DICTAMEN UOC Nº 32/2018

LLAMADO MOPC N° 55/2014 LICITACION PUBLICA NACIONAL FISCALIZACION DE LAS OBRAS DE PAVIMENTACION ASFALTICA DE TRAMOS CAMINEROS DEL PAIS, PAQUETE N° 2, ID Nº 274978. EMPRESA ADJUDICADA: CONSORCIO INCONPAR – INGSER

Asunción, 14 de diciembre de 2018.

A: ARNOLDO WIENS DURKSEN, MINISTRO

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES

Considerando el expediente presentado por la Dirección de Vialidad, por el cual solicita el pago en concepto de Interés Moratorio del Contrato S.G. Ministro N° 289/2014, suscripto en el marco del llamado **55/2014 LICITACION PUBLICA NACIONAL FISCALIZACION DE LAS OBRAS DE PAVIMENTACION ASFALTICA DE TRAMOS CAMINEROS DEL PAIS, PAQUETE N° 2, ID Nº 274978**, con el **CONSORCIO INCONPAR – INGSER**

Que, el presente Dictamen es elaborado teniendo en cuenta la competencia atribuida a esta repartición por la Circular DNCP N° 08/2017, en virtud de la cual se determina que la Unidad Operativa de Contrataciones debe emitir un Dictamen que demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del interés moratorio contenida en las bases de la contratación respectiva; así también se observa la Resolución Ministerial N° 918/2017 *"Por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio"*.

Como aclaración previa, debe señalarse que la Administración del Contrato S.G. N° 289/2014 corresponde a la Dirección de Vialidad, que es la dependencia delegada por la Máxima Autoridad Ministerial para la gestión, administración y ejecución del contrato. Por lo tanto y en virtud al Informe Técnico del Departamento de Ejecución dependiente de dicha dirección, las consideraciones del cálculo realizado y los fundamentos de la solicitud de pago realizado son de atribución exclusiva del Administrador del Contrato y de las instancias intervinientes en la ejecución de dicho contrato.

I. ANTECEDENTES

A través del Informe Técnico de fecha 9 de noviembre de 2018, el Departamento de Ejecución dependiente de la Dirección de Vialidad, explica los motivos que justifican el pedido de pago en concepto de Intereses Moratorios.

En la justificación técnica remitida, se detalla cuanto sigue:

El consorcio **INCONPAR - INGSER,** responsable de la fiscalización de la Obra, presenta los antecedentes correspondientes a la solicitud **del pago de los intereses moratorios por atrasos en los pagos de los certificados de la Fase B Nº 05 MAYO/2015 al certificado 36 DIC/17, por un monto de Gs. 27.807.095, (Guaraníes, veinte y siete millones ochocientos siete mil noventa y cinco)** IVA incluido, conforme a la cláusula 6.4 c). Así también según nota CII-MOPC 289/2014-PAQ 2 -302-2018 de la empresa contratista, a través del cual manifiesta su conformidad a dicho monto.

De acuerdo al procedimiento requerido por la DNCP para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios según resolución ministerial Nº 918 se informa lo siguiente:

a) ***Cada Unidad Administradora del Contrato realizará un informe técnico donde demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula de intereses moratorios contenida en las bases de la contratación respectiva, indicando expresamente el motivo por el cual se ha incurrido en el atraso de los pagos. La Unidad Administradora de Contrato considerará en su informe los casos en que la mora en el pago se haya producido exclusivamente por causas imputables a la firma solicitante.***

De acuerdo a las Condiciones Generales del Contrato donde dice "**6.4 Modalidad de facturación y pago" en una de sus partes se establece que**:

c) *El Contratante procesará el pago de las liquidaciones mensuales del Consultor dentro de los treinta días siguientes a la recepción de las mismas y de los documentos probatorios. Sólo se podrá retener el pago de las partes de las liquidaciones mensuales que no estén suficientemente sustentadas. En caso de haber alguna discrepancia entre lo pagado efectivamente por el Consultor y los gastos que éste estaba autorizado a realizar, el Contratante podrá hacer el ajuste por la diferencia en cualquier pago posterior.* ***Se deberán pagar intereses, a la tasa indicada en las CEC, desde la fecha de vencimiento antes mencionada, sobre cualquier monto adeudado en dicha fecha de vencimiento y no pagado en la misma.***

Así también en las Condiciones Especiales del Contrato se establece que:

6.4 c*) Si el Contratante incurriere en mora en el pago al Consultor más de sesenta (60) días después de la fecha en que el consultor presenta al Contratante las facturas correspondientes, una vez cumplida las condiciones establecidas en la cláusula 6.4 de las CEC. El Consultor tendrá derecho a percibir intereses moratorios por cada día de retraso equivalente al promedio de las tasas máximas activas nominales, anuales percibidas en los bancos por los préstamos de consumo de moneda nacional al plazo de ciento ochenta días, determinada por el Banco Central del Paraguay para el mes anterior de constitución de la obligación y publicado en diarios de difusión nacional.*

La aplicación del cálculo ***de los intereses moratorio se puede visualizar en la planilla de intereses moratorios donde se establecen los pasos que contemplan los cálculos que incluyen:***

(1) Nº de certificado
(2) Nº de Mesa de Entrada al MOPC
(3) Fecha de Presentación
(4) Días establecidos contractualmente para cumplir la obligación de pago al contratista/consultor, que conforme a la cláusula 6.4c) donde dice que "*Si el Contratante incurriere en mora en el pago al Consultor más de sesenta (60) días después de la fecha en que el consultor presenta al Contratante las facturas correspondientes, una vez cumplida las condiciones establecidas en la cláusula 6.4 de las CEC. El Consultor tendrá derecho a percibir intereses moratorios por cada día de retraso…*"
(5) Fecha de la obligación que tiene el contratante para efectuar el pago, que es igual a la suma de la fecha de presentación del expediente más 45 días establecidos para efectuar el pago.
(6) La fecha de acreditación, que es la fecha determinada por la Dirección de Finanzas, y la que se considera para determinar los días de mora por atrasos en los pagos
(7) Nº de factura, que es el número de la factura con la cual fue pagado el certificado
(8) Montos de las facturas de los certificados con atrasos en los pagos
(9) Monto de las retenciones correspondientes a fondos de reparos realizadas al certificado y detallados en las facturas
(10) Monto del IVA correspondiente a cada factura.
(11) Monto final a ser utilizado para el cálculo de los intereses moratorios donde se realizan los descuentos de las retenciones y del IVA.
(12) Los días de mora corresponden a los días que resulta de la diferencia entre la fecha en la cual se acredito el pago del certificado y la fecha de la obligación.
(13) Días imputables al contratista debido a problemas de correcciones de facturas o certificados.
(14) Se realiza el descuento de los días imputables al contratista del total de días de mora para cada factura del contratista,
(15) Se realiza la ubicación del mes que corresponde al mes anterior a la obligación que es la diferencia entre el (5) fecha de la obligación y 30 días.
(16) La tasa de interés utilizada corresponde a las "Tasas de Interés Promedio Ponderado". Activas, para Bancos, Nominales, en Moneda Local, para Préstamo personal-consumo<= 1 año.
(17) Finalmente se determinan los intereses moratorios según el producto que resulta de multiplicar el porcentaje de la tasa de interés del mes anterior a la obligación, por los días de mora descontado lo imputable al contratista, por el monto de la factura sin la retención ni el IVA y este producto dividido entre 365, que corresponde a los días calendarios.

Lincy Lucena Vera
Directora
UOC - MOPC

GABINETE DEL MINISTRO
DIRECCION TECNICA DE CONTROL INTERNO

INFORME N°17/2018

EMPRESA: **CONSORCIO INCONPAR S.A.-INGSER** **MEU N°: 25.990/18**

DETALLE: LLAMADO N° 55/2014- FISCALIZACION DE LAS OBRAS DE MEJORAMIENTO DEL TRAMO CRUCE GUARANI-CORPUS CHRISTI-PINDOTY PORA, DEPARTAMENTO CANINDEYU.

FACTURA N°: 001-001-0000414.- **MONTO: 27.807.095.-**

	VERIFICACIÓN DOCUMENTARIA S/ RES. N°918/17	SI	NO	OBSERVACIONES
Art. 2°				
a)	Informe Técnico de la Unidad Ejecutora	X		
a.1	Desarrollo de la fórmula de intereses moratorios	X		
a.2	Motivo por el cual se ha incurrido en el atraso de los pagos	X		
b)	Borrador de Resolución- sellado y firmado	X		
c)	Informe de disponibilidad y Línea programática	X		
d)	Dictamen de la UOC		X	
e)	Nota de la Empresa o Consorcio, solicitando el importe exacto del Interés Moratorio	X		
2.	**OBSERVACIONES GENERALES**			

Este informe constituye una herramienta de verificación de documentos adjuntos al presente expediente y conformados por las dependencias afectadas, por tanto es responsabilidad de las mismas la veracidad del contenido de los mismas.----------

Se Adjunta, una carpeta con documentaciones originales y copias legalizadas foliadas del 1 al 46.

Asunción, 13 de diciembre de 2018.-

Elaborado por:

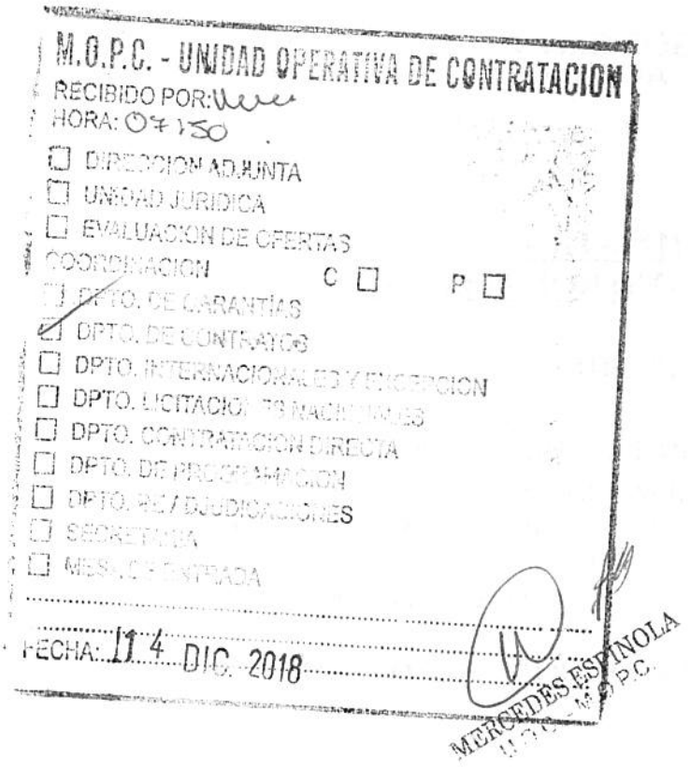
Lic. Liliana L. Cáceres P.
Jefa Inter. de Dpto.
Gestión Operativa Institucional-D.T.C.I.
M.O.P.C.

A LA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES, para los fines pertinentes.

ABG. MARTA PAOLA FERNANDEZ
Directora
Dirección Técnica de Control Interno

Lic. Liliana L. Cáceres P.
Jefa Inter. de Dpto.
Gestión Operativa Institucional-D.T.C.I.
M.O.P.C.

Folio


M.O.P.C. - UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION
RECIBIDO POR:
HORA: 07:50
DIRECCION ADJUNTA
UNIDAD JURIDICA
EVALUACION DE OFERTAS
COORDINACION C P
DPTO. DE GARANTIAS
DPTO. DE CONTRATOS
DPTO. INTERNACIONALES Y EXCEPCION
DPTO. LICITACION
DPTO. CONTRATACION DIRECTA
DPTO. DE PROGRAMACION
DPTO. PAC / EJECUCIONES
SECRETARIA
MESA DE ENTRADA
FECHA: 14 DIC. 2018
MERCEDES ESPINOLA

FORMULA UTILIZADA PARA EL CALCULO FINAL DE LOS INTERESES.

$$IM = \frac{\text{Tasa de int en \%. x (Monto fac.-ret.-iva) x días de mora}}{365} = \frac{(16) \times (11) \times (14)}{365}$$

Cabe apuntar que los atrasos en los pagos se produjeron debido a la falta de recursos del MOPC, que se detallan en la planilla de cálculo siguiente:

FISCALIZACION DE LAS OBRAS DE PAVIMENTACION ASFÁLTICA DE TRAMOS CAMINEROS DEL PAIS, Paquete 2: Fiscalización de las Obras de Mejoramiento del Tramo Cruce Guarani – Corpus Christi – Pindoty Pora, Departamento de Canindeyú.
CALCULO DE INTERESES POR MORA DEBIDO AL RETRASO EN LOS PAGOS DE LAS CERTIFICACIONES DE OBRAS

INCONPAR - INGSER

CERT. N°	MEU N°	FECHA DE M.E.U	DIAS S/ CON TRATO	FECHA DE LA OBLIGACION	FECHA DE ACREDITACION	FACTURA N°	MONTO DE LA FACTURA	MONTO DE LA RETENCION INF.FINAL	IVA	MONTO PARA INTERESES	TOTAL DE DIAS DE MORA	DIAS IMPUTABLES AL CONTRATISTA	DIAS PARA EL PAGO DE INTERESES	MES ANTERIOR A LA OBLIGACION	TASA DE INTERES DEL MES ANTERIOR A LA OBLIGACION (%)	INTERES
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) +(4)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)=(6)-(5)	(13)	(14)=(12)-(13)	(15)	(16)	(17)=(11)x(14)x(16)/365/100)
Cert. N° 05	21504	26/06/2015	60	25/08/2015	10/09/2015	59	399.900.118		36.354.556	363.545.562	16	0	16	jul-2015	24,03%	3.829.479
Cert. N° 11	46341/15, 1892/16	23/12/2015	60	21/02/2016	07/03/2016	79	367.724.999		33.429.545	334.295.454	15	0	15	ene-2016	26,11%	3.587.036
Cert. N° 17	24883	04/07/2016	60	02/09/2016	07/09/2016	113	486.868.037		44.260.731	442.607.306	5	0	5	ago-2016	29,48%	1.787.406
Cert. N° 18	27229	21/07/2016	60	19/09/2016	23/09/2016	116	505.618.115		45.965.283	459.652.832	4	0	4	ago-2016	29,48%	1.484.993
Cert. N° 21	41716	01/11/2016	60	31/12/2016	10/01/2017	127	442.863.435		40.260.312	402.603.123	10		10	nov-2016	29,39%	3.241.782
Cert. N° 25	11356	15/03/2017	60	14/05/2017	25/05/2017	356	325.292.194		29.572.018	295.720.176	11	0	11	abr-2017	27,65%	2.464.200
Cert. N° 35	53247	18/12/2017	60	16/02/2018	06/04/2018	384	210.192.200		19.108.382	191.083.818	49	0	49	ene-2018	25,18%	6.459.261
Cert. N° 36	3013	18/01/2018	60	19/03/2018	06/04/2018	388	208.203.958		18.927.633	189.276.325	18	0	18	feb-2018	25,98%	2.425.019
															TOTAL Gs. s/IVA	25.279.177

MONTO DE LA FACTURA C/IVA 10% Gs. 27.807.095
iva 2.527.918

Que, el **CONSORCIO INCONPAR-INGSER,** manifestó su conformidad al monto total de los intereses moratorios, a través de la Nota de fecha 31 de octubre de 2018.

Que, la Dirección Técnica de Control Interno (DTCI) realizó la verificación del expediente según Informe Nº 17/2018 de fecha 13 de diciembre de 2018.

II. MARCO LEGAL APLICABLE

Ley Nº 2.051/03

Artículo 56.- DERECHOS DE LOS PROVEEDORES Y CONTRATISTAS

Que, la Ley N° 2051/2003 de Contrataciones Públicas, prevé en su Artículo 56, inciso c)..."*a que se le reconozcan intereses financieros, en caso de que las contratantes incurran en mora en el pago. Si la mora fuera superior a sesenta días, el proveedor o contratista tendrá derecho a solicitar de la Contratante la suspensión del contrato, por motivos que no le serán imputables*"

CIRCULAR DNCP N° 08/2017

Dictamen fundado de la UOC que demuestre y explique a cavadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del Interés moratorio, contenida en las bases de la contratación respectiva.

RESOLUCION MINISTERIAL N° 918/2017, por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por Intereses Moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio...

d) Conforme al Informe Técnico, la Unidad Operativa de Contratación realizará el Dictamen fundado requerido.

RESOLUCION DNCP N° 3136/2018, por la cual se determinan criterios para la realización de Convenios Modificatorios y Reajustes de Precios adjudicados y se establecen directrices para su comunicación.

Directora UOC - MOPC

III. CONCLUSION.

Por lo expuesto, la Unidad Operativa de Contratación del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones considera que, en base a lo expresado en el Informe Técnico elaborado por la Unidad Administradora del Contrato, los antecedentes remitidos y los fundamentos que motivarían la mora en el pago de las facturas, se ajusta al supuesto enmarcado en las Condiciones Especiales del Contrato, con relación al pago de Intereses Moratorios del **Contrato S.G. Ministro N° 289/2014,** suscripto en el marco del llamado **MOPC N° 55/2014 LICITACION PUBLICA NACIONAL FISCALIZACION DE LAS OBRAS DE PAVIMENTACION ASFALTICA DE TRAMOS CAMINEROS DEL PAIS, PAQUETE N° 2, ID Nº 274978. EMPRESA ADJUDICADA: CONSORCIO INCONPAR – INGSER.**

Sra. **LINCY ROMINA LUCENA VERA**
Directora
Unidad Operativa de Contratación