DICTAMEN UOC Nº 20/2020.

LLAMADO MOPC N° 06/2014 LICITACION PUBLICA NACIONAL PARA LA EJECUCIÓN DE OBRAS CORRESPONDIENTE AL ACCESO ESTE A LA CIUDAD DE ASUNCIÓN. CONSTRUCTORA ASUNCION S.A Y ASOCIADOS. ID N° 271.378.

Asunción, 22 de diciembre de 2020.

A: ARNOLDO WIENS DURKSEN, MINISTRO

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES

Considerando el expediente presentado por la **Dirección de Vialidad**, por el cual solicita el pago en concepto de Interés Moratorio del **Contrato S.G. Ministro N° 59/2014**, suscripto en el marco del **LLAMADO MOPC N° 06/2014 LICITACION PUBLICA NACIONAL PARA LA EJECUCIÓN DE OBRAS CORRESPONSIENTES AL ACCESO ESTE A LA CIUDAD DE ASUNCIÓN. ID N° 271.378** con la firma **CONSTRUCTORA ASUNCIÓN S.A. Y ASOCIADOS.**

Que, el presente Dictamen es elaborado teniendo en cuenta la competencia atribuida a esta repartición por la Circular DNCP N° 08/2017, en virtud de la cual se determina que la Unidad Operativa de Contrataciones debe emitir un Dictamen que demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del interés moratorio contenida en las bases de la contratación respectiva; así también se observa la Resolución Ministerial N° 918/2017 *"Por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio"*.

Como aclaración previa, debe señalarse que la Administración del **Contrato S.G. N° 59/2014**, corresponde a la **Dirección de Vialidad**, que es la dependencia delegada por la Máxima Autoridad Ministerial para la gestión, administración y ejecución del contrato. Por lo tanto y en virtud al **Informe Técnico del Departamento de Ejecución de la Dirección de Vialidad**, las consideraciones del cálculo realizado y los fundamentos de la solicitud de pago realizado son de atribución exclusiva del Administrador del Contrato y de las instancias intervinientes en la ejecución de dicho contrato.

I. ANTECEDENTES

A través del Informe Técnico, la **Dirección de Vialidad**, explica los motivos que justifican el pedido de pago en concepto de Intereses Moratorios.

La empresa **CONSTRUCTORA ASUNCION S.A. Y ASOCIADOS**, contratista de la Obra, según expedientes de la referencia, presenta los antecedentes correspondientes a la solicitud del pago de los **intereses moratorios por atrasos en los pagos de los certificados Nº 41 mar/2018 al certificado 43 mayo/18 por un monto de G. 972.898.038 (guaraníes novecientos setenta y dos millones ochocientos noventa y ocho mil treinta y ocho) IVA incluido**, conforme a la cláusula 15.6.1. Así también según nota de fecha 25 de noviembre de 2020, manifiesta su conformidad a dicho monto.

De acuerdo al procedimiento requerido por la DNCP para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios según resolución ministerial Nº 918 se informa lo siguiente:

a) **Cada Unidad Administradora del Contrato realizará un informe técnico donde demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula de intereses moratorios contenida en las bases de la contratación respectiva, indicando expresamente el motivo por el cual se ha incurrido en el atraso de los pagos. La Unidad Administradora de Contrato considerará en su informe los casos en que la mora en el pago se haya producido exclusivamente por causas imputables a la firma solicitante**.

De acuerdo a las Condiciones Generales del Contrato donde dice:

15.6. **Intereses por mora**

Mario Acevar
Coordinador General
UOC - MOPC

15.6.1. En caso de retrasos en los pagos por la Contratante, el Contratista tendrá derecho a percibir intereses por mora equivalentes al promedio de las tasas máximas activas nominales, anuales, percibidas en los bancos por los préstamos de consumo en moneda nacional al plazo de ciento ochenta días, determinada por el Banco Central del Paraguay para el mes anterior de la constitución de la obligación y publicado en diarios de difusión nacional. Si la Contratante, en virtud de causas establecidas en el Contrato, está facultado para suspender la tramitación de un pago, las sumas correspondientes durante los atrasos resultantes no devengarán intereses por mora.

15.6.2. La mora se computará a partir del vencimiento del plazo que tiene el Contratante para efectuar el pago de la factura correspondiente al certificado aprobado, conforme a lo establecido en la cláusula 17.2.3.

La aplicación del cálculo **de los intereses moratorio se puede visualizar en la planilla de intereses donde se establecen los pasos que contemplan los cálculos y que se adjunta, suscrita por el representante del contratista y del Jefe del Dpto. de Ejecución y que incluyen:**

1) Nº de certificado
2) Nº de Mesa de Entrada al MOPC
3) Fecha de Presentación
4) Días establecidos contractualmente para cumplir la obligación de pago al contratista/consultor, que conforme a la cláusula 17.2.3 se determina en 45 días, debido a que se tiene 15 para su aprobación y 30 días para su pago, y con la cual se obtiene la fecha límite para su obligación y donde dice:
   17.2.3. A partir de la presentación del acta de medición y del certificado de obra, la Contratante tiene un plazo de quince (15) días para su aprobación o rechazo. En caso de falta de respuesta, se tendrá por aprobado el certificado. En caso de rechazo del certificado, los plazos para su aprobación se reiniciarán una vez que el Contratista vuelva a presentar el certificado de obra con las correcciones pertinentes.
   El pago de las facturas correspondientes a los certificados aprobados deberá efectuarse, a más tardar, dentro de los treinta (30) días de la aprobación de dichos certificados. La presentación de la factura será un requisito ineludible para el cómputo de dicho plazo.
   La factura deberá ser presentada en el lugar indicado en las **CEC**, una vez aprobado el certificado.
5) Fecha de la obligación que tiene el contratante para efectuar el pago, que es igual a la suma de la fecha de presentación del expediente más 45 días establecidos para efectuar el pago.
6) La fecha de acreditación, que es la fecha determinada por la Dirección de Finanzas, y la que se considera para determinar los días de mora por atrasos en los pagos
7) Nº de factura, que es el número de la factura con la cual fue pagado el certificado
8) Montos de las facturas de los certificados con atrasos en los pagos.
9) Monto de las retenciones correspondientes a fondos de reparos realizadas al certificado y detallados en las facturas
10) Monto del IVA correspondiente a cada factura.
11) Monto final a ser utilizado para el cálculo de los intereses moratorios donde se realizan los descuentos de las retenciones y del IVA.
12) Los días de mora corresponden a los días que resulta de la diferencia entre la fecha en la cual se acredito el pago del certificado y la fecha de la obligación.
13) Días imputables al contratista debido a problemas de correcciones de facturas o certificados.
14) Se realiza el descuento de los días imputables al contratista del total de días de mora para cada factura del contratista,
15) Se realiza la ubicación del mes que corresponde al mes anterior a la obligación que es la diferencia entre el (5) fecha de la obligación y 30 días.
16) La tasa de interés utilizada corresponde a las "Tasas de Interés Promedio Ponderado". Activas, para Bancos, Nominales, en Moneda Local, para Préstamo personal-consumo<= 1 año.
17) Finalmente se determinan los intereses moratorios según el producto que resulta de multiplicar el porcentaje de la tasa de interés del mes anterior a la obligación, por los días de mora descontado lo imputable al contratista, por el monto de la factura sin la retención ni el IVA y este producto dividido entre 365, que corresponde a los días calendarios.

Mario Aceval
Coordinador General
UOC - MOPC

FORMULA UTILIZADA PARA EL CALCULO FINAL DE LOS INTERESES.

$$IM=\frac{\text{Tasa de int en \%. x (Monto fac.-ret.-iva) x días de mora}}{365}=\frac{(16)\times(11)\times(14)}{365}$$

Cabe apuntar que el atraso en los pagos se produjo debido a la falta de recursos del MOPC, así como atrasos de los certificados imputables al contratista que fueron descontados de los días de mora y que se detallan en la planilla de cálculo siguiente:

Ejecución de Obras correspondientes al Acceso Este a la Ciudad de Asunción

CALCULO DE INTERESES POR MORA DEBIDO AL RETRASO EN LOS PAGOS DE LAS CERTIFICACIONES DE OBRAS

CONSTRUCTORA ASUNCION S.A. Y ASOCIADOS

CERT. Nº	MEU Nº	FECHA DE M.E.U	DIAS S/ CON TRATO	FECHA DE LA OBLIGACION	FECHA DE ACREDITACION	FACTURA Nº	MONTO DE LA FACTURA	MONTO DE LA RETENCION	IVA	MONTO PARA INTERESES	TOTAL DE DIAS DE MORA	DIAS IMPUTABLES AL CONTRATISTA	DIAS PARA EL PAGO DE INTERESES	MES ANTERIOR A LA OBLIGACION	TASA DE INTERES DEL MES ANTERIOR A LA OBLIGACION (%)	INTERES
(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3) +(4)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)=(8)-(9)-(10)	(12)=(6)-(5)	(13)	(14)=(12)-(13)	(15)	(16)	(17)=(11)x(14)x(16)/365/100)
Cert. Nº 40 - saldo	13940	4/4/2018	45	19/5/2018	8/5/2018	144	4.769.154.147		433.559.468	4.335.594.679	-11	0	-11	abr-2018	26,26%	
Cert. Nº 41	15406	12/4/2018	45	27/5/2018	29/5/2018	146	4.193.531.449		381.230.132	3.812.301.317	2	2	0	abr-2018	26,26%	0
Cert. Nº 42 - parcial 1/3	21005	21/5/2018	45	5/7/2018	25/7/2018	147	2.587.564.546	585.565.656	235.233.141	1.766.765.749	20	0	20	jun-2018	25,16%	24.357.165
Cert. Nº 42 - parcial 2/3	27474	21/5/2018	45	5/7/2018	10/10/2018	152	426.463.299		38.769.391	387.693.908	97	0	97	jun-2018	25,59%	26.365.629
Cert. Nº 42 - parcial 3/3	40253	21/5/2018	45	5/7/2018	6/12/2018	155	7.226.719.578		656.974.507	6.569.745.071	154	0	154	jun-2018	22,81%	632.288.666
Cert. Nº 42 - saldo	52895	21/5/2018	45	5/7/2018	11/1/2019	157	1.470.565.691		133.687.790	1.336.877.901	190	0	190	jun-2018	22,81%	158.736.853
Cert. Nº 43 - parcial	33397	10/8/2018	45	24/9/2018	16/1/2019	156	670.072.976	35.841.266	60.915.725	573.315.985	114	0	114	ago-2018	23,86%	42.724.450
															TOTAL Gs. s/IVA	884.452.762
														MONTO DE LA FACTURA C/IVA 10% Gs.		972.898.038
														iva		88.445.276

Que, la **CONSTRUCTORA ASUNCIÓN S.A. Y ASOCIADOS**, manifestó su conformidad al monto total de los intereses moratorios, a través de Nota.

Que, la Dirección Técnica de Control Interno (DTCI) realizó la verificación del expediente según Informe Nº 09/2020, de fecha 22 de diciembre del 2020.

II. MARCO LEGAL APLICABLE.

Ley Nº 2.051/03.

Artículo 56.- DERECHOS DE LOS PROVEEDORES Y CONTRATISTAS

Que, la Ley N° 2051/2003 de Contrataciones Públicas, prevé en su Artículo 56, inciso c) "a que se le reconozcan intereses financieros, en caso de que las contratantes incurran en mora en el pago. Si la mora fuera superior a sesenta días, el proveedor o contratista tendrá derecho a solicitar de la Contratante la suspensión del contrato, por motivos que no le serán imputables".

Mario Aceval
Coordinador General
UOC - MOPC

CIRCULAR DNCP N° 08/2017

Dictamen fundado de la UOC que demuestre y explique a cavadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del Interés moratorio, contenida en las bases de la contratación respectiva.

RESOLUCION MINISTERIAL N° 918/2017, por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por Intereses Moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio.

d) Conforme al Informe Técnico, la Unidad Operativa de Contratación realizará el Dictamen fundado requerido.

RESOLUCION DNCP N° 5695/2019, por la cual se establece el mecanismo para la comunicación y difusión de los procedimientos de contratación en sus diferentes etapas.

III. CONCLUSION.

Por lo expuesto, la Unidad Operativa de Contratación del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones considera que, en base a lo expresado en el Informe Técnico elaborado por la Unidad Administradora del Contrato, los antecedentes remitidos y los fundamentos que motivarían la mora en el pago de las facturas, se ajusta al supuesto enmarcado en las Condiciones Especiales del Contrato, con relación al pago de Intereses Moratorios del **Contrato S.G. N° 59/2014,** suscripto en el marco del **LLAMADO MOPC N° 06/2014 LICITACION PUBLICA NACIONAL PARA LA EJECUCIÓN DE OBRAS CORRESPONSIENTES AL ACCESO ESTE A LA CIUDAD DE ASUNCIÓN. ID N° 271.378,** con la firma **CONSTRUCTORA ASUNCIÓN S.A. y ASOCIADOS.**

pp

Srta. Lincy Romina Lucena Vera
Directora
Unidad Operativa de Contratación

Mario Aceval
Coordinador General
UOC - MOPC