DICTAMEN D.A.J. Nº 376 **del** 02 **de** Abril. **de 2020. -**

REFERENCIA: LLAMADO SOBRE DOS MOPC N° 01/2019: "LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL - BINACIONAL PARA ESTUDIO DE FACTIBILIDAD TÉCNICA, ECONÓMICA Y SOCIO AMBIENTAL, DISEÑO FINAL DE INGENIERÍA, CATASTRO Y FISCALIZACIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PUENTE SOBRE EL RÍO PARAGUAY ENTRE CARMELO PERALTA (PARAGUAY) Y PUERTO MURTINHO (BRASIL) Y OBRAS COMPLEMENTARIAS. **ID Nº 373.614. DAJ Nº 1172/2020, CEO N° 451/2020.**

COORDINACIÓN DE EVALUACIÓN DE OFERTAS:

Con relación al llamado de referencia, la Dirección de Asuntos Jurídicos analiza cuanto sigue;

I- ANTECEDENTES:

Consta el **Acta de recepción y apertura de sobre Nº 2**, llevada a cabo en fecha 26 de marzo del 2020 en la sala de reuniones de la UOC primer piso en el edificio Imperial del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, mediante el cual se procedió a dejar expresa constancia, en los siguientes términos:

"1. Se invitó a los representantes de las empresas a verificar las propuestas de precios, quienes luego de la verificación manifiestan cuanto sigue:

a) El representante del CONSORCIO BINACIONAL DE CONSULTORAS deja constancia que solamente personas con representación legal pueden firmar fojas de las ofertas presentadas conforme a lo expuesto por el representante de la dirección de asuntos jurídicos. Así mismo manifiesta, que la propuesta de precios del CONSORCIO PROINTEC no tiene el desglose de precios por fase conforme al PUNTO 7 PROPUESTA ECONOMICA del apartado de los términos de referencias del Pliego de Bases y Condiciones.

b) Sobre la constancia asentada por el CONSORCIO BINACIONAL DE CONSULTORAS la representante del CONSORCIO PROINTEC manifiesta que el Formulario TEC 7 se encuentran desglosadas las cargas horarias de los profesionales según las etapas indicadas. Además, se observa en la curva de avance financiero el monto en cada una de las etapas.

c) El representante del CONSORCIO BINACIONAL DE CONSULTORAS responde nuevamente que el Formulario TEC 7 no forma parte de la propuesta económica.

2. se deja expresa constancia de que la representante de la firma PROSUL LTDA empresa integrante del CONSORCIO PROINTEC. Srta. Juliana Duarte González con CI Nª 4.305.627, manifestó su intención de firmar el formulario de presentación de la propuesta de precio de las ofertas abiertas, lo cual es permitido luego de la verificación del documento que la acredita como representante legal de la firma ya mencionada.
3. Las propuestas de precios de los oferentes más arriba citados pasan a la coordinación de evaluación de ofertas dependiente de la jefatura de gabinete ministerial para la evaluación correspondiente.
4. La propuesta de precio (Sobre Nº 2) del CONSORCIO ITCM, que no fue habilitado, permanecerá cerrado bajo resguardo de la coordinación de evaluación de ofertas, para su retiro hasta 10 días hábiles posteriores a la fecha de suscripción del contrato con la empresa adjudicada. Posteriormente el MOPC no asumirá ningún tipo de responsabilidad por la documentación no retirada por parte del oferente descalificado."

Abg. Jesús Manuel Silvero Llano
Abogado
Mat. C.S.J. Nº

Por medio del **Memorándum CEO Nº 451/2020**, la Coordinación de Evaluación de Ofertas solicita a esta Dirección Jurídica realizar el ***Análisis Jurídico*** de las ofertas presentadas por los oferentes, citados a continuación:

1) ***CONSORCIO PUENTE BINACIONAL PB*** *integrado por CONSULTORA GUARANI S.A., CONCREMAT ENGENHARIA E TECNOLOGÍA S.A., NOVA ENGEVIX ENGENHARIA E PROJETOS S.A., SYSTRA ENGENHARIA E CONSULTORIA LTDA., ENESCIL ENGENHARIA DE PROJETOS S/C LTDA.*

2) ***CONSORCIO PUENTE BIOCEANICO*** *integrado por ELC ELECTROCONSULT DEL PARAGUAY S.A., CIALPA S.A., TECNODINAMICA S.R.L., EGT ENGENHARIA LTDA.*

3) ***CONSORCIO PROINTEC*** *integrado por INTEC S.A., PROSUL LTDA., INNOVACION Y EXCELENCIA S.A.*

4) ***CONSORCIO BINACIONAL DE CONSULTORAS*** *integrado por COMPAÑÍA DE INGENIEROS ASOCIADOS S.A., DYNATEST ENGENHARIA LTDA, IGUATEMI CONSULTORIA E SERVICOS DE ENGENHARIA LTDA, JDS ENGENHARIA E CONSULTORIA LTDA.*

5) ***CONSORCIO SUR*** *integrado por SERVINGCI S.R.L., RMG ENGENHARIA S/C LTDA, UNICA CONSULTORES DE ENGENHARIA LIMITADA.*

II- EVALUACIONES DE LOS REQUISITOS JURÍDICOS CONTENIDOS EN EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES.

- **ANÁLISIS DE LA CONSTANCIA ASENTADA:**

Con relación a la constancia asentada por el representante del CONSORCIO BINACIONAL DE CONSULTORAS, que expresa cuanto sigue: ***"…. que solamente personas con representación legal pueden firmar fojas de las ofertas presentadas conforme a lo expuesto por el representante de la Dirección de Asuntos Jurídicos".*** Esta dependencia manifiesta que el Decreto **Nº** 3719/15 en el Articulo 54 ultima parte en el numeral 7 dispone*: "En caso de que los oferentes o* ***sus representantes*** *hayan solicitado la suscripción de documentos que conforman parte de las ofertas de sus competidores, deberá quedar constancia de ello en el acta".* De este apartado del Decreto se desprende que únicamente el Representante de la empresa que pueda ser identificado por medio de la cédula de identidad y algún documento que acredite la condición de representante en el acto de apertura podrá firmar los documentos que forman parte de las demás ofertas, dejándose expresa constancia de ello en el acta, en el mismo sentido, se informa que el encargado de llevar a cabo el acta de recepción y apertura de sobres es el funcionario designado por la Unidad Operativa de Contratación y no el representante de la Dirección de Asuntos Jurídicos.

Las demás constancias asentadas serán contestadas por el sector técnico, atendiendo a que caen en el ámbito de su competencia.

- **INFORME DE LAS GARANTIAS DE MANTENIMIENTO DE OFERTAS:**

Esta Dependencia procedió a realizar el análisis de las Garantías de Mantenimiento de las Ofertas presentadas por los oferentes, en lo que respecta al cumplimiento de los requerimientos establecidos en la *Sección 2 Instrucciones para los Consultores* del PBC y la Hoja de Datos IAC **1.15**.

Luego del análisis se concluye que las Garantías de Mantenimiento de Ofertas evaluadas por los oferentes participantes del llamado de referencia **CUMPLEN** con lo requerido en el PBC, conforme se desprende del informe que se adjunta al presente dictamen.

Se informa que no se han observado otros requisitos de orden legal en la presentación del Sobre Nº 2 ***"Propuesta de Precio"***, verificada en esta instancia; los cuales ya han sido evaluados en la etapa

previa a este proceso licitatorio, ***quedando exclusivamente a cargo del sector Técnico*** la evaluación correspondiente.

No obstante, se procedió a la verificación de los Formularios de Precio, los cuales se encuentran debidamente suscriptos por los representantes legales de los consultores participantes.

Finalmente, esta Dependencia considera prudente manifestar que el presente dictamen desarrolla una opinión jurídica en respuesta al requerimiento realizado y en base a la documentación contenida en las ofertas presentadas por los oferentes, que fueron tenidas a la vista, para contribuir como un elemento más en la toma de decisiones de la superioridad y está sujeto a cualquier situación que revele un hecho nuevo en el marco de lo considerado en esta ocasión. Es por ello que se reserva la facultad de emitir pareceres adicionales sobre lo analizado de constatarse hechos fidedignos, remitirse documentos adicionales o precisarse aclaraciones sobre cuestiones que no fueran aportadas en ocasión del estudio del presente dictamen.

Esta representación Jurídica responde por el análisis del presente informe que recae en el ámbito de los requisitos legales.

III- <u>CONCLUSIÓN:</u>

Habiendo procedido a la verificación de las ofertas evaluadas, conforme a lo establecido en la ***Sección 2. Instrucciones para los Consultores. Sección 4. Propuesta de Precio – Formularios Estándar*** del Pliego de Bases y Condiciones del presente llamado, esta Dependencia recomienda **PROSEGUIR** con los trámites pertinentes de conformidad a las disposiciones contenidas en la Ley Nº 2051/03 "De Contrataciones Públicas", su Decreto Reglamentario Nº 21.909 y sus modificaciones.

Atentamente.

REF: LLAMADO MOPC N° 01/2019: LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL - BINACIONAL PARA ESTUDIO DE FACTIBILIDAD TÉCNICA, ECONÓMICA Y SOCIO AMBIENTAL, DISEÑO FINAL DE INGENIERÍA, CATASTRO Y FISCALIZACIÓN PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL PUENTE SOBRE EL RÍO PARAGUAY ENTRE CARMELO PERALTA (PARAGUAY) Y PUERTO MURTINHO (BRASIL) Y OBRAS COMPLEMENTARIAS. ID N° 373.614.

Se procedió a verificar las Garantías de Mantenimiento de Ofertas en cuanto al cumplimiento del requerimiento establecido en el Pliego de Bases y Condiciones:

1.15 de Validez la Garantía de Mantenimiento de Ofertas:	*El periodo de validez de la Garantía de Mantenimiento de Oferta deberá ser de 150 días corridos desde de la fecha límite de presentación y apertura de las propuestas. Los Oferentes deberán garantizar el mantenimiento de la propuesta presentada mediante Póliza de Seguro o Garantía Bancaria (artículo 167 de la Ley N° 6258 que aprueba el PGN 2019), prorrogables a solicitud del Contratante.* *La garantía de mantenimiento de oferta será ejecutada por la Convocante:* *(a) si un Oferente retira su oferta durante el período de validez de ofertas indicado por dicho Oferente en la Presentación de Oferta; o* *(b) si no acepta la corrección del precio de su oferta, de conformidad con la Sub-Cláusula 5.6 de esta Sección I (IAC); o* *(c) si el adjudicatario no procede, por causa imputable al mismo a:* *i. firmar el Contrato, o* *ii. suministrar la garantía de cumplimiento de contrato, o* *iii. presentar los certificados expedidos por las autoridades competentes que le sean requeridos por la Convocante para comprobar que no se encuentra comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar con el Estado, conforme al artículo 40 de la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas y de acuerdo al artículo 47 del Decreto Reglamentario N° 21909/03.* *(d) cuando se comprobare que las declaraciones juradas presentadas por el oferente adjudicado con su oferta sean falsas.* *(e) si el adjudicatario no presentare las legalizaciones correspondientes para la firma del contrato, cuando éstas sean requeridas.*
Forma de Adjudicación: Por Total	*El porcentaje de Garantía de Mantenimiento de Oferta deberá ser del 3 % (tres por ciento) del monto total de la Propuesta de Precio, de conformidad al Art. 39 a) de la Ley N° 2051/03.*

1. **OFERENTE: CONSORCIO PUENTE BINACIONAL PB**

REPRESENTANTE LEGAL: EDUARDO EDSON SAFADY.

Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones			
Garantía de mantenimiento de Oferta %	**Fecha tope de Presentación**	**Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta**	**Fecha de finalización de la Garantía**
3	03/02/2020	150	02/07/2020
Datos de la Garantía Presentada por la Empresa			
Monto Ofertado	39.381.791.232		Tomador
Empresa Aseguradora	ALIANZA GARANTIA SEGUROS Y REASEGUROS SA		**CONCREMAT ENGENHARIA E TECNOLOGIA SA**
N° de Póliza presentada	**Monto de la Póliza**	**Desde**	**Hasta**
1508002311	Gs 1.500.000.000	03/02/2020	07/07/2020

Monto Asegurado exigido en el PBC	**Cumple**
Vigencia exigida en el PBC	**Cumple**

2. **OFERENTE: CONSORCIO PROINTEC**
REPRESENTANTE LEGAL: JULIO ESTEBAN MENDOZA ORTEGA.

Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones			
Garantía de mantenimiento de Oferta %	**Fecha tope de Presentación**	**Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta**	**Fecha de finalización de la Garantía**
3	03/02/2020	150	02/07/2020
Datos de la Garantía Presentada por la Empresa			
Monto Ofertado	27.548.059.090		Tomador
Empresa Aseguradora	ROYAL SEGUROS SA		**INEXSA**
N° de Póliza presentada	**Monto de la Póliza**	**Desde**	**Hasta**
1508003270	Gs 1.500.000.000	03/02/2020	02/07/2020

Monto Asegurado exigido en el PBC	**Cumple**
Vigencia exigida en el PBC	**Cumple**

3. **OFERENTE: CONSORCIO PUENTE BIOCEÀNICO**

REPRESENTANTE LEGAL: ENRIQUE GERMAN DE BEITÌA CANOSA.

Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones			
Garantía de mantenimiento de Oferta %	**Fecha tope de Presentación**	**Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta**	**Fecha de finalización de la Garantía**
3	03/02/2020	150	02/07/2020
Datos de la Garantía Presentada por la Empresa			
Monto Ofertado	32.127.000.000		Tomador
Empresa Aseguradora	FENIX SEGUROS Y REASEGUROS SA		**CIALPA SA**
N° de Póliza presentada	**Monto de la Póliza**	**Desde**	**Hasta**
1508004577	Gs 1.500.000.000	17/01/2020	15/07/2020

Monto Asegurado exigido en el PBC	**Cumple**
Vigencia exigida en el PBC	**Cumple**

4. **OFERENTE: CONSORCIO BINACIONAL DE CONSULTORES.**

REPRESENTANTE LEGAL: ANTONIO N. PANGRAZIO R.

Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones			
Garantía de mantenimiento de Oferta %	**Fecha tope de Presentación**	**Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta**	**Fecha de finalización de la Garantía**
3	03/02/2020	150	02/07/2020
Datos de la Garantía Presentada por la Empresa			
Monto Ofertado	29.862.000.000		Tomador
Empresa Aseguradora	ASEGURADORA TAJY SA		**CIA SA**
N° de Póliza presentada	**Monto de la Póliza**	**Desde**	**Hasta**
1508000759	Gs 1.500.000.000	03/02/2020	03/07/2020

Monto Asegurado exigido en el PBC	**Cumple**
Vigencia exigida en el PBC	**Cumple**

5. **OFERENTE: CONSORCIO SUR.**

REPRESENTANTE LEGAL: GLADYS C. DELGADO SALINA.

Datos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones			
Garantía de mantenimiento de Oferta %	**Fecha tope de Presentación**	**Vigencia de la Garantía de Mantenimiento de Oferta**	**Fecha de finalización de la Garantía**
3	03/02/2020	150	02/07/2020
Datos de la Garantía Presentada por la Empresa			
Monto Ofertado	39.964.450.769		Tomador
Empresa Aseguradora	ROYAL SEGUROS SA		**SERVINGCI SRL**
N° de Póliza presentada	**Monto de la Póliza**	**Desde**	**Hasta**
1508003269	Gs 1.500.000.000	03/02/2020	02/07/2020

Monto Asegurado exigido en el PBC	**Cumple**
Vigencia exigida en el PBC	**Cumple**