MUNICIPALIDAD DR. JUAN MANUEL FRUTOS
Dpto. Caaguazú – República del Paraguay
Avda. Bernardino Caballero e/ Independencia Nacional y Mariscal López
Telefax (0524) – 225207, 225280

DICTAMEN UOC P.R. Nº 02/2021 - AMPLIADO

San Cristóbal, 03 de febrero del 2021

SEÑOR INTENDENTE
CARLOS MEDINA DOMINGUEZ

Atento a lo establecido en la Resolución DNCP Nº 1890/2020 "Por la cual se Regula la Estimación de Precios y su Publicidad en los Procedimientos de Contrataciones Públicas en el marco de la Ley Nº 2051/03 "de Contrataciones Públicas", previo a la implementación de la **CONTRATACION DIRECTA N° 02/2021 QUE TIENE POR OBJETO "CONSTRUCCIÓN DE UN AULA DE 5,80 X 6,80 M. CON TECHO DE TEJAS EN ESCUELA BÁSICA Nº 1825 ELVIO AMANCIO RODRÍGUEZ - CON ID Nº 388782**, procedió a establecer los precios referenciales ampliados por observación de la DNCP, que servirán de base para la convocatoria en los términos que siguen:

1. ANTECEDENTES

- Notas de solicitudes de cotizaciones de fecha 06 de enero del corriente, remitidas a los oferentes FANN S.A. y D.J. CONSTRUCCIONES; y sus respectivas respuestas.
- Precios de contratos difundidos en el SICP.

2. MARCO NORMATIVO:

El Art. 4º de la ley Nº 2015/03, "Contrataciones Públicas" que establece a los principios económica y Eficiencia, según los cuales las necesidades Públicas deben ser satisfechas con la oportunidad de calidad y costo que aseguren al estado paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

El Art. 15 de la ley Nº 2015/03 "Contrataciones Públicas" que obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de Estimación de costos de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación especifica de los créditos presupuestarios. Para la construcción de la estimación del costo de cada operación, las convocantes deberán considerar todas las formas de erogación incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para la operación, los fletes, los seguros, las comisiones, costos financieros, los tributos, derechos, las primas y cualquier otra suma que debe rogarse como consecuencia de la contratación.

El Art. 1º de la Resolución DNCP Nº 1890/2020 dispone que los Organismos, Entidades, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán ajustarse a las directrices emitidas para la construcción de los Precios Referenciales y su Publicidad en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas en base a la normativa legal vigente, la presente Resolución y la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia que la conforma".

3. MÉTODO PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES:

Las Convocantes deberán seleccionar al menos tres precios obtenidos, de la combinación de dos o más de las siguientes opciones:

- Precios ofrecidos por empresas al público en general para el bien, obra o servicio requerido por la Convocante, ya sea que tales ofertas hayan sido realizadas en un portal público de internet, o a través de publicaciones periodísticas, revistas u otro medio comprobatorio idóneo.
- Precios publicados por cámaras, organizaciones, instituciones, organismos del sector público o privado, nacional o internacional, que puedan ser verificados en revistas, páginas web, catálogos, u otros documentos, respecto de bienes, servicios u obras similares o idénticos a lo solicitado
- Precios adjudicados por la propia Convocante, o por otros Organismos, Entidades o Municipalidades, conforme a los datos publicados en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas.

OPCIONES COMPARATIVAS

La selección de los precios se ha obtenido mediante la combinación siguiente:

Opción 1 – Potenciales Oferentes.

Se le ha solicitado de cotización de los ítems de obras proyectados a dos potenciales oferentes, quienes han elevado sus respectivas.

Opción 2 – Precios adjudicados, difundidos en el SICP.

a) Se han obtenido precios adjudicados en el SICP con características comparables conforme al siguiente detalle: a) Contrato 46/2020" Construcción de Aulas (Gobernación de Caaguazú – ID 386764), b) Contrato 38/2020 " Construcción de Aulas y baño (Gobernación de San Pedro – ID 387251), c) Cuadro Comparativo " Construcción de Aulas (Municipalidad de María Antonia- ID 387194); d) Contrato 13/2020 " Construcción de 2 Aulas (Municipalidad de Repatriación – ID 381768) y Contrato 20/2020 " Construcción de Aula preescolar (Municipalidad de San Cristóbal – ID 381736).

Individualizacion de Fuentes

Nº	DESCRICCION	D.J. CONSTRUCCIONES.	FANN S.A.	Precios adjudicados en contratos difundidos en SICP	Individualización de los contratos	PRECIO REFERENCIAL – PRECIO MA BAJO
1.	**Preparación de la obra**					
1.1	Letrero de obra 1,00 x 2,00	850.000	860.000	800.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**800.000**
1.2	Limpieza y preparación del terreno	4.600	4.600	5.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – 386764.	**4.600**
1.3	Replanteo	7.000	7.500	9.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**7.000**

1.4	Vallado de obras	155.000	155.000	2.250.000	Cuadro Comparativo Municipalidad de María Antonia- ID 387194	**155.000**
2	**Excavación y carga de cimiento con PBC.**	350.000	349.000	580.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**349.000**
3	**Estructura de H° A° :**					
3.1	Viga cumbrera 0,20 x 0,45	350.000	350.000	1.900.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – 386764.	**350.000**
3.2	Encadenados inferior y superior de H° A°	250.000	247.120	1.900.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – 386764.	**247.120**
3.3	Viga de galería 15 x 25	250.000	247.120	2.533.000	Cuadro Comparativo Municipalidad de María Antonia- ID 387194.	**247.120**
3.4	Loseta sobre aberturas	450.000	452.000	350.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**350.000**
4	**Muros de nivelación :**					
4.1	Mampostería de nivelación 0,45 cms.	185.000	185.200	200.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – 386764.	**185.000**
4.2	Mampostería de nivelación 0,60 cms.	250.000	249.000	400.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**249.000**
4.3	Mampostería de nivelación 0,30 cms.	180.000	185.000	205.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**180.000**
5	**Relleno y apisonado de interiores**	107.000	110.000	148.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**107.000**
6	**Aislación asfáltica :**					
6.1	a- De paredes	65.000	65.500	96.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**65.000**
7	**Muros de elevación :**					
7.1	Mampostería de elevación 0,15 para revocar	102.000	102.000	105.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**102.000**
7.2	Mampostería de elevación 0,30 visto ambas caras de ladrillos comunes	185.000	185.915	193.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**185.000**
7.3	Mampostería de elevación 0,30 visto a una cara de ladrillos comunes	182.000	182.000	150.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**182.000**

7.4	Mampostería de elevación 0,30 para revocar	180.000	185.000	193.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**180.000**
7.5	Mampostería de elevación De 0,15 visto a una cara de ladrillos comunes	105.000	109.000	193.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**105.000**
7.6	f- Envarillado bajo aberturas 2x8 por hiladas 8 (2 hiladas)	19.000	19.200	22.500	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**19.000**
8	**Pilares :**					
8.1	Pilares de mampostería de ladrillos comunes según detalles	350.000	350.000	303.217	Cuadro Comparativo Municipalidad de María Antonia- ID 387194.	**303.217**
9	**Techo :**					
9.1	Techo de tejas con tirantes de HºAº listón de boca caño metálico 30 x 40	385.000	388.000	368.333	Cuadro Comparativo Municipalidad de María Antonia- ID 387194.	**368.333**
10	**Revoques :**					
10.1	Revoque De paredes interior, ext. a una capa previa azotada	60.000	60.000	38.000	Cuadro Comparativo Municipalidad de María Antonia- ID 387194.	**38.000**
10.2	Revoque de pilare y vigas a una capa previa azotada	60.000	60.000	62.500	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**60.000**
10.3	Revoque de mochetas 1:3 cemento y arena	30.000	30.000	38.000	Cuadro Comparativo Municipalidad de María Antonia- ID 387194.	**30.000**
11	**Contrapiso de H° de cascotes**	45.000	45.000	62.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**45.000**
12	**Pisos**					
12.1	Carpeta de nivelación	30.000	30.000	34.500	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**30.000**
12.2	Piso cerámico antideslisante	85.000	85.367	106.000	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**85.000**
12.3	Guarda obras de baldosones 0,40 x 0,40 incluye contrapiso	88.345	88.545	86.900	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**88.350**
13	**Zócalo**					
13.1	Zócalo Cerámico	25.500	25.900	31.500	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**25.500**

14	**Aberturas metálicas :**					
14.1	Ventanas tipo proyectante 1,50 x 1,50	857.000	859.000	1.068.000	Contrato 20/2020 – Municipalidad de San Cristóbal – ID 381736.	**857.000**
14.2	Puerta metálica de 1,20 x 2,10	1.250.000	1.270.000	1.570.000	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**1.250.000**
15	**Pinturas :**					
15.1	Pintura de paredes al látex	18.450	18.550	22.500	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**18.450**
15.2	Pintura de ladrillo vistos látex color cerámico	18.450	18.550	22.500	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**18.450**
15.3	Pintura de vigas cumbreras al látex	18.450	18.550	25.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**18.450**
15.4	Pintura de aberturas metálicas con pintura sintética	27.500	28.500	33.000	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**27.500**
15.5	Pintura de canaletas y bajadas molduradas desarrollo 33	18.450	18.550	25.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**18.450**
15.6	Pintura de techo al látex	18.450	18.550	22.500	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**18.450**
16	**Vidrios dobles**	180.000	185.000	188.400	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**180.000**
17	**Desagüe pluvial**					
17.1	Canaletas y bajadas, desarrollo 33	78.000	79.000	88.800	Contrato 20/2020 – Municipalidad de San Cristóbal – ID 381736.	**78.000**
18	**Instalación eléctrica**					
18.1	Instalación de tablero TG de 6 AG	340.000	341.000	388.500	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**340.000**
18.2	Instalación de tablero de comandos TC	340.000	341.000	550.000	Contrato 148/2020 – Gobernación de Cordillera – ID 387.048.	**340.000**
18.3	Instalación de tablero de ventiladores TCV	340.000	341.000	500.000	Contrato 148/2020 – Gobernación de Cordillera – ID 387.048.	**340.000**
18.4	Alimentación de circuito de luces	85.000	86.000	105.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**85.000**
18.5	Alimentación de circuito de tomas	85.000	86.000	105.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID	**85.000**

					386764.	
18.6	Alimentación de circuitos de ventiladores	85.000	86.000	105.000	Contrato 46/2020 – Gobernación de Caaguazú – ID 386764.	**85.000**
18.7	Alimentación de red existente al TG	1.250.000	1.255.000	1.868.000	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**1.250.000**
18.9	Alimentación de los circuitos de TC	850.000	852.000	4.464.000	Contrato 13/2020 – Municipalidad de Repatriación – ID 381768.	**850.000**
19	**Artefactos eléctricos**					
19.1	Pantalla acrílica con foco led 30 WATTS	350.000	351.000	N/E	N/E	**350.000**
19.2	Plafon con foco led 30 WATTS	150.000	151.000	N/E	N/E	**150.000**
19.3	Ventiladores de techo de 56" motor pesado	580.000	581.000	600.200	Contrato 20/2020 – Municipalidad de San Cristóbal – ID 381736.	**580.000**
20	**Mobiliarios :**					
20.1	a- Pizarrones	1.050.000	1.150.000	1.500.000	Contrato 38/2020 – Gobernación de San Pedro – ID 387251.	**1.050.000**
21	**Limpieza final**	750.000	755.000	1.200.000	Contrato 20/2020 – Municipalidad de San Cristóbal – ID 381736.	**750.000**

ITEMS QUE PRESENTAN COMPLEJIDAD

Al respecto, en la planilla de obra se tiene rubros que por su SINGULARIDAD no se ha podido encontrar una segunda opcion comparativa a pesar de la busqueda exaustiva en el SICP, en revistas de obras, precios de empresas y orgnanizaciones, en cuyas fuentes no se tuvo hallazgo de parametros comparables, en los sigueintes items:
Los sub ítems **19.1** "**Pantalla acrílica con foco Led 30 WATTS"** y **19.2** "**Plafón con foco Led 30 WATTS**" no se ha podido hallar comparación debido a la singularidad de los ítems que no permite encontrar fuentes con características comparables. Al respecto, tras una búsqueda exhaustiva en contratos difundidos en el SICP, no se ha divisado una fuente que contenga la provisión y colocación de los artefactos requeridos en los ítems. Por otro lado, en la búsqueda en sitios de venta de internet como ser: Clasipar, Luminotecnia, Mercado Libre, Record Electric, y otros sitios, únicamente se ha encontrado precios de los artefactos (como bienes), que tampoco son comparables, atendiendo a que en la planilla de obra se contempla la provisión de bien, más la instalación (mano de obra). La circunstancia expuesta se halla incursa dentro de la excepcionalidad justificada por la falta de comparación con más de una opción, con arreglo a la Resolución DNCP Nº 1890/2020.

La guia aprobada por la Resolución DNCP Nº 1890/2020 señala que "excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas

para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia".

4. DETERMINACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES

A los fines de obtener los costos de referencia se ha efectuado la comparación entre los presupuestos presentados por los potenciales oferentes y los precios adjudicados en los contratos arriba individualizados entre los diferentes ítems comparables.

En tal sentido, y con los elementos de comparación a la vista, la Unidad Operativa de Contratación (UOC), al no contar con una opción que presente en su totalidad los precios más bajos, concluye en la pertinencia de seleccionar como precios referenciales para este procedimiento, LOS PRECIOS MÁS BAJOS POR ÍTEMS VERIFICADOS en cada fuente de comparación, apoyándose a los principios rectores de la Economía y Eficiencia, y teniendo en cuenta criterios de razonabilidad.

ES DICTAMEN DE LA UOC, SALVO MEJOR PARECER.

MUNICIPALIDAD DE JUAN MANUEL FRUTOS
U.O.C.

ABG. ESTELA DOMINGUEZ
Responsable de UOC