# DIRECCIÓN DE CONTRATACIONES
# DICTAMEN DC N° 14/2023

Asunción, 04 de octubre de 2023

Que, conforme a las Disposiciones Legales y Reglamentarias, establecidas en la Constitución Nacional, la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y el Decreto Reglamentario N° 2992/2019, que facultan a la Unidades Operativas de Contrataciones (U.O.C.) a entender en las cuestiones relativas a Contrataciones de Bienes y Servicios se emite el presente Dictamen.

Que, la Resolución N° 1890/2020 **"POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACIÓN DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY N° 2051/03"**, dictada por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, dispone la **"GUIA PARA LA ELABORACIÓN DE PRECIOS DE REFERENCIA PARA LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES, EN LAS CONTRATACIONES REGULADAS POR LA LEY N° 2051/03 DE CONTRATACIONES PÚBLICAS".**

***MARCO LEGAL:***

- ***LEY Nº 2051/2003*** *"DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"*
- ***DECRETO Nº 2992/19*** *"POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY Nº 2051/2003, DE CONTRATACIONES PÚBLICAS, Y SU MODIFICATORIA LA LEY Nº 3439/2007";*
- ***LEY N° 7050/2023*** *"QUE APRUEBA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2023".*
- ***DECRETO N° 8759/2023*** *"POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 7050/2023 "QUE APRUEBA EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN PARA EL EJERCICIO FISCAL 2023".*
- ***RESOLUCIÓN DNCP N° 5695/2019*** *"POR LA CUAL SE ESTABLECE EL MECANISMO PARA LA COMUNICACIÓN Y DIFUSIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN SUS DIFERENTES ETAPAS".*
- ***RESOLUCIÓN DNCP N° 1890/2020*** *"POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY N° 2051/03"*

***ANTECEDENTES ADMINISTRATIVOS:***

- ***Resolución N° 051/2023, de fecha 28 de febrero de 2023*** *"POR LA CUAL SE APRUEBA EL PROGRAMA ANUAL DE CONTRATACIONES (PAC) DEL MINISTERIO DE LA MUJER CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023".*
- ***Resolución N° 119/2023*** *de fecha 28 DE ABRIL DE 2023, "POR LA CUAL SE APRUEBA LA REPROGRAMACIÓN DEL PROGRAMA ANUAL DE CONTRATACIONES DEL MINISTERIO DE LA MUJER CORRESPONDIENTE AL EJECICIO FISCAL 2023, APROBADO EN EL MARCO DE LA RESOLUCIÓN N° 051/2023 DE FECHA 28 DE FEBRERO DE 2023"*
- ***Programa Anual de Contrataciones (PAC) ID N° 426156*** *– "SERVICIO DE LIMPIEZA PARA EL CENTRO CIUDAD MUJER, CENTRO REGIONAL, ALBERGUES Y EL EDIFICIO AYFRA - PLURIANUAL"*

MINISTERIO DE LA MUJER · Dir. de Contrataciones ·

Sra. Graciela Santacruz
Directora
Dirección de Contrataciones

Abog. Princesa Cáceres
Dirección de Contrataciones
Ministerio de la Mujer

***ANALISIS TÉCNICO Y LEGAL:***

**Que,** *la Ley* ***2051/03*** *establece en su* ***Art. 4º. PRINCIPIOS GENERALES****. "La actividad de contratación pública se regirá por los siguientes principios:* **a) Economía y Eficiencia:** Garantizarán que los Organismos, Entidades y Municipalidades se obliguen a planificar y programar sus requerimientos de contratación, de modo que las necesidades públicas se satisfagan con la oportunidad, calidad y el costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria; **c) Transparencia y Publicidad:** Asegurarán irrestrictamente el acceso a los proveedores y contratistas, efectivos o potenciales, y a la sociedad civil en general, a toda la información relacionada con la actividad de contratación pública, específicamente sobre los programas anuales de contratación, sobre los trámites y requisitos que deban satisfacerse, las convocatorias y bases concúrsales, las diversas etapas de los procesos de adjudicación y firma de contratos; estadísticas de precios; listas de proveedores y contratistas; y de los reclamos recibidos".

**Que**, la ***Resolución DNCP N° 1890/2020*** **"POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACION DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03"**, que dispone que los encargados de la UOC detallen la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia de los llamados, conforme a la necesidad de la Convocante.

Así mismo el ***Artículo 1º APROBACIÓN DE LA GUIA DE ELABORACIÓN DE PRECIOS REFERENCIALES,*** dispone cuanto sigue: *"Los Organismos, Entidades, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán ajustarse a las directrices emitidas para la construcción de los Precios Referenciales y su Publicidad en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas en base a la normativa legal vigente, la presente Resolución y la Guía para la Elaboración de Precios de Referencia que la conforma".*

Así también en su ***Artículo 2º PUBLICACIÓN DE LA ESTIMACIÓN DE COSTOS Y SUS ANTECEDENTES,*** establece lo siguiente: *"Los Organismos, Entidades, Sociedades Anónimas con Participación Accionaria Mayoritaria del Estado y Municipalidades deberán publicar al momento de la comunicación de los llamados los Precios de Referencia, los documentos respalda torios respectivos y un dictamen firmado por el Encargado de la UOC en el que se detalle la metodología utilizada para la obtención de los Precios de Referencia y cualquier otra característica del mercado, de la producción, la comercialización o distribución de bienes y servicios que puedan afectar el precio de referencia. En los procedimientos de Contratación por Vía de la Excepción con Aviso de Intención, las Convocantes deberán publicar los citados documentos al momento de la comunicación de la Contratación.*

*Además de la Estimación Global de Costos, se deberá contar con el desglose de todos los lotes, ítems o sub-ítems que lo componen detallando los Precios Referenciales que le corresponden, independientemente al sistema de adjudicación; los cuales serán cargados en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas para su difusión junto con los demás documentos del llamado.*

*En caso de llamados de bienes en los cuales se requieran servicios conexos, los precios referenciales de estos últimos deberán ser elaborados en forma separada, respecto de su principal.*

*La publicación de los Precios de Referencia y sus antecedentes es realizada a los fines de brindar mayor transparencia al Sistema de Contrataciones Públicas y no supone verificación ni aprobación por parte de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas".*

***Artículo 3° RESPONSABILIDAD DE LAS CONVOCANTES.*** *"Las Convocantes son exclusivamente responsables del establecimiento de Precios de Referencia razonables tendientes a lograr contrataciones públicas que garanticen los Principios de Economía y Eficiencia".*

Abog. Princesa Lezcano
Dirección de Contrataciones
Ministerio de la Mujer

Sra. Graciela Santacruz
Directora
Dirección de Contrataciones

**Que,** en atención al **Memorándum N° 03/2023** de fecha 28 de setiembre de 2023 del Departamento de Servicios Generales, dependiente de la Dirección de Administración, por el cual remite las Especificaciones Técnicas y Precios Referenciales para el llamado: ***"SERVICIO DE LIMPIEZA PARA EL CENTRO CIUDAD MUJER, CENTRO REGIONAL, ALBERGUES Y EL EDIFICIO AYFRA – PLURIANUAL" I.D. N° 426156*** y acorde a los documento adjuntos al presente dictamen, en los que se puede apreciar los precios referenciales de las firmas que se mencionan a continuación:

a) **CONSERMAR MULTISERVICIO.**
b) **MAFARA S.A.**
c) **APFG S.A.**

| LLAMADO SERVICIO DE LIMPIEZA 2023 - MINISTERIO DE LA MUJER | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Lote | Descripción | Unidad de Medida | Cantidad de Limpiadoras | Horario | Cantidad de Eventos | Empresa 1 MAFARA | Empresa 2 APFG | Empresa 3 Consermar | Precio Promedio Referencial | Precio Referencial x Lote |
| 1 | SERVICIO DE LIMPIEZA PARA EL CENTRO CIUDAD MUJER (Villa Elisa) | Mes | 6 | 6:30 a 14:30 | 5 veces por semana | 25.200.000 | 26.800.000 | 32.400.000 | 28.133.333 | 28.133.333 |
| 2 | SERVICIO DE LIMPIEZA SEDE CENTRAL DEL MINISTERIO DE LA MUJER | Mes | 2 | 7:00 a 15:00 | 5 veces por semana | 13.440.000 | 13.800.000 | 16.400.000 | 14.546.667 | 31.866.667 |
| | | | 2 | 7:00 a 15:00 | 3 veces por semana | | | | | |
| | SERVICIO DE LIMPIEZA DE CENTRO REGIONAL | Mes | 2 | 7:00 a 15:00 | 5 veces por semana | 8.400.000 | 8.900.000 | 10.400.000 | 9.233.333 | |
| | SERVICIO DE LIMPIEZA DE ALBERGUES | Mes | 3 | 7:00 a 15:00 | 3 veces por semana | 7.560.000 | 7.400.000 | 9.300.000 | 8.086.667 | |
| TOTAL | | | | | | 54.600.000 | 56.900.000 | 68.500.000 | 60.000.000 | **60.000.000** |

| LOTE 1 - SERVICIO DE LIMPIEZA PARA EL CENTRO CIUDAD MUJER | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Ítem** | **Código Catálogo** | **Descripción del Servicio** | **Unidad de Medida** | **Cantidad** | **Precio Unitario Referencial** | **Precio Total Referencial** |
| 1 | 76111501-001 | Servicio de Limpieza para el Centro Ciudad Mujer | Mes | 9 | 28.133.333 | 253.199.997 |
| **LOTE 2 - SERVICIO DE LIMPIEZA PARA CENTRO REGIONAL, ALBERGUES Y EDIFICIO AYFRA** | | | | | | |
| 1 | 76111501-001 | Servicio de Limpieza para Centro Regional, Albergues y Edificio Ayfra | Mes | 9 | 31.866.667 | 286.800.003 |
| **TOTAL** | | | | | **60.000.000** | **540.000.000** |

Abog. Princesa Lezcano
Dirección de Contrataciones
Ministerio de la Mujer

MINISTERIO DE LA MUJER · Dir. de Contrataciones

Sra. Graciela Santacruz
Directora
Dirección de Contrataciones

Que, debido a la complejidad del llamado de referencia, en lo que respecta a la cantidad de personal contratado y la frecuencia en la prestación de los servicios, no resulta posible realizar la combinación de dos o más de las opciones a fin de obtener los precios referenciales, por lo que se ha utilizado como método para conseguir los precios la solicitud de presupuestos requeridos a las firmas mencionadas.

Que, esta Dirección de Contrataciones deduce que el sistema utilizado por el área requirente para la obtención de los precios referenciales, ha dado cumplimiento a las disposiciones reglamentarias trascritas precedentemente.

**Por tanto**, en base a las consideraciones de hecho y de derecho expuestas precedentemente, esta Dirección de Contrataciones es del criterio, que la obtención de los precios referenciales acompañada con la solicitud para la gestión del llamado, garantizan el cumplimiento de los Principios de Economía, Eficiencia, Transparencia y Publicidad; y en consecuencia, se hallan dadas las condiciones para su comunicación con el llamado correspondiente.

Es nuestro Dictamen.

**ABG.PRINCESA LEZCANO**
Dirección de Contrataciones

MINISTERIO DE LA MUJER · REPUBLICA DEL PARAGUAY · Dir. de Contrataciones

**Sra. GRACIELA SANTACRUZ**
Directora
Dirección de Contrataciones

Consermar
Multiservicio

www.consermar.com.py
Teléfono: - Fax: 021-648-832
Correo: licitaciones@consermar.com.py
Luque - Paraguay

**PRESUPUESTO**

**El presupuesto esta confeccionado en base a las especificaciones tecnicas proporcionadas**

Llamado servicio de limpieza 2023 - Ministerio de la Mujer

| ITEM | DESCRIPCION DEL BIEN | UNIDAD DE MEDIDA | Cantidad de limpiadoras | Horario | Cantidad de Eventos | PRECIO REFERENCIAL (IVA INCLUIDO) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | SERVICIO DE LIMPIEZA PARA EL CENTRO CIUDAD MUJER (Villa Elisa) | MES | 6 | 6:30 a 14:30 | 5 veces por semana | 32.400.000 |
| 2 | SERVICIO DE LIMPIEZA SEDE CENTRAL DEL MINISTERIO DE LA MUJER | MES | 2 | 07:00 a 15:00 hs | 5 veces por semana | 16.400.000 |
| | | | 2 | 07:00 a 15:00 hs | 3 veces por semana | |
| 3 | SERVICIO DE LIMPIEZA DE CENTRO REGIONAL | MES | 2 | 07:00 a 15:00 hs | 5 veces por semana | 10.400.000 |
| 4 | SERVICIO DE LIMPIEZA DE ALBERGUES | MES | 3 | 07:00 a 15:00 hs | 3 veces por semana | 9.300.000 |
| **MONTO TOTAL** | | | | | | **68.500.000** |

Consermar
Multiservicio
CONSERMAR MULTISERVICIO
ADMINISTRACION

MINISTERIO DE LA MUJER
REPUBLICA DEL PARAGUAY
Departamento de Servicios Generales

Arq. Diana Insfrán
Servicios Generales

Luque, 26 de Septiembre del 2023.

# Presupuesto Referencial

**Señores**

**Ministerio de la Mujer**

**Presente:**

*De nuestra consideración:*

A través de este medio le hacemos llegar el presupuesto solicitado del Servicio de Limpieza para **Ministerio de la Mujer, sus Dependencias, Albergues, y el Centro Ciudad Mujer.** Hacemos propicia la ocasión para saludarles muy cordialmente.

| Llamado Servicio de Limpieza 2023 - Ministerio de la Mujer | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Ítem | Descripción | Unidad de Medida | Cantidad de Limpiadoras | Horario | Cantidad de Eventos | **Precio Referencial** |
| 1 | **SERVICIO DE LIMPIEZA PARA EL CENTRO CIUDAD MUJER (Villa Elisa)** | Mes | 6 | 6:30 a 14:30 | 5 veces por semana | 25.200.000 |
| 2 | **SERVICIO DE LIMPIEZA SEDE CENTRAL DEL MINISTERIO DE LA MUJER** | Mes | 2 | 7:00 a 15:00 | 5 veces por semana | 13.440.00 |
| | | | 2 | 7:00 a 15:00 | 3 veces por semana | |
| 3 | **SERVICIO DE LIMPIEZA DE CENTRO REGIONAL** | Mes | 2 | 7:00 a 15:00 | 5 veces por semana | 8.400.000 |
| 4 | **SERVICIO DE LIMPIEZA DE ALBERGUES** | Mes | 3 | 7:00 a 15:00 | 3 veces por semana | 7.560.000 |
| Total | | | | | | **54.600.000** |

MAFARA S.A.
RUC: 80021850-7

María Victoria González

**Departamento Administrativo**

MINISTERIO DE LA MUJER
Departamento de Servicios Generales

Arq. Diana Insfrán
Servicios Generales

**DIRECCIÓN:** CORONEL MARTINEZ 9017 CASI GUILLERMO LEOZ - LUQUE
**CELULAR:** (0981)-802-948
**EMAIL:** mafara2010@gmail.com

Escaneado con CamScanner

Mariano Roque Alonso, 25 de septiembre de 2023

SEÑORES

**MINISTERIO DE LA MUJER**

PRESENTE

Tengo el agrado de dirigirme a Uds. a los efectos de remitirles el Presupuesto Referencial para el llamado del Servicio de Limpieza para **el Ministerio de la Mujer**, **sus Dependencias, Albergues, y el Centro Ciudad Mujer.**, conforme a la solicitud y especificaciones remitidas. En tal sentido, el precio incluido todos los costos y gravámenes es el que se detalla a continuación:

| Llamado Servicio de Limpieza 2023 - Ministerio de la Mujer | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Ítem | Descripción | Unidad de Medida | Cantidad de Limpiadoras | Horario | Cantidad de Eventos | Precio Referencial |
| 1 | **SERVICIO DE LIMPIEZA PARA EL CENTRO CIUDAD MUJER (Villa Elisa)** | Mes | 6 | 6:30 a 14:30 | 5 veces por semana | 26.800.000 |
| 2 | **SERVICIO DE LIMPIEZA SEDE CENTRAL DEL MINISTERIO DE LA MUJER** | Mes | 2 | 7:00 a 15:00 | 5 veces por semana | 13.800.000 |
| | | | 2 | 7:00 a 15:00 | 3 veces por semana | |
| 3 | **SERVICIO DE LIMPIEZA DE CENTRO REGIONAL** | Mes | 2 | 7:00 a 15:00 | 5 veces por semana | 8.900.000 |
| 4 | **SERVICIO DE LIMPIEZA DE ALBERGUES** | Mes | 3 | 7:00 a 15:00 | 3 veces por semana | 7.400.000 |
| Total | | | | | | **56.900.000** |

Observación: El presupuesto incluye la cantidad de personales en los horarios establecidos y todos los insumos requeridos en las Especificaciones Técnicas remitidas.

Esperando cumplir con vuestra solicitud, hacemos propicia la ocasión para saludarles muy cordialmente.

RUC: 80095643-5

MINISTERIO DE LA MUJER
Arq. Diana Irala
Servicios Generales

Firma: _____

Nombre: **ING. DIEGO ALEJANDRO CACERES G.**

En calidad de: **Presidente – APFG S.A.**

**Mayor Martínez casi Felipe Toledo / Mariano Roque Alonso - Paraguay**
**Cel.: 0971 150.445 correo electrónico: apfgsa@hotmail.com**