DICTAMEN D.A.J. Nº 1082 **del** 27 **de** Junio **de 2019.-**

DAJ N° 2927/19.

REF.: Llamado MOPC N° 03/16 "CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN PARA LAS OBRAS DE REPARACIÓN DEL MURO DE CONTENCIÓN DE LA CIUDAD DE FUERTE OLIMPO", ID N° 312099. Contrato SG Ministro N° 172/16 suscripto con el Consorcio Rotec – Intereses Moratorios.

SRTA. LINCY LUCENA, DIRECTORA
UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

La Unidad Operativa de Contratación solicita parecer legal sobre el interés por mora y la verificación del proyecto de resolución respectivo, en el marco del llamado de referencia.

ANTECEDENTES

1. Memorándum UOC N° 2628/19 de la Unidad Operativa de Contratación (24/06/19)
2. Dictamen UOC N° 22/19 de la Unidad Operativa de Contratación (24/06/19)
3. Informe N° 17/19 de la Dirección Técnica de Control Interno (20/06/19)
4. Memorándum DOP-UPE N° 160/19 de la Coordinación General UEP – Franja Costera de Asunción (14/06/19)
5. Informe técnico de la Coordinación General UEP – Franja Costera de Asunción (2019)
6. Nota del Consorcio Rotec (11/06/19)
7. Proyecto de resolución ministerial
8. Memorándum DF N° 623/17 de la Dirección de Finanzas (20/10/17)
9. Memorándum DC N° 546/17 del Departamento de Contabilidad (19/10/17)
10. Nota del Consorcio Rotec (27/09/17)
11. Nota del Consorcio Rotec (MEU N° 6110 - 07/02/17) (MEU N° 57594 – 19/12/18) (MEU N° 26681 – 03/06/19)

NORMATIVA APLICABLE

1. Contrato: Contrato SG Ministro N° 172/16 (01/06/16)

- 15.6, CGC *"En caso de retrasos en los pagos por la Contratante, el Contratista tendrá derecho a percibir intereses por mora equivalentes al promedio de las tasas máximas activas nominales, anuales, percibidas en los bancos por los préstamos de consumo en moneda nacional al plazo de ciento ochenta días, determinada por el Banco Central del Paraguay para el mes anterior de la constitución de la obligación y publicado en diarios de difusión nacional. Si la Contratante, en virtud de causas establecidas en el Contrato, está facultado para suspender la tramitación de un pago, las sumas correspondientes durante los atrasos resultantes no devengarán intereses por mora. La mora se computará a partir del vencimiento del plazo que tiene el Contratante para efectuar el pago de la factura correspondiente al certificado aprobado, conforme a lo establecido en la cláusula 17.2.3".*

- 17.2.3, CGC *"A partir de la presentación del acta de medición y del certificado de obra, la Contratante tiene un plazo de quince (15) días para su aprobación o rechazo. En caso de falta de respuesta, se tendrá por aprobado el certificado. En caso de*

Abg. C. Marciana Duarte
M.D. N° 96.897

Abg. Lilian Díaz de Martínez
Coordinadora de Contratos
Convenios y Acuerdos
DAJ - MOPC

Dra. Lorena Ballerena Soto
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
M.O.P.C.

rechazo del certificado, los plazos para su aprobación se reiniciarán una vez que el Contratista vuelva a presentar el certificado de obra con las correcciones pertinentes. El pago de las facturas correspondientes a los certificados aprobados deberá efectuarse, a más tardar, dentro de los treinta (30) días de la aprobación de dichos certificados. La presentación de la factura será un requisito ineludible para el cómputo de dicho plazo. La factura deberá ser presentada en el lugar indicado en las CEC, una vez aprobado el certificado.".

2. **Resolución de Convenios Modificatorios, Reajustes de Precios y otros:** Resolución DNCP N° 3136/2018 "*Por la cual se determinan criterios para la realización de Convenios Modificatorios y Reajustes de Precios Adjudicados y se establecen directrices para su comunicación a la DNCP*"

   - Artículo 19° "*El pago de intereses moratorios procederá en aplicación de las reglas dispuestas en el contrato o pliego de bases y condiciones*".

   - Artículo 20° "*El dictamen que justifique el pago de intereses y sus montos, deberá exponer acabada y cronológicamente, la constitución en mora de la Contratante, el tiempo transcurrido y el cálculo utilizado, que acreditan el monto a ser pagado en concepto de intereses*".

   - Artículo 21° "*La solicitud de código por intereses moratorios, deberá acompañar, además, la/s factura/s del proveedor, contratista o consultor, en concepto de intereses moratorios, el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria de Cumplimiento (CDP de Cumplimiento) y el Formulario de Adecuación de Líneas Presupuestarias (Anexo B 02-16)*".

3. **Resolución MOPC N° 918/17:** Resolución N° 918/17 "*Por la cual se establece el procedimiento para la emisión del código de contratación por intereses moratorios de los contratos suscritos por este Ministerio*"

   - Artículo 2°, inciso a) "*Cada unidad administradora del contrato realizará un informe técnico donde demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula de los intereses moratorios, contenida en las bases de la contratación respectiva, indicando expresamente el motivo por el cual se ha incurrido en el atraso de los pagos. La unidad administradora del contrato considerará en su informe los casos en que la mora en el pago se haya producido exclusivamente por causas imputables a la firma solicitante*".

4. **Circular DNCP N° 08/17**

   - "*La DNCP informa que a partir del 01 de abril de 2017, las Entidades Convocantes que soliciten la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios de los contratos suscriptos, deberán acompañar a su solicitud lo siguiente: Dictamen fundado de la UOC, Acto Administrativo emanado de la Autoridad Competente de la*

Abg. C. Mazacera Duarte
Mat. N° 33.SMD 180

ABOG. ETHEL DIAZ DE MARTINEZ
Coordinadora de Contratos
Convenios y Adquisiciones
DAJ - MOPC

Dra. Laura Balbuena Boto
Coordinadora de Asuntos Jurídicos

Oliva y Alberdi N° 411, C.P. N° 1221, Asunción
www.mopc.gov.py

DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS
Tel: (+595 21) 4149 621

Contratante que autorice el pago, Documento que demuestre la conformidad de las partes contratantes y CDP".[1]

5. **Ley de Contrataciones Públicas:** Ley N° 2051/2003 "*De Contrataciones Públicas*"

   - Artículo 56 "*Los proveedores y contratistas tendrán los siguientes derechos:...c) a que se le reconozcan intereses financieros, en caso de que las contratantes incurran en mora en el pago. Si la mora fuera superior a sesenta días, el proveedor o contratista tendrá derecho a solicitar de la Contratante la suspensión del contrato, por motivos que no le serán imputables*".

6. **Ley Orgánica del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC):** Ley N° 167/1993 "*Que Aprueba con Modificaciones el Decreto-Ley No. 5 de Fecha 27 de Marzo de 1991 "Que Establece la Estructura Orgánica y Funciones del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones*"

   - Artículo 4: "*El Ministro de Obras Públicas y Comunicaciones es la autoridad máxima designada por el Poder Ejecutivo para administrar y desarrollar las actividades del Ministerio...Las atribuciones y deberes del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones son, entre otras las de:...i) Representar administrativamente al Ministerio: ordenar gastos: firmar contratos relacionados con asuntos propios de la Cartera...*".

CONSIDERACIONES

En primer término cabe mencionar que, en fecha 7 de febrero de 2017, el Consorcio Rotec solicita el pago de intereses moratorios a través del expediente MEU N° 6110. Posteriormente, reitera la solicitud y manifiesta su conformidad con el monto Gs. 151.176.423, IVA incluido.

Al respecto, el Departamento de Contabilidad, dependiente de la Dirección de Contaduría, emite un informe conforme a los registros extraídos del sistema contable SICO con relación a las facturas presentadas, a través del memorándum DC N° 546/17.

Con relación a ello, la Dirección de Finanzas sugiere que, al realizar los cálculos de interés moratorio, se considere si la contratista estaba al día con la presentación de las pólizas correspondientes, atendiendo que el vencimiento de pólizas no sería un problema atribuible al Ministerio.

Por su parte, en el informe técnico actualizado[2], de la Coordinación General UEP – Franja Costera de Asunción, se aclara que el atraso en los pagos se produjo debido a la falta de disponibilidad presupuestaria por tratarse de una contratación por excepción.

Abg. C. Macarena Duarte
Mat. N° 23.897

ABG. ETHEL DIEZ DE MARTINEZ
Coordinadora de Contratos
Convenios y Acuerdos
DAJ - MOPC

Dra. Lorena Balbuena Soto
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
M.O.P.C.

[1] Portal de Contrataciones Públicas de la República del Paraguay, Marco legal: <https://www.contrataciones.gov.py/buscador/marco-legal.html?nro_nombre=8&tipo_norma=5&tipo_resolucion=&fecha_desde=&fecha_hasta=&order=&page=3>
[2] Folio 114-116

DICTAMEN D.A.J. N° 1082 /19 (cont.) **DAJ N° 2927/19.**

Así también, se verifica que obra en el expediente la planilla, correspondiente al informe N° 17/19, elaborada por la Dirección Técnica de Control Interno que se trae a colación:

MEU N°: 26681/19			**EMPRESA: CONSORCIO ROTEC**	
DETALLE: Pedido de pago de Interés Moratorio - Llamado MOPC CE N°03/2016				
FACTURA N°: 001-001-0000352			**MONTO: 151.176.423.-**	
1.	**DOCUMENTACIÓNES RESPALDATORIAS.**	**SI**	**NO**	**OBSERVACIONES**
a.	Nota de la Empresa solicitando el pago en concepto de interés moratorio y su conformidad del monto calculado.	x		Folios 1 al 2
b.	Comprobantes autenticados que respaldan la solicitud de pago.	x		Folios 3 al 14
c.	Factura: Redacción - Fecha - Monto.	x		Folio 111
d.	Informe y planilla completa de certificación de fecha de acreditación de pagos.	x		Folio 34 al 35
f.	Dictamen de la D.A.J.		x	
2.	**VERIFICACIÓN s/ RES. N° 918/17.**	**SI**	**NO**	**OBSERVACIONES**
a.	*Informe Técnico de la Unidad Administradora del Contrato:*			
	1. Procedencia de aplicación que desarrolle la formula de interés moratorio.	x		Folio 113
	2. Motivo por el cual se ha incurrido en el atraso de los pagos.	x		Folios 116 al 112
	3. Informe si la causas de la mora, imputables a la firma solicitante	x		Folios 116 al 112
b.	*Informe Técnico de la Unidad Administradora del Contrato:*			
	1. Que demuestra y explica la procedencia de la aplicación de las condiciones.	x		
	2. Desarrollo de la fórmula de los intereses moratorios, con indicación del monto preciso a abonar.	x		
	3. Borrador de Resolución debidamente firmado y sellado.	x		Folios 52 al 53
c.	Línea programática	x		Folios 118 y 41
d.	Dictamen fundado requerido, sobre correspondencia del pago (UOC).		x	
e.	Nota de la Empresa cuyo monto coincide con el monto aprobado por resolución ministerial en dicho concepto.	x		Folio 112

Por último, cabe mencionar el Dictamen UOC N° 22/19 de la Unidad Operativa de Contratación que concluye "*...la Unidad Operativa de Contratación del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones considera que, en base a lo expresado en el informe técnico elaborado por la Unidad Administradora del Contrato, los antecedentes remitidos y los fundamentos que motivarían la mora en el pago de las facturas, se ajusta el supuesto enmarcado en las condiciones especiales del contrato, con relación al pago de Intereses Moratorios del Contrato SG Ministro N° 172/2016, en el marco del llamado MOPC N° 03/16 "CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN PARA LAS OBRAS DE REPARACIÓN DEL MURO DE CONTENCIÓN DE LA CIUDAD DE FUERTE OLIMPO", ID N° 312099. Adjudicado al Consorcio Rotec*".

CONCLUSIÓN

Por tanto, atendiendo a la documentación remitida, la normativa aplicable y las consideraciones expuestas precedentemente, esta Dirección no opone reparos a la emisión de la resolución ministerial por la cual se pretende aprobar el monto Gs. 151.176.423 (guaraníes ciento cincuenta y un millones ciento setenta y seis mil cuatrocientos veintitrés), IVA

C. Maldonado Duarte
Mat. N° 33.897
CMD 180

ABOG. ETHEL DIAZ DE MARTINEZ
Coordinadora de Contratos
Convenios y Acuerdos
DAJ - MOPC

Dra. Lorena Rabuena Sc
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
M.O.P.C.

DICTAMEN D.A.J. N° 1082 /19 (cont.) **DAJ N° 2927/19.**

incluido, en concepto de intereses moratorios por atrasos en los pagos de certificados correspondientes al Contrato SG Ministro N° 172/16, suscripto con el Consorcio Rotec en el marco del llamado MOPC N° 03/16 "CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN PARA LAS OBRAS DE REPARACIÓN DEL MURO DE CONTENCIÓN DE LA CIUDAD DE FUERTE OLIMPO", ID N° 312099, de conformidad a lo establecido en la cláusulas del contrato traídas a colación y en concordancia con la ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas".

Por otra parte, se insta a que sea agregado al expediente, de manera previa a la firma de la resolución ministerial, el certificado de disponibilidad presupuestaria (CDP) necesario a los efectos de comprometer gastos y ordenar pagos, conforme a las disposiciones de la ley N° 1535/99[3].-

Finalmente, se aclara que esta Dirección se limita a la verificación legal de los antecedentes obrantes en el expediente, limitándose al estudio de los aspectos legales para la procedencia del pago de intereses moratorios, lo cual efectivamente previsto. No obstante, el análisis respecto al cálculo de intereses realizado y aprobado por la dependencia técnica es exclusiva competencia de las áreas técnicas; sin perjuicio de que en caso de que otras dependencias verifiquen que las causales de los atrasos de los pagos sean imputables a la contratista, y en consecuencia se apliquen los descuentos que corresponden respecto a los montos de intereses moratorios aprobados. -

Atentamente.

ABG. ETHEL DIAZ DE MARTINEZ
Coordinadora de Contratos
Convenios y Acuerdos
DAJ - MOPC

Dra. Lorena Balbuena Soto
Directora
Dirección de Asuntos Jurídicos
M.O.P.C.

Abg. C. Macuna Duarte
Mat. N° 33.897

[3] Ley N° 1535/99 "*DE ADMINISTRACIÓN FINANCIERA DEL ESTADO*", Artículo 83.- Infracciones:
"Constituyen infracciones conforme a lo dispuesto en el artículo anterior: a) incurrir en desvío, retención o malversación en la administración de fondos; b) administrar los recursos y demás derechos públicos sin sujetarse a las disposiciones que regulan su liquidación, recaudación e ingreso en la Tesorería; c) comprometer gastos y ordenar pagos sin crédito suficiente para realizarlo o con infracción de lo dispuesto en la Ley de Presupuesto vigente; d) dar lugar a pagos indebidos al liquidar las obligaciones o al expedir los documentos en virtud de las funciones encomendadas; e) no rendir las cuentas reglamentarias exigidas, rendirlas con notable retraso o presentarlas con graves defectos; y f) cualquier otro acto o resolución con infracción de esta ley, o cualquier otra norma aplicable a la administración de los ingresos y gastos públicos.

M.O.P.C. - UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION

RECIBIDO POR: Mecu

HORA: 1540

- [ ] DIRECCION ADJUNTA
- [ ] UNIDAD JURIDICA
- [ ] EVALUACION DE OFERTAS
- [ ] COORDINACION C [ ] P [ ]
- [ ] PROYECTOS ESPECIALES
- [x] DPTO. DE COMPRAS
- [ ] DPTO. INTERNACIONALES Y EXCEPCION
- [ ] DPTO. LICITACIONES NACIONALES
- [ ] DPTO. CONTRATACION DIRECTA
- [ ] DPTO. DE PROGRAMACION
- [ ] DPTO. DE ADJUDICACIONES
- [ ] TESORERIA
- [ ] ENCARGADA

FECHA: 27 JUN 2019

MERCEDES ESPINOLA
U.O.C. - M.O.P.C.