AFD AGENCIA FINANCIERA DE DESARROLLO

**Informe de Evaluación N° 017/2020**
**"Renovación de Licencia de Software Fiduciario"**
**Comité de Evaluación de Ofertas**

En la ciudad de Asunción, capital de la República del Paraguay, en fecha 27 del mes de agosto del año 2020, siendo las 10:30 h., en el local de la **Agencia Financiera de Desarrollo (AFD)**, sito en Herib Campos Cervera N° 886 c/Aviadores del Chaco, Edificio Australia, 3° Piso, se procede a la evaluación de la oferta presentada en el llamado efectuado por la AFD para la contratación del servicio de **"Renovación de Licencia del Software Fiduciario "**, realizado mediante el procedimiento de Licitación por Concurso de Ofertas.

## 1. DATOS DE LA CONVOCATORIA Y ANTECEDENTES.

| | |
|---|---|
| **a)** Nombre del llamado | : Renovación de Licencia de Software Fiduciario. |
| **b)** N° de PAC | : N° 376.039. |
| **c)** Plurianualidad | : No. |
| **d)** Modalidad | : Licitación por Concurso de Ofertas (Internacional). |
| **e)** Monto de PAC | : ₲ 350.000.000. |
| **f)** Expedientes N° | : 305.328, debidamente publicado en el Portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. |
| **g)** Sistema de adjudicación | : Por el Total. |
| **h)** Modalidad de Contrato | : Cerrado. |

Por Resolución AFD Nº A28R01F020420, de fecha 02 de abril de 2020, se aprobó el Pliego de Bases y Condiciones del Llamado a Licitación por Concurso de Ofertas para la contratación del servicio de "Renovación de Licencia de Software Fiduciario", con ID Nº 376.039 y se autorizó el inicio de los trámites del llamado respectivo.

La integración del Comité de Evaluación de Ofertas - AFD del presente llamado, fue realizada de conformidad a lo dispuesto en la Resolución AFD Nº A39R02F110520 "*Por la cual se deja sin efecto parcialmente el Manual de Contrataciones de la AFD, aprobado por Resolución AFD Nº A20R02F050319, y se dispone la conformación del Comité de Evaluación de Ofertas para los Llamados de la AFD*", quedando integrado por los siguientes funcionarios:

- **Fernando Ortiz,** Gerente de Administración, Desarrollo Humano y Tecnología, Coordinador del Comité;
- **Oscar Fariña,** Encargado de Despacho de Servicios Administrativos, Área Administrativa;
- **Ronaldo Britez,** Analista Legal de Servicios Administrativos, Secretario del Comité;
- **Analia Negri,** Asesora Legal Interina, Área Legal, y;
- **Héctor Cañete,** Gerente de Fiducias Interino, Área Solicitante.

## 2. RESUMEN DEL LLAMADO A LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE "RENOVACIÓN DE LICENCIA DE SOFTWARE FIDUCIARIO".

A través de la Nota AFD/GADHT/UOC N° 086/2020, de fecha 29 de abril de 2020, se dio entrada al Llamado con ID N° 376.039 en la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, siendo el N° de expediente generado por el Sistema el 305.328.-

En fecha 06 de mayo de 2020, fueron remitidas las invitaciones a las siguientes firmas: GESTORINCAS S.A., CENTURY SYSTEM S.R.L., EXCELSIS SACIG, INFORMATION TECHNOLOGY CONSULTING SUPPORT SOCIEDAD ANÓNIMA, SYS & CON S.A., conforme consta en los archivos de la UOC de la AFD.

En fecha 08 de mayo del año en curso fue emitida la Adenda Nº 01, por la cual se modificaron las fechas previstas para la consulta, presentación y apertura de Ofertas.

AFD RONALDO BRITEZ Analista Legal de Servicios Administrativos

AFD ANALIA NEGRI RIVAS Asesora Legal Interina AFD

AFD OSCAR FARIÑA Servicios Generales

AFD HÉCTOR CAÑETE Gerente de Fiducias Interino

AFD FERNANDO ORTIZ Gerencia de Administración, Desarrollo Humano y Tecnología

En fecha 13 de mayo del año en curso fue emitida la Adenda Nº 02 por la cual se modificaron las fechas previstas para la consulta, presentación y apertura de Ofertas.

En fecha 09 de junio del año en curso fue emitida la Adenda Nº 03 por la cual se modificaron las fechas previstas para la consulta, presentación y apertura de Ofertas.

En fecha 15 de julio del año en curso fue emitida la Adenda Nº 04 por la cual se modificaron las fechas previstas para la consulta, presentación y apertura de Ofertas.

Es así como, quedó fijada la fecha de presentación de ofertas por parte de los potenciales oferentes para el día 30 de julio del año en curso, hasta las 10:00 h. y la apertura de los sobres para el mismo día a las 10:15 h. En dicha fecha y hora presentó su respectiva oferta y documentaciones la firma: **GESTORINCSA S.A.;** según el siguiente detalle:

| Ítem | Descripción | GESTORINCSA S.A. |
|---|---|---|
| 1 | El Formulario de oferta suscripto por el oferente, debidamente completado y firmado. | Presenta |
| 2 | Documento que acredite la existencia legal de la persona jurídica. | Presenta |
| 3 | Garantía de Mantenimiento de oferta. | Presenta |
| 4 | Fotocopia simple de la cédula de identidad del firmante de la oferta. | Presenta |
| 5 | Fotocopia simple de la cédula tributaria (Constancia de Inscripción en el Registro Único de Contribuyente RUC. | Presenta |
| 6 | Fotocopia simple de la declaración de Impuesto a la Renta de los tres últimos años. | Presenta |
| 7 | Fotocopia simple del Certificado de Cumplimiento Tributario. | Presenta |
| 8 | Fotocopia simple de la Patente Municipal | Presenta |
| 9 | En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia autenticada del poder suficiente otorgado por Escritura Pública. | No Aplica |
| 10 | Copia simple de facturas y/o contratos y/u órdenes de compras/servicios. | Presenta |
| 11 | Balances correspondientes a los tres (3) últimos ejercicios fiscales, presentados ante la SET. | Presenta |
| 12 | Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19. | Presenta * |

***Se aclara que al momento de la apertura de ofertas el oferente presentó copia de la Constancia Nº 0665 emitida por la Contraloría General de la República, en la cual constan los datos de la persona jurídica (GESTORINCSA S.A.) y de tres accionistas, siendo requerida por nota la presentación de la Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19, correspondientes a los demás accionistas a fin de verificación el cumplimiento del requerimiento establecido en el PBC.**

## 3. <u>CONSIDERACIONES LEGALES DE LA EVALUACIÓN.</u>

La evaluación de las Ofertas presentadas es realizada tomando en cuenta los artículos 26º, 27º, 28º y 54° de la Ley Nº 2.051/03 "De Contrataciones Públicas", los artículos 58º, 59º, 60º, 61º, 62º, 63º, 65º, y 103°, del Decreto Reglamentario Nº 2.992/19, y las disposiciones pertinentes de la Ley N° 3.439/07.-

AFD RONALDO BRITEZ Analista Legal de Servicios Administrativos

AFD ANALIA NEGRI RIVA Asesora Legal Interin AFD

AFD OSCAR FARIÑA Servicios Generales

AFD HECTOR CAÑETE Gerente de Fiducias Interino

AFD FERNANDO ORTIZ Gerencia de Administración, Desarrollo Humano y Tecnología

## 4. EVALUACIÓN DE DOCUMENTACIÓN DE CARÁCTER SUSTANCIAL; SOLICITUD DE DOCUMENTOS FORMALES, RECOMENDACIÓN.

### 4.1. Documentación de carácter sustancial.

En primer lugar, se procede a evaluar las documentaciones básicas de carácter sustancial de la oferta presentada por la firma: **GESTORINCSA S.A.**; a los efectos de constatar que la misma haya presentado las documentaciones establecidas en el Pliego de Bases y Condiciones, para lo cual efectuamos el siguiente desglose:

| **Documentación de carácter** | **GESTORINCSA S.A.** |
|---|---|
| Formulario de Oferta con la planilla de precios descargada del SICP | Cumple |
| Documento que acredite la identidad del firmante y representación suficiente del firmante de la Oferta. Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas; en caso de persona física fotocopia de cedula de identidad y Constancia de RUC. | Cumple |
| Garantía de Mantenimiento de Ofertas | Cumple |

En ese contexto, y como se podrá observar en el cuadro que precede, la oferta presentada por la firma **GESTORINCSA S.A.** se ha ajustado a los requerimientos de las documentaciones básicas de carácter sustancial requeridas en el Pliego de Bases y Condiciones, conforme a lo establecido en el Art. 61° del Decreto Reglamentario N° 2.992/19.-

### 4.2. Solicitud de documentaciones formales.

Por su parte, y teniendo en cuenta que el oferente omitió la presentación de documentos formales en el acto de apertura de ofertas, se solicitó al mismo por Nota AFD/GADHT/UOC Nº 271/2020 remitida en fecha 21 de agosto del corriente año, la presentación documentaciones en relación a la oferta presentada, según el siguiente detalle:

- Constancia de presentación de la Declaración Jurada de Bienes y Rentas, Activos y Pasivos, ante la Contraloría General de la República para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/2019, específicamente de los siguientes socios de la firma (Juan esteban Crespo Nieto, Orlando Antonio Deidan Rivera y Milton Alexander Gavilanes Rojas).

Es así que, la firma **GESTORINCSA S.A.**, dio respuesta a la solicitud según nota recibida en fecha 25 de Agosto del año en curso mencionando que: "***GESTOR presentó a la Contraloría la información de la Declaración Jurada de los accionistas mayoritarios de GESTOR. El envío de la información fue vía correo electrónico. Una vez entregada la información por correo electrónico y más adelante por envío físico vía Courier, la Contraloría nos emite la respectiva constancia formal de que GESTOR ha presentado la declaración jurada respectiva y nos habilita a participar en el proceso de la AFD. La información requerida de los otros 3 accionistas de GESTOR, al ser accionistas secundarios y minoritarios no disponemos por ahora para su entrega inmediata y procederemos a gestionar la información para una próxima oportunidad***". En tal sentido, corresponde aclarar que de conformidad a las disposiciones establecidas en la Ley N° 6355/2019, los sujetos obligados por dicha ley **son:** "***los accionistas, directores, socios gerentes o similares de empresas y entidades que sean contratistas***

***o concesionarios del Estado, así como toda persona física o jurídica que de algún modo contrate, preste un servicio o realice una obra para el Estado, bajo cualquiera de las modalidades previstas"***, en consonancia con lo establecido en el Instructivo de presentación de declaraciones juradas, emitido por la Contraloría General de la República. En ese contexto, y conforme lo expresado precedentemente, considerando que la firma **GESTORINCSA S.A.** no remitió la Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19 de tres socios que forman parte de la Sociedad conforme se verifica en los documentos societarios presentados por la misma, se concluye que la firma no cumplió con el requerimiento establecido en las condiciones del llamado, teniendo en cuenta que la obligación de presentar la Declaración Jurada de Bienes y Rentas, Activos y Pasivos se extiende a más del oferente a los socios, accionistas o similares, correspondiendo en consecuencia el rechazo de la oferta presentada por la firma **GESTORINCSA S.A.** de conformidad a las disposiciones establecidas en los artículos 62º y 63º del Decreto Nº 2992/2019.

En este estado de cosas, y considerando que la única oferta presentada no reúne las condiciones establecidas en el Pliego de Bases y Condiciones del Llamado, corresponde declarar desierto el Llamado a Licitación por Concurso de Ofertas efectuado para la contratación del servicio de "**RENOVACIÓN DE LICENCIA DE SOFTWARE FIDUCIARIO**", de conformidad a lo establecido en el art. 30° inc. b) de la Ley 2.051/03 "De Contrataciones Públicas.

## 5. CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN.

En virtud a todo lo expresado precedentemente, el Comité de Evaluación de Ofertas del llamado a Licitación por Concurso de Ofertas efectuado para la contratación del servicio de "**RENOVACIÓN DE LICENCIA DE SOFTWARE FIDUCIARIO**", recomienda:

- **Declarar desierto,** el llamado a Licitación por Concurso de Ofertas efectuado para la contratación del servicio de **"RENOVACIÓN DE LICENCIA DE SOFTWARE FIDUCIARIO", con ID N° 376.039,** conforme a lo dispuesto en el art. 30, inciso b), de la Ley N° 2.051/03 "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"; que dispone "*Una licitación se declarará desierta, mediante resolución de la máxima autoridad de la Convocante, en los siguientes casos: ...b) que ninguna de las ofertas reúna las condiciones exigidas en las bases de la licitación...*". -

| | |
|---|---|
| • **Fernando Ortiz**, Gerente de Administración, Desarrollo Humano y Tecnología. | Coordinador de Comité |
| • **Oscar Fariña** Encargado de Despacho de Servicios Administrativos. | Área Administrativa |
| • **Ronaldo Brítez**, Analista Legal de Servicios Administrativos. | Secretario del Comité |
| • **Analia Negri,** Asesora Legal Interina. | Área Legal |
| • **Héctor Cañete**, Gerente de Fiducias Interino. | Área Solicitante |

2020

Programa: RFSCAR01
Usuario: C2D7606

CONSULTA DE VINCULOS ADMINISTRATIVOS
OPCIONES

Fecha: 31/08/2020
Terminal:

| Nº de Cédula | Apellidos y Nombres del Funcionario | | |
|---|---|---|---|
| 1706454244 | | | ☐ Año vigente |

**Datos de Permanentes, Contratados, Comisionados, Pasantes**

| Año | Entidad | | | Categoría | | Objeto de Gasto | | Tabla | Monto | Fecha Inicio - Fecha Fin | Motivo de Baja | Fecha de Baja | Ent. Origen | Línea Pres./ Cod. Con. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

Ejecutar Consulta | Entrar Consulta | Salir

2020

Programa: RFCCAR01 | CONSULTA DE VINCULOS ADMINISTRATIVOS | Fecha: 31/03/2020

Usuario: [illegible] | OPCIONES | Terminal:

| Nº de Cédula | Apellidos y Nombres del Funcionario | | |
|---|---|---|---|
| 1708454236 | | | ☐ Año vigente |

**Datos de Permanentes, Contratados, Comisionados, Pasantes**

| Año | Entidad | | | Categoría | | Objeto de Gasto | | Tabla | Monto | Fecha Inicio - Fecha Fin | Motivo de Baja | Fecha de Baja | Ent. Origen | Línea Pres./ Cod. Con. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

Ejecutar Consulta | Entrar Consulta | Salir

2020

Programa: [illegible]
Usuario: [illegible]

CONSULTA DE VINCULOS ADMINISTRATIVOS
OPCIONES

Fecha: [illegible]
Terminal:

| Nº de Cédula | Apellidos y Nombres del Funcionario | | |
|---|---|---|---|
| 60258516 | | | ☐ Año vigente |

**Datos de Permanentes, Contratados, Comisionados, Pasantes**

| Año | Entidad | | | Categoría | | Objeto de Gasto | | Tabla | Monto | Fecha Inicio - Fecha Fin | Motivo de Baja | Fecha de Baja | Ent. Origen | Línea Pres./ Cod. Con. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

Ejecutar Consulta | Entrar Consulta | Salir

2020

Programa: [illegible]
Usuario: [illegible]

CONSULTA DE VINCULOS ADMINISTRATIVOS
OPCIONES

Fecha: [illegible]
Terminal:

| Nº de Cédula | Apellidos y Nombres del Funcionario | |
|---|---|---|
| 1704685708 | | |

☐ Año vigente

**Datos de Permanentes, Contratados, Comisionados, Pasantes**

| Año | Entidad | | | Categoría | | Objeto de Gasto | | Tabla | Monto | Fecha Inicio - Fecha Fin | Motivo de Baja | Fecha de Baja | Ent. Origen | Línea Pres./ Cod. Con. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

Ejecutar Consulta | Entrar Consulta | Salir

2020

Programa: RFCCAR01
Usuario: [illegible]

CONSULTA DE VINCULOS ADMINISTRATIVOS
OPCIONES

Fecha: 31/03/2020
Terminal:

| Nº de Cédula | Apellidos y Nombres del Funcionario |
|---|---|
| 1712517604 | |

☐ Año vigente

**Datos de Permanentes, Contratados, Comisionados, Pasantes**

| Año | Entidad | | | Categoría | | Objeto de Gasto | | Tabla | Monto | Fecha Inicio - Fecha Fin | Motivo de Baja | Fecha de Baja | Ent. Origen | Línea Pres./ Cod. Con. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

Ejecutar Consulta | Entrar Consulta | Salir

2020

Programa: RPCCAR01
Usuario: [illegible]

CONSULTA DE VINCULOS ADMINISTRATIVOS
OPCIONES

Fecha: [illegible]
Terminal:

| Nº de Cédula | Apellidos y Nombres del Funcionario | |
|---|---|---|
| 1701643791 | | |

☐ Año vigente

**Datos de Permanentes, Contratados, Comisionados, Pasantes**

| Año | Entidad | | | Categoría | | Objeto de Gasto | | Tabla | Monto | Fecha Inicio - Fecha Fin | Motivo de Baja | Fecha de Baja | Ent. Origen | Línea Pres./ Cod. Con. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | |

Ejecutar Consulta | Entrar Consulta | Salir