**Municipalidad de Carapeguá**
Departamento de Paraguari - Paraguay
**Intendencia Municipal**
**Telefax: 0218-212234**

**Carapeguá, 19 de marzo de 2015**

MUNICIPALIDAD DE CARAPEGUA
MESA DE ENTRADA
Hora: 10:53 661
Carapeguá: 19/03/15
Encargado: Alba Barrio

**Señor:**
**Abog. Isabelino Silva López**
**Intendente Municipal, Ciudad de Carapeguá**
**Presente**

Nos dirigimos a Usted, a fin de presentarle el Dictamen del Comité de Evaluación acerca de los antecedentes del llamado a Contratación Directa N°05/15 para la realización de la obra denominada: *"Construcción de empedrado en la compañía Tajy Loma, alrededor de la Escuela y Colegio Tajy Loma"*, cuya apertura de ofertas fuera realizada en fecha 17 de marzo del Cte:

Precios ofertados:

**EMPRESA 1**: ATLANTIC CONSTRUCCION & EQUIPAMIENTO

| DESCRIPCION | CONSTRUCCION DE EMPEDRADO (COD. CAT. N° 72131701-002) | | | |
|---|---|---|---|---|
| | CANT | UNIDAD DE MEDIDA | PRECIO UNITARIO | PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO) |
| **Construcción de empedrado** | 3.200 | M2 | 28.000 | 89.600.000 |
| **Cordón de hormigón** | 1.000 | ML | 17.900 | 17.900.000 |
| | | | TOTAL GENERAL Gs | **107.500.000** |

**EMPRESA 2**: CONSTRUCCIONES SAN CAYETANO, DE SIMEON SOSA ROJAS

| DESCRIPCION | CONSTRUCCION DE EMPEDRADO (COD. CAT. N° 72131701-002) | | | |
|---|---|---|---|---|
| | CANT | UNIDAD DE MEDIDA | PRECIO UNITARIO | PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO) |
| **Construcción de empedrado** | 3.200 | M2 | 34.500 | 110.400.000 |
| **Cordón de hormigón** | 1.000 | ML | 8.000 | 8.000.000 |
| | | | TOTAL GENERAL Gs | **118.400.000** |

**EMPRESA 3**: SICAN CONSTRUCCIONES, DE SIMON CANDIA

| DESCRIPCION | CONSTRUCCION DE EMPEDRADO (COD. CAT. N° 72131701-002) | | | |
|---|---|---|---|---|
| | CANT | UNIDAD DE MEDIDA | PRECIO UNITARIO | PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO) |
| **Construcción de empedrado** | 3.200 | M2 | 34.300 | 109.760.000 |
| **Cordón de hormigón** | 1.000 | ML | 15.000 | 15.000.000 |
| | | | TOTAL GENERAL Gs | **124.760.000** |

**EMPRESA 4**: D.O CONSTRUCCIONES, DE DANIEL ORTELLADO MARTINEZ

| DESCRIPCION | CONSTRUCCION DE EMPEDRADO (COD. CAT. N° 72131701-002) | | | |
|---|---|---|---|---|
| | CANT | UNIDAD DE MEDIDA | PRECIO UNITARIO | PRECIO TOTAL (IVA INCLUIDO) |
| **Construcción de empedrado** | 3.200 | M2 | 42.000 | 134.400.000 |
| **Cordón de hormigón** | 1.000 | ML | 8.500 | 8.500.000 |
| | | | TOTAL GENERAL Gs | **142.900.000** |

El Articulo 61, del Decreto Reglamentario N° 21.909/03, numeral 3, establece: *"Se seleccionara provisoriamente a la oferta con el precio más bajo como la oferta evaluada como las más baja, la que será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación como especificaciones técnicas, plazos de entrega, capacidad financiera y técnica para cumplir el contrato, etc. Si dicha oferta cumple sustancialmente con todos estos requerimientos será declarada como la oferta evaluada como la más baja y propuesta para la adjudicación".*

**Primera oferta:**

Empresa: **Atlantic Construcción & Equipamiento** monto de la oferta: **Gs 107.500.000**

En relación a esta oferta, después de realizarse la verificación de los documentos sustanciales y formales, se observa que no se presentaron las tres copias de contratos requeridos como experiencia en obras y la capacidad en materia de personal. Sin embargo, posterior a la acta de apertura de ofertas, según mesa entrada N° 638 de la Secretaria General, la firma Atlantic Construcción & Equipamiento, a cuenta propia, ha presentado las copias de los contratos. En este sentido, la acción tomada por la empresa, el cual evidentemente conoce los requerimientos, y al exhibirse el documento faltante posterior al acta de apertura de ofertas, que siempre lo tuvo eventualmente para presentarla, sin los trámites de rigor, ya afecta la competencia en igualdad de condiciones, independientemente del carácter formal del legajo en cuestión.

No obstante, en el Anexo 1, numeral 25 del referido Carta de Invitación, fija: *"Se establece como fecha de visita al sitio de obras hasta el dia limite para realizar las consultas (anexo 1, numeral 6), a partir de las 08:00 hasta las 12:00 hs, en coordinación con la Inspectoria Municipal"*

Al respecto, la empresa Atlantic Construcción & Equipamiento ha presentado una declaración jurada, pagina 7 de la oferta, que contiene lo siguiente: **"A través del presente documento DECLARO BAJO FE DE JURAMENTO, que conozco el sitio de obra para presentar mi oferta para el presente llamado convocada por la MUNICIPALIDAD DE YAGUARON"**

De la mencionada declaración jurada se desprende lo siguiente:

1. Que, el presente llamado es convocado por la **MUNICIPALIDAD DE CARAPEGUA**.
2. Que, habiéndose sometido a este requisito, no se evidencia la aprobación y/o coordinación de la Inspectoria Municipal.
3. Que, habiéndose realizado la visita al sitio de obras, esta debia de realizarse hasta el miércoles 11 marzo del Cte, que es el dia limite para realizar consultas. En el documento posee fecha 17 de marzo del Cte.

En base a los hechos hallados, este Comité sin temor a equívocos, puede afirmar que la empresa Atlantic Construcción & Equipamiento ha presentado una declaración jurada ficticia que no hace otra más que interpretarse que la citada firma no conoce el sitio de obras.

Cabe aclarar, que si bien es un documento formal, constituye una desviación significativa que al tratarse de un documento apócrifo, repercute en la seriedad de la oferta en general y en lo particular en lo que hace a lista de precios ya que genera ambigüedad en la dimensión real del costo de la obra ofertada.

Esta situación, a modo de comparación, se puede observar que en las ofertas de la firmas Construcciones San Cayetano y D.O. Construcciones, los documentos que hacen a la visita del sitio de obras están exhibidos en tiempo y forma.

Asi mismo, se constata que en la oferta presentada por la firma SICAN Construcciones, en las declaraciones juradas del articulo 40 de la Ley N° 2.051/03 de Contrataciones Públicas y la del derecho de los menores, entre otros documentos, se estableció como descripción del llamado: "CONSTRUCCION DE PAVIMENTO TIPO EMPEDRADO CALLE SAN JUAN BAUTISTA E/ LA MERCED-SANTA MARIA". El mismo no corresponde ya que la descripción del llamado establecida por la convocante es "CONSTRUCCION DE EMPEDRADO EN LA COMPAÑIA TAJY LOMA, ALREDEDOR DE LA ESCUELA Y COLEGIO TAJY LOMA".

El Articulo 60, del Decreto N° 21.909/03, numeral 6, fija: *"Los documentos de la oferta estén en general en orden"*. Finalmente, las ofertas presentadas por las firmas Atlantic Construcción & Equipamiento y SICAN Construcciones no se encuentran en orden por lo quedan descalificados en el presente proceso licitatorio.

Del numeral 3, del Articulo 61, del citado Decreto, se desprende: *"Si dicha oferta cumple sustancialmente con todos estos requerimientos será declarada como la oferta evaluada como la más baja y propuesta para la adjudicación". En caso de no serlo (numeral 4), se procederá a rechazar dicha oferta y se continuara la evaluación con la segunda más baja en precio, según los parámetros indicados precedentemente, y así sucesivamente"*

**Segunda oferta:**

Empresa: **Construcciones San Cayetano** monto de la oferta: **Gs 118.400.000**

Realizándose la verificación de los documentos sustanciales y formales, la empresa Construcciones San Cayetano, posee todas las documentaciones requeridas en la Carta de Invitación y su oferta en general se encuentra en orden.

CUADRO DE DOCUMENTACIONES

| DOCUMENTOS | EMPRESAS | | | |
|---|---|---|---|---|
| | Atlantic Construcción & Equipamiento | Construcciones San Cayetano | SICAN Construcciones | D.O. Construcciones |
| **Documentos sustanciales** | | | | |
| Formulario de Oferta | Presento | Presento | Presento | Presento |
| Fotocopia simple de la cedula de identidad del firmante de la oferta | Presento | Presento | Presento (según SIPE) | Presento |
| Formulario de declaración jurada de mantenimiento de ofertas | Presento | Presento | Presento | Presento |
| Formulario de declaración jurada (Art. 40 de la Ley Nº 2051/03) | Presento | Presento | Presento (No coincide con la descripción del llamado) | Presento |
| Fotocopia Simple de la representación legal del firmante de la oferta, cuando sea una sociedad | Unipersonal | Unipersonal | Unipersonal | Unipersonal |
| **Documentos formales** | | | | |
| Fotocopia simple de la cedula tributaria | Presento | Presento | Presento (según SIPE) | Presento |
| Fotocopia simple de su última declaración de IVA y/o Impuesto a la Renta | Presento | Presento | Presento (según SIPE) | Presento |
| Fotocopia simple del Patente Comercial | Presento | Presento | Presento (según SIPE) | Presento |
| Formulario de declaración jurada de menores | Presento | Presento | Presento (No coincide con la descripción del llamado) | Presento |
| Experiencia General en obras: 3(tres) copias de contratos | Presento (posterior al acto de apertura de ofertas, a cuenta propia) | Presento | Presento | Presento |
| Capacidad en materia de personal: Información que demuestre personal calificado en construcción | No Presenta | Presento | Presento | No presenta |
| Capacidad en materia de equipos: Declaración jurada de equipos y herramientas con las que posee la empresa | Presento | Presento | Presento | Presento |

Finalmente, el Articulo 28 – ADJUDICACION – de la Ley N° 2.051/03, en su primer párrafo, menciona; *"Con base en el informe de evaluación, la convocante adjudicara al participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en los pliegos de bases y condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato. La misma deberá garantizar satisfactoriamente el cumplimiento de las obligaciones exigidas".*

**Corresponde por tanto:**

- Recomendar al Ejecutivo Municipal, la adjudicación para la realización de la obra: *"Construcción de empedrado en la compañía Tajy Loma, alrededor de la Escuela y Colegio Tajy Loma*, a la firma Construcciones San Cayetano, por un monto total de Gs 118.400.000 (Guaraníes ciento dieciocho millones, cuatrocientos mil), conforme a la planilla de computo métrico de la obra en cuestión.

Es nuestro Dictamen.

1. **Oscar Abel Román**
   Director Financiero

2. **Martin Espínola**
   Inspector Municipal.

3. **Alba María Barrios Trinidad**
   Secretaria General