Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Resolución N° 226/2.018 I.

13 FEB 2018

VISTO:

El Dictamen UOC N° 01/2018, de fecha 10 de enero de 2018, de la Unidad Operativa de Contrataciones N° 4 – Dirección de Abastecimiento de la Municipalidad de Asunción – D.A.M.A., sobre el proceso de contratación por la vía de la excepción para la *"REFORMA Y CONSTRUCCIÓN DEL BLOQUE "C" DEL MERCADO DE ABASTO" - AD REFERENDUM - ID 340.404;* y,

CONSIDERANDO:

QUE, la Abog. Nadhia Camacho, Jefa del Departamento de Contrataciones y Convenios de la Dirección de Asuntos Jurídicos, a través del Dictamen N° 1.346, de fecha 12 de febrero de 2018, expresa:

I. CONSULTA.

La Dirección de Abastecimiento de la Municipalidad de Asunción remite a Dirección de Asuntos Jurídicos, el memorando Nº 02/2018 de fecha 10 de enero de 2018, los antecedentes del proyecto de Vía de Excepción N° 01/2018 "REFORMA Y CONSTRUCCIÓN DEL BLOQUE C DEL MERCADO DE ABASTO" – AD REFERENDUM - ID 340.404, para análisis y posterior dictamen Jurídico sobre la vialidad legal de la contratación y sobre los documentos que conforman los antecedentes del mismo. Por lo que esta Asesoría Jurídica cumple en exponer lo siguiente:

II. ANTECEDENTES.

Que, obra Dictamen UOC 4 Nº 01/18 de fecha 10/01/2018, en el apartado II <u>ANALISIS DE LA CUESTIÓN, detalla cuanto sigue</u>: … "Antes de adentrarnos al análisis de la pertinencia o no de utilizar un procedimiento abreviado a efectos de satisfacer las necesidades públicas señaladas en los memorándums referenciados, es prudente repasar las funciones y obligaciones del Mercado Central de Abasto de Asunción y, en tal sentido, primeramente, vemos que conforme el Artículo 1º de la Ordenanza JM/Nº 89/98, el mismo "…es un centro ordenador destinado a prestar a la ciudadanía asuncena el servicio público de abasto, facilitando el libre intercambio comercial, entre productores, intermediarios, consignatarios y consumidores, protegiendo los derechos y armonizando los intereses de cada uno, reduciendo los costos del proceso económico y constituyéndose en un ámbito apropiado para la convivencia y el crecimiento material, social y cultural de sus usuarios." Así también, vemos que el Artículo 4º establece que la D.A.M.A. deberá asegurar la distribución, empleo equitativo, ordenado y funcional de los puestos y locales de comercio y, todo ello, percibiendo los cánones y aranceles. Por otro lado, el Artículo 21º de la citada ordenanza, en su párrafo segundo, establece que la D.A.M.A. habilitará una playa de estacionamiento para los vehículos de los usuarios y consumidores, con un sistema de orden y seguridad apropiados; disposición que guarda estrecha relación con lo dispuesto en el Artículo 27º al determinarse que la D.A.M.A. administrará los espacios disponibles, preservando los espacios verdes y de circulación. Entrando a tallar en lo que son las obligaciones de la D.A.M.A., podemos ver que en el Artículo 47º, inciso 5), se menciona: "…velar por el orden, la seguridad, la salubridad ambiental, el aseo y la higiene…", así también, en el inciso 6) se encuentra el "…preservar el patrimonio municipal y el buen funcionamiento de sus instalaciones y equipos…" Habiendo visto lo expuesto líneas arriba, podemos inicialmente concluir que, con un edificio siniestrado y, como consecuencia a ello, con permisionarios apostados en los estacionamientos y espacios de circulación, desde ningún punto de vista podría considerarse que la D.A.M.A. se encuentra cumpliendo su deber de "…facilitar el libre intercambio comercial, protegiendo los derechos y armonizando los intereses de los permisionarios y usuarios del mismo…", ni que se está asegurando una distribución ordenada y funcional de los puestos y locales de comercio. A más de ello, como ha sido traído a colación líneas arriba, esto último citado debe ser llevado a cabo por la D.A.M.A. percibiendo los cánones y aranceles, cuestión que, de mas esta decir que tampoco está siendo cumplido a cabalidad en razón de lo dispuesto en el Artículo 4º de la Ordenanza Nº 115/17 aprobada en fecha 17 de octubre de 2017 y homologada por la Intendencia Municipal, el 18 de octubre de 2017, ocasionando un perjuicio económico para la D.A.M.A. al no contar con dichos ingresos. Por otro lado, en línea con lo mencionado en el párrafo que antecede, actualmente los permisionarios se encuentran apostados en espacios que deberían estar destinados a circulación y

///…

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Cont. Resolución N° 226/2.018 I. 13 FEB 2018

estacionamiento, transgrediéndose de tal modo lo estatuido en el Artículo 21º de la Ordenanza, ya que, por el mismo, la D.A.M.A. debe habilitar una playa de estacionamiento ordenada y segura y, conforme el Artículo 27º la D.A.M.A. debe administrar los espacios de circulación. Por último, no menos importante, es el hecho de señalar que mantener dicho edificio por más tiempo, en las condiciones en que se encuentra, constituye un riesgo para la seguridad, para la salubridad ambiental, el aseo e higiene del abasto, puesto que se encuentra lleno de escombros y basura en descomposición, así como constituye un riesgo para la seguridad de las personas, siendo, si se quiere decir, hasta negligente no llevar a cabo acciones para "…preservar el patrimonio municipal y el buen funcionamiento de sus instalaciones y equipos…", como se encuentra establecido en el Artículo 47º, inciso 5) de la Ordenanza, atendiendo al deterioro edilicio que sigue sufriendo por no ser intervenido. En tal sentido y, para concluir el análisis fáctico de la cuestión, a la luz de la normativa que regula el funcionamiento del M.C.A.A. y la D.A.M.A., vemos que, de no tomarse acciones de manera inmediata por parte de esta última, no solo se estaría incumpliendo con los deberes y obligaciones establecidos por Ordenanza, si no que se estaría exponiendo la misma a posibles acciones entabladas por parte de los permisionarios, quienes, sin lugar a dudas, se ven diariamente agraviados en sus derechos establecidos por la ordenanza y el contrato suscrito, así como de igual modo, se está dejando de percibir los cánones que corresponden. Ahora bien, viendo la necesidad urgente de contar con el Bloque "C" en cuestión, así como la necesidad de, previamente a la construcción del mismo, hacer una limpieza y preparación del sitio de obras, así como de igual modo reconstruir los sistemas electromecánicos, eléctricos y especiales del abasto todo, puesto que, finalmente el Bloque "C" forma parte del mismo y ello tendrá un efecto preventivo para todas las demás áreas, corresponde analizar el mecanismo propuesto a fin de determinar si es que, las circunstancias fácticas permiten al mismo encuadrar el llamado en alguno de los supuestos previstos en el Ley 2051/03. El Artículo 33º de la Ley 2051/30 dispone que "Las Convocantes, bajo su responsabilidad, podrán llevar a cabo los procedimientos de contratación, sin sujetarse a los de la licitación pública o a los de licitación por concurso de ofertas, en los supuestos que a continuación se señalan: (…) g) existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes por razones técnicas o urgencias impostergables; (…) En estos casos, la máxima autoridad del organismo, entidad o municipalidad, vía resolución y previo dictamen fundado y motivado de la Unidad Operativa de Contratación (UOC), dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que le garantice al Estado las mejores condiciones, bajo cualesquiera de las hipótesis señaladas en los incisos c) y d) del Artículo 16."Como hemos visto, la situación descrita a lo largo de esta presentación no cabe duda de que se enmarca en el supuesto de excepción traído a colación en el párrafo que antecede, puesto que resulta urgente dar una solución a la situación de los permisionarios, así como la construcción del bloque de modo tal a poder percibir los ingresos con los que contaba la D.A.M.A. previo al incendio, sin contar el riesgo que implica para los usuarios y permisionarios en general, mantener esa estructura en dichas condiciones. A más de ello, debemos señalar que por Ordenanza JM Nº 115/17, la Junta Municipal ha dispuesto en su Artículo 1º "DECLARAR EN SITUACIÓN DE EMERGENCIA MUNICIPAL LAS INSTALACIONES DEL MERCADO CENTRAL DE ABASTO…", y, así también, "…2º Autorizar a la Intendencia Municipal a realizar de manera inmediata las acciones y gestiones de urgencia, correctivas, técnicas y administrativas, con el objeto de lograr la total recuperación del Bloque "C" y prevenir eventuales afectaciones en los demás bloques que conforman la infraestructura del Mercado Central de Abasto.", de igual modo, el Artículo 3º autoriza a "…implementar los mecanismos legales y administrativos a su alcance para cubrir las necesidades emergentes (…) autorizando los procesos de contratación utilizados para hacer frente a la situación de emergencia municipal declarada.", resultando mas que categórico que se cuenta con el aval legislativo municipal para poder utilizar una vía de la excepción…" <u>En el apartado III CONCLUSIÓN menciona cuanto sigue</u>:…"En este sentido y, sin necesidad de extendernos en demasía, atendiendo a que resulta categórica la urgencia alegada, y viendo que la misma se encuadra en el supuesto previsto en la norma, entendemos que resulta factible la utilización del mecanismo previsto en el inciso g) del Artículo 33° de la Ley 2051/03 para llevar a cabo las contrataciones mencionadas en los memorándums de referencia…" Fdo: Abog. Héctor Marcial Viveros Knapps-Unidad de Compras y Licitaciones- UOC N° 4- D.A.M.A.

-Se observa Ord. 115/17 en la que la Junta Municipal de la Ciudad de Asunción ordena: … Art. 1°- DECLARAR en SITUACIÓN DE EMERGENCIA MUNICIPAL LAS INSTALACIONES DEL MERCADO CENTRAL DE ABASTO, conforme a los informes técnicos que determinan las condiciones en las que han quedado luego del siniestro producido el día 15 de octubre de 2017, por un plazo de ciento veinte (120) días…".

///…

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Cont. Resolución N° 226/2.018 I. 13 FEB 2018

-Obra, Memorando N° 02/2018 de fecha 02 de enero de 2018 en la que menciona cuanto sigue: … "Visto los acontecimientos ocurridos en fecha 15 de octubre de 2017 en la Dirección de Abastecimiento de la Municipalidad de Asunción, donde uno de los Bloques, individualizado como "C", fue consumido por un incendio, se solicita el inicio de un proceso de REFORMA Y CONSTRUCCIÓN DEL BLOQUE C DEL MERCADO DE ABASTO. Que, teniendo en cuenta factores socioeconómicos, y la Declaración de Emergencia solicitada por la Intendencia, y aprobada por la Honorable Junta Municipal, Según Ordenanza N° 115/17, dicho proceso deberá realizarse bajo las figuras legales especiales que permitan la reducción de eliminación de todo plazo, establecidas por la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y demás normas concordantes. Así mismo, se le autoriza a solicitar los documentos pertinentes para la prosecución de los trámites para el efecto, a las dependencias del Departamento Administrativo Financiero. Se informa que el monto destinado para el proceso de REFORMA Y CONSTRUCCIÓN DEL BLOQUE C DEL MERCADO DE ABASTO será de GUARANIES TRECE MIL QUINIENTOS MILLONES (13.500.000.000.)…" Fdo: Abog. Pedro Ariel Closa Bareiro- Departamento Administrativo Financiero- D.A.M.A.

-Memorándum N°30/2018 solicitud de emisión del CDP. Programa 200, proyecto 562, objeto de gasto 522 por el Monto de 13.500.000.000Gs.

-Resolución N° 45 A.P.P D.O.P del 09 de febrero del 2018, donde resuelve aprobar los Planos y Planillas del Proyecto de Construcción del Bloque C del Mercado de Abasto. Fdo. Por Ing. Civil. Pedro Martínez López, Interventor de la Dirección de Obras Particulares y Arq. José Segales, Director Gral. de Desarrollo Urbano.

-Memorándum 02/2018 donde dejan constancia de que los créditos presupuestarios requeridos y la aprobación de la utilización de los mismos, se encuentran en la Honorable Junta Municipal para su estudio y aprobación.

III. MARCO NORMATIVO.

Ley 3966/2010. Orgánica Municipal:

Artículo 209.- Ámbito de aplicación.
Las contrataciones públicas, que realicen las municipalidades, se regirán por las disposiciones de la Ley N° 2.051/03 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS" o la que le sustituya y por las normas establecidas en esta Ley.

Ley 2051/03 De Contrataciones Públicas:

Artículo 33º.- CASOS DE EXCEPCIÓN
Inc. g) existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes por razones técnicas o urgencias impostergables; o…"

Resolución DNCP Nº 1102/2016: parte pertinente:

"Artículo 1º. APROBAR la guía de elaboración de precios de referencia para los Organismos, Entidades y Municipalidades, en las contrataciones reguladas por la Ley "De Contrataciones Públicas" conforme al Anexo que forma parte de la presente resolución. Artículo 2º. DISPONER que la presente resolución entrará en vigencia para todos los procesos de contratación comunicados a la DNCP a partir del 1 de junio de 2016…".

-Resolución DNCP N° 956/16.
- Resolución DNCP N° 1173/2016.

IV. PARECER JURIDICO.

-Que, cabe aclarar que el presente parecer legal versará exclusivamente sobre la legalidad de lo solicitado, no así sobre cuestiones técnicas, (especificaciones técnicas, costo unitario y total, lista de cantidades y sus precios, etc.), económicas, financieras, presupuestarias y ambientales, ni del proceso de contratación que correspondiera conforme a lo establecido en la Ley 2051/03, siendo

///…

Municipalidad de la Ciudad de Asunción

Cont. Resolución N° 226/2.018 I. 13 FEB 2018

atribución y responsabilidad exclusiva de la UOC respectiva llevar adelante los procedimientos de contratación con acuerdo a la ley vigente y sus reglamentaciones, siempre asegurando a la Institución las mejores condiciones de contratación.

-Que, del estudio del Proyecto de Pliego de Bases y Condiciones surge que el mismo se trata de las Bases y Condiciones para la contratación de Obras para Municipios III Versión, dicho proceso se encuentra encuadrado en la modalidad de Contratación Vía Excepción (inc. g) art. 33º – Ley 2051/03, en concordancia con el art. 209 de la ley Orgánica Municipal, Así también en las Resoluciones DNCP Nº 1102/2016, 956/16 y 1173/2016 (modifica el Art. 2° de la Resolución DNCP 956/16) que quedará a cargo del área responsable del proceso de Contratación por Vía de Excepción "REFORMA Y CONSTRUCCIÓN DEL BLOQUE C DEL MERCADO DE ABASTO" - AD REFERENDUM - ID 340.404, obtener los precios referenciales de acuerdo a la Guía de Elaboración de precios de referencia para los Organismos, Entidades y Municipalidades en las Contrataciones Reguladas por la Ley de Contrataciones Públicas y Velar por el cumplimiento de las Directrices relativas a la estimación de Costos y Criterio de Evaluación de los Precios ofertados en los procesos que se rigen por la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas".

-Conforme a las documentaciones remitidas y normativas citadas, esta Asesoría Jurídica no opone reparos previos para que dicho proyecto de Licitación, se realice el correspondiente estudio y aprobación. Asimismo, la UOC respectiva deberá realizar las comunicaciones de rigor.

Por tanto,

En uso de sus atribuciones,
EL INTENDENTE MUNICIPAL
R E S U E L V E:

Art. 1°. **AUTORIZAR,** a la Unidad Operativa de Contrataciones N° 4 – Dirección de Abastecimiento de la Municipalidad de Asunción – D.A.M.A., a proseguir con los trámites correspondientes para la Contratación Vía Excepción Nº 01/2018 para la *"REFORMA Y CONSTRUCCIÓN DEL BLOQUE "C" DEL MERCADO DE ABASTO" - AD REFERENDUM - ID 340.404*, por las consideraciones expuestas en la presente Resolución, de conformidad al Título III – Capítulo IV - Artículo 33 Inc. g) de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas, atendiendo las especificaciones técnicas, disponibilidad presupuestaria asignada y las normativas legales citadas.

Art. 2º. Comuníquese a quienes corresponda, tómese nota y cumplido, archivar.

BRAULIO FERREIRA M.
Secretario General (I)

MUNICIPALIDAD DE ASUNCIÓN * INTENDENCIA *

MARIO ANÍBAL FERREIRO SANABRIA
Intendente Municipal