Asunción, 22 de febrero de 2023

DICTAMEN CAC N° 11/2023

Mediante el presente, se emite el dictamen referente a la metodología utilizada para la obtención de los precios de referencia, en el marco del proceso a **CONTRATACIÓN DIRECTA N° 01/2023 "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN- PLURIANUAL – ID. 423.751,** realizado en el marco del PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)", conforme a los siguientes términos:

NORMATIVA APLICABLE:

El artículo 4° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" –Principios Generales – inciso a) Economía y Eficiencia, establece: *Garantizarán que los organismos, entidades y municipalidades se obliguen a planificar y programar sus requerimientos de contratación, de modo que las necesidades públicas se satisfagan con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.*

El artículo 15 de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" - Estimación de Costo -, establece: "*En la estimación del costo de cada operación, los organismos, las entidades y las municipalidades tomarán en cuenta, desde el momento de la convocatoria al procedimiento de adjudicación que corresponda, todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para su operación, los fletes, los seguros, las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la contratación.*

La estimación de costos se realizará sobre el valor de cada contrato durante todo el período de vigencia, incluidas eventuales prórrogas o ampliaciones. En los contratos de adquisiciones, locaciones y servicios de plazo superior a dos ejercicios fiscales, la estimación se hará basándose en el pago mensual previsto, multiplicado por veinticuatro. En el caso de contratos de obras públicas cuya vigencia exceda un ejercicio fiscal, la estimación de costos considerará todo el plazo de su duración.

Además, como condición previa para iniciar cualquier procedimiento de contratación según la naturaleza del proyecto, las Convocantes deberán contar con el estudio, diseños, incluidos planos y cálculos, especificaciones generales y técnicas, debidamente concluidos, y en todos los casos, con la programación, los presupuestos y demás documentos que se consideren necesarios. Los contratos llave en mano en los que el diseño es responsabilidad del contratista, quedan excluidos de la obligación respectiva.

La Resolución DNCP Nº. 1890/2020 "*POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE*

MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS
UNIDAD EJECUTORA DE PROGRAMAS Y PROYECTOS
Asunción - Paraguay

CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03", regula el proceso para la determinación de los precios de referencia.

ANTECEDENTES:

Para definición de los precios estimativos, la Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones ha obtenido información de la dependencia requirente, la cual ha remitido el análisis referente a la elaboración del precio estimativo referencial para el proceso de "SERVICIO DE AUDITORÍA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN-PLURIANUAL – ID. 423.751, adjuntando los documentos respaldatorios.

MÉTODO UTILIZADO PARA LA OBTENCIÓN DE LOS PRECIOS DE REFERENCIA:

Tras el análisis de los documentos proveídos, se puede visualizar que la Coordinación de Apoyo a la Gestión ha seleccionado los precios obtenidos de la combinación de (3) tres opciones, detallada a continuación:

-*Precios de potenciales oferentes, requeridos a través de cualquier mecanismo que permita contar con la evidencia de la solicitud y su respuesta, tales como fax, correo electrónico, nota u otro medio comprobatorio idóneo:*
Presupuestos obtenidos de las firmas BAKERTILLY, CONTROLLER, MORALEZ PAOLI & ASOCIADOS y AUDITGROUP.

Que, considerando la cantidad de potenciales oferentes que enviaron propuesta de precios y, amparado en la metodología establecida en la Resolución DNCP N°. 1890/2020, esta Coordinación no ha podido combinar dos o más de las opciones de las indicadas en el ANEXO de la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS, se ha optado por utilizar el precio más bajo de los cuatro (4) precios ofrecidos por potenciales oferentes, requerido por medio de nota por el departamento solicitante, los cuales forman parte de los antecedentes del llamado; estableciéndose los precios de referencia conforme al siguiente detalle:

Ítem	Descripción del bien	Cantidad	Precio Unitario Menor
1	Auditoria Externa de 01 de enero al 31 de diciembre del 2022	1	40.000.000
2	Auditoria Externa de 01 de enero al 31 de diciembre del 2023	1	40.000.000
Total			80.000.000

MINISTERIO DE EDUCACION Y CIENCIAS
UNIDAD EJECUTORA DE PROGRAMAS Y PROYECTOS
REPUBLICA DEL PARAGUAY
Asunción - Paraguay

CONCLUSIÓN:

Con base en las consideraciones manifestadas, se deduce que el mecanismo utilizado para la recomendación del precio estimativo, se encuadra a las disposiciones emanadas de la Resolución N° 1890/2020, como excepción a la combinación de una de las opciones dispuestas en el citado marco normativo, como así también a los principios de Economía, Eficiencia, Transparencia y Publicidad establecidos en el artículo 4° - Principios Generales de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas.

Los precios fijados en los llamados son meramente referenciales, determinándose a través de un presupuesto (presunción de lo que podría costar el bien), empero son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades. Cabe mencionar que los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas del país o la región.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS
UNIDAD EJECUTORA DE PROGRAMAS Y PROYECTOS UEPP
REPÚBLICA DEL PARAGUAY
Asunción - Paraguay

DALILA NOEMÍ ZARZA PAREDES
Coordinadora General
Unidad Ejecutora de Programas y Proyectos

TEKOMBO´E HA TEMBIKUAA
Motenondeha
Ministerio de
EDUCACIÓN y CIENCIAS

TETÃ REKUÁI
GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

FORMULARIO DE ANALISIS DE PRECIO DE REFERENCIA

Asuncion, 28 de diciembre de 2022.-

"SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN DEL PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL

PARAMETRO UTILIZADO

A los efectos de la confeccion del precio, se utiliza el parametro previsto por el Numeral 3 y 4 del Anexo de la Resolucion DNCP N° 1890/2020:

Item	Descripcion de bien, obra o servicio.	Historico ID 390578	Presupuesto de Bakertilly	Presupuesto de Contraller	Presupuesto de Moralez PAOLI	Presupuesto de Auditgroup	Precio Referencial del llamado, considerando el factor: **PRECIO MÁS BAJO**
1	"SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN DEL PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL	100.000.000	100.000.000	150.000.000	80.000.000	100.000.000	80.000.000

Item	Fuentes
Precio 1	Presupuesto Historico ID 390578
Precio 2	Presupuesto remitido por Bakertilly el 20/12/2022
Precio 3	Presupuesto remitido por Contraller el 21/12/2022
Precio 4	Presupuesto remitido por Moralez Paoli el 21/12/2022
Precio 5	Presupuesto remitido por Auditgroup el 20/12/2022

Se adjunta al presente, copias de las referencias mencionadas en el cuadro precedente.

Observacion: Los precios puestos en los llamados son referenciales, es decir, al solo efecto de determinar un presupuesto (una presuncion de lo que podria costar el bien) sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en funcion a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades no asi la Convocante. Los precios de mercado son dinamicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en funcion a las condiciones economicas no solo del pais sino tambien de la region.

Preparado por:	Claudia Irvem 33
Firma:	
Dependencia: Dirección de Evaluación de Logros de Aprendizajes Curriculares del INEE	

MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CIENCIAS
DIRECCIÓN DE EVALUACIÓN DE LOGROS

P/A

bakertilly
Avenida Aviadores del Chaco N° 2050.
World Trade Center, Torre 1, Piso 5.
Tel: +595 21 615 988.
Asunción – Paraguay.

Asunción, 20 de diciembre de 2022

Señores
Ministerio de Educación y Ciencias – MEC
Dirección de Evaluación de Logros de Aprendizajes Curriculares – DELAC
Instituto Nacional de Evaluación Educativa – INEE
sria.evluacionlogros.inee@mec.edu.py
Asunción

Ref.: Precio Referencial. "SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN DEL PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL,

De nuestra consideración:

Nos dirigimos a ustedes en respuesta a su solicitud de precio referencial, para la Contratación del "SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN DEL PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL,

presentamos la siguiente cotización:

PERÍODOS A SER AUDITADOS:

ITEM	DESCRIPCION	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	PRECIO UNITARIO (IVA INCLUIDO)
1	. "AUDITORÍA EXTERNA De 01 de enero al 31 de Diciembre 2022 "	UNIDAD	1	50.000.000
1	. "AUDITORÍA EXTERNA 01 de enero al 31 de Diciembre 2023	UNIDAD	1	50.000.000
			TOTAL	**100.000.000**

Guaraníes Cien millones IVA del 10% Incluido.----------

Nos ponemos a su disposición para cualquier aclaración y/o ampliación de la misma que considere necesaria.

Atentamente,

Firmado digitalmente por FERNANDO ALFONSO CARDOZO CASTIGLIONI
Fecha: 2022.12.20 17:04:36 -03'00'

Fernando Cardozo
Socio

Baker Tilly Paraguay
Firma Miembro de Baker Tilly International

Baker Tilly Paraguay, que opera como Baker Tilly, es miembro de la red global de Baker Tilly International Ltd., cuyos miembros son entidades legales separadas e independientes.

CONTROLLER

Asunción, 21 de diciembre de 2022

Señores
Ministerio de Educación y Ciencias – MEC
Dirección de Evaluación de Logros de Aprendizajes Curriculares – DELAC
Instituto Nacional de Evaluación Educativa – INEE

Ref.: Precio Referencial. "SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN DEL PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI).

De nuestra consideración:

Nos dirigimos a ustedes en respuesta a su solicitud de precio referencial, para el **"Servicio de Auditoria Externa Financiera y de Gestión, Ejercicios 2022 y 2023** presentamos la siguiente cotización:

Ítem	Descripción del Servicio	Unidad de medida	Cantidad	Precio unitario (IVA incluido)
1	Auditoria Externa correspondiente al ejercicio 2022	Unidad	1	75.000.000
2	Auditoria Externa correspondiente al ejercicio 2023	Unidad	1	75.000.000
Presupuesto total				

Son guaraníes, ciento cincuenta millones. IVA incluido. ----------

Nos ponemos a su disposición para cualquier aclaración y/o ampliación de la misma que considere necesaria.

Atentamente,

Dolly Díaz
Socio

CONTROLLER Contadores & Auditores
Registro SET Res. Nº 256/20
Mat. Prof. CCP Nº C-873

CONTROLLER Contadores & Auditores
Dr. César López Moreira 506 c/ Agustín Barrios C.P. N° 1529, Asunción – Paraguay
T: +595 21 603.044 - Email: control@controllerpy.com.py

MORALEZ PAOLI
& ASOCIADOS

Asunción, 20 de diciembre de 2022

Señores,
Dirección de Evaluación de Logros de Aprendizajes Curriculares – DELAC
Instituto Nacional de Evaluación Educativa – INEE
MINISTERIO DE EDUCACION Y CIENCIAS – MEC

PRESENTE

Por su intermedio y a quien corresponda, nos dirigimos para presentar nuestros **precios referenciales** correspondiente a la contratación del **SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN DEL PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL**

Programa/Proyecto	Periodos	Precio Referencial (IVA incluido)
EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL	2022	Gs. 40.000.000
EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL	2023	Gs. 40.000.000

Sin otro particular, nos despedimos muy atentamente.

Dr. Rubén Moralez Paoli
Director

Campo Vía 2135 c/ Obispo Maíz Telefax: (021) 332 189 / (021) 303 829 E-mail: direccion@moralezpaoli.com.py
Asunción - Paraguay

auditgroup
Auditing & Related Services

Asunción, 20 de Diciembre de 2022

Señores,
Dirección de Evaluación de Logros de Aprendizajes Curriculares – DELAC
Instituto Nacional de Evaluación Educativa – INEE
MINISTERIO DE EDUCACION Y CIENCIAS – MEC
Presente

En función a vuestra gentil solicitud tenemos el agrado de presentar el siguiente presupuesto para la programación del proceso Licitatorio **"SERVICIO DE AUDITORIA EXTERNA FINANCIERA Y DE GESTIÓN DEL PROYECTO "EVALUACIONES ESTANDARIZADAS DE DESEMPEÑO A ESTUDIANTES EN ÁREAS CURRICULARES A NIVEL PAÍS Y PROCESO PARTICIPATIVO PARA EL DISEÑO DEL INSTITUTO NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PARAGUAY (INEEP)", FINANCIADO POR EL FONDO PARA LA EXCELENCIA DE LA EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN (FEEI)-PLURIANUAL,** de acuerdo al siguiente detalle:

Programa/Proyecto	Periodos	Precio Referencial (IVA incluido)
"Evaluaciones Estandarizadas de Desempeño"	2022	G. 50.000.000
"Evaluaciones Estandarizadas de Desempeño"	2023	G. 50.000.000

Sin otro particular, nos despedimos muy atentamente.

Lic. Galo A. Orué Vera
Socio