Misión: Garantizar a todas las personas una educación de calidad como bien público y derecho humano a lo largo de la vida.

Dictamen Técnico N° 01/2021

Ing. Antonio Peláez – Fiscal de Obras de Encarnación

Antonio Peláez
Ingeniero Civil

Ing. Giovani Bertoli - Fiscal de Obras de Misiones

Giovanni Bertoli
Ing. Civil

Fecha: 11 de enero del 2021

COORDINACIÓN DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA - UEPP - MEC	
INFORME INCLEMENCIAS CLIMÁTICAS - LLUVIAS	PERIODO: JULIO – AGOSTO - SETIEMBRE 2020
CVE "Construcción de espacios de desarrollo infantil con técnicas constructivas alternativas mixtas" - ID N° 356.937 – Plurianual.	
CONTRATISTA:	CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS
ID N°	356.937
CONTRATO N°	11/2019
MONTO CONTRATO GS:	Mínimo: Gs. 2.359.657.481 Máximo: Gs. 4.719.314.963
FECHA SUSCRIPCIÓN CONTRATO	07 de octubre de 2019
LOTE N°	03
PLAZO	310 Días Corridos
PROYECTO:	Expansión de la atención educativa oportuna para el desarrollo integral de niños y niñas desde la gestación hasta los 5 años a nivel nacional: alcance ampliado.
FISCALIZACIÓN	CPI/UEPP - MEC
TOTAL INSTITUCIONES:	3
DEPARTAMENTO:	Misiones – Itapúa
VIGENCIA DE LAS PÓLIZAS	La póliza de ejecución del Contrato se encuentra vigente hasta el 14/06/2021.

Coordinación General de Programas y Proyectos
Gral Díaz esq. Hernandarias (Edificio Natura)
Tel: (595.21) 452380/2

CPI

www.mec.gov.py
MEC Digital @MECpy
uepp@mec.gov.py

Misión: Garantizar a todas las personas una educación de calidad como bien público y derecho humano a lo largo de la vida.

ANTECEDENTES DOCUMENTALES			
ITEM	FECHA	DOCUMENTO	DESCRIPCIÓN
1	06/08/2020	Nota CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS	Solicitar prórroga de plazo para la ejecución de obras por lluvias, ocurridas en el mes de JULIO.
	-	Registro de precipitación diaria (mm) 2020	Mes de JULIO – Aeródromo de ENCARNACIÓN. Mes de JULIO – Aeródromo de SAN JUAN BAUTISTA – MISIONES.
	06/07/20 07/07/20 08/07/20 09/07/20 16/07/20 23/07/20 24/07/20 25/07/20 27/07/20 28/07/20	Libro de Obras	En los Libros de Obras, se visualiza lo siguiente: *"Sin actividad en obra por lluvia"* y/o *"Sin actividad por afectación de lluvia"*.
	21/08/2020	Memorándum CPI 1095/2020	Solicitud de prórroga por inclemencias climáticas Itapúa – Misiones – Lote 3 – Contrato N° 11/2019 – Contratista: CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS.
	25/09/2020	Memorándum CAL N° 167/2020	Con relación al Memorándum CPI 1095/20, se remite el expediente para los ajustes necesarios, teniendo en cuenta las observaciones realizadas por la Coordinación de Asesoría Legal.
2	04/09/2020	Nota CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS	Solicitar prórroga de plazo para la ejecución de obras por lluvias, ocurridas en el mes de AGOSTO.
	-	Registro de precipitación diaria (mm) 2020	Mes de AGOSTO – Aeródromo de ENCARNACIÓN. Mes de AGOSTO – Aeródromo de SAN JUAN BAUTISTA – MISIONES.
	11/08/20 12/08/20 14/08/20	Libro de Obras	En los Libros de Obras, se visualiza lo siguiente: *"Sin actividad en obra por lluvia"* y/o *"Sin actividad por afectación de lluvia"*.
	05/10/2020	Memorándum CPI 1301/2020	Solicitud de prórroga por inclemencias climáticas Itapúa – Misiones – Lote 3 – Contrato N° 11/2019 – Contratista: CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS.
	15/10/2020	Memorándum CAC 485/2020	Con relación al Memorándum CPI 1301/20, se remite el expediente para los ajustes necesarios, teniendo en cuenta las observaciones realizadas por la Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones.
3	07/10/2020	Nota CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS	Solicitar prórroga de plazo para la ejecución de obras por lluvias, ocurridas en el mes de SETIEMBRE.
	-	Registro de precipitación diaria (mm) 2020	Mes de SETIEMBRE – Aeródromo de ENCARNACIÓN. Mes de SETIEMBRE – Aeródromo de SAN JUAN BAUTISTA – MISIONES.
	12/09/20 14/09/20 15/09/20	Libro de Obras	En los Libros de Obras, se visualiza lo siguiente: *"Sin actividad en obra por lluvia"* y/o *"Sin actividad por afectación de lluvia"*.
4	24/11/20	Resolución UEPP N° 372/2020	*"Por la cual se designan fiscales de obras para los contratos suscriptos en el marco de la CVE N° 01/2019 – Construcción de espacios de desarrollo infantil con técnicas constructivos mixtas" – Plurianual – ID 356.254".*

Antonio Pelaez Garcete
Ingeniero Civil

Giovanni Bertoli
Ing. Civil

Visión: Institución que brinda educación integral de calidad basada en valores éticos y democráticos, que promueve la participación, inclusión e interculturalidad para el desarrollo de las personas y la sociedad.

ANALISIS

En virtud de nuestra designación por Resolución MEC N° 372/2020, de fecha 24 de noviembre de 2020, como Fiscales de Obras del Contrato N° 11 – Lote 3 Itapúa - Misiones, suscripto con el Consorcio IBC & Asociados, hemos procedido a verificar el Contrato de referencia a partir de los documentos citados anteriormente, y del análisis se pudo determinar lo siguiente:

1- Convenios modificatorios aprobados y suscriptos:

Documento	Descripción	Fecha firma Documento Administrativo
Suspensión	Se suspende temporalmente la ejecución del Contrato, a partir del 25 de diciembre de 2019.	12 de febrero de 2020
Levantamiento	Se levanta la suspensión temporal de la ejecución del Contrato, a partir del 29 de mayo de 2020.	29 de mayo de 2020
Adenda 01	Se autoriza la adición de rubro al Contrato N° 11/2019.	29 de mayo de 2020
Adenda 02	Se prorroga por 05 (cinco) días el cronograma de ejecución de obras por inclemencia climáticas.	30 de octubre de 2020
Adenda 03	Se amplía la vigencia del Contrato N° 11/2019 hasta el 31/12/2021.	15 de diciembre de 2020

2- Solicitudes realizadas por el Consorcio IBC & Asociados, pendientes de finiquitar:

Documento	Descripción	Observación
Nota CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS	Solicitar prórroga de plazo para la ejecución de obras por lluvias, ocurridas en el mes de JULIO.	Si bien la empresa presentó en tiempo y forma las solicitudes de prórroga por inclemencias climáticas, fueron devueltas por la Asesoría Legal (25/09/20) y la Coordinación de Adquisiciones y Contrataciones (15/10/20) para los ajustes en base a las observaciones realizadas.
Nota CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS	Solicitar prórroga de plazo para la ejecución de obras por lluvias, ocurridas en el mes de AGOSTO.	
Nota CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS	Solicitar prórroga de plazo para la ejecución de obras por lluvias, ocurridas en el mes de SETIEMBRE.	

Con relación a las solicitudes pendientes de finiquitar, es importante considerar lo siguiente:

Antonio Pelaez Garcia
Giovanni Bertoli
Ing. Civil

1. Cambio de Fiscales de Obras (24/11/2020), es un factor que influyó en la continuidad de las gestiones necesarias para finiquitar lo solicitado por la empresa, considerando la designación de nuevos fiscales, los procesos iniciados debieron ser verificados y analizados nuevamente, antes de proseguir con el trámite administrativo correspondiente.

2. Otro evento que dilato el proceso fueron las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional, debido a la Declaración de Pandemia de COVID-19 dispuesto por la Organización Mundial de la Salud (OMS), este tipo de circunstancias no se han dado en otras oportunidades, y ha obligado a los Organismos y Entidades del Estado a tomar ciertos recaudos a fin de cumplir con los protocolos de prevención establecidos por la Organización Mundial de la Salud, los mismos han afectado de manera sustancial y han ralentizado todos los procesos, más de lo normal.

Como consecuencia, del análisis realizado y amparados en lo establecido en el PBC y las CGC, se expone lo siguiente:

El CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS, presentó en tiempo y forma las solicitudes de prórroga por inclemencias climáticas, a la Fiscalización de Obras.

Si bien, la Arq. Raquel Ugarte, Fiscal de Obras (en ese momento) presentó en tiempo y forma la aprobación de las prórrogas por inclemencias climáticas en los meses respectivos, se ha demorado en realizar los trámites necesarios para formalizar la prórroga solicitada por la empresa, atendiendo a los puntos mencionados más arriba (punto 1 y 2).

En este sentido, se procede a exponer el resultado del análisis de lo solicitado por la empresa:

Mes de JULIO de 2020

Antonio Pelaez Garcia
Ingeniero Civil

Giovanni Bertoli
Ing. Civil

Misión: Garantizar a todas las personas una educación de calidad como bien público y derecho humano a lo largo de la vida.

MES DE JULIO de 2020						
DÍA	MISIONES DINAC	LIBRO DE OBRA - LADISLAA	ENCARNACIÓN DINAC	LIBRO DE OBRA - BRUDER	LIBRO DE OBRA – FDO. DE LA MORA	TOTAL DÍAS APROBADOS
1						
2						
3						
4						
5						
6	34,4	Lluvia	37,4	Lluvia	Lluvia	1
7	22,2	Lluvia	75,2	Lluvia	Lluvia	1
8	0,2	Afectación		Afectación	Afectación	-
9		Afectación		Afectación	Afectación	-
10						
11						
12						
13						
14						
15						
16			26,4	-		-
17						
18						
19						
20						
21						
22						
23			T	-		-
24	9,4	Lluvia	6,2	Lluvia	Lluvia	1
25		Afectación		Afectación	Afectación	-
26						
27	0,5	Lluvia	T	-	-	1
28	1,5	-	0,9	Lluvia	Lluvia	1
29						
30						
31						
Total días	6		7			5

Antonio Pelayo Garcés
Ingeniero Civil

Giovanni Bertoli
Ing. Civil

Visión: Institución que brinda educación integral de calidad basada en valores éticos y democráticos, que promueve la participación, inclusión e interculturalidad para el desarrollo de las personas y la sociedad.

En el Registro de precipitación diaria de la DINAC, se visualiza que el 08, 16 y 23 de julio se registraron precipitaciones, no se consideran, teniendo en cuenta que en los libros de obras no se refleja la suspensión de los trabajos en las fechas indicadas.

Si bien, la empresa solicita 3 (tres) día de incidencia en la obra (08, 09 y 25 de julio), no se considera teniendo en cuenta que no cumple con lo establecido en el PBC - Sección IV. Condiciones Especiales del Contrato – CGC 22.1 *"...además de las copias del registro en el libro de obra correspondiente y de sus incidencias en la ejecución de los trabajos en el sitio, y un informe con imágenes del estado debido a las inclemencias climáticas"*.

De acuerdo a los puntos expuesto y el análisis de las documentaciones que conforman el expediente, a la luz de lo establecido en el PBC y las CGC, esta Fiscalización considera pertinente la aprobación de la prórroga del plazo de ejecución por 5 (cinco) días por inclemencias climáticas correspondientes al mes de JULIO, según el Registro de precipitación diaria.

Mes de AGOSTO de 2020

MES DE AGOSTO de 2020						
DÍA	MISIONES DINAC	LIBRO DE OBRA - LADISLAA	ENCARNACIÓN DINAC	LIBRO DE OBRA - BRUDER	LIBRO DE OBRA – FDO. DE LA MORA	TOTAL DÍAS APROBADOS
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
11			25,4	Lluvia	Lluvia	1
12	1,3	-	1,0	Afectación	Afectación	1
13			0,2	-	-	
14	25,8	Lluvia	24,7	Lluvia	Lluvia	1
15						
16						
17						
18						
19						
20						

Antonio Pelaez García
Ingeniero Civil

DÍA	MISIONES DINAC	LIBRO DE OBRA - LADISLAA	ENCARNACIÓN DINAC	LIBRO DE OBRA - BRUDER	LIBRO DE OBRA – FDO. DE LA MORA	TOTAL DÍAS APROBADOS
21						
22						
23						
24						
25						
26						
27						
28						
29						
30						
31						
Total días	2		4			3

En el Registro de precipitación diaria de la DINAC, se visualiza que el 13 de agosto se registró precipitaciones, no se considera, teniendo en cuenta que en los libros de obras no se refleja la suspensión de los trabajos en la fecha indicada.

Si bien, la empresa solicita 1 (un) día de incidencia en la obra (12 de agosto), no se considera teniendo en cuenta que no cumple con lo establecido en el PBC - Sección IV. Condiciones Especiales del Contrato – CGC 22.1 *"...además de las copias del registro en el libro de obra correspondiente y de sus incidencias en la ejecución de los trabajos en el sitio, y un informe con imágenes del estado debido a las inclemencias climáticas"*. No obstante, la fiscalización considera razonable aprobar como un día de lluvia, considerando que en el Registro de precipitación diaria (mm) se registró precipitaciones y se visualiza en los libros de obras que los trabajos fueron suspendidos.

De acuerdo a los puntos expuesto y el análisis de las documentaciones que conforman el expediente, a la luz de lo establecido en el PBC y las CGC, esta Fiscalización considera pertinente la aprobación de la prórroga del plazo de ejecución por 3 (tres) días por inclemencias climáticas correspondientes al mes de AGOSTO, según el Registro de precipitación diaria.

Antonio Pelaez Garcia
Ingeniero Civil

Giovanni Bertoli
Ing. Civil

Misión: Garantizar a todas las personas una educación de calidad como bien público y derecho humano a lo largo de la vida.

Mes de SETIEMBRE de 2020

MES DE SETIEMBRE de 2020						
DÍA	MISIONES DINAC	LIBRO DE OBRA - LADISLAA	ENCARNACIÓN DINAC	LIBRO DE OBRA - BRUDER	LIBRO DE OBRA – FDO. DE LA MORA	TOTAL DÍAS APROBADOS
1						
2						
3						
4						
5			T	-		
6						
7			4,8	-		
8						
9						
10						
11	2,0	-	-	-	-	
12	-	Lluvia	-	-	Lluvia	
13	22,2	-	25,0	-	-	
14	3,0	Lluvia	2,8	Lluvia	Lluvia	1
15	-	Lluvia	-	Lluvia	Lluvia	
16	11,7	-	7,6	-	-	
17						
18						
19						
20						
21						
22						
23						
24						
25						
26						
27	0,1	-	-	-	-	
28						
29						
30						
31						
Total días	5		5			1

Antonio Pelaez Garcia

Giovanni Bertoli
Ing. Civil

Visión: Institución que brinda educación integral de calidad basada en valores éticos y democráticos, que promueve la participación, inclusión e interculturalidad para el desarrollo de las personas y la sociedad.

En el Registro de precipitación diaria de la DINAC, se visualiza que en las fechas 05, 07, 11, 13, 16 y 27 de setiembre se registró precipitaciones, no se consideran, teniendo en cuenta que en los libros de obras no se refleja la suspensión de los trabajos en las fechas indicadas.

De acuerdo a los puntos expuesto y el análisis de las documentaciones que conforman el expediente, a la luz de lo establecido en el PBC y las CGC, esta Fiscalización considera pertinente la aprobación de la prórroga del plazo de ejecución por 1 (un) día por inclemencias climáticas correspondientes al mes de SETIEMBRE, según el Registro de precipitación diaria.

Al respecto, se trae a colación lo establecido en las **CGC 24. Inclemencias Climáticas, 24.1** En caso de inclemencias climáticas que ocasionen una suspensión de los trabajos en el sitio de las obras, los plazos de ejecución de las obras se prorrogarán por el plazo que la convocante considere para el otorgamiento del mismo. **24.2** Cuando la contratista invoque la suspensión de los trabajos en el sitio de obras a causa de inclemencias climáticas deberá comunicar a la Contratante dentro de plazo máximo de siete (7) días del mes siguiente en que se haya producido la suspensión, sin perjuicio del asiento respectivo que deba realizarse en el Libro de Obras. La notificación deberá realizarse por escrito y en la misma se indicará la fecha de suspensión de los trabajos y las inclemencias acaecidas, con la documentación que pruebe fehacientemente la ocurrencia y efectos de la inclemencia climática en la ejecución del contrato.

Por lo expuesto, está Fiscalización, concluye que, en este caso, se aplica a todas las Instituciones Educativas, la prórroga por inclemencias climáticas correspondiente a los meses de julio, agosto y setiembre, teniendo en cuenta que las mismas forman parte del Lote N° 3 – Misiones - Itapúa del Contrato N°11/2019, y según las circunstancias alegadas, estos sucesos implican un impedimento directo al normal avance de las obras.

Se describe a continuación para mayor comprensión, los días de prórrogas solicitados por la empresa:

PERIODO	REGISTRO DINAC	AFECTACIONES	CANTIDAD DE PRORROGA SOLICITADA
JULIO	6	3	9
AGOSTO	2	1	3
SETIEMBRE	3	2	5
Total de días por inclemencias climáticas y sus afectaciones			**16 (dieciséis) días**

Antonio Pelaez García
Ingeniero Civil

Si bien, el CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS solicitó 16 (dieciséis) días de prórroga por inclemencia climática y sus afectaciones, esta Fiscalización, luego del análisis de las

documentaciones remitidas y teniendo en cuenta lo establecido en el PBC, recomienda proceder a la prórroga por inclemencias climáticas, según el siguiente detalle:

N° DE LOTE	PRORROGA DE VIGENCIA POR INCLEMENCIAS CLIMATICAS	
Lote 03	05 (cinco) días	correspondiente al mes de julio de 2020
	03 (tres) días	correspondiente al mes de agosto de 2020
	01 (un) día	correspondiente al mes de setiembre de 2020
Total de días por inclemencia climática	09 (nueve) días	

Se adjunta:

- Copia de las Notas del CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS.
- Copia del Registro de precipitación diaria (mm) Año 2020 julio/agosto y setiembre.
- Copia de los Libros de Obras.
- Corrimiento de plazos.
- Copia del Memorándum CAL N° 167 y CAC N° 485.
- Copia de la Resolución UEPP N° 372/2020.

Giovanni Bertoli
Ing. Civil

Es nuestro informe.

Ing. Civil

Corrimiento de plazo – LOTE 03 – CONTRATO 11 – CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS – ID 356.937

Lotes de obras adjudicadas	Empresas adjudicada	ORDEN DE INICIO	SUSPENSION	ADENDA 01	ADENDA 02	SOLICITUD 9 DIAS		
LOTE 03 MISIONES ITAPÚA	CONSORCIO IBC Y ASOCIADOS 3 INSTITUCIONES	05/11/2019 **310 DÍAS**	**156 DIAS** DESDE EL 25/12/2019 HASTA EL 28/05/ 2020	Adición de rubros	PRORROGA POR 5 DÍAS LLUVIA JUNIO	PRORROGA POR 5 DÍAS LLUVIA JULIO	PRORROGA POR 3 DÍAS LLUVIA AGOSTO	PRORROGA POR 1 DÍA LLUVIA SETIEMBRE
Corrimiento del plazo de ejecución de la Obra.		10/09/2020	13/02/2021	N/A	18/02/2021	27/02/2021		

Antonio Pelayes Garcia
Ingeniero Civil

Giovanni Bertoli
Ing. Civil