INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL

PARAGUÁI REKUÁI

GOBIERNO DEL PARAGUAY

DOP/UGL/N° 442 /2024

MEMORANDUM

Para	: **Lic. Manuel Astigarraga, Jefe** Departamento Técnico de Contrataciones
De	: **Lic. Marcelo Rubén Bordón, Director** Dirección Operativa de Contrataciones
Referencia	: Nota DNC N° 5752/2024 – ID 404218
Lugar y fecha	: Asunción, 04 de diciembre de 2024.

MEM-INDO-2024-000084

Por Nota DNC N° 5752 /2024 de fecha 07 de agosto de 2024, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en el marco LPN SBE N° 171/2021 "*CONTRATACION DE SERVICIOS DE LIMPIEZA E HIGIENIZACION PARA LAS DISTINTAS DEPENDENCIAS DEL IPS - AD REFERENDUM 2022*" Contrato N° 182/2022 (Anexo 2) realizó las siguientes observaciones en el expediente:

Aspectos Observados
Se ha tomado conocimiento de la Nota GAL/DOP N° 482/2024 de fecha 31/7/2024, en respuesta a la Nota DNC N° 4821/2024 de fecha 03/07/2024, no obstante, se realizan las siguientes observaciones:
1. Conforme al Dictamen DOP/UGL/N° 61/2024 se RECTIFICA PARCIALMENTE los términos del Dictamen DIJ N° 626/2023, considerando la rectificación parcial con relación al monto establecido en el SICP, por tanto, solicitamos remitir el Acto Administrativo que apruebe el Dictamen de Rectificación. (Reiteración)

Cabe apuntar, que las documentaciones que afectan al caso tenemos:

- Dictamen DIJ/DDC/N° 626/2023 de fecha 21 de mayo de 2023 emitido por la Dirección Jurídica, en el cual se concluyó que resulta jurídicamente viable la formalización de la ampliación de vigencia y del 20% del Contrato N° 182/2022 en el marco del Art. 55 de la Ley N° 2051/03 en concordancia con la Resolución DNCP N° 5695/19;
- Resolución C.A. N° 043-044/2023 de fecha 27 de julio de 2023, por la que se autoriza la elaboración y suscripción de una Adenda al Contrato N° 182/2022, en este caso la Adenda N° 2, cuya difusión se encuentra objetada;
- Dictamen DOP/UGL/N° 61/2024 de fecha 23 de febrero de 2024; se rectifica parcialmente al Dictamen DIJ/DDC/N° 626/2023 de fecha 21 de mayo de 2023 en cumplimiento a las observaciones realizadas por Nota DNC N° 10109/2023;
- Memorándum DOP/UGL/N° 232/2024 de fecha 30 de mayo de 2024, en respuesta al punto 1 de la Nota DNC N° 1336/2024;
- Memorándum DOP/UGL/N° 298/2024 de fecha 29 de julio de 2024, en respuesta a la Nota DNC 4821/2024.

Ahora bien, ante lo observado nuevamente, reiteramos lo manifestado en el Memorándum DOP/UGL/N° 232/2024 y en el Memorándum DOP/UGL/N° 298/2024 respecto a que **la generación de un nuevo acto sería inoficioso bajo los preceptos de los principios de economía y eficiencia ya que los datos y/o montos se encuentran correctos.**

Ante esta situación debemos traer a colación que la DNCP ha reconocido y/o publicado procesos que fueron expedidos sin la emisión de otro acto administrativo, puesto que se entiende que la máxima autoridad institucional aprueba el proceso en sí (Adenda del Contrato) y no un documento de uso interno por el cual se instrumenta un dictamen, siendo este un elemento accesorio para motivar un acto administrativo bajo los principios de economía y celeridad, sin que el procedimiento se convierta en un bosque de formalidades que entraben la acción administrativa, marcando de esta forma jurisprudencia para este tipo de situaciones, es decir, el propio ente rector nos ha brindado una visión intelectual sobre un criterio; publicando casos sin la adecuación del acto administrativo en cumplimiento a lo preceptuado en los principios que son pilares en materia de contrataciones públicas, es así que citamos como jurisprudencia los siguientes procesos: Nota DNC N° 6924/2024 (ID 414937); Nota DNC 646/2024 (ID 646/2024); Nota DNC N° 6750//2024 (ID 399440); Nota DNC N° 2578/2023 (ID 417769); Nota DNC N° 3404/2024 (ID 401037); Nota DNC N° 3404/2024 (ID 401037).

Queda claro; que en caso de proceder a las rectificaciones de cada acto administrativo que aprueban las adendas, una determinada adenda contaría con **un sinfín de resoluciones innecesarias que a la práctica solo retrasaría aún más el proceso de difusión de la misma,** por ende este **proceso debe reconocerse bajo los principios de congruencia y coherencia administrativa ya que caso contrario la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas atentaría contra la lógica de protección**, vulnerando los derechos e intereses de los administrados.

A lo referido, debemos sumar que en materia de derecho administrativo además rige el principio del informalismo, el cual es uno de los aspectos fundamentales del procedimiento administrativo y por el cual se ampara un equilibrio entre la acción administrativa ya que el proceso no puede ser entorpecido y el derecho de los administrados a no encontrarse sometidos a rigorismos que los perjudiquen, porque sería inconstitucional negar una solución al particular por causas meramente formales. En suma, los procesos deben ser tramitados de forma oportuna y sin dilaciones innecesarias, es decir, evitando actuaciones procesales que dificulten su desenvolvimiento, claro, sin que ello implique que la autoridad se aparte de la legalidad, del debido proceso o del procedimiento al efecto establecido.

Asesor Legal de Contrataciones

INSTITUTO DE PREVISION SOCIAL
Lic. Marcelo Bordon
Director
Dirección Operativa de Contrataciones

En síntesis, bajo estos preceptos los procedimientos deben de realizarse de manera dinámica, admitiendo la impulsión del proceso evitando meros formalismos, a fin de que dicha tramitación se lleve a cabo sin retrasos innecesarios para llegar a la resolución en tiempo razonable, **por tanto reiteramos que este proceso debe ser publicado sin más trámite.**

Es oportuno enfatizar que, los Organismos y los Entidades del Estado, y particularmente el Instituto de Previsión Social, de conformidad a lo estipulado en su Carta Orgánica, en concordancia con las disposiciones contenidas en los Arts. 4° y 68° de la Carta Magna, se encuentra obligado constitucionalmente, a velar y proteger la vida y la salud de los pacientes, caso contrario, estaría incurriendo en una transgresión a normas de rango constitucional y además, a su misión institucional.

Por otro lado, reiteramos que; con este convenio modificatorio NO se alteran de manera sustancial la naturaleza ni la finalidad del contrato ya que NO existen modificaciones de carácter técnico, conceptual ni de especificaciones de lo contratado, por lo que NO se afecta en ningún modo la naturaleza ni la finalidad del contrato.

Es así que, solicitamos que se tenga por contestado la Nota DNC N° 5752/2024 emitida por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en el marco de la LPN SBE N° 171/2021 "*CONTRATACION DE SERVICIOS DE LIMPIEZA E HIGIENIZACION PARA LAS DISTINTAS DEPENDENCIAS DEL IPS - AD REFERENDUM 2022*" Contrato N° 182/2022 (Anexo 2).

Por consiguiente, se remite el presente a efectos de que el Departamento Técnico de Contrataciones prosiga con los trámites tendientes a la elaboración de la nota respectiva a fin de solicitar que bajo los principios mencionados líneas arriba y la de congruencia administrativa se levante la observación en el módulo correspondiente del SICP que afecta al citado llamado, solicitando además que el proceso sea reconocido; tal como se hizo en los procesos identificados líneas arriba; **ya que caso contrario se estaría vulnerando los principios pilares en materia de contrataciones al no existir la debida correspondencia entre los fundamentos contenidos entre una y otra observación.**

Sin otro particular, atentamente.

INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL
Lic. Marcelo Bordón
Director
Dirección Operativa de Contrataciones

Lic. Marcelo Bordón Lerva, Director
Dirección Operativa de Contrataciones

INSTITUTO DE PREVISIÓN SOCIAL
Myriam Jara
DIRECCIÓN OPERATIVA DE CONTRATACIONES
Fecha: 5/12/24
Hora: 8:46