DICTAMEN U.F.C. N° 324/2024 de fecha 13/06/2024
✓ **EXPEDIENTE N°**: 3855/2024 ✓ **CONTRATO N°:** 49/2023 ✓ **ID N°:** 435.633 ✓ **FECHA DE INICIO DE LA OBRA: 14/12/2023** ✓ **PLAZO INICIAL DE EJECUCIÓN: 180** días ✓ **Prórrogas/Suspensiones otorgadas: xxx**
OBRA: "**Construcción de Tinglado para Salón Multiuso en la Esc. Bás. N° 3.272 Fernando de la Mora - Distrito de San Rafael del Paraná - Plurianual** " **EMPRESA/CONTRATISTA: RUBEN DARIO NUÑEZ ESQUIVEL**

A: Don Francisco Javier Pereira Rieve
Gobernador del Departamento de Itapúa
E. S. D.

Atento a la solicitud de prórroga de plazo presentada por el contratista, y considerando que:

En fecha 04 de junio del 2024 (Exp. N° 3855/2024), **RUBEN DARIO NUÑEZ ESQUIVEL** ha presentado un escrito de solicitud de prórroga de plazo de ejecución del contrato N° 49/2023, ID N° 435.633 Obra: "**Construcción de Tinglado para Salón Multiuso en la Esc. Bás. N° 3.272 Fernando de la Mora - Distrito de San Rafael del Paraná - Plurianual** ".

El motivo de la solicitud, invocado por el contratista, refiere a afectaciones producidas por los días de lluvias en los meses de diciembre 2023 y de enero a mayo del 2024, por lo que el contratista solicita una prórroga por los días que se imposibilitaron los trabajos en obra, en el mes mencionado. En el expediente se encuentra agregado el informe de registro de lluvias emitido por la DINAC, copia del libro de obras informe técnico del fiscal de obras asignado y el MEMO Nº 667/2024 en el que el Administrador del Contrato sugiere reconocer los días prórrogas solicitados.----------

Consideraciones:

En Premier lugar, se debe señalar que el artículo 97 del Decreto N° 2992/2019 por el cual se reglamenta la Ley N° 2051/2003 "De contrataciones públicas" y su modificatoria la Ley N° 3439/2007, establece que *cuando por caso fortuito o fuerza mayor debidamente documentado, se haya producido la imposibilidad temporal de ejecutar las obras, los días no trabajados no se computarán dentro del plazo de ejecución y serán considerados prórrogas.* Vale decir que, el contratista se encuentra amparado por la norma para solicitar prórroga del plazo de ejecución del contrato cuando un obstáculo imprevisible le imposibilita continuar con la normal ejecución de la obra.

Así también, la Resolución DNCP N° 1807/2022 POR LA CUAL SE MODIFICA Y AMPLÍA EL ARTÍCULO 71 DE LA RESOLUCIÓN DNCP N° 5695/2019 Y SE REGLAMENTA EL PROCEDIMIENTO Y LA COMUNICACIÓN DE LAS PRÓRROGAS Y SUSPENSIONES DE LOS PLAZOS DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL DE CONTRATOS SUSCRIPTOS EN EL MARCO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 2051/2003., en el su art. 2 establece: ***Prórroga del plazo de ejecución contractual****. Desplazamiento del cómputo del cronograma o plazo de ejecución contractual, reconocido por la contratante, cuando existieren motivos debidamente justificados que demuestren la imposibilidad de ejecutar el contrato durante el periodo de tiempo indicado. El desplazamiento de la ejecución contractual debe ser equivalente al periodo durante el cual el contratista, proveedor o consultor no pudo ejecutar el contrato por motivos que no le resultan imputables."*

Abg. Mgter. Elgio Emmanuel Mendez
Jefe
Unidad de Fiscalización de Contratos

Conforme al informe del Fiscal de Obras, " *el predio es de suelo arcilloso con bastante humedad cuando llueve, en el avance de las obras se tuvo situaciones climatológicas que afectaron el progreso de las obras…"* sugiere que se otorguen 58 (cincuenta y ocho) días de prórroga por las inclemencias climáticas de diciembre 2023 y de enero a mayo del 2024, considerando la intensidad de las lluvias de 1mm a 5mm: 1 día de afectación y las cantidades superiores a estas, 2 días de afectación. En este sentido no podemos separarnos del parecer técnico del Fiscal, dada su experticia en el tema y en vista de que se ajusta a las previsiones legales y se condicen con las documentales adjuntas al expediente (Copia del libro de obras, Registro de lluvias de la DINAC). Además, viene acompañado del dictamen del Administrador del Contrato, quien reconoce la procedencia de la prórroga solicitada y recomienda el otorgamiento de 58 (cincuenta y ocho) días.

No obstante, en el libro de obras se hizo constar 30 (treinta) días de afectación efectiva, en los que la obra no se pudo ejecutar a causa de las lluvias, es decir, hay una discordancia entre lo que se registró en el libro de obras y lo que recomienda el fiscal y el administrador del contrato. Conviene entonces aplicar lo que establece la normativa a este respecto en el los términos siguientes*: "El desplazamiento de la ejecución contractual debe ser equivalente al periodo durante el cual el contratista, proveedor o consultor no pudo ejecutar el contrato por motivos que no le resultan imputables."* Entonces, deberá otorgársele los 30 (treinta) días, pues se pudo corroborar que esa es la cantidad de días que efectivamente la obra no pudo ser ejecutada a causa de las lluvias.

En ese sentido, los ASPECTOS GENERALES PARA LA CONTRATACIÓN DE OBRAS Documento complementario al pliego estándar de Obras, Aprobado por Res. DNCP N° 2114/2021, establece que la comunicación que hace el contratista a la contratante, *es sin perjuicio del asiento respectivo que deba realizarse en el Libro de Obras* y de que la solicitud de prórroga debe estar acompañada *con la documentación que pruebe fehacientemente la ocurrencia y efectos de la inclemencia climática en la ejecución del contrato.*

En cuanto a las cuestiones formales, la solicitud de prórroga fue presentada por el recurrente dentro del plazo de ejecución de la obra y de vigencia del contrato.

En resumen, del análisis de la solicitud formulada por el contratista, la normativa vigente y las circunstancias de hecho esbozadas, es **parecer de esta Unidad de Fiscalización de contratos dar curso favorable al pedido realizado y otorgar una prórroga de 30 (treinta) días por motivo de inclemencias climáticas "lluvias" caídas en los meses de diciembre 2023 y de enero a mayo del 2024, que afectó la ejecución de la obra y, por tanto, del contrato.**

Igualmente, la resolución recaída deberá ser comunicada a la Secretaría de Obras Públicas y Transporte, a la Unidad Operativa de Contrataciones y al Fiscalizador de Contratos para su toma de razón a los efectos pertinentes. –

Obs 1: Póliza Caución/Ejecución de Contrato: vigente

Obs. 2: Se devuelve el expediente original N° 3855/2024

RECIBIDO
GOBERNACIÓN DE ITAPÚA
Secretaría General
Fecha: 13/06/24
Hora: 14:24
Firma: Adriana Cáceres

Salvo mejor parecer, es mi dictamen.

Abg. Hger. Sergio Emmanuel Méndez
Jefe
Unidad de Fiscalización de Contratos