DICTAMEN UOC N°11/2022

Fecha: 11 de abril de 2022.

Asunto: Análisis y precios de referencia. ID Nº 411.331

I. ANTECEDENTES:

El proceso de referencia, para el llamado con **ID Nº 411.331**, fue elaborado por esta Dirección de Unidad Operativa de Contrataciones, tomando como base las especificaciones técnicas remitidas en fecha 11 de marzo del corriente por la Dirección de Administración dependiente de la Dirección General de Administración y Finanzas del Ministerio del Interior conforme al Memorándum DGAF/DA N°177/2022.

Que de conformidad a lo dispuesto por **Resolución DNCP Nº 1.890/20** ***"POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03"*****, así como el Decreto Reglamentario N° 2.992/19** que en su artículo N°7 establece las ATRIBUCIONES DE LAS UOC en lo relativo a la elaboración de los Pliegos de Bases y Condiciones particulares para cada licitación, se procede al estudio y análisis de los siguientes puntos:

II. ANÁLISIS:

El artículo 4º de la Ley N.º 2051/03 "De Contrataciones Públicas", establece los Principios de Economía y Eficiencia, según los cuales las necesidades públicas deben ser satisfechas con la oportunidad, calidad y costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria.

Por otra parte, el artículo 15° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" que obliga a los Organismos, Entidades y Municipalidades a la realización de la Estimación del Costo de cada contrato, a fin de determinar el procedimiento de contratación y la afectación especifica de los créditos presupuestarios. Para la construcción de la estimación del costo de cada operación, las convocantes deberán considerar todas las formas de erogación, incluyendo el costo principal, el mantenimiento, las refacciones, los insumos para la operación, los fletes, los seguros,

las comisiones, los costos financieros, los tributos, los derechos, las primas y cualquier otra suma que deba erogarse como consecuencia de la contratación.

La Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, tomando como base ambos artículos, emitió la Resolución DNCP N° 1.890/20 abrogando con esta, la Resolución DNCP N° 411/2018, la cual en su artículo 2° dispuso que las convocantes deben publicar al momento de la comunicación de los llamados, el análisis realizado por la UOC con relación a los precios de referencia, así como los documentos respaldatorios respectivos.

Que la UOC se constituye en la instancia operativa que vela por el cumplimiento de las directrices fijadas por la DNCP para el sustento de los precios referenciales a ser publicados.

III. Verificación del cumplimiento de la GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS (RES. DNCP N.° 1890/20)

Primeramente, se verificó la documentación relacionada a la solicitud de presupuestos a empresas del ramo, por medios comprobatorios idóneos, correspondiente a bienes con características comparables. El objeto del llamado se limita a la contratación de servicios de mantenimiento de generadores electricos, los cuales se encuentran descriptos en las especificaciones técnicas.

Que conforme obran en documentos respaldatorios, que se adjuntan al presente dictamen, se solicitaron presupuestos a varias empresas, utilizando primeramente la comunicación por vía correo electrónico a continuación se citan las mismas:

N°	Oferentes	RUC	Correo electrónico
1	H.Petersen	80002126-6	hpetersen@hpetersen.com.py
2	Piro´y S.A.	80000505-8	elizabeth.leite@lumicorp.com.py
3	Record Service	80016166-1	licitacion@recordelectric.com
4	INSEL Instalaciones Eléctricas	80056754-4	presupuesto@insel.com.py
5	Gotze Ingenieria de Emilio Gotze	528488-0	licitaciones@gotze.com.py
6	TECNO FRIO de Pascual Torres Nuñez	1388647-9	tecnofrio_torres@hotmail.com
7	EQUIGROUP INGENIERIA	427237-8	Nandoruben2012@gmail.com
8	ASJV de Alcides Jara	2246593-8	ASJV.ELECTROMECANICA@GMAIL.COM

En este contexto solo 4 (cuatro) empresas han remitido la cotización solicitada, por el mismo medio, las mismas son: **GOTZE INGENIERIA de Emilio Gotze; TECNOFRIO de Pascual Torres Nuñez; EQUIOGROUP INGENIERIA; ASJV de Alcides Jara.**

Por tanto, con motivo de confeccionar los precios referenciales para el presente servicio, se ha tomado en cuenta los presupuestos presentados por las empresas citadas las cuales cumplen con los requerimientos exigidos y además en atención a la mencionada resolución y como señala el **ANEXO** de la misma se ha utilizado la combinación señalada utilizando Contratos de años anteriores.

Los datos de los potenciales oferentes fueron entresacados del portal público de la DNCP y otros lugares públicos de sitios web.

La evidencia de solicitud de precios de referencia, y sus respectivas respuestas, se encuentran adjuntas como anexo al presente Dictamen.

IV. METODOLOGÍA UTILIZADA

Se debe contar con al menos tres precios, obtenidos a través de cualquier mecanismo que permita disponer de evidencia documentada sobre su existencia, tales como solicitudes de presupuestos y sus respuestas, copias de resoluciones de adjudicación, contratos, revistas, publicaciones, páginas de internet oficiales que contengan precios, u otros medios comprobatorios idóneos.

Obtención de Precios	**Fuente:** (ID, revistas. Sitios web o Nombre de la Firma que proveyó el precio de referencial)
Precio de mercado (1) LOTE 1 Ítem 1 y 2.	Presupuesto ASJV de Alcides Jara
Precio de mercado (2) LOTE 1. Item 1 y 2	Presupuesto TECNO FRIO de Pascual Torres Nuñez
Precio de mercado (3) LOTE 1 Ítem 1y2.	Presupuesto de la firma EQUIGROUP
Precio de mercado (4) LOTE 1 Ítem 1y2.	CONTRATO ABIERTO N°43/2019
Obtención de Precios	**Fuente:** (ID, revistas. Sitios web o Nombre de la Firma que proveyó el precio de referencial)

Misión: "Somos un Organismo del Estado encargado de la creación y aplicación de políticas públicas que garanticen la seguridad ciudadana y la gobernabilidad democrática, contribuyendo al desarrollo del país y el bienestar de la población, con enfoque de derechos humanos".

Lote N° 03 - Edificio Montevideo Generador 250/275 KVA - Himoinsa									
Item 1 - Mantenimiento Preventivo						Precio de Mercado (1)	Precio de Mercado (2)	Precio de Mercado (3)	Precio Referencia
Ítem	Código de Catalogo	Descripción	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad				
1.1	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aire	Unidad	Evento	1	437.100	2.320.000	1.200.000	1.319.034
1.2	Mano de Obra					141.085	580.000	200.000	307.028
1.3	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aceite (2 unidades)	Unidad	Evento	1	261330	784.000	1.800.000	948.443
1.4	Mano de Obra					141.085	196.000	300.000	212.362
1.5	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Combustible (2 unidades)	Unidad	Evento	1	332940	880.000	2.600.000	1.270.980
1.6	Mano de Obra					141.085	220.000	400.000	253.695
1.7	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Agua (1 Unidad)	Unidad	Evento	1	0	800.000	1.100.000	633.333
1.9	Mano de Obra					0	200.000	300.000	166.667
1.10	81141804-004	Provisión y Cambio de Aceite Lubricante 15w40 (29 litros)	Unidad	Evento	1	600780	36.000	1.600.000	745.593
1.11	Mano de Obra					141.085	9.000	300.000	150.028
1.12	81141804-004	Provisión y Cambio de Refrigerante (40 litros)	Unidad	Evento	1	315270	12.800	1.000.000	442.690
1.13	Mano de Obra					141.085	3.200	400.000	181.428
1.14	81141804-004	Provisión e Instalación de Batería (2 baterías de 120 AMP o mas)	Unidad	Evento	1	1174590	1.600.000	2.900.000	1.891.530
1.15	Mano de Obra					141.085	400.000	300.000	280.362
1.16	81141804-004	Cambio de Correas	Unidad	Evento	1	427800	1.160.000	350.000	645.933
1.17	Mano de Obra					141.085	290.000	150.000	193.695
1.18	81141804-004	Materiales Auxiliares	Unidad	Evento	1	295740	2.000.000	1.200.000	1.165.247

Lote N° 02 - Edificio Haedo Generador 437 KVA - Dellent									
Item 1 - Mantenimiento Preventivo									
Ítem	Código de Catalogo	Descripción	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	Precio de Mercado (1)	Precio de Mercado (2)	Precio de Mercado (3)	Precio Referencia
1.1	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aire	Unidad	Evento	1	455.900	784.000	1.600.000	946.634
1.2	Mano de Obra					128.767	196.000	200.000	174.922
1.3	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aceite (2 unidades)	Unidad	Evento	1	272.570	328.000	2.300.000	966.857
1.4	Mano de Obra					128.767	82.000	300.000	170.256
1.5	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Combustible (2 unidades)	Unidad	Evento	1	347.260	224.000	2.800.000	1.123.753
1.6	Mano de Obra					128.767	56.000	400.000	194.922
1.7	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Agua (1 Unidad)	Unidad	Evento	1	0	280.000	1.100.000	460.000
1.8	Mano de Obra					0	70.000	300.000	123.333
1.9	81141804-004	Provisión y Cambio de Aceite Lubricante 15w40 (29 litros)	Unidad	Evento	1	626.620	36.000	1.600.000	754.207
1.10	Mano de Obra					128.767	9.000	300.000	145.922
1.11	81141804-004	Provisión y Cambio de Refrigerante (40 litros)	Unidad	Evento	1	328.830	12.800	1.000.000	447.210
1.12	Mano de Obra					128.767	3.200	400.000	177.322
1.13	81141804-004	Provisión e Instalación de Batería (2 baterías de 120 AMP o mas)	Unidad	Evento	1	1.225.110	1.600.000	2.900.000	1.908.370
1.14	Mano de Obra					128.767	400.000	300.000	276.256
1.15	81141804-004	Cambio de Correas	Unidad	Evento	1	446.200	544.000	350.000	446.733
1.16	Mano de Obra					128.767	136.000	150.000	138.256
1.17	81141804-004	Materiales Auxiliares	Unidad	Evento	1	308.460	1.600.000	1.200.000	1.036.153

Misión: "Somos un Organismo del Estado encargado de la creación y aplicación de políticas públicas que garanticen la seguridad ciudadana y la gobernabilidad democrática, contribuyendo al desarrollo del país y el bienestar de la población, con enfoque de derechos humanos".

1.6	81141804-004	Provisión y Cambio de Aceite Lubricante 15w40 (29 litros)	Unidad	Evento	1	1.500.000	1.600.000	38.000	775.000	978.250
1.7	Mano de Obra					300.000	300.000	300.000	182.142	270.536
1.8	81141804-004	Provisión y Cambio de Refrigerante (40 litros)	Unidad	Evento	1	800.000	1.000.000	12.500	407.000	554.875
1.9	Mano de Obra					350.000	400.000	350.000	182.142	320.536
1.10	81141804-004	Provisión e Instalación de Batería (2 baterías de 120 AMP o mas)	Unidad	Evento	1	3.000.000	3.200.000	1.300.000	1.516.000	2.254.000
1.11	81141804-004	Cambio de Correas	Unidad	Evento	1	500.000	350.000	550.000	552.000	488.000
1.12	Mano de Obra					350.000	150.000	150.000	182.142	208.036
1.13	81141804-004	Materiales Auxiliares	Unidad	Evento	1	1.000.000	1.200.000	850.000	382.000	858.000

Ítem 2 - Mantenimiento Correctivos/Reparaciones										
Ítem	Código de Catalogo	Descripción	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad	Precio de Mercado (1)	Precio de Mercado (2)	Precio de Mercado (3)	Precio de Mercado (4)	Precio Referencial
2.1	81141804-004	Reparación de Alternador	Unidad	Evento	1	1.000.000	1.600.000	1.450.000	550.000	1.150.000
2.2	Mano de Obra					500.000	500.000	500.000	0	375.000
2.3	81141804-004	Provisión e Instalación de Alternador	Unidad	Evento	1	3.200.000	3.700.000	3.500.000	600.000	2.750.000
2.4	Mano de Obra					350.000	500.000	500.000	0	337.500
2.3	81141804-004	Cambio de Bomba de Aceite	Unidad	Evento	1	1.500.000	1.800.000	3.800.000	830.000	1.982.500
2.4	Mano de Obra					500.000	600.000	600.000	0	425.000
2.5	81141804-004	Cambio de Bomba de Agua	Unidad	Evento	1	2.050.000	2.650.000	3.800.000	740.000	2.310.000
2.6	Mano de Obra					350.000	350.000	600.000	0	325.000
2.7	81141804-004	Cambio de Radiador de Agua con Mangueras	Unidad	Evento	1	1.600.000	1.800.000	25.000.000	850.000	7.312.500
2.8	Mano de Obra					350.000	500.000	350.000	0	300.000
2.9	81141804-004	Limpieza y Regulación de Bomba Inyectora	Unidad	Evento	1	250.000	650.000	3.500.000	900.000	1.325.000
2.10	Mano de Obra					750.000	150.000	2.200.000	0	775.000
2.11	81141804-004	Cambio de Sistema de Arranque Automático	Unidad	Evento	1	850.000	850.000	4.500.000	1.100.000	1.825.000
2.12	Mano de Obra					550.000	550.000	1.500.000	0	650.000
2.13	81141804-004	Materiales Auxiliares	Unidad	Evento	1	1.200.000	1.200.000	1.200.000	130.000	932.500
2.14	Mano de Obra					500.000	500.000	500.000	0	375.000
2.15	81141804-004	Reparación de Caño de Escape	Unidad	Evento	1	350.000	450.000	650.000	350.000	450.000
2.16	Mano de Obra					250.000	250.000	450.000	0	237.500
2.17	81141804-004	Reparación de Electroventilador	Unidad	Evento	1	1.350.000	1.450.000	1.450.000	120.000	1.092.500
2.18	Mano de Obra					350.000	650.000	650.000	0	412.500

Precio de mercado (1) LOTE 2.	CONTRATO ABIERTO N°44/2019
Precio de mercado (2) LOTE 2.	Presupuesto GOTZE INGENIERIA de Emilio Gotze
Precio de mercado (3) LOTE 2.	Presupuesto TECNO FRIO de Pascual Torres Núñez
Obtención de Precios	**Fuente:** (ID, revistas. Sitios web o Nombre de la Firma que proveyó el precio de referencial)
Precio de mercado (1) LOTE 3.	CONTRATO ABIERTO N°44/2019
Precio de mercado (2) LOTE 3.	Presupuesto GOTZE INGENIERIA de Emilio Gotze
Precio de mercado (3) LOTE 3.	Presupuesto TECNO FRIO de Pascual Torres Núñez
Obtención de Precios	**Fuente:** (ID, revistas. Sitios web o Nombre de la Firma que proveyó el precio de referencial)
Precio de mercado (1) LOTE 4.	CONTRATO ABIERTO N°44/2019
Precio de mercado (2) LOTE 4.	Presupuesto GOTZE INGENIERIA de Emilio Gotze
Precio de mercado (3) LOTE 4.	Presupuesto TECNO FRIO de Pascual Torres Núñez

Que se puede verificar, en este caso que los precios corresponden a los servicios solicitados en el presente llamado de ***"MANTENIMIENTO DE GENERADORES ELÉCTRICOS PARA EL MDI"***.

Por tanto, se describe a continuación los precios confeccionados en base a la **Resolución DNCP N° 1.890/2020:**

Lote N° 01 - Generador Edificio Central marca GENERADOR 250/275KVA - Cummins + WEG.										
Ítem 1 - Mantenimiento Preventivo						Precio de Mercado (1)	Precio de Mercado (2)	Precio de Mercado (3)	Precio de Mercado (4)	Precio Referencial
Ítem	Código de Catalogo	Descripción Bien	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad					
1.1	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aire	Unidad	Evento	1	850.000	1.200.000	1.200.000	564.000	953.500
1.2	Mano de Obra					300.000	200.000	150.000	182.142	208.033
1.3	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aceite (2 unidades)	Unidad	Evento	1	850.000	1.800.000	350.000	338.000	834.500
1.4	Mano de Obra					350.000	300.000	250.000	182.142	270.536
1.5	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Combustible (2 unidades)	Unidad	Evento	1	700.000	2.600.000	245.000	430.000	993.750
1.6	Mano de Obra					300.000	400.000	350.000	182.142	308.036
1.4	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Agua (1 Unidad)	Unidad	Evento	1	700.000	1.100.000	330.000	0	532.500
1.5	Mano de Obra					300.000	300.000	250.000	0	212.500

Misión: "Somos un Organismo del Estado encargado de la creación y aplicación de políticas públicas que garanticen la seguridad ciudadana y la gobernabilidad democrática, contribuyendo al desarrollo del país y el bienestar de la población, con enfoque de derechos humanos".

Lote N° 04 - Edificio Casa Riera Generador 250/275 KVA - Himoinsa									
Ítem 1 - Mantenimiento Preventivo						Precio de Mercado (1)	Precio de Mercado (2)	Precio de Mercado (3)	Precio Referencia
Ítem	Código de Catalogo	Descripción	Unidad de Medida	Presentación	Cantidad				
1.1	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aire	Unidad	Evento	1	437.100	2.320.000	1.200.000	1.319.034
1.2	Mano de Obra					141.085	580.000	200.000	307.028
1.3	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Aceite (2 unidades)	Unidad	Evento	1	261330	784.000	1.800.000	94£
1.4	Mano de Obra					141.085	196.000	300.000	212.362
1.5	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Combustible (2 unidades)	Unidad	Evento	1	332940	880.000	2.600.000	1.270.980
1.6	Mano de Obra					141.085	220.000	400.000	253.695
1.7	81141804-004	Provisión y Cambio de Filtro de Agua (1 Unidad)	Unidad	Evento	1	0	800.000	1.100.000	633.333
1.8	Mano de Obra					0	200.000	300.000	166.667
1.9	81141804-004	Provisión y Cambio de Aceite Lubricante 15w40 (29 litros)	Unidad	Evento	1	600780	36.000	1.600.000	745.593
1.10	Mano de Obra					141.085	9.000	300.000	150.028
1.11	81141804-004	Provisión y Cambio de Refrigerante (40 litros)	Unidad	Evento	1	315270	12.800	1.000.000	442.690
1.12	Mano de Obra					141.085	3.200	400.000	181.428
1.13	81141804-004	Provisión e Instalación de Batería (2 baterías de 120 AMP o mas)	Unidad	Evento	1	1174590	1.600.000	2.900.000	1.891.530
1.14	Mano de Obra					141.085	400.000	300.000	280.362
1.15	81141804-004	Cambio de Correas	Unidad	Evento	1	427800	1.160.000	350.000	645.933
1.16	Mano de Obra					141.085	290.000	150.000	193.695
1.17	81141804-004	Materiales Auxiliares	Unidad	Evento	1	295740	2.000.000	1.200.000	1.165.247

*El precio referencial se obtuvo utilizando el promedio de los precios de mercado citados en los cuadros y contratos anteriores.

Por tanto, con base en el Art. N°2 de la *Resolución DNCP N°1.890/20*, esta Dirección de Unidad Operativa de Contrataciones considera que se ha seguido correctamente la metodología de fijación de precios referenciales establecida por la DNCP, en vista a que todo el proceso se halla debidamente documentado.

Es mi dictamen.

Abg. Mauro Adrián Benítez, Director
Dirección de Unidad Operativa de
Contrataciones-MDI