DICTAMEN UOC

A modo de facilitar la interpretación del presente dictamen, se exponen de manera ordenada y bajo la forma de apartados: **I.-Antecedentes; II-Difusión del Proceso**; **III-Fundamentos para la Modificación del Contrato; y IV La Conclusión;**

I. ANTECEDENTES

A continuación, se realiza una breve descripción de los pasos realizados para la el Servicio de Remodelación de Edificios ID 391.406 la Caja Bancaria:

A. La convocatoria fue publicada en fecha 01-11-2021, llevándose a cabo la apertura de ofertas en fecha 23-11-2021.

B. En fecha 24 se notifica del resultado final de la evaluación del proceso a las firmas participantes del proceso, remitiéndole una copia de la Resolución del Consejo de Administración N° 46 Acta N° 48 de fecha 24 de noviembre de 2021, por la cual se adjudica el citado proceso.

C. Posteriormente en fecha 07 de diciembre del 2021 se suscribe el contrato para la Remodelación de Edificios de la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Empleados de Bancos y Afines con la Empresa 2C INGENIERIA S.A.

II. DIFUSIÓN DEL PROCESO Y EMISIÓN DEL CÓDIGO DE CONTRATACIONES

Se comunica a través del portal de la DNCP el Contrato N° 23/2021 para su verificación. Siendo difundido el contrato y emitido el Código de Contratación en fecha 14 de diciembre del 2021

III. FUNDAMENTOS

El contrato N° 23/2021 para la REMODELACION DE EDIFICIOS para la Caja de Jubilaciones y Pensiones de Empleados de Bancos y Afines. El contrato mencionado fue suscripto por un monto mínimo de Gs. 600.000.000 y un monto máximo de Gs. 1.200.000.000. La vigencia prevista en el contrato hasta el 31 de diciembre del 2022 y considerando el informe técnico del fiscal de obras en el que menciona lo siguiente: Durante la ejecución de los trabajos de remodelación de las oficinas del primer nivel, se presentaron rubros adicionales a los ya previstos inicialmente y teniendo en cuenta que, dichos rubros son de suma necesidad para la correcta culminación de los trabajos, resulta de vital importancia la ampliación presupuestaria del 20 % con respecto al contrato inicial.. Por todo lo mencionado, se solicita la ampliación del monto máximo del contrato, conforme a los términos del artículo N° 63 de la 2051/03 "De Contrataciones Públicas".

Según la Ley 2051/03, en su Artículo N° 63 de ***"CONVENIOS MODIFICATORIOS EN ADQUISICIONES, LOCACIONES Y SERVICIOS"*** dice lo siguiente: *"Las Unidades Operativas de Contratación (UOC) podrán, dentro de su presupuesto aprobado y disponible, bajo su responsabilidad y por razones fundadas y explícitas, acordar el incremento en la cantidad de bienes y/o servicios solicitados mediante modificaciones a sus contratos vigentes, dentro de los doce meses posteriores a su firma, siempre que el monto total de las modificaciones no rebase, en conjunto, el veinte por ciento del monto o cantidad de los conceptos y volúmenes*

establecidos originalmente en los mismos y el precio unitario de los bienes sea igual al pactado originalmente".

¿SE QUIEBRA EL PRINCIPIO DE IGUALDAD?

La igualdad constituye un principio cuya aplicación no se limita a las fases de selección o concurso, sino que trasciende a la etapa contractual. Por tanto, cuando se dispone una modificación debe atenderse especialmente que con la modificación no se transgreda el mentado principio, pues, si se verifica una ventaja que no pudo haberse concedido simultáneamente a los demás participantes o que, en caso de haber conocido las circunstancias de la modificación, aquellos podrían alegar que habrían ofertado en condiciones diferentes, se corre el serio riesgo de que se configure una virtual contravención al principio de igualdad. Estas modificaciones se tratarían, por ejemplo, cuando se alteran aspectos sustanciales del contrato, que de algún modo puedan ser entendidas como una ventaja con relación a la oferta original.

DROMI señaló que se quiebra el principio de igualdad si después de adjudicado el contrato se alteran las bases de la licitación y se introduce una variante que implique beneficiar, al margen de las condiciones generales de la licitación, al que resultó adjudicatario.

En consecuencia, la respuesta a esta interrogante únicamente la hallaremos luego de analizar el siguiente capítulo, pues, el quebrantamiento al principio de igualdad se configura cuando se confiere al contratista una ventaja no prevista en el pliego original.

¿SE OTORGA O NO UNA CONDICIÓN MÁS VENTAJOSA QUE LA PACTADA ORIGINALMENTE?

Claramente se puede verificar que bajo ninguna circunstancia se podría considerar que, al ampliar la vigencia del contrato bajo las normas de la Ley N° 2051/03, se estaría dando una ventaja a la firma adjudicada.

Según lo establecido en la RESOLUCIÓN DNCP N° 4576/2020 POR LA CUAL SE ESTABLECEN DIRECTRICES RELATIVAS A LA APLICACIÓN DE LA MODALIDAD DE CONTRATO ABIERTO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 2051/03. Específicamente en cuanto a lo que menciona el Artículo 9º. Modificaciones Contractuales

a) Con la aceptación del proveedor, la contratante podrá modificar hasta un 20% (veinte por ciento) la cantidad o monto máximo de alguna partida originalmente pactada, utilizando para su pago el presupuesto de otra u otras partidas previstas en el propio contrato, sin alterar la cantidad o monto mínimo establecido, siempre que no resulte un incremento en el monto máximo total del contrato. Esta modificación no implica una ampliación sino la redistribución de la cantidad o monto máximo adjudicado.

- En fecha 12 de agosto de 2022 la firma 2 C Ingeniera remite la nota al Administrador del Contrato manifestando la aprobación con relación a la Ampliación del 20 % del monto total del contrato tal como lo exige la normativa.

b) La contratante podrá aumentar el 20% de valor total del contrato cuando el sistema de adjudicación sea por el total.

- La adjudicación establecida en el PBC y los datos del llamado es por el TOTAL tal como consta en la publicación del llamado con ID: 391.406, fecha de publicación 09/12/2022 a las 12:00.

c) El aumento del 20% bajo el amparo del Artículo 63 será aplicable a cada ítem o sub-ítem por separado.

- La ampliación solicitada es aplicada a ítems del contrato lo cual no implica la utilización total del importe debido a que el contrato es en la modalidad de contrato abierto por evento y estará supeditada a la necesidad según el administrador lo solicite a través de una orden de servicio.

IV. CONCLUSION

Luego del análisis realizado y los argumentos esgrimidos, queda evidenciado que, en el caso en cuestión, se solicita la ampliación de la vigencia del contrato para poder dar cobertura a fin de culminar de manera óptima los trabajos iniciados

Solicitamos la ampliación del 20 % del contrato de referencia.

Así mismo, cabe mencionar que el Contrato N° 23/2021, se encuentra vigente hasta el 31 de diciembre.

Se puede determinar que la modificación propuesta, se encuadra en lo establecido en el artículo 63 de la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas", que en su tercer párrafo establece *"Cualquier modificación a los contratos deberá formalizarse por escrito por parte de las contratantes y los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el funcionario o empleado público que lo haya hecho en el contrato original o quien lo sustituya o esté facultado para ello".*

A continuación, se detalla el Informe de Ejecución del Contrato N° 23/2021:

Monto mínimo contratado	Monto máximo contratado	Monto a Ampliar 20%
Gs. 600.000.000.-	Gs. 1.200.000.000.-	G. 240.000.000.-

Por lo tanto, los recaudos formales para la modificación, en esas condiciones, se encuentran reunidos.

Se solicita la emisión de la Resolución que autoriza la realización del Convenio Modificatorio N° 01 al Contrato N° 23/2021 y su posterior suscripción.

VICTOR DANIEL BARUA MOSQUEDA

Firmado digitalmente por VICTOR DANIEL BARUA MOSQUEDA
Fecha: 2022.10.20 11:54:37 -03'00'