POLICÍA NACIONAL

Comandancia
Departamento Jurídico

GOBIERNO NACIONAL Paraguay de la gente

COMANDANCIA DE LA POLICIA NACIONAL
DEPARTAMENTO UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACION
MESA DE ENTRADA N° 1910
RECEPCIONADO POR: S/O Jorge Carlos Tray
FIRMA: FECHA: 29/09/22 HORA: 13:00

REFERENCIA: *Nota UOC. N° 1676/2022 de fecha 28 de setiembre del 2022, de la Subcrio. Intd. C.P.N. IGNACIA BRITEZ DE MORENO – Jefa del Dpto. de la UOC S/ LPN por SBE N°14/2021 "Contratación de Servicios de Limpieza Integral y Desinfección" - Plurianual - ID N° 391.123.*----------

Asunción, 29 de setiembre de 2022

DICTAMEN D.J.N° 1922

AL DEPARTAMENTO DE LA UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES

LA JEFA DEL DEPARTAMENTO JURÍDICO se dirige a la Jefa Interina del Departamento de la UOC., a objeto de emitir Dictamen Jurídico con relación al proceso de la LPN por SBE N°14/2021 "Contratación de Servicios de Limpieza Integral y Desinfección" - Plurianual - ID N° 391.123. En ese sentido, se solicita parecer jurídico con relación al reajuste de precios con la firma MAFARA S.A.----------

INSTRUMENTALES ADJUNTADAS

1- **DICTAMEN UOC N° 125/2022,** de fecha 28 de setiembre de 2022, por el cual se otorga el reajuste de precios del Contrato N° 130/2021, suscripto con la empresa MAFARA S.A., en el marco del referido proceso.----------

2- **Nota** de fecha 26 de setiembre de 2022, de la Empresa MAFARA S.A., en la cual manifiestan su conformidad con el reajuste de precios.----------

3- **Nota N° 174** de fecha 18/07/2022, emanada de la Actividad 02, en la cual se remite la Nota de la firma MAFARA S.A.

4- **Nota Act. 07 N° 702/2022,** de fecha 02/08/2022, emanada de la Act. 07, en la cual se remite el reajuste de precios con la firma MAFARA S.A.

5- **Nota N° 393/2022,** de fecha 14/07/2022, de la Act. 06, por la cual remite reajuste de precios con la firma MAFARA S.A.

6- **Nota N° 298/2022** de fecha 08/08/2022, emanada de la Act. 05, en la cual se remite reajuste de precios con la firma MAFARA S.A. ...///...

.../// ...

MARCO LEGAL APLICADO

Que, la Ley N° 2051/03 de "Contrataciones Públicas", en su ***art. 1°*** *establece: "El sistema de contrataciones del sector público, tiene por objeto regular las acciones de planeamiento, programación, presupuesto, contratación, ejecución, erogación y control de las adjudicaciones.....****a)*** *los organismos de la Administración Central del Estado, integrada por los poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial; la Contraloría General de la República, la Defensoría del Pueblo, la Procuraduría General de la República, el Ministerio Público, el Consejo de la Magistratura, el Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados y los órganos del Estado de naturaleza análoga. Los organismos, las entidades y las municipalidades se abstendrán de celebrar cualquier clase de acto jurídico, independientemente del nombre con el que se lo identifique, que evada el cumplimiento de esta ley". A su vez, el* ***art. 16°*** *del mismo cuerpo legal dice: "Las convocantes realizarán las contrataciones Públicas mediante algunos de los procedimientos...****a) Licitación Pública Nacional:*** *"Para contrataciones cuyo monto equivalente supere los 10.000 jornales mínimos...".----------*

Que, el **Artículo 61.- DEL REAJUSTE DE PRECIOS** establece: *"Los contratos de adquisición de bienes, de prestación de servicios o de ejecución de obras a que se refiere esta ley, están sujetos a reajuste de precios, en la medida en que esté previsto en el contrato o que durante su ejecución exista una variación sustancial de precios en la economía nacional y esta se vea reflejada en el índice de precios de consumo publicado por el Banco Central del Paraguay, en un valor igual o mayor al quince por ciento sobre la inflación oficial esperada para el mismo periodo. El ajuste de precios y el procedimiento debe pactarse en el contrato, según las normas que se establezcan en el reglamento de esta ley".* Asimismo, el **Artículo 63.- CONVENIOS MODIFICATORIOS EN ADQUISICIONES, LOCACIONES Y SERVICIOS**, establece: *"Las Unidades Operativas de Contratación (UOC) podrán, dentro de su presupuesto aprobado y disponible, bajo su responsabilidad y por razones fundadas y explícitas, acordar el incremento en la cantidad de bienes solicitados mediante modificaciones a sus contratos vigentes, dentro de los doce meses posteriores a su firma, siempre que el monto total de las modificaciones no rebase, en conjunto, el veinte por ciento del monto o cantidad de los conceptos y volúmenes establecidos originalmente en los mismos y el precio unitario de los bienes sea igual al pactado originalmente, pudiéndose aplicar los ajustes de precios de conformidad con las fórmulas establecidas en los.../// ...*

...///...pliegos concursales respectivos. Tratándose de contratos en los que se incluyan bienes o servicios de diferentes características, el porcentaje se aplicará para cada partida o concepto de los bienes o servicios de que se trate. Cualquier modificación a los contratos deberá formalizarse por escrito por parte de las contratantes y los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el funcionario o empleado público que lo haya hecho en el contrato original o quien lo sustituya o esté facultado para ello. Queda prohibido realizar modificaciones contractuales que se refieran a precios, anticipos, pagos progresivos, especificaciones y, en general, cualquier cambio que implique otorgar condiciones más ventajosas a un proveedor comparadas con las establecidas originalmente.----------

POR TANTO, en base a todo lo precedentemente expuesto y a las normativas legales citadas, y al Dictamen UOC N° 125/2022, es parecer de esta Asesoría Jurídica que no existen impedimentos legales, para que el Departamento de la Unidad Operativa de Contrataciones, conforme a su competencia y bajo su responsabilidad, arbitre los trámites pertinentes, a fin de elevar a la máxima autoridad Institucional para la confección de la Adenda correspondiente al Contrato N° 130/2021, suscripto con la firma MAFARA S.A., a fin de proceder el reajuste de precios, en el marco del proceso de la LPN por SBE N°14/2021 "Contratación de Servicios de Limpieza Integral y Desinfección" - Plurianual - ID N° 391.123.----------

LUZ E. NUÑEZ DE OCAMPO
Crio. Ppal. MCP. Abogada
Jefa del Departamento Jurídico

DICTAMEN U.O.C N° 125/2022

JUSTIFICACIÓN DEL PROCESO POR EL CUAL SE OTORGA EL REAJUSTE DE PRECIOS DEL CONTRATO N° 130/2021 SUSCRITO CON LA EMPRESA MAFARA S.A., EN EL MARCO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA N° 14/2021, PARA LA CONTRATACION DE SERVICIOS DE LIMPIEZA INTEGRAL Y DESINFECCIÓN - PLURIANUAL ID N° 391123

Asunción, 28 de setiembre de 2022

El Departamento de la Unidad Operativa de Contratación de la Policía Nacional, en el marco de lo establecido en la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Artículo 56 DERECHOS DE LOS PROVEEDORES Y CONTRATISTAS". Inc. b) al reajuste de precios, para compensar las variaciones sustanciales sufridas en la estructura de costos de los contratos, en los términos que fije la ley, el reglamento y el pliego de bases, emite el presente dictamen de justificación del proceso de reajuste de precios.

ANTECEDENTES:

Que, la solicitud de reajuste de precio presentada por la firma adjudicada MAFARA S.A., por nota s/N° de fecha 06/07/2022, correspondiente a la Licitación Pública Nacional por Subasta a la Baja Electrónica N° 14/2021, para la "Contratación de Servicios de Limpieza Integral y Desinfección" - Plurianual - ID N° 391123, sobre la base del aumento del salario mínimo legal decretado por el Poder Ejecutivo y lo estipulado en las Condiciones Contractuales, Numeral 8 Reajustes, del Pliego de Bases y Condiciones.

Que, la Resolución DNCP N° 5695/2019, determina que el reajuste de precios procederá únicamente a solicitud de parte, y en estricta aplicación de la formula y condiciones establecidas en el contrato correspondiente. Los reajustes no podrán ser retroactivos, sino computados desde el ingreso de la solicitud.

Que, las tesorerías administradoras del contrato, han solicitado mediante nota al Departamento de la Unidad Operativa de Contrataciones, el reajuste de precios para el contrato de Servicios de Limpieza Integral y Desinfección.

JUSTIFICACIÓN:

Que, en el marco establecido en la Ley, el Pliego de Bases y Condiciones, como el pedido realizado por la empresa adjudicada, corresponde la aplicación de la fórmula de reajuste establecida al Contrato N° 130/2021, suscripto con la firma MAFARA S.A. en las Condiciones Contractuales, en el Numeral 8 determina:

El precio del contrato estará sujeto a reajustes. La fórmula y el procedimiento para el reajuste serán los siguientes:

Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]

donde:

Pr= Precio Mensual Reajustado
Po= Precio Mensual Ofertado
S1= Salario Mínimo actualizado
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas

El reajuste de precio se aplicará, siempre y cuando exista disponibilidad presupuestaria, a partir del mes en que entre en vigencia el nuevo Salario Mínimo para actividades diversas no especificadas en la Capital de la República si la entrega de los servicios se encuentra con retraso.

Que, los administradores del contrato han realizado el cálculo según el precio del contrato y la variación del salario mínimo legal, quedando de la siguiente manera:

DICTAMEN U.O.C N° 125/2022

JUSTIFICACIÓN DEL PROCESO POR EL CUAL SE OTORGA EL REAJUSTE DE PRECIOS DEL CONTRATO N° 130/2021 SUSCRITO CON LA EMPRESA MAFARA S.A., EN EL MARCO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA Nº 14/2021, PARA LA CONTRATACION DE SERVICIOS DE LIMPIEZA INTEGRAL Y DESINFECCIÓN - PLURIANUAL ID N° 391123

Cálculo de Reajuste de Precios – Ejercicio Fiscal 2022/2023

Lote N° 03 Servicio de Limpieza y Desinfección – Investigación de Hechos Punibles

ÍTEM 1

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*7.498.294 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***8.011.177***
Po= Precio Mensual Ofertado	*7.498.294*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***6.667.479***

ÍTEM 2

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*7.286.257 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***7.784.637***
Po= Precio Mensual Ofertado	*7.286.257*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***6.478.940***

ÍTEM 3

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*4.947.990 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***5.286.433***
Po= Precio Mensual Ofertado	*4.947.990*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***4.399.759***

ÍTEM 4

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*1.950.160 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***2.083.551***
Po= Precio Mensual Ofertado	*1.950.160*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***1.734.083***

Monto Total a reajustar por 13 meses – Actividad 5.	***19.280.261***

POLICIA NACIONAL

DICTAMEN U.O.C N° 125/2022

JUSTIFICACIÓN DEL PROCESO POR EL CUAL SE OTORGA EL REAJUSTE DE PRECIOS DEL CONTRATO N° 130/2021 SUSCRITO CON LA EMPRESA MAFARA S.A., EN EL MARCO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA Nº 14/2021, PARA LA CONTRATACION DE SERVICIOS DE LIMPIEZA INTEGRAL Y DESINFECCIÓN - PLURIANUAL ID N° 391123

Lote N° 04 Servicio de Limpieza y Desinfección - ISEPOL

ÍTEM 1

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*3.907.861 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***4.175.159***
Po= Precio Mensual Ofertado	*3.907.861*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***3.474.874***

ÍTEM 2

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*3.695.040[(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***3.947.781***
Po= Precio Mensual Ofertado	*3.695.040*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***3.285.633***

ÍTEM 3

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*3.592.400 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***3.838.120***
Po= Precio Mensual Ofertado	*3.592.400*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***3.194.360***

ÍTEM 4

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*3.907.861 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***4.175.159***
Po= Precio Mensual Ofertado	*3.907.861*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***3.474.874***

ÍTEM 5

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*2.771.280[(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***2.960.836***
Po= Precio Mensual Ofertado	*2.7771.280*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***2.464.228***

POLICIA NACIONAL

DICTAMEN U.O.C N° 125/2022

JUSTIFICACIÓN DEL PROCESO POR EL CUAL SE OTORGA EL REAJUSTE DE PRECIOS DEL CONTRATO N° 130/2021 SUSCRITO CON LA EMPRESA MAFARA S.A., EN EL MARCO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA Nº 14/2021, PARA LA CONTRATACION DE SERVICIOS DE LIMPIEZA INTEGRAL Y DESINFECCIÓN - PLURIANUAL ID N° 391123

ÍTEM 6

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*2.771.280 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***2.960.836***
Po= Precio Mensual Ofertado	*2.771.280*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***2.464.228***

ÍTEM 7

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*3.038.458 [(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***3.246.289***
Po= Precio Mensual Ofertado	*3.038.458*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***2.701.803***

Monto Total a reajustar por 13 meses – Actividad 6.	***21.060.000***

Lote N° 05 Servicio de Limpieza – Hospital de Policía Regional Santa Rosa de Lima de la Ciudad de Coronel Oviedo.

ÍTEM 1

Formula	*Valores*
Pr= Po [(0,60 x S1 / So)+0,40]	*38.998.924[(0,60x2.550.307/2.289.324)+0,40]*
Pr= Precio Mensual Reajustado	***41.666.451***
Po= Precio Mensual Ofertado	*38.998.924*
S1= Salario Mínimo actualizado	*2.550.307*
So= Salario mínimo vigente a la fecha de presentación de ofertas	*2.289.324*
Monto a reajustar por 13 meses	***34.677.851***

Monto Total a reajustar por 13 meses – Actividad 7.	***34.677.851***

DISCRIMINADO POR PLURIANUALIDAD

		Lote 03 - Act. 5		Lote 04 - Act. 6		Lote 05 - Act. 7		
		Precio Mensual Reajustado (IVA incluido)	**Total de Reajustado (IVA incluido)**	**Precio Mensual Reajustado (IVA incluido)**	**Total de Reajustado (IVA incluido)**	**Precio Mensual Reajustado (IVA incluido)**	**Total de Reajustado (IVA incluido)**	**TOTAL REAJUSTADO**
Desde 01 de julio al 31 de diciembre/2022	6 meses	23.165.798	138.994.788	25.304.180	151.825.080	41.666.451	249.998.706	540.818.574
Desde 01 de enero al 31 de junio/2023	7 meses	23.165.798	162.160.586	25.304.180	177.129.260	41.666.451	291.665.157	630.955.003
			301.155.374		**328.954.340**		**541.663.863**	**1.171.773.577**

DICTAMEN U.O.C N° 125/2022

JUSTIFICACIÓN DEL PROCESO POR EL CUAL SE OTORGA EL REAJUSTE DE PRECIOS DEL CONTRATO N° 130/2021 SUSCRITO CON LA EMPRESA MAFARA S.A., EN EL MARCO DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL POR SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA Nº 14/2021, PARA LA CONTRATACION DE SERVICIOS DE LIMPIEZA INTEGRAL Y DESINFECCIÓN - PLURIANUAL ID N° 391123

Que, mediante Nota la firma MAFARA S.A., informa su conformidad con respecto al reajuste de precios según el cálculo estipulado en la Nota UOC N° 1365.

Que, siguiendo lo establecido en la Ley 2051/03 de Contrataciones Públicas, el Pliego de Bases y Condiciones y el Contrato, el Departamento de la Unidad Operativa de Contratación, encuentra justificado otorgar el reajuste de precios a la firma MAFARA S.A., previo cumplimiento de las disposiciones legales.

POLICIA NACIONAL

IGNACIA BRITEZ DE MORENO
Sub Comisario Intd.
Jefa Interina - Dpto UOC.