**DICTAMEN UOC Nº 61/2019**

**LLAMADO MOPC N° 03/2012 LICITACION PUBLICA NACIONAL CONSTRUCCION DE OBRAS VIALES EN VARIOS TRAMOS CAMINEROS DE LA RED VIAL NACIONAL. TRAMO: GRAL. DIAZ – MAYOR MARTINEZ. ID N° 228.085. EMPRESA ADJUDICADA: CONSORCIO PROEL - CICSA.**

Asunción, 29 de noviembre de 2019.

**A: ARNOLDO WIENS DURKSEN, MINISTRO**

**MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS Y COMUNICACIONES**

Considerando el expediente presentado por la Dirección de Vialidad, por el cual solicita el pago en concepto de Interés Moratorio del Contrato S.G. Ministro N° 343/2012, suscripto en el marco del llamado **MOPC N° 03/2012 LICITACION PUBLICA NACIONAL CONSTRUCCION DE OBRAS VIALES EN VARIOS TRAMOS CAMINEROS DE LA RED VIAL NACIONAL. TRAMO: GRAL. DIAZ – MAYOR MARTINEZ. ID N° 228.085**, con el **CONSORCIO PROEL - CICSA.**

Que, el presente Dictamen es elaborado teniendo en cuenta la competencia atribuida a esta repartición por la Circular DNCP N° 08/2017, en virtud de la cual se determina que la Unidad Operativa de Contrataciones debe emitir un Dictamen que demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del interés moratorio contenida en las bases de la contratación respectiva; así también se observa la Resolución Ministerial N° 918/2017 *"Por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio"*.

Como aclaración previa, debe señalarse que la Administración del Contrato S.G. N° 343/2012 corresponde a la Dirección de Vialidad, que es la dependencia delegada por la Máxima Autoridad Ministerial para la gestión, administración y ejecución del contrato. Por lo tanto y en virtud al Informe Técnico del Departamento de Ejecución dependiente de dicha dirección, las consideraciones del cálculo realizado y los fundamentos de la solicitud de pago realizado son de atribución exclusiva del Administrador del Contrato y de las instancias intervinientes en la ejecución de dicho contrato.

## I. ANTECEDENTES

A través del Informe Técnico de fecha 16 de setiembre de 2019, el Departamento de Ejecución de Vialidad, explica los motivos que justifican el pedido de pago en concepto de Intereses Moratorios.

La empresa PROEL - CICSA, contratista de la Obra de la referencia, según expediente MEU Nº 41.168/2019 presenta los antecedentes correspondientes a la solicitud del pago de los intereses moratorios por atrasos en los pagos conforme a la cláusula 11.6

De acuerdo al procedimiento requerido por la DNCP para la emisión del Código de Contratación por intereses moratorios según resolución ministerial Nº 918 se informa lo siguiente:

a) Cada Unidad Administradora del Contrato realizará un informe técnico donde demuestre y explique acabadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula de intereses moratorios contenida en las bases de la contratación respectiva, indicando expresamente el motivo por el cual se ha incurrido en el atraso de los pagos. La Unidad Administradora de Contrato considerará en su informe los casos en que la mora en el pago se haya producido exclusivamente por causas imputables a la firma solicitante.

De acuerdo a las Condiciones Generales del Contrato donde dice:

11.6 Intereses por mora

En caso de retrasos en los pagos por la Contratante, el Contratista tendrá derecho a percibir intereses por mora equivalentes al promedio de las tasas máximas activas nominales, anuales,



Lincy Lucena
Directora
UOC - MOPC

127 (ciento veintisiete)

percibidas en los bancos por los préstamos de consumo en moneda nacional al plazo de ciento ochenta días, determinada por el Banco Central del Paraguay para el mes anterior de la constitución de la obligación y publicado en diarios de difusión nacional. Si la Contratante, en virtud de causas establecidas en el Contrato, está facultado para suspender la tramitación de un pago, las sumas correspondientes durante los atrasos resultantes no devengarán intereses por mora.

La mora se computará a partir del vencimiento del plazo que tiene el Contratante para efectuar el pago de la factura correspondiente al certificado aprobado, conforme a lo establecido en la cláusula 13.2.3 de las CEC.

La aplicación de la fórmula del interés moratorio se puede visualizar en la planilla de intereses donde se establecen los pasos que contemplan los cálculos que incluyen:

**a)** Nº de certificado
b) Mes correspondiente al certificado
c) Nº de Mesa de Entrada al MOPC
d) Año de la Mesa de Entrada Única Inicial y la Mesa de Entrada Única Final.
e) Fecha de Ingreso al MOPC
f) Días establecidos contractualmente para cumplir la obligación de pago al contratista/consultor, que conforme a la cláusula 13.2.3 de las CEC dice "La factura deberá ser presentada conjuntamente con el certificado Mensual de obra en la Mesa de Entrada Única del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones."
13.2.3. A partir de la presentación del acta de medición y del certificado de obra, la Contratante tiene un plazo de quince (15) días para su aprobación o rechazo. En caso de falta de respuesta, se tendrá por aprobado el certificado. En caso de rechazo del certificado, los plazos para su aprobación se reiniciarán una vez que el Contratista vuelva a presentar el certificado de obra con las correcciones pertinentes.

El pago de las facturas correspondientes a los certificados aprobados deberá efectuarse, a más tardar, dentro de los treinta (30) días de la aprobación de dichos certificados. La presentación de la factura será un requisito ineludible para el cómputo de dicho plazo.

La factura deberá ser presentada en el lugar indicado en las CEC, una vez aprobado el certificado
13.2.3 C.E.C. El plazo de pago de la factura será de sesenta (60) días.
g) Fecha de la obligación que tiene el contratante para efectuar el pago, que es igual a la suma de la fecha de presentación del expediente más 60 días establecidos para efectuar el pago.

h) Nº de factura, que es el número de la factura con la cual fue pagado el certificado.
i) Montos de las facturas de los certificados con atrasos en los pagos.
j) Monto correspondiente al IVA de la Factura.
k) Monto de la Factura sin IVA.
l) Monto de las retenciones correspondientes a fondos de reparos realizadas al certificado y detallados en las facturas.
m) Monto final a ser utilizado para el cálculo de los intereses moratorios donde se realizan los descuentos del IVA y de las retenciones.
n) La fecha de acreditación, que es la fecha determinada por la Dirección de Finanzas, y la que se considera para determinar los días de mora por atrasos en los pagos.
ñ) Los días de mora imputables al Contratante corresponden a los días que resulta de la diferencia entre la fecha en la cual se acredito el pago del certificado y la fecha de la obligación.
o) Días imputables al contratista debido a problemas de correcciones de facturas o certificados.
p) Se realiza el descuento de los días imputables al contratista del total de días de mora para cada factura del contratista.
q) Se realiza la ubicación del mes que corresponde al mes anterior a la Fecha Prevista de Pago que es la diferencia entre el (g) Fecha para Pago de Factura y 30 días.

Lincy Lucena Vera
Directora
UOC - MOPC

r) La tasa de interés utilizada corresponde a las "Tasas de Interés Promedio Ponderado". Activas, para Bancos, Nominales, en Moneda Local, para Préstamo personal-consumo<= 1 año.

s) Finalmente se determinan los intereses moratorios según el producto que resulta de multiplicar el porcentaje de la tasa de interés del mes anterior a la obligación, por los días de mora descontado lo imputable al contratista, por el monto de la factura sin el IVA ni la Retención y este producto dividido entre 365, que corresponde a los días calendarios.

LLAMADO MOPC Nº 03/2012 - CONTRATO S.G. MINISTRO Nº 343/2012 - OBRA: PAVIMENTO TIPO ADOQUIN DEL TRAMO: GENERAL DIAZ - MAYOR MARTINEZ (DPTO. ÑEEMBUCÚ)

# PROEL - CICSA

| (a) | (b) | (c) | (d) | (e) | (f) | (g) | (h) | (i) | (j) | (k) | (l) | (m) | (n) | (ñ) | (o) | (p) | (q) | (r) | (s) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | FACTURA | | | | RET. QUACIONAL | | | | | | | INTERES MORATORIO | |
| Nº | CERTIFICADO | MELIN° | | FECHA INGRESO MOPC | PLAZO DE PAGO S/CONTR. | FECHA PI PAGO DE FACTURA | Nº | MONTO | MONTO DEL IVA | MONTO FACT. S/IVA | ( 6% ) | MONTO TOTAL SIN IVA Y RETENCIÓN | FECHA DE ACREDIT. | DIAS DE MORA IMPUTABLES AL CONTRATANTE | DIAS DE MORA IMPUTABLES AL CONTRATISTA | DIAS PARA EL PAGO DE INTERESES | MES ANTERIOR OBLIGACION | TASA BCP | TOTAL A PAGAR |
| | | | | | | =(e)+(f) | | | =(j)/11 | =(i)-(j) | | =(k)-(l) | | =(n)-(g) | | =(ñ)-(o) | =mes ant.(g)-30 | | =(m)*(p)*(r)/100/365 |
| 1 | ene-13 | 18.974 | 13 | 30/04/2013 | 60 | 29/06/2013 | 5 | 56.672.000 | 5.152.000 | 51.520.000 | 3.542.000 | 47.978.000 | 22/10/2013 | 115 | 0 | 115 | may-2013 | 17,85% | 2.698.270 |
| 2 | feb-13 | 18.992 | 13 | 30/04/2013 | 60 | 29/06/2013 | 6 | 112.864.435 | 10.260.403 | 102.604.032 | 7.053.827 | 95.550.205 | 22/10/2013 | 115 | 0 | 115 | may-2013 | 17,85% | 5.373.717 |
| 3 | mar-13 | 18.993 | 13 | 30/04/2013 | 60 | 29/06/2013 | 7 | 130.838.106 | 11.894.373 | 118.943.733 | 8.177.382 | 110.766.351 | 22/10/2013 | 115 | 0 | 115 | may-2013 | 17,85% | 6.229.469 |
| 4 | abr-13 | 27.907 | 13 | 01/07/2013 | 60 | 30/08/2013 | 9 | 17.494.106 | 1.590.373 | 15.903.733 | 1.093.382 | 14.810.351 | 22/10/2013 | 53 | 0 | 53 | jul-2013 | 19,11% | 410.969 |
| 5 | may-13 | 27.906 | 13 | 01/07/2013 | 60 | 30/08/2013 | 10 | 140.829.007 | 12.802.637 | 128.026.370 | 8.802.931 | 119.223.439 | 22/10/2013 | 53 | 0 | 53 | jul-2013 | 19,11% | 3.308.303 |
| 6 | jun-13 | 30.512 | 13 | 22/07/2013 | 60 | 20/09/2013 | 12 | 263.890.780 | 23.990.071 | 239.900.709 | 16.502.207 | 223.398.502 | 12/11/2013 | 53 | 0 | 53 | ago-2013 | 18,21% | 5.907.085 |
| 7 | jul-13 | 33.642 | 13 | 22/08/2013 | 60 | 21/10/2013 | 13 | 275.564.246 | 25.051.295 | 250.512.951 | 17.311.962 | 233.200.989 | 29/11/2013 | 39 | 0 | 39 | sep-2013 | 18,75% | 4.672.006 |
| 8 | ago-13 | 36.922 | 13 | 25/09/2013 | 60 | 24/11/2013 | 15 | 419.661.562 | 38.151.051 | 381.510.511 | 26.357.875 | 355.152.636 | 29/11/2013 | 5 | 0 | 5 | oct-2013 | 18,69% | 909.288 |
| 9 | set-13 | 40.107 | 13 | 22/10/2013 | 60 | 21/12/2013 | 17 | 281.622.356 | 25.602.032 | 256.020.324 | 18.425.260 | 237.595.064 | 17/01/2014 | 27 | 0 | 27 | nov-2013 | 18,42% | 3.237.412 |
| 14 | feb-14 | 14.046 | 14 | 02/05/2014 | 60 | 03/07/2014 | 26 | 97.478.204 | 8.861.655 | 88.616.549 | 6.104.952 | 82.511.597 | 04/07/2014 | 3 | 0 | 3 | jun-2014 | 22,88% | 155.167 |
| SALDO - 15 | mar-14 | 23.707 | 14 | 17/07/2014 | 60 | 15/09/2014 | 29 | 123.827.905 | 11.257.082 | 112.570.823 | 0 | 112.570.823 | 22/09/2014 | 7 | 0 | 7 | ago-2014 | 23,17% | 500.215 |
| 21 | set-14 | 44225/14 - 1987/15 | 14-15 | 17/12/2014 | 60 | 15/02/2015 | 48 | 17.494.106 | 1.590.373 | 15.903.733 | 1.093.382 | 14.810.351 | 13/03/2015 | 26 | 0 | 26 | ene-2015 | 23,40% | 246.866 |
| 22 | oct-14 | 44226/14-1988/15 | 14-15 | 17/12/2014 | 60 | 15/02/2015 | 49 | 17.494.106 | 1.590.373 | 15.903.733 | 1.093.382 | 14.810.351 | 12/03/2015 | 25 | 0 | 25 | ene-2015 | 23,40% | 237.371 |
| 26 | feb-15 | 16.418 | 15 | 20/05/2015 | 60 | 19/07/2015 | 58 | 9.116.841 | 828.804 | 8.288.037 | 1.327.910 | 6.960.127 | 29/07/2015 | 10 | 0 | 10 | jun-2015 | 23,73% | 45.250 |
| 27 | mar-15 | 17.713 | 15 | 28/05/2015 | 60 | 27/07/2015 | 59 | 13.813.885 | 1.255.808 | 12.558.077 | 1.621.037 | 10.937.040 | 29/07/2015 | 2 | 0 | 2 | jun-2015 | 23,73% | 14.221 |
| 29 | may-15 | 21.432 | 15 | 26/06/2015 | 60 | 25/08/2015 | 61 | 267.178.040 | 24.288.913 | 242.889.127 | 17.279.424 | 225.609.703 | 01/10/2015 | 37 | 0 | 37 | jul-2015 | 24,03% | 5.495.667 |
| 60 | dic-17 | 3.541 | 18 | 23/01/2018 | 60 | 24/03/2018 | 143 | 1.639.038.535 | 149.003.503 | 1.490.035.032 | 96.630.564 | 1.393.404.468 | 10/05/2018 | 47 | 0 | 47 | feb-2018 | 25,98% | 46.614.533 |
| 62 | feb-18 | 26.662 | 19 | 20/06/2018 | 60 | 19/08/2018 | 145 | 505.464.940 | 45.951.358 | 459.513.582 | 25.273.247 | 434.240.335 | 06/06/2019 | 291 | 0 | 291 | jul-2018 | 25,69% | 88.593.237 |
| | | | | | | | | | | | | | | TOTAL SIN IVA | | | | | 174.649.048 |
| | | | | | | | | | | | | | | IVA 10 % | | | | | 17.464.905 |
| | | | | | | | | | | | | | | TOTAL | | | | | 192.113.953 |

Lincy Liacena Vera
Directora
UOC - MOPC



126 (ciento veinte seis)

***Cabe apuntar que el atraso en los pagos se produjo exclusivamente debido a la falta de recursos del MOPC y no se produjo atrasos en el pago de los certificados imputables al contratista que sean motivos de pagos de intereses moratorios.***

Que, el **CONSORCIO PROEL - CICSA**, manifestó su conformidad al monto total de los intereses moratorios, a través de la Nota de fecha 28 de octubre de 2019.

Que, la Dirección Técnica de Control Interno (DTCI) realizó la verificación del expediente según Informe Nº 53/2019 de fecha 29 de noviembre de 2019.

## II. MARCO LEGAL APLICABLE

**Ley Nº 2.051/03**

**Artículo 56.- DERECHOS DE LOS PROVEEDORES Y CONTRATISTAS**

Que, la Ley N° 2051/2003 de Contrataciones Públicas, prevé en su Artículo 56, inciso c)..."*a que se le reconozcan intereses financieros, en caso de que las contratantes incurran en mora en el pago. Si la mora fuera superior a sesenta días, el proveedor o contratista tendrá derecho a solicitar de la Contratante la suspensión del contrato, por motivos que no le serán imputables*"

**CIRCULAR DNCP N° 08/2017**

Dictamen fundado de la UOC que demuestre y explique a cavadamente la procedencia de la aplicación de las condiciones y desarrolle la fórmula del Interés moratorio, contenida en las bases de la contratación respectiva.

**RESOLUCION MINISTERIAL N° 918/2017,** por la cual se establece el procedimiento para la emisión del Código de Contratación por Intereses Moratorios de los Contratos suscriptos por este Ministerio...

*d) Conforme al Informe Técnico, la Unidad Operativa de Contratación realizará el Dictamen fundado requerido.*

**RESOLUCION DNCP N° 3136/2018**, por la cual se determinan criterios para la realización de Convenios Modificatorios y Reajustes de Precios adjudicados y se establecen directrices para su comunicación.

## III. CONCLUSION.

Por lo expuesto, la Unidad Operativa de Contratación del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones considera que, en base a lo expresado en el Informe Técnico elaborado por la Unidad Administradora del Contrato, los antecedentes remitidos y los fundamentos que motivarían la mora en el pago de las facturas, se ajusta al supuesto enmarcado en las Condiciones Especiales del Contrato, con relación al pago de Intereses Moratorios del **Contrato S.G. Ministro N° 343/2012,** suscripto en el marco del llamado **MOPC N° 03/2012 LICITACION PUBLICA NACIONAL CONSTRUCCION DE OBRAS VIALES EN VARIOS TRAMOS CAMINEROS DE LA RED VIAL NACIONAL. TRAMO: GRAL. DIAZ – MAYOR MARTINEZ. ID N° 228.085. EMPRESA ADJUDICADA: CONSORCIO PROEL - CICSA.**

**Sra. LINCY ROMINA LUCENA VERA**
**Directora**
**Unidad Operativa de Contratación**