Municipalidad de San Cristóbal

Intendencia Municipal

Unidad Operativa de Contratación (UOC)

EVALUACIÓN DE OFERTAS Y RECOMENDACIÓN DE ADJUDICACION

A ***: Ildefonzo Santander***
Intendente Municipal

De ***: Gladys B. Portillo***
Responsable de UOC

Fecha ***: 25 de agosto del 2014***

Ref. *:* ***Contratación Directa Nº 03/2014 "Construcción de Baño en Esc. Bas. Nº 4106 Virgen del Pilar".***

Acto de apertura de sobres

Llevado a cabo el día 22 de agosto del 2.014, a las 09:00 horas, ocasión en la que se presentaron las siguientes firmas, cuyas propuestas económicas se reproducen a continuación: ***Constructora Escobar Hnos****, con una oferta económica de Gs. 39.083.510,* ***Constru G*** *con una oferta económica de Gs. 46.358.932,* ***Aria Servicios*** *con una oferta económica de Gs 46.000.000,* ***Taller Metalúrgico RM*** *con una oferta económica de Gs 46.358.932* ***Grupo Mundo S.A.*** *con una oferta económica de Gs 46.358.932,* ***Constructora El Edén*** *con una oferta económica de Gs 37.105.864.*

En ese mismo acto se ha efectuado la verificación preliminar y cuantitativa de los documentos que acompañan a las propuestas, cuyas consignaciones se registran en el acta de apertura labrada en su oportunidad, instrumento al cual se remite el presente informe, en lo pertinente.

Unidad Operativa de Contratación (UOC)

Quien ejerce sus funciones de evaluación de conformidad con lo establecido en los Artículos 26, 27 y 28 de la Ley Nº 2051/03 "de Contrataciones Públicas", así también, en adecuación a las disposiciones del Artículo 10, Inciso 9) del Decreto Reglamentario Nº 21909, y demás normas concordantes de la materia.

Aclaraciones de las ofertas

Se le ha consultado al oferente ***CONSTRUCTORA EL EDÉN*** *si cuenta con otro contrato suscripto (además del que acompaña a su oferta) en el que el objeto sea la Construcción de Sanitario Tipo 2,55x4.00, conforme a los planos, planillas y especificaciones estándares del MEC, tipología la cual es licitada en la referencia, en atención a que el contrato que se adjunta a la propuesta tiene por objeto la construcción de aulas, incluyendo sanitarios. Ante esta consulta el oferente elevó su contestación en el sentido de que el contrato presentado con la oferta consta de dos obras diferenciadas, y con planillas de cómputos métricos diferentes, con lo cual asevera que cumple a cabalidad con dicho requerimiento. En esa misma consulta, se le preguntó al oferente si cuenta con la constancia del SIPE, quien contestó positivamente y adjunto dicha constancia. De la misma manera arrimó otro contrato de obra que incluye la construcción de sanitario en planilla diferenciada.*

A los demás oferentes no se les ha realizado pedido de aclaración en relación a sus propuestas.

Correcciones aritméticas

- ✓ *Oferente* ***Constructora Escobar Hnos:*** *No se ha practicado correcciones aritméticas.*
- ✓ *Oferente* ***Constru G:*** *No se ha practicado correcciones aritméticas.*
- ✓ *Oferente* ***Aria Servicios:*** *No se ha practicado correcciones aritméticas.*
- ✓ *Oferente* ***Grupo Mundo S.A.:*** *No se ha practicado correcciones aritméticas.*
- ✓ *Oferente* ***Taller Metalúrgico RM:*** *No se ha practicado correcciones aritméticas.*
- ✓ *Oferente* ***Constructora El Edén:*** *No se ha practicado correcciones aritméticas.*

TABLA COMPARATIVA DE DOCUMENTOS SUSTANCIALES	***Constructora Escobar Hnos***		***Constru G***		***Aria Servicios***		***Taller Metalúrgico RM***		***Grupo Mundo S.A.***		***Constructora El Edén***	
	CUMPLE	***NO CUMPLE***	***CUMPLE***	***NO CUMPLE***	***CUMPLE***	***NO CUMPLE***	***CUMPLE***	***NO CUMPLE***	***CUMPLE***	***NO CUMPLE***	***CUMPLE***	***NO CUMPLE***
Formulario de Carta/Oferta	***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***	
Declaración Jurada de Mantenimiento de Oferta	***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***	
Poderes del Firmante (Caso de Persona Jurídica)	***No aplica***		***No aplica***		***No aplica***		***No aplica***		***No aplica***		***No aplica***	
Declaración Jurada Art. 40 y 20	***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***		***Cumple***	

Evaluación de la oferta *(Art. 61º Decreto 21909)*

Se realiza la evaluación de las ofertas siguiendo el procedimiento estatuido en el Artículo 61 del Decreto Reglamentario supra mencionado.

Que, tras el cotejo de cada de uno de los recaudos sustanciales, y conforme al detalle de la tabla precedente, la Unidad Operativa concluye que todos los oferentes en su totalidad ***CUMPLEN*** *con los requerimientos básicos de carácter sustancial, por cuanto son comparables técnica y económicamente.*

Agrupación de las ofertas *(Art. 61º Decreto 21909, inc. 2)*

Se agrupan las propuestas en orden numérico de menor a mayor de lo cual resulta cuanto sigue:

Orden	*1*	*2*	*3*	*4*	*5*	*6*
Empresa	***Constructora Escobar Hnos***	***Constru G***	***Aria Servicios***	***Taller Metalúrgico RM***	***Grupo Mundo S.A.***	***Constructora El Edén***
Monto	**39.083.510**	**46.358.932**	**46.000.000**	**47.751.201**	**44.141.840**	**37.105.864**

Cumplimiento de otros requisitos *(Art. 61º Decreto 21909, Inc. 3)*

Documentos Formales
Copia de Cédula de Identidad
Copia de Cédula Tributaria (RUC)
Copia de Ultima Declaración de IVA
Copia de Pago de Patente Municipal
Declaración Jurada de Menores
Un contrato suscripto con instituciones públicas o entidades privadas con referencia a la Obra
Declaración Jurada de Conocimiento del sitio de obras

Selección de la oferta más baja *(Art. 61º Decreto 21909, inciso 3)*

Se selecciona provisoriamente la propuesta perteneciente a ***CONSTRUCTORA EL EDEN,***

quien ha presentado la oferta económica más baja como se expone precedentemente en el cuadro de agrupación de precios, para el análisis del cumplimiento de los otros requisitos de contratación, de lo cual deviene cuanto sigue: El oferente no cumple con el requerimiento de ***"un contrato suscripto con instituciones públicas y privadas con referencia a la obra"*** *(Anexo 1 punto 11 inc. j. de la Carta de Invitación). El resto de la documentación formal ha sido presentada por el oferente a satisfacción de esta Unidad Operativa. Es oportuno advertir que la Convocante al momento de incluir este requerimiento, pretende que el potencial oferente presente un contrato de obra de sanitario con similitud en escala fisca y complejidad al sanitario que se está licitando en esta contratación. Conviene igualmente puntualizar que al ser la Convocante quien incorpora los requisitos a ser exigidos a los oferentes, es ella la más idónea para interpretar el sentido y alcance de los recaudos establecidos en las bases de la licitación.*

En tal sentido, el requisito estipulado de las bases de la contratación señalada en el parágrafo anterior, apunta a que el oferente que resulte adjudicatario del proceso licitatorio debe suministrar como mínimo un contrato (copia) que tenga por objeto la ***Construcción de Sanitario Tipo 2,55x4.00, conforme a los planos, planillas y especificaciones estándares del MEC.*** *En ese aspecto, la empresa* ***CONSTRUCTORA EL EDEN*** *no ha demostrado con suficiencia el cumplimiento estricto de dicho requisito exigido para la adjudicación, es decir, no ha acreditado haber realizado una obra de sanitario con la tipología que se licita en la referencia. Si bien, en la primera oportunidad (junto con su oferta) acompañó un contrato de construcción de aulas, convenido con la Gobernación del X Departamento Alto Paraná; del análisis del citado instrumento, se desprende que el acuerdo contractual con dicha Gobernación versa sobre la construcción de dos aulas, con la particularidad de que la segunda aula incluye la construcción de sanitarios. No es cierto que se trate de una obra diferenciada y discriminada a través de planillas diferentes en cuanto al sanitario, como quiso dar a entender el oferente en oportunidad a la evacuación de la consulta. En realidad, se trata de un contrato que contiene dos lotes de obras: la primera se trata únicamente de construcción de un aula, y la otra, construcción de dos aulas y sanitarios (en forma conjunta). Por otra parte el sanitario incluido en dicho contrato, conforme una revisión técnica, no es similar a la tipología anteriormente indicada, tipología que es sometida hoy en día a la aprobación previa del MEC.*

En ocasión a la contestación de la consulta hecha al oferente, adjunto otro contrato que incluye la construcción de sanitario en planilla diferenciada, en un lote diferente. Este segundo contrato, también suscripto con la Gobernación del X Departamento Alto Paraná, versa sobre la construcción de un sanitario grande, tipología que tampoco es similar a la que en la presente contratación se licita. En ese mismo sentido, y luego de efectuar un estudio técnico más detallado sobre la obra de este contrato se infiere lo siguiente: El sanitario no corresponde a la Tipología 1 del MEC, puesto que la dimensión es mucho mayor a la Tipología 1 de dicho Ministerio. Tampoco corresponde a la Tipología 2 del MEC (lo cual deriva del análisis de sus ítems y cantidades), por lo que se concluye que se trata de un Baño Estándar de la Contratante (Gobernación). Así también, el proceso de construcción es diferente de la obra que se encuentra licitando la Municipalidad de San Cristóbal, como ser: el sanitario del contrato con la Gobernación se ejecutó con material de ladrillo hueco la mampostería de elevación (pared), especificación que la Dirección de Infraestructura - MEC no permite, disponiendo la utilización únicamente de ladrillo macizo y común visto.

En conclusión, se pudo constatar que el oferente ***CONSTRUCTORA EL EDEN*** *no demostró (mediante contrato respectivo) haber realizado obra de sanitario con similitud en escala fisca y complejidad al sanitario objeto del presente proceso licitatorio. Si pudo acreditar que tiene experiencia en haber construido otros tipos de sanitarios. Por la razón antedicha, esta firma* ***NO CUMPLE*** *con uno de los requisitos de la contratación. Este organismo evaluador no duda de que el oferente cuente con la experiencia para realizar obras de sanitarios, incluso con complejidades muy superiores, únicamente la Unidad Operativa sostiene que dicha constructora* ***NO CUMPLE*** *con el requisito que esta Convocante en particular solicita. Resulta necesario traer a colación una máxima normativa de adjudicación vigente en el régimen de las contrataciones públicas en el país, la cual es "CUMPLE O NO CUMPLE PASA O NO PASA", ello advierte que el cumplimiento de los recaudos no puede ser a medias (como es el caso de este oferente), sino en su totalidad.*

Así lo entiende la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, que en diversas ocasiones se ha pronunciado en el sentido de que el oferente a ser elegido para una adjudicación debe dar cumplimiento estricto y suficiente de todos los requisitos exigidos, en especial, y en amparo del sentido de ese informe se invoca la

Resolución DNCP 998/13, en cuyo exordio la Dirección emite convenientes criterios, aplicables a casos como la que ocupa a la presente.

Por este motivo y en atención a lo que dispone el Art. 28 de la Ley 2051/03 que refiere en lo que interesa "…la Convocante adjudicará al participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en los pliegos de bases y condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato. La misma deberá garantizar satisfactoriamente el cumplimiento de las obligaciones exigidas…"; se recomienda el rechazo de esta propuesta por no cumplir con todas las condiciones de la contratación.

Posteriormente se pasa a analizar segunda la oferta económica más baja correspondiente a ***CONSTRUCTORA ESCOBAR HNOS,*** *operación de la cual se desprende que el oferente que este oferente* ***CUMPLE*** *con todos y cada uno de los requisitos para la contratación; en materia experiencia posee un contrato de construcción de sanitario de la misma tipología que se licita en la presente contratación, de todo lo cual se discurre que se trata de la oferta con todas las condiciones para la contratación y conveniente para la administración municipal; por lo que esta unidad operativa, recomienda la adjudicación del contrato a la empresa* ***CONSTRUCTORA ESCOBAR HNOS.***

Recomendación de adjudicación *(Artículo 28 - Ley 2051/03.-)*
Y en adecuación a los criterios establecidos en las reglas antes descriptas, así también, en las bases de la licitación, y demás normas concordantes; esta Unidad Operativa de Contratación, en uso de sus atribuciones, recomienda, adjudicar el contrato al oferente ***CONSTRUCTORA ESCOBAR HNOS****, con una oferta económica de Gs. 39.083.510* ***(Treinta y nueve millones ochenta y tres mil quinientos diez).***

Es dictamen de la Unidad Operativa de Contratación (UOC), salvo mejor parecer.

Gladys Beatriz Portillo
Responsable de U.O.C.

MUNICIPALIDAD DE SAN CRISTOBAL
SECRETARIA

Anexo

Tabla Comparativa de Documentos Formales	***CONSTRUCTORA EL EDEN***		***CONSTRUCTORA ESCOBAR HNOS***		***GRUPO MUNDO S.A.***	
	CUMPLE	***NO CUMPLE***	***CUMPLE***	***NO CUMPLE***	***CUMPLE***	***NO CUMPLE***
Copia de Cédula de Identidad	*Cumple*		*Cumple*		*Cumple*	
Copia de Cédula Tributaria (RUC)	*Cumple*		*Cumple*		*Cumple*	
Copia de Ultima Declaración de IVA	*Cumple*		*Cumple*		*Cumple*	
Copia de Pago de Patente Municipal	*Cumple*		*Cumple*		*Cumple*	
Declaración Jurada de Menores	*Cumple*		*Cumple*		*Cumple*	
Un contrato suscripto con instituciones públicas o entidades privadas con referencia a la Obra		*No Cumple*	*Cumple*		*Cumple*	
Declaración Jurada de Conocimiento del sitio de obras	*Cumple*		*Cumple*		*Cumple*	