MISIÓN: *Garantizar el cumplimiento de las funciones de rectoría, conducción, financiamiento y provisión de servicios de salud con el fin de alcanzar la cobertura universal, bajo el enfoque de protección social, en el marco del Sistema Nacional*

Departamento de Planificación y Presupuesto, Nivel Central
Dirección Operativa de Contrataciones
Dirección General de Administración y Finanzas

DICTAMEN DOC N° 144/23

VISTO: La Nota D.A.F N° 77/2023 correspondiente a la Dirección General de Salud Ambiental, por la cual solicitan la inclusión del llamado "***SERVICIO DE RECOLECCION, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICION FINAL DE RECIDUOS BIOINFECCIOSOS Y AFINES***". Expediente SIMESE N.° 54.607/2023.

ANTECEDENTES:

1. Nota D.A.F N° 77/2023 correspondiente a la Dirección General de Salud Ambiental
2. Análisis de Precio de la Sección Planificación del Departamento de Planificación y Presupuesto, de fecha 27 de junio del 2023

MÀRCO LEGAL

1. Ley N° 2.051/2003 "De Contrataciones Públicas"
2. Ley N° 8.759/2023 "Que Aprueba el Presupuesto General de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2023
3. DECRETO N° 2.992/2019 "Por la Cual se Reglamenta la Ley N° 2.051/ "De Contrataciones Públicas"
4. DECRETO N° 8.759 "Por el Cual se Reglamenta la Ley N° 7.050/2023"
5. Resolución S.G. N° 34/2023 del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPyBS) "Por la Cual se Aprueba los Lineamientos para la Elaboración del Programa Anual de Contrataciones (PAC) 2023, Gestión y la Programación de la Ejecución del Presupuesto Correspondiente al Ejercicio Fiscal 2023".

CONSIDERANDO: Que, el Análisis de Precio de Complemento, correspondiente a la planificación para el llamado denominado "***SERVICIO DE RECOLECCION, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICION FINAL DE RECIDUOS BIOINFECCIOSOS Y AFINES***", *fue realizado por la* Sección Planificación del Departamento de Planificación y Presupuesto en fecha 27 de junio del 2023.--

Que, para la obtención del precio referencial y atendiendo los Principios de "Economía y Eficiencia" y al Criterio de Razonabilidad, la misma se obtuvo según detalle:

FUNDAMENTACIÓN DE LOS PRECIOS OBTENIDOS:
Conforme se expone en el desarrollo de los métodos mencionados, el precio referencial se obtiene utilizando el precio más bajo obtenido de la comparación de dos parámetros, a continuación, detallamos cuanto sigue:

1) Para el Lote N° 17 Ítem N° 1 se obtiene una cotización en el primer parámetro, y un precio adjudicado para el segundo parámetro, se utiliza el precio promedio de ambos parámetros para la obtención del precio referencial.

2) Para el primer parámetro: se utilizó la cotización obtenida para el expediente con SIMESE 54.607/23, correspondiente a la firma Consorcio Welsan.

3) Para el Segundo parámetro: Se procedió a verificar el historial de precios adjudicados del portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas https://www.contrataciones.gov.py/; obteniéndose un precio adjudicado.

Lo expresado precedentemente, se expone para la fundamentación basada en el punto de Excepcionalidad descripta en el Anexo de la Resolución DNCP N°1890/20,que textualmente dice : Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.

DICTAMEN DOC N° 144/23

CONCLUSION: En base a la verificación documental la Dirección Operativa de Contrataciones del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, en estricto cumplimento a lo dispuesto en la Ley 2051/03 "De Contrataciones Publicas", emite este Dictamen sobre la Metodología utilizada para la obtención de los precios referenciales conforme al Art. 2 de la Resolución DNCP 1890/20, atendiendo a los Principios de Economía y Eficiencia y el Criterio de Razonabilidad.

Se emite el presente dictamen a los 27 días del mes de junio del año 2023

MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL
DIRECCION OPERATIVA DE CONTRATACIONES

Departamento de Planificación y Presupuesto
Dirección Operativa de Contrataciones
Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social

C.P. Patricia González Burgos, *Directora*
Dirección Operativa de Contrataciones
Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social

ANALISIS DE PRECIO REFERENCIAL DE COMPLEMENTO

Asunción, 27 de junio de 2023

"SERVICIO DE RECOLECCION, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICION FINAL DE RECIDUOS BIOINFECCIOSOS Y AFINES -"

EXP N° 54.607/23

Conforme a la Resolución DNCP N.° 1890/2020 de fecha 07/05/2020, se procede a elaborar la estimación de precio referencial de Complemento a ser aplicado en el llamado denominado **"SERVICIO DE RECOLECCION, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICION FINAL DE RECIDUOS BIOINFECCIOSOS Y AFINES-"**

ANTECEDENTES.

Conforme al expediente de requerimiento y la normativa vigente, se verifican los datos obtenidos de los siguientes métodos utilizados para la obtención de datos:

- Cotizaciones - MÉTODO 1 (Punto 4 del Anexo – Resol. DNCP 1890/20).
- Precios adjudicados – METODO 2 (Punto 3 del Anexo – Resol. DNCP 1890/20).

Walter Aquino
Dpto. de Planificación y Presupuesto
D.P.C. - D.G.A.F.

RESUMEN DEL ANALISIS DE PRECIOS REFERENCIALES

Conforme a los datos obtenidos se procede a realizar un nuevo análisis del Precio referencial del lote N° 17, quedando **el resultado del Precio Referencial** de la siguiente manera:

							1° PARAMETRO	2° PARAMETRO	
Lote	Item	Descripción del Bien / Servicio	Especificaciones Técnicas	Presentación	Unidad de Medida	Cantidad Mínima	CONSORCIO WELSAN	ID N° 412.507	PRECIO REFERENCIAL
17	17	Servicio de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos patológicos para Establecimientos Sanitarios dependientes del M.S.P. y B.S.	LOTE 17: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Bioinfecciosos para la XVI Región Sanitaria - Boquerón	Evento	Kilogramos	8.318	41.520	41.520	41.520

FUNDAMENTACIÓN DE LOS PRECIOS OBTENIDOS:
Conforme se expone en el desarrollo de los métodos mencionados, el precio referencial se obtiene utilizando el precio más bajo obtenido de la comparación de dos parámetros, a continuación, detallamos cuanto sigue:

1) Para el Lote N° 17 Ítem N° 1 se obtiene una cotización en el primer parámetro, y un precio adjudicado para el segundo parámetro, se utiliza el precio promedio de ambos parámetros para la obtención del precio referencial.

2) Para el primer parámetro: se utilizó la cotización obtenida para el expediente con SIMESE 54.607/23, correspondiente a la firma Consorcio Welsan.

3) Para el Segundo parámetro: Se procedió a verificar el historial de precios adjudicados del portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas https://www.contrataciones.gov.py/; obteniéndose un precio adjudicado.

Lo expresado precedentemente, se expone para la fundamentación basada en el punto de Excepcionalidad descripta en el Anexo de la Resolución DNCP N°1890/20,que textualmente dice : Excepcionalmente, si por la complejidad, especialidad o particularidad de la contratación no resultare posible alcanzar la cantidad de 3 (tres) fuentes requeridas para la obtención de los precios, la convocante podrá adoptar el mecanismo que considere apropiado para obtener los Precios de Referencia, en cuyo caso tal situación deberá ser suficientemente fundada en el Dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia.

Walter Aquino
Dpto. de Planificación y Presupuesto
D.O.C. - D.G.A.F.
MSP y BS

Desarrollo:

- **1° parámetro utilizado: cotizaciones de empresas**

Para este parámetro se utiliza presupuestos de empresa visualizado en el Exp. N° 54.607/23, correspondiente a la firma **Consorcio Welsan**. Se anexa captura de pantalla del presupuesto mencionado.

							1° PARAMETRO
Lote	**Item**	**Descripción del Bien / Servicio**	**Especificaciones Técnicas**	**Presentación**	**Unidad de Medida**	**Cantidad Minima**	**CONSORCIO WELSAN**
17	17	Servicio de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos patológicos para Establecimientos Sanitarios dependientes del M.S.P. y B.S.	LOTE 17: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Bioinfecciosos para la XVI Región Sanitaria - Boquerón	Evento	Kilogramos	8.318	41.520

Consorcio Welsan
María Concepción Leyes de Chavez
c/ Avda Artigas
Asunción – Paraguay
0983931108

Asunción, 21 de marzo del 2023

Señor
Carlos A. Espínola Cubas
Director de Administración y Finanzas
DIGESA
Presente

Me dirijo a Usted y por su digno intermedio a quien corresponda, en relación a lo establecido en la **1890/20** POR EL SE REGULA LA ESTIMACIÓN DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03.-

A fin de dar cumplimiento a lo establecido en la Resolución, solicito **precios referenciales** para el **Servicio de Recolección, Transporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Bioinfecciosos y Afines**; según el siguiente detalle:

Lote	Descripción/Especificaciones Técnicas	Unidad de Medida	Precio Referencial por Kilogramo
1	LOTE 1: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para Centros e Institutos del Área Metropolitana	Kilogramo	15.000
2	LOTE 2: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la I Región Sanitaria - Concepción	Kilogramo	18.650
3	LOTE 3: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la II Región Sanitaria - San Pedro	Kilogramo	15.300
4	LOTE 4: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la III Región Sanitaria – Cordillera	Kilogramo	9.560
5	LOTE 5: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la IV Región Sanitaria – Guaira	Kilogramo	9.850
6	LOTE 6: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la V Región Sanitaria - Caaguazú	Kilogramo	11.500
7	LOTE 7: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la VI Región Sanitaria - Caazapá	Kilogramo	16.260
8	LOTE 8: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la VII Región Sanitaria – Itapuá	Kilogramo	10.060
9	LOTE 9: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la VIII Región Sanitaria – Misiones	Kilogramo	11.220

Walter Aquino
Dpto. de Planificación y Presupuesto
D.C.C. - D.G.A.F.
MSP y BS

Consorcio Welsan
María Concepción Leyes de Chavez
c/ Avda Artigas
Asunción – Paraguay
0983931108

Lote	Descripción/Especificaciones Técnicas	Unidad de Medida	Precio Referencial por Kilogramo
10	LOTE 10: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la IX Región Sanitaria – Paraguarí	Kilogramo	8.770
11	LOTE 11: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la X Región Sanitaria - Alto Paraná	Kilogramo	12.000
12	LOTE 12: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XI Región Sanitaria – Central	Kilogramo	10.200
13	LOTE 13: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XII Región Sanitaria – Ñeembucú	Kilogramo	11.280
14	LOTE 14: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XIII Región Sanitaria – Amambay	Kilogramo	13.930
15	LOTE 15: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XIV Región Sanitaria – Canindeyú	Kilogramo	11.690
16	LOTE 16: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XV Región Sanitaria - Pdte. Hayes	Kilogramo	9.760
17	LOTE 17: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XVI Región Sanitaria – Boquerón	Kilogramo	41.520
18	LOTE 18: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XVII Región Sanitaria - Alto Paraguay	Kilogramo	39.650
19	LOTE 19: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Farmacológicos para la XVIII Región Sanitaria - Capital.	Kilogramo	8.390

Sin otro particular, y esperando una respuesta favorable a lo solicitado aprovecho la ocasión para saludarlo, atentamente.-

Esteban Mongelos
Consorcio Welsan

Esteban Mongelós
Consorcio WelSan

Consorcio Welsan

Walter Aquino
Dpto. de Planificación y Presupuesto
D.G.A.F.
MSP y BS

- **2° parámetro utilizado: histórico de adjudicación (Fuente www.dncp.gov.py)**
  Para este parámetrc se utilizan precios de ID de adjudicaciones anteriores con especificaciones técnicas similares a lo solicitado por la dependencia, extraídos del portal de la DNCP . Se anexa contrato del ID utilizado.

2° PARAMETRO

Lote	Item	Descripción del Bien / Servicio	Especificaciones Técnicas	Presentación	Unidad de Medida	Cantidad Minima	ID N° 412.507
17	17	Servicio de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos patológicos para Establecimientos Sanitarios dependientes del M.S.P. y B.S.	LOTE 17: Servicio de Recolección, Trasporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Bioinfecciosos para la XVI Región Sanitaria - Boquerón	Evento	Kilogramos	8.318	41.520

CONTRATO ABIERTO N° 446/2022

LPN SBE N° 40/2022 "SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOINFECCIOSOS, FARMACOLÓGICOS Y AFINES" – PLURIANUAL - ID N° 412.507.-

ENTRE EL MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL Y LA FIRMA CONSORCIO WELSAN

Entre el MINISTERIO DE SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL, domiciliada en Brasil e/ Pettirossi de la ciudad de Asunción, República del Paraguay, representado para este acto por el **Sr. Luis Alberto Leguizamón Ovelar**, con Cédula de Identidad N° 1.257.797, Director General de la Dirección General de Salud Ambiental - DIGESA, nombrado por Resolución D.G.RR.HH N° 972, de fecha 16 de Octubre de 2018, facultado a suscribir el presente contrato por Resolución D.G.A.F. N° 1563, de fecha 16 de Agosto de 2022, denominado en adelante el **CONTRATANTE**, por una parte, y, por la otra, la Firma **CONSORCIO WELSAN, RUC 80118944 - 6**, domiciliada en María Concepción Leyes de Chavez c/ Avda. Artigas, de la ciudad de Asunción, República del Paraguay, representada para este acto por el **Sr. Oscar Osvaldo Mongelos Pankow**, con Cedula de Identidad N° 521.516 y **Sr. Juan Carlos Fernández Barriocanal**, con Cédula de Identidad N° 1.436.532, según Escritura de Modificación del Estatuto N° 58, otorgada por la Escribana Gladys Gadea de Careaga, con Reg. N° 361, denominada en adelante la **CONTRATISTA**, identificadas en conjunto como "LAS PARTES" e, individualmente, "PARTE", acuerdan celebrar el presente contrato para el SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOINFECCIOSOS, FARMACOLÓGICOS Y AFINES - PLURIANUAL, el cual estará sujeto a las siguientes cláusulas y condiciones:

1. OBJETO.
"SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS BIOINFECCIOSOS, FARMACOLÓGICOS Y AFINES - PLURIANUAL".

Walter Aquino
Dpto. de Planificación y Presupuesto
D.G.A.F.

Ministerio de SALUD PÚBLICA Y BIENESTAR SOCIAL
GOBIERNO NACIONAL
Paraguay de la gente

DIRECCION OPERATIVA DE CONTRATACIONES
Departamento de Contratos y Garantías

LOTE N°	DESCRIPCIÓN DEL BIEN	UNIDAD DE MEDIDA	PRESENT.	CANT. MINIMA	CANT. MAXIMA	PRECIO UNITARIO - IVA INCLUIDO	MONTO TOTAL MÍNIMO - IVA INCLUIDO	MONTO TOTAL MÁXIMO - IVA INCLUIDO
2	LOTE 2: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - I REGION SANITARIA – CONCEPCION	KG.	EVENTO	27.000	46.080	18.650	503.550.000	878.177.000
4	LOTE 4: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - III REGION SANITARIA- CORDILLERA	KG.	EVENTO	33.000	56.757	9.560	315.480.000	542.506.920
5	LOTES 5: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - IV REGION SANITARIA – GUAIRA	KG.	EVENTO	36.000	62.643	9.850	354.600.000	617.033.550
7	LOTE 7: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - VI REGION SANITARIA – CAAZAPA	KG.	EVENTO	12.000	20.640	16.260	195.120.000	335.606.400
8	LOTE 8: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - VII REGION SANITARIA – ITAPUA	KG.	EVENTO	51.000	88.739	10.060	513.060.000	892.714.340
9	LOTE 9: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - VIII REGION SANITARIA – MISIONES	KG.	EVENTO	15.000	25.800	11.220	168.300.000	289.476.000
10	LOTE 10: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - IX REGION SANITARIA – PARAGUARI	KG.	EVENTO	39.000	67.002	8.770	342.030.000	587.607.540
13	LOTE 13: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - XII REGION SANITARIA – ÑEEMBUCU	KG.	EVENTO	15.000	25.814	11.280	169.200.000	291.181.920
14	LOTE 14: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - XIII REGION SANITARIA – AMAMBAY	KG.	EVENTO	18.000	30.962	13.930	250.740.000	431.300.660
15	LOTE15: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - XIV REGION SANITARIA – CANINDEYU	KG.	EVENTO	15.000	25.801	11.690	175.350.000	301.613.690
16	LOTE 16: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - XV REGION SANITARIA – PDTE. HAYES	KG.	EVENTO	24.000	41.281	9.760	234.240.000	402.902.560
17	LOTE 17: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - XVI REGION SANITARIA - BOQUERON	KG.	EVENTO	15.000	25.950	41.520	622.800.000	1.077.444.000
18	LOTE 18: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - XVII REGION SANITARIA - ALTO PARAGUAY	KG.	EVENTO	6.000	10.440	39.650	237.900.000	413.946.000
19	LOTE 19: SERVICIO DE RECOLECCIÓN, TRANSPORTE, TRATAMIENTO Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS PATOLÓGICOS - XVIII REGION SANITARIA - CAPITAL	KG.	EVENTO	226.528	397.636	8.390	1.917.349.920	3.336.183.820
MONTO TOTAL MÍNIMO Y MÁXIMO – IVA INCLUIDO							5.999.719.920	10.395.733.400

Observación: Los precios puestos en los llamados son referenciales, es decir sirven al solo efecto de determinar un presupuesto (una presunción de lo que podría costar el bien), sin embargo, son los competidores (oferentes) quienes finalmente determinan el precio en función a sus propios costos, mercado, competitividad y margen de utilidades no así la convocante. También es necesario mencionar que los precios de mercado son dinámicos, por lo tanto, pueden variar constantemente en función a las condiciones económicas no solo del país sino también de la región.

Walter Agüino
Dpto. de Planificación y Presupuesto
D.G.A.F.

Dpto. de Planificación y Presupuesto
Sección Planificación