# DICTAMEN TECNICO COMPLEMENTARIO SOBRE REAJUSTE DE PRECIOS APLICABLES A LOS ITEMS NUEVOS.

## UEP CAF FONPLATA Y DEPARTAMENTO DE EJECUCIÓN DIRECCION DE CAMINOS VECINALES LLAMADO MOPC N° 44/2021 - "LICITACIÓN PUBLICA INTERNACIONAL PARA LAS OBRAS DE CONSTRUCCIÓN DE TRAMOS DE CAMINOS VECINALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE CAAZAPÁ Y GUAIRA – GRUPO 3 - LOTE 1 – ID N° 398.706. - CONTRATO S.G. MINISTRO N° 419/2021 CONTRATISTA CONSTRUCTORA FELDMANN S.A.

**TEMA:** **PEDIDO DE CODIGO DE REAJUSTES – MEU N° 40.557/2024**
**FECHA:** **02/12/2024**

En primer lugar, conviene recordar que el artículo 257° de la Constitución Nacional consagra que el principio de legalidad para la Administración Pública y en ese sentido Ministerio debe apegarse a lo prescripto en la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", su reglamentación y el pliego de bases y condiciones establecidas al efecto con base en el pliego estándar elaborado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.

Más allá de apreciaciones técnicas subjetivas como Administración Pública debemos apegarnos a las directrices mencionadas a fin de evitar cometer un acto irregular y arbitrario.

Por dichos motivos esta Contratante resguarda el correcto control de regularidad de los actos que emite a la par que se ciñe estrictamente a lo indicado en el pliego de bases y condiciones y los convenios modificatorios ya difundidos en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas; actos que no fueron declarados irregulares y por los cuales no podemos dejar de observar considerando la presunción de legitimidad y la fuerza ejecutiva con que cuentan dichos actos y documentos contractuales.

En efecto, tanto la Ley 2051/03 como el Decreto 2292/19 refieren que: "*Art 56.- Derechos de los proveedores y contratistas; Los proveedores y contratistas tendrán los siguientes derechos: b) al reajuste de precios, para compensar las variaciones sustanciales sufridas en la estructura de costos de los contratos, en los términos que fije la ley, el reglamento y el pliego de bases; y, Artículo 93. Reajuste de precios. El reajuste de precios se realizará conforme con los criterios determinados por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) y de acuerdo a las fórmulas y condiciones que se establezcan en los pliegos y contratos*".

Al verificar la fórmula del pliego de bases y condiciones se observa que dicho documento prescribe, de manera obligatoria, que el reajuste deberá realizarse de la siguiente manera:

La fórmula paramétrica para el ajuste de precios de un rubro o grupo de ellos "u" entre los meses "i" y "j" es la siguiente:

$$P_j = P_i \times K_u$$

Siendo:

$$K_u = a_{1u} \times (\frac{P_{1j}}{P_{1i}}) + a_{2u} \times (\frac{P_{2j}}{P_{2i}}) + ..... + a_{ru} \times (\frac{P_{rj}}{P_{ri}}) + ..... + a_{nu} \times (\frac{P_{nj}}{P_{ni}})$$

***"El Boletín Base será el correspondiente al mes anterior al de la Presentación de las Ofertas"***

Miguel Angel Rivelli
Jefe UEP CAF FONPLATA
DCV - MOPC

Ing. Alfredo García
Jefe del Dpto. de Ejecución
D.C.V. - M.O.P.C.

Ing. Guido Benítez
Director
Dirección de Caminos Vecinales
M.O.P.C.

Dicha fórmula y condiciones ya establecidos en el pliego de bases y condiciones no ha sufrido modificación alguna, motivo por el cual como Administración Pública tenemos el deber de respetarlo. Al respecto queremos citar las palabras sostenidas por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, que en la oportunidad de emitir la Resolución DNCP N° 3201/2016 con precisión casi didáctica nos ha indicado que "*Es importante resaltar la naturaleza del PBC, ya que en esta se encuentra establecidas las condiciones a las cuales deben ajustarse no solo los participantes del proceso, sino además la propia Convocante. De allí obtenemos la importancia y trascendencia del Pliego de Bases y Condiciones, ya que este define las "reglas de juego" al cual las partes involucradas deben ajustarse, siendo fundamental que este contenga reglas claras y objetivas…*"

Por lo mencionado, esta Contratante al realizar un reajuste de precios debe realizarlo conforme a la formula y condiciones objetivamente definidas en el pliego de bases y condiciones.

Además, se debe indicar que los precios unitarios de los ítems nuevos incorporados al contrato **responden al precio y costos de los insumos vigentes al momento de la oferta del entonces oferente**.

Esto visto que el pliego de bases y condiciones, documentos al cual debe ceñirse en su actuar tanto el contratista como esta Contratante, prescribe en la cláusula 12.- **Obras o trabajos no previstos**, de los Aspectos Generales para la Contratación de Obras, reglamento del pliego de bases y condiciones particular y que fue elaborado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, que: " *A menos que las Condiciones Contractuales establezcan otra cosa,* ***los precios que se utilizarán se determinarán sobre las mismas bases que los precios del Contrato, en particular en cuanto a la fecha de referencia de dichos precios.***"

Dicha situación es fácilmente graficable al ver la "**Composición de precios unitarios**" de los ítems nuevos que fueron publicados por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en el SICP y que se detallan a continuación:

***Convenio Modificatorio N° 01 formalizado el 19/09/2024,*** *que ya se encuentra difundido en el SICP previa verificación de la DNCP,* ***no ha modificado ninguna condición con respecto al reajuste de precios aplicable a los ítems nuevos****. La composición del precio unitario de los ítems nuevos se encuentra difundido en el módulo correspondiente al Convenio Modificatorio N° 1 en el SICP y se encuentra entre los documentos de Convenio con la siguiente denominación:* ANEXO 5 "Análisis de precios unitario de ítems nuevos."

*A fin de demostrar fácilmente la situación se toma de muestra el comportamiento de los costos de algunos componentes de los Análisis de Precios Unitarios utilizados en el contrato y convenios modificatorios:*

| ***Tipo de documento*** | ***Fecha del precio unitario*** | ***Descripción del ítem incorporado*** | ***Costo de equipos "Retro pala"*** | ***Costo de Mano de Obra "Ayudantes"*** |
|---|---|---|---|---|
| *Oferta* | *Octubre/2021* | *Reposición de precios unitarios* | ***G. 228.210*** | ***G. 11.493*** |
| *Convenios Modificatorios N° 01* | *Septiembre/2024* | *Obras complementarias del PGA-DIA* | ***G. 228.210*** | ***G. 11.493*** |

Como fácilmente puede observarse del siguiente cuadro los ítems nuevos **tienen una identidad** en los precios de sus componentes y responden a precios, costos e insumos de la fecha de presentación de la oferta aplicando estrictamente lo estipulado por la Dirección Nacional de Contrataciones

Ing. Miguel Ángel Rivelli
Jefe del Dpto. de Ejecución
D.C.V. - M.O.P.C.

Miguel Angel Rivelli
Jefe UEP CAF FONPLATA
DCV - MOPC

Ing. Guido Benítez
Director
Dirección de Obras Viales
M.O.P.C.

Públicas a través del reglamento del pliego de bases y condiciones, es decir, las condiciones generales del contrato.

Con respecto a los ítems nuevos que fueron incluidos en el Convenio N° 01 en el contrato aproximadamente un año y nueve meses después de la presentación de la oferta, con las inflaciones que se encuentran certificadas por los boletines del MOPC y los informes del Banco Central del Paraguay; **los costos que avalan el precio unitario de estos ítems nuevos no reflejan dicha inflación ya que se hicieron con base en los costos vigentes a la fecha de la apertura de oferta.**

No pudiendo esta Contratante, en esta oportunidad, y ya durante la ejecución contractual de una condición modificada hace unos años contravenir la doctrina de los hechos propios pues los contratos deben ejecutarse bajo la premisa de la buena fe.

De esta manera se concluye que el precio de los ítems nuevos; **no son precios acordados con base en costos actualizados a la fecha del convenio modificatorio** sino con base en los costos que estaban vigentes a la fecha de la presentación de la oferta. En esa lógica se entiende el motivo por el cual la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas ha establecido como una clausula 12 - **Obras o trabajos no previstos** – y a la par ha indicado en la cláusula 06 del PBC publicado en el ID 398.706 – REAJUSTE la que el factor de ajuste se aplica al monto certificado de manera mensual; no existiendo ninguna reglamentación sobre desglose o discriminación sobre precios de ítems nuevos.

Miguel Angel Rivelli
Jefe UEP CAF FONPLATA
DCV - MOPC

Ing. Ricardo García
Jefe del Dpto. de Ejecución
D.C.V. - M.O.P.C.

Ing. Guido Benítez
Director
Dirección de Caminos Vecinales
M.O.P.C

## Análisis de precios unitarios presentados en octubre 2021 con la oferta

FORMULARIO N°1

**COMPOSICIÓN DE PRECIOS UNITARIOS**

LOTE 1

| FECHA: | Item: N° 34 Reposición y traslado de agua cte. | | | |
|---|---|---|---|---|
| 07/09/2021 | LLAMADO MOPC N° 44/2021 LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL PARA LAS OBRAS DE CONSTRUCCIÓN DE TRAMOS DE CAMINOS VECINALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE CAAZAPA Y GUAIRA - GRUPO 3 CON ID N° 398.706 | | UNIDAD | m |

| A)Equipo a Utilizar | Modelo Equipos | Horas de c/Equipos | COSTO HORARIO Gs. | COSTO TOTAL HORARIO Gs. |
|---|---|---|---|---|
| Herramientas Menuales | GL | 1,00 | 5.114 | 5.114 |
| Retro Pala | | 1,00 | 228.210 | 228.210 |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | A) Total Gs. | 233.324 |

| B) Mano de Obra | Cantidad Personal | Horas de c/Personal | COSTO HORARIO Gs. | COSTO TOTAL HORARIO Gs. |
|---|---|---|---|---|
| Capataz | 1 | 0,50 | 26.785 | 13.393 |
| Oficial 2° | 1 | 1,00 | 13.678 | 13.678 |
| Ayudantes | 2 | 1,00 | 11.493 | 22.986 |
| | | | | |
| | | | B) Total Gs. | 50.057 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| C) Produccion del equipo p/h= | 18,00 | Costo Horario (A+B) | 283.381 |
| D) Costo Unitario de la Ejecucion (A+B)/C = D | Gs. | | 15.743 |

| E) Materiales | Unidad | Consumo | COSTO UNITARIO Gs. | COSTO TOTAL UNITARIO Gs. |
|---|---|---|---|---|
| Cañerias | | 0,50 | 13.636 | 6.818 |
| Materiales Varios de Plomeria | | 0,50 | 4.636 | 2.318 |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | Total E Gs. | 9.136 |

| F) Transporte | DMT km | Consumo | COSTO UNITARIO Gs. | COSTO TOTAL UNITARIO Gs. |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | Total F Gs. | 0 |

| | | |
|---|---|---|
| Costo Directo Total (D+E+F) = (CDT) | Gs. | 24.880 |
| Gastos Generales [% s/(CDT)] = (GG) | Gs. | 2.588 |
| Beneficios e Impuestos [% s/ (CDT)] = (Bel) | Gs. | 2.189 |
| Costo Unitario [CDT + G.G + Bel] = (CU) | Gs. | 29.657 |
| IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (IVA) | Gs. | 2.966 |
| COSTO UNITARIO ADOPTADO [CU + IVA] | Gs. | 32.623 |

Ing. Guido Benitez
Director
Dirección de Caminos Vecinales
M.O.P.C

Miguel Angel Riveli
Jefe UEP CAF FONPLATA
DCV - MOPC

Alejandro Feldmann L.
Representante Legal
Constructora Feldmann S.A.

Ing. Alberto García
Jefe del Dpto. de Ejecución
D.C.V. - M.O.P.C.

459- cuatrocientos cincuenta y nueve



# Convenio Modificatorio N° 01 – agosto 2024

FORMULARIO N°1

## COMPOSICIÓN DE PRECIOS UNITARIOS

LOTE 1

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | Item: N° 39.1 Obras complementarias del PGA-DIA | | | |
| | LLAMADO MOPC N° 44/2021 LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL PARA LAS OBRAS DE CONSTRUCCIÓN DE TRAMOS DE CAMINOS VECINALES EN LOS DEPARTAMENTOS DE CAAZAPA Y GUAIRA - GRUPO 3 CON ID N° 398.706 | | UNIDAD | gl |
| A)Equipo a Utilizar | Modelo Equipos | Horas de c/Equipos | COSTO HORARIO Gs. | COSTO TOTAL HORARIO Gs. |
| Retropala | | 10,00 | 228.210 | 2.282.100 |
| Hormigonera | 500 Lts. | 30,00 | 20.076 | 602.280 |
| Herramientas Manuales | | 10,00 | 5.114 | 51.140 |
| Mixer Autocargante | | 5,00 | 300.000 | 1.500.000 |
| | | | 0 | 0 |
| | | | 0 | 0 |
| | | | 0 | 0 |
| | | | 0 | 0 |
| | | | | |
| | | | A) Total Gs. | 4.435.520 |
| B) Mano de Obra | Cantidad Personal | Horas de c/Personal | COSTO HORARIO Gs. | COSTO TOTAL HORARIO Gs. |
| Oficial 1°A | 2 | 40,00 | 20.232 | 1.618.560 |
| Oficial 1° | 2 | 40,00 | 15.863 | 1.269.040 |
| Ayudantes | 10 | 40,00 | 11.493 | 4.597.200 |
| | | | | |
| | | | B) Total Gs. | 7.484.800 |
| C) Produccion del equipo p/ha | | 1,00 | Costo Horario (A+B) | 11.920.320 |
| D) Costo Unitario de la Ejecucion (A+B)/C = D | | Gs. | | 11.920.320 |
| E) Materiales | Unidad | Consumo | COSTO UNITARIO Gs. | COSTO TOTAL UNITARIO Gs. |
| Cemento Portland | kg. | 6000,00 | 847 | 5.078.409 |
| Piedra Triturada | m3 | 17,00 | 50.591 | 860.045 |
| Arena Lavada | m3 | 14,00 | 35.000 | 490.000 |
| Agua | m3 | 3000,00 | 5.348 | 16.044.000 |
| Acero | kg. | 210,00 | 8.636 | 1.813.636 |
| Maderas para Encofrado | m2 | 51,10 | 6.045 | 308.900 |
| Clavos | kg. | 20,00 | 13.600 | 272.000 |
| Piedra Bruta | m3 | 15,00 | 40.909 | 613.636 |
| Portones | Unidad | 2,00 | 3.500.000 | 7.000.000 |
| Ladrillos | Unidad | 2000,00 | 1.400 | 2.800.000 |
| | | | | |
| | | | Total E Gs. | 35.281.627 |
| F) Transporte | DMT km | Consumo | COSTO UNITARIO Gs. | COSTO TOTAL UNITARIO Gs. |
| de Piedra Triturada | 9,93 | 17,60 | 555 | 96.996 |
| de Arena Lavada | 41,21 | 13,20 | 555 | 301.904 |
| de Agua | 4,02 | 3,00 | 2.430 | 29.269 |
| | | | | |
| | | | Total F Gs. | 428.170 |
| Costo Directo Total (D+E+F) = (CDT) | | Gs. | | 47.630.117 |
| Gastos Generales [% s/(CDT)] = (GG) | | Gs. | | 4.954.312 |
| Beneficios e Impuestos [% s/ (CDT)] = (Bel) | | Gs. | | 4.191.450 |
| Costo Unitario (CDT + G.G + Bel) = (CU) | | Gs. | | 56.775.879 |
| IMPUESTO AL VALOR AGREGADO (IVA) | | Gs. | | 5.677.588 |
| COSTO UNITARIO ADOPTADO (CU + IVA) | | Gs. | | 62.453.467 |

Miguel Angel Rivelli
Jefe UEP CAF FONPLATA
DCV - MOPC

Ing. Alfredo García
Jefe del Dpto. de Ejecución
D.C.V. - M.O.P.C.

Alejandro Feldmann L.
Representante Legal
Constructora Feldmann S.A.

Ing. Guido Benitez
Director
Dirección de Caminos Vecinales
M.O.P.C