuesto en la siguiente tabla:

Presupuestos de Empresas por Firewall de Core.			
Proveedor	**BLUEOCEAN S.A**	**SSD S.A**	**ITCS S.A**
Monto	597.500.000	590.000.000	527.400.000

A continuación, se evidencia mediante imágenes copia de los presupuestos recibidos:

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

1.1. Presupuesto BLUEOCEAN S.A

BLUEOCEAN

2. **Resumen de la inversión**

Opción 1. NSA 5650. Threat Protection Throughput: 3.4 Gbps

Solución de seguridad perimetral de próxima generación		
ITEMS	CONCEPTO	CANTIDAD
1	Solución de seguridad perimetral SONICWALL NSA 5650. Hardware de Alta Disponibilidad. Licencias de Seguridad Avanzada, Administración, Reportes y Analíticas por 3 años. Implementación llave en mano. Transferencia de Conocimientos Realizada por Ingenieros Certificados (20 Hs)	1

RESUMEN INVERSION POR ITEM				
ITEMS	CONCEPTO	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO	COSTO EN Gs.
1	Solución de seguridad perimetral de próxima generación en alta disponibilidad con protección de amenazas avanzadas y analíticas	2	₲ 298.750.000	₲ 597.500.000

Son en total Gs. 597.500.000 (Guaraníes Quinientos Noventa y Siete Millones Quinientos Mil) USD. IVA Incluido

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

Email de BLUEOCEAN S.A

lu. 03/08/2020 15:06

Juan Osorio <juan.osorio@blueocean.com.py>

Re: Cotización para 2 FIREWALLS DE CORE DNCP.

Para Christian Garay Irala

Haga clic aquí para descargar imágenes. Para ayudarle a proteger su confidencialidad, Outlook ha impedido la descarga automática de algunas imágenes en este mensaje.

Mensaje JO3257 DNCP Firewall v3.pdf (957 KB)

Buenas tardes Christian, muchas gracias por la solicitud,

Remito el presupuesto en el formato solicitado y más abajo link de especificaciones técnicas sugeridas.

https://mega.nz/file/KKBz2YyC#XV5dCnEICtT5H0zq7twRhAY_HtORfNVSFToJz30-4A

Quedo atento a tus comentarios

Saludos,

Juan M. Osorio
Blue Ocean Company S. A.
Denis Roa 260 c/ Andrade
Asunción, Paraguay
+595 21 238 2813

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

1.2. Presupuesto de SSD S.A

SSD

Asunción, 30 de Julio de 2020

Señor/es
DIRECCION NACIONAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS
Ing. Hugo Araujo
Presente:

De nuestra Consideración:

Tenemos el agrado de dirigirnos a Usted/es con el objeto de presentarles el presupuesto con Ref. 300720 para la provisión de productos y/o servicios que ha sido solicitada por su apreciada firma.

Los precios y condiciones se expresan a continuación:

FIREWALL CHECKPOINT EN H.A.

Código	Descripción	Cant	Costo Unit c/ IVA	Costo Tot c/ IVA
300720-FW	Solución de Firewall en H.A. CheckPoint Next Generation Incluye los siguiente módulos: - CheckPoint Next Generation Threat Prevention and Sandblast 6600 - Next Generation Security Management Software for 5 gateways (SmartEvent & Compliance 1 year) - SmartEvent and SmartReporter blade for 5 gateways (Smart-1 & open server) 2 year subscription - Standard Pro Direct Enterprise Support For 3 Years	2	590.000.000	590.000.000
	Garantia de 03 años			
			Total GS	590.000.000

Son: Guaranies Quinientos Noventa Millones.-
Modalidad: Venta
Forma de Pago: A convenir
Plazo de Entrega: 60 dias
Validez de la oferta: 30 dias.

Hugo Diaz

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

Email de SSD S.A.

ju. 30/07/2020 15:57

Hugo Diaz <hdiaz@ssd.com.py>

Re: Cotización solicitada 2 firewalls de Core para la DNCP

Para Javier Vega

CC Christian Garay Irala; Hugo Araujo; SSD

Si hay problemas con el modo en que se muestra este mensaje, haga clic aquí para verlo en un explorador web.
Haga clic aquí para descargar imágenes. Para ayudarle a proteger su confidencialidad, Outlook ha impedido la descarga automática de algunas imágenes en este mensaje.

Mensaje Propuesta - FIREWALL_HA_DNCP 30JUL20.pdf (367 KB)

Buenas tardes Sr Vega,

Adjunto cotización de los equipos Firewalls.

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

1.3. Presupuesto de ITCS S.A

iTCS
INFORMATION TECHNOLOGY CONSULTING & SUPPORT

Asunción, 04 de agosto de 2020

Señor
Christian Garay Irala
Dirección Nacional de Contrataciones Públicas - DNCP
Presente

Referencia: Presupuesto de Firewall Sophos

Me dirijo a usted con el fin de poner a su consideración la cotización que detallo a continuación:

Cant.	Descripcion del Producto	Precio Total Gs
2	Appliance y Firewall Sophos XG450, que incluye: • Licencia EnterpriseGuard Plus por 36 meses. • Configuración en Alta Disponibilidad • Fuente redundante. • Kit de rackeo.	527.400.000
Total (IVA incluido)		527.400.000

Condiciones Generales:
Validez de la oferta: 30 DIAS
Plazo de Entrega: 45 días
Forma de Pago: **Crédito 60 días**

Email de ITCS S.A

Patrick Wiens <pwiens@itcs.com.py>
RE: Cotizacion de 2 Firewalls de Core para la DNCP
Para: Christian Garay Irala; Hugo Araujo; Javier Vega
CC: Licitaciones
Haga clic aquí para descargar imágenes. Para ayudarle a proteger su confidencialidad, Outlook ha impedido la descarga automática de algunas imágenes en este mensaje.
Mensaje | Copia de Copia de Copia de eett_firewalls de core_DNCP Rev 4.xlsx (34 KB) | Presupuesto Firewall Sophos XG450 EnterpriseGuard Plus 1.pdf (520 KB)

Estimado cliente,

Adjuntamos la propuesta solicitada, la misma se corresponde a lo solicitado en las EE.TT. FIREWALL asumiendo nuestras recomendaciones y observaciones técnicas las cuales están en Color Rojo (adjuntamos excel)

Quedamos atentos ante cualquier duda o consulta
Patrick Wiens
Área Técnica - Licitaciones
ITCS S.A.

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

2. Búsqueda de adjudicaciones de Firewall de Core en el portal

Se procedió a la búsqueda de adjudicaciones en el portal, mediante la opción del menú "Historial de precios adjudicados" a través del código de catálogo **43222501-001** correspondiente a "Firewall de Core". Filtrando los resultados desde el año 2019 se tomaron en cuenta 3 (tres) contratos de otras Instituciones Públicas:

IDs de Contratos Adjudicados con Código de Catalogo 43222501-001			
ID del Llamado	**ID 344279 (2019)**	**ID 362177 (2019)**	**ID 366338 (2019)**
Precio unitario en guaraníes	**520.000.000**	170.000.000	201.751.783
Precio en guaraníes por 2 Firewalls	1.040.000.000	340.000.000	403.503.566

A continuación, se evidencia mediante imágenes las adjudicaciones encontradas en el portal:

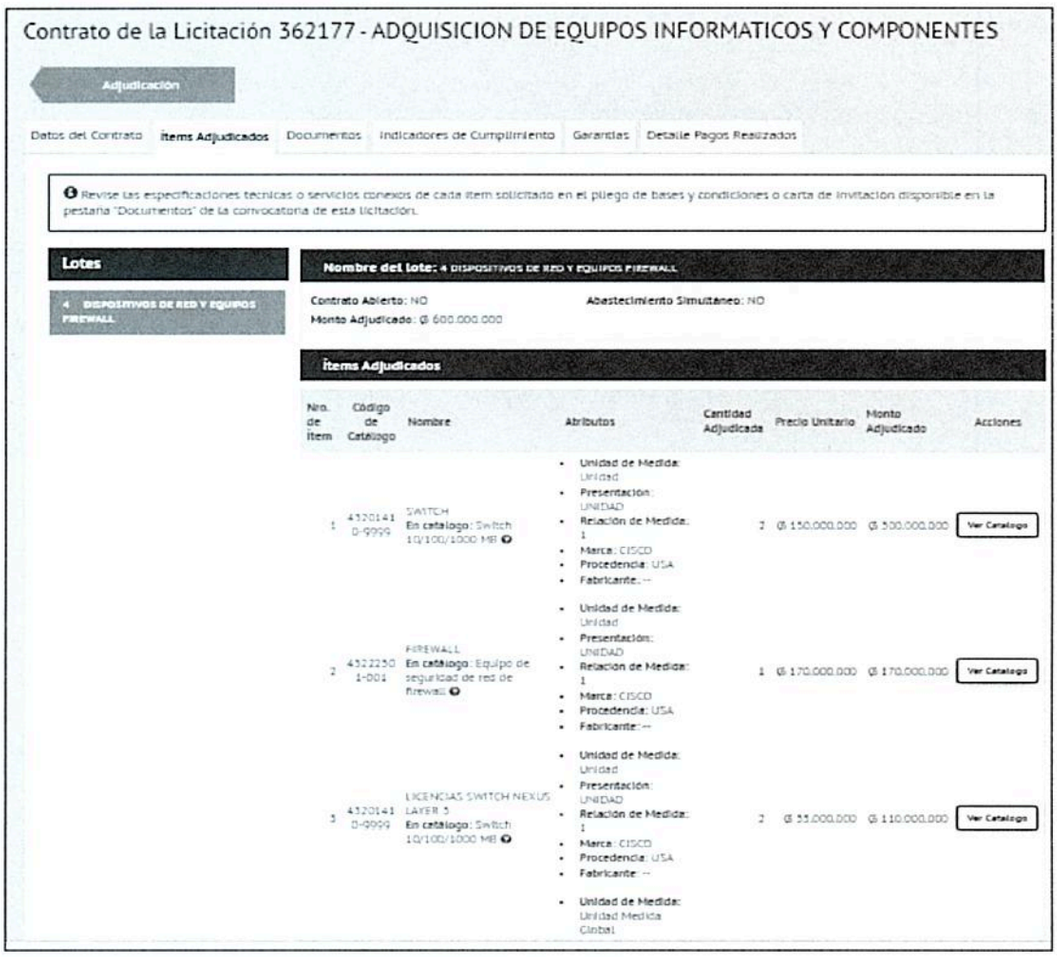
Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

2.1. ID 344279 Banco Nacional de Fomento.

Fuente: https://www.contrataciones.gov.py/licitaciones/adjudicacion/contrato/344279-netlogic-s-r-l-3.html

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

2.2. ID 362177 Caja de Jubilaciones y Pensiones del Personal de la Ande.



Contrato de la Licitación 362177 - ADQUISICION DE EQUIPOS INFORMATICOS Y COMPONENTES

Adjudicación

Datos del Contrato | Ítems Adjudicados | Documentos | Indicadores de Cumplimiento | Garantías | Detalle Pagos Realizados

Revise las especificaciones técnicas o servicios conexos de cada ítem solicitado en el pliego de bases y condiciones o carta de invitación disponible en la pestaña "Documentos" de la convocatoria de esta licitación.

Lotes

4 DISPOSITIVOS DE RED Y EQUIPOS FIREWALL

Nombre del Lote: 4 DISPOSITIVOS DE RED Y EQUIPOS FIREWALL

Contrato Abierto: NO — Abastecimiento Simultáneo: NO

Monto Adjudicado: ₲ 600.000.000

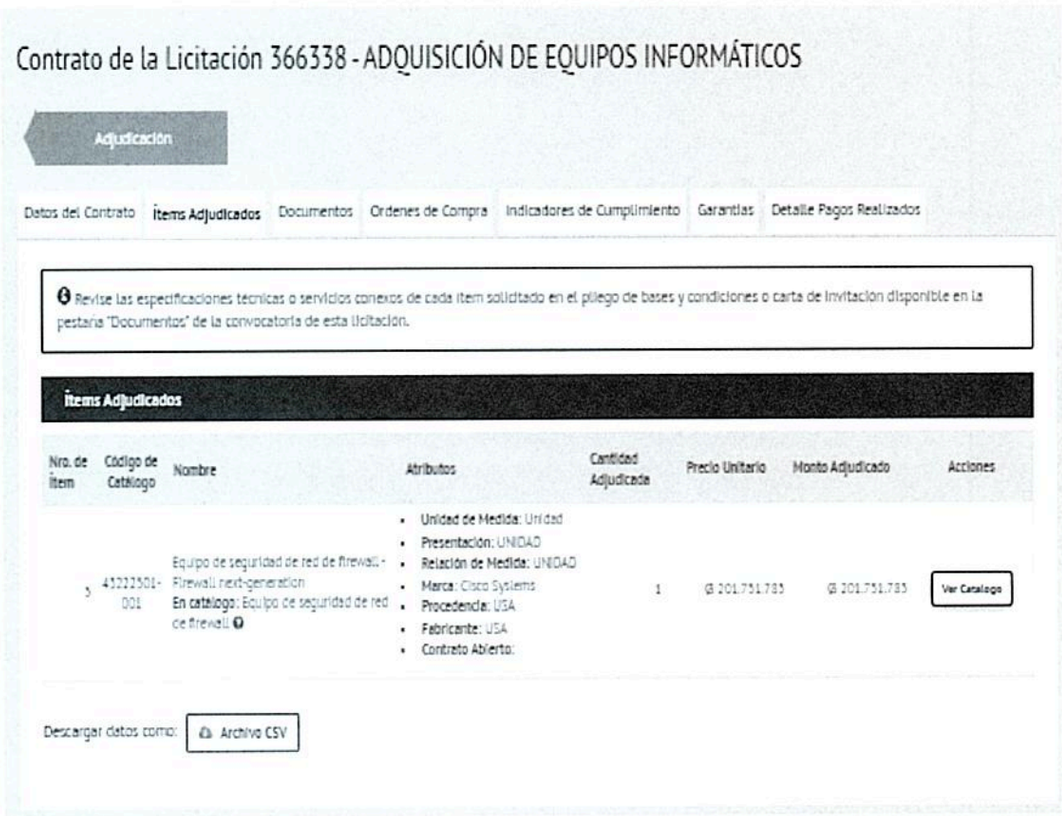
Ítems Adjudicados

Nro. de Ítem	Código de Catálogo	Nombre	Atributos	Cantidad Adjudicada	Precio Unitario	Monto Adjudicado	Acciones
1	4320141 0-9999	SWITCH En catálogo: Switch 10/100/1000 MB	• Unidad de Medida: Unidad • Presentación: UNIDAD • Relación de Medida: 1 • Marca: CISCO • Procedencia: USA • Fabricante: --	2	₲ 150.000.000	₲ 300.000.000	Ver Catálogo
2	4322250 1-001	FIREWALL En catálogo: Equipo de seguridad de red de firewall	• Unidad de Medida: Unidad • Presentación: UNIDAD • Relación de Medida: 1 • Marca: CISCO • Procedencia: USA • Fabricante: --	1	₲ 170.000.000	₲ 170.000.000	Ver Catálogo
3	4320141 0-9999	LICENCIAS SWITCH NEXUS LAYER 3 En catálogo: Switch 10/100/1000 MB	• Unidad de Medida: Unidad • Presentación: UNIDAD • Relación de Medida: 1 • Marca: CISCO • Procedencia: USA • Fabricante: --	2	₲ 55.000.000	₲ 110.000.000	Ver Catálogo
			• Unidad de Medida: Unidad Medida Global				

Fuente:https://www.contrataciones.gov.py/licitaciones/adjudicacion/contrato/362177-technoma-sociedad-anonima-comercial-e-industrial-5.html

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

2.3. ID 366338 Ministerio Público



Contrato de la Licitación 366338 - ADQUISICIÓN DE EQUIPOS INFORMÁTICOS

Adjudicación

Datos del Contrato | Ítems Adjudicados | Documentos | Ordenes de Compra | Indicadores de Cumplimiento | Garantías | Detalle Pagos Realizados

Revise las especificaciones técnicas o servicios conexos de cada ítem solicitado en el pliego de bases y condiciones o carta de invitación disponible en la pestaña "Documentos" de la convocatoria de esta licitación.

Ítems Adjudicados

Nro. de ítem	Código de Catálogo	Nombre	Atributos	Cantidad Adjudicada	Precio Unitario	Monto Adjudicado	Acciones
5	43222501-001	Equipo de seguridad de red de firewall - Firewall next-generation **En catálogo:** Equipo de seguridad de red de firewall	• **Unidad de Medida:** Unidad • **Presentación:** UNIDAD • **Relación de Medida:** UNIDAD • **Marca:** Cisco Systems • **Procedencia:** USA • **Fabricante:** USA • **Contrato Abierto:**	1	₲ 201.751.785	₲ 201.751.785	Ver Catalogo

Descargar datos como: Archivo CSV

Fuente: https://www.contrataciones.gov.py/licitaciones/adjudicacion/contrato/366338-sanri-sa-2.html

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

3. Análisis de precios obtenidos

3.1. Presupuestos recibidos

Para el análisis del precio referencial se seleccionaron los tres presupuestos recibidos.

De esta forma, los presupuestos que se utilizaron para el cálculo del precio referencial se detallan a continuación:

BLUEOCEAN S.A	SSD S.A	ITCS S.A
597.500.000	590.000.000	527.400.000

3.2. Contratos encontrados en el SICP

Se procedió al análisis de cada ID (contrato) y se verificó que los equipos adquiridos mediante el contrato con ID 344279 no son comparables a los equipos que son objeto de esta contratación, tomando en cuenta que las prestaciones de los equipos son de mayor porte que los que son solicitados en este llamado.

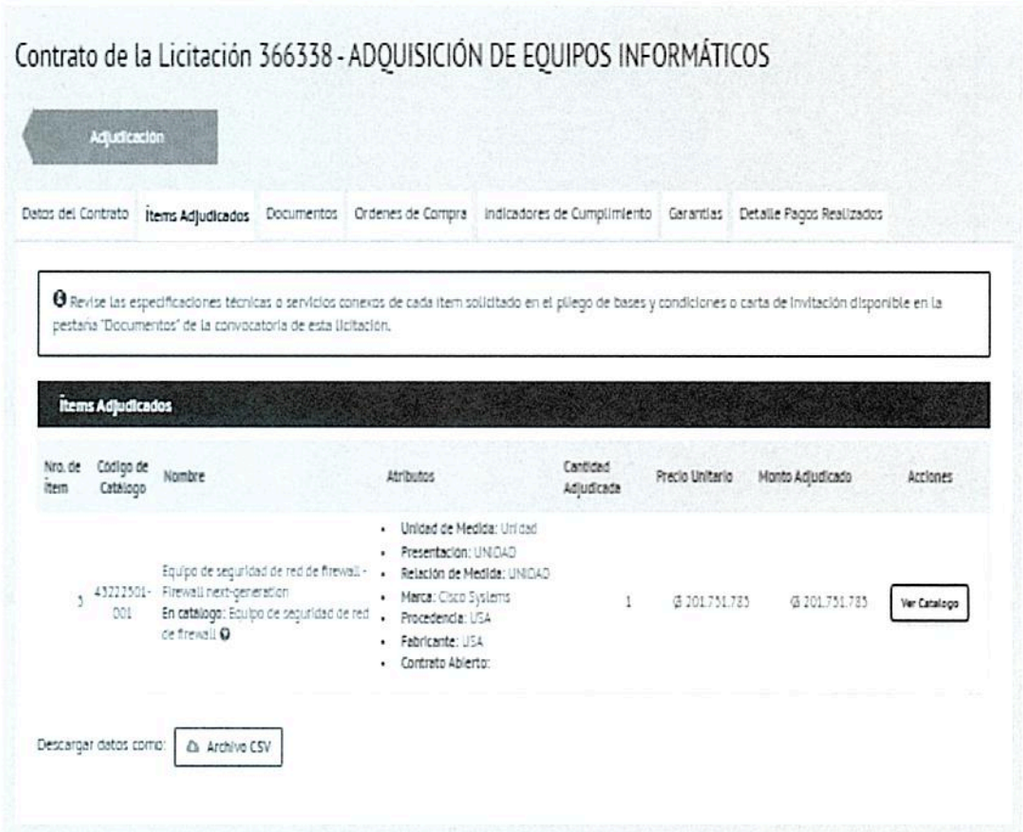
El ID 362177 fue descartado debido a que el equipo adjudicado no cumple con los requerimientos que son solicitados en este llamado.

Finalmente fue seleccionado el contrato del proceso con ID 366338 para el cálculo del precio referencial, considerando que el equipo adjudicado tiene prestaciones similares a los que se pretende adquirir.

A continuación, las imágenes del ID en el Portal de Contrataciones Públicas y adicionalmente una descripción técnica del equipo adjudicado a modo de referencia.

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

ID 366338 Ministerio Publico-Fiscalía/Poder Judicial



Contrato de la Licitación 366338 - ADQUISICIÓN DE EQUIPOS INFORMÁTICOS

Adjudicación

Datos del Contrato | Ítems Adjudicados | Documentos | Ordenes de Compra | Indicadores de Cumplimiento | Garantías | Detalle Pagos Realizados

Revise las especificaciones técnicas o servicios conexos de cada ítem solicitado en el pliego de bases y condiciones o carta de invitación disponible en la pestaña "Documentos" de la convocatoria de esta licitación.

Ítems Adjudicados

Nro. de ítem	Código de Catálogo	Nombre	Atributos	Cantidad Adjudicada	Precio Unitario	Monto Adjudicado	Acciones
5	43222501-001	Equipo de seguridad de red de firewall - Firewall next-generation En catálogo: Equipo de seguridad de red de firewall	• Unidad de Medida: Unidad • Presentación: UNIDAD • Relación de Medida: UNIDAD • Marca: Cisco Systems • Procedencia: USA • Fabricante: USA • Contrato Abierto:	1	₲ 201.751.785	₲ 201.751.785	Ver Catalogo

Descargar datos como: Archivo CSV

Fuente: https://www.contrataciones.gov.py/licitaciones/adjudicacion/contrato/366338-sanri-sa-2.html

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP

3.3 Cálculo final de precios obtenidos

Si reunimos los precios de los presupuestos e ID de contratos seleccionados y aplicamos un promedio entre ellos, obtendremos el precio referencial detallado en el siguiente cuadro:

Análisis de Presupuestos (Blueocean, SSD y ITCS) e ID del SICP				
Proveedores/ID	**BLUEOCEAN**	**SSD**	**ITCS**	**ID 366338**
Monto	597.500.000	590.000.000	527.400.000	403.503.566
Precio Referencial por 2 (dos) Firewalls	**529.600.892Gs.**			
Precio unitario	**264.800.446Gs.**			
Metodología Aplicada	**Promedio entre los precios**			

Por lo tanto, se llegó a la conclusión de que el precio referencial por 2 (dos) Firewalls de Core es de Gs. **529.600.892 Gs** y el precio unitario es de: 264.800.446 **Gs**

Observación: Los precios a los que se llegó son referenciales, es decir, se utilizan al solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podrían costar los bienes), sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades, no así la convocante. Además, es necesario mencionar que los precios de mercado son dinámicos al igual que el dólar, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país, sino también de la región.

Christian Garay
Jefe de Redes - DNCP