** La firma **EL MEJOR S.R.L.,** presentó el Formulario de Ofertas en blanco y sin firma. Conforme a lo establecido en el **PBC, DATOS DE LA LICITACIÓN, Punto 17, Formato y firma de la Oferta, Párrafo 1°:** *"El formulario de oferta y la lista de precios serán firmados, física o electrónicamente, según corresponda por el oferente o por las personas debidamente facultadas para firmar en nombre del oferente"* y teniendo en cuenta que dicho documento es un documento de carácter sustancial, la oferta de la firma **EL MEJOR S.R.L.** fue **DESCALIFICADA.**

4.1.- <u>CAPACIDAD LEGAL RESPECTO AL ART. 40 INC. A) Y B) DE LA LEY 2051/03</u>

A fin de dar cumplimiento a la **Resolución N° 849/2015 de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas,** el Comité de Evaluación constató que las empresas oferentes no se encuentran comprendidas en las prohibiciones establecidas en el **Artículo 40 Incisos a) y b) de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas",** procediendo al siguiente análisis:

El comité analizó la condición de los oferentes a fin de verificar si los mismos o sus miembros registran antecedentes como funcionarios públicos. Para dicho efecto, **se recurrió a la base de datos del SINARH en la cual se constató que no registran antecedentes que impidan su contratación en el caso que resultaran adjudicados**. Así mismo, se aclara que los datos obrantes en el sistema son registros realizados por cada Organismo y Entidad del Estado (OEE), por lo que es necesario establecer la salvedad que la carga de datos es responsabilidad exclusiva de cada institución.

5.- OFERTAS ECONÓMICAS

Se efectuó la verificación aritmética de la planilla de precios y se adjunta un cuadro de los ítems cotizados.

ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	48.350.000	580.200.000
APFG S.A.					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	49.583.333	594.999.996
CONSERMAR MULTISERVICIOS de Mariela Molas					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	49.666.666	595.999.992
SAN ALFREDO S.R.L.					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	49.708.333	596.499.996
SERVIPAR de Christian Santacruz					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	49.708.333	596.500.000
MIMBI S.A.					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	49.916.666	598.999.992
C&R EXPORT - IMPORT S.R.L.					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	52.075.000	624.900.000
LIMPIEZA MODERNAS PARAGUAYA S.R.L.					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	59.166.666	709.999.992
KAAVOTY de Carlos Oviedo					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	60.000.000	720.000.000

Conforme a lo dispuesto en el **Decreto N° 2992/2019, Articulo 63, Método de Evaluación, Inciso a), Numeral 3:** "*Se seleccionará provisoriamente a la oferta con el menor precio como la oferta evaluada como la más baja, la que será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación…*", se seleccionó la oferta de la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho** y se procedió a analizarla en detalle.

6. DOCUMENTOS QUE COMPONEN LA OFERTA

DOCUMENTO	ZAYR& ASOCIADOS de Oscar Zaracho
Constancia SIPE N°	No presentó
RUC N°	1808229-7
Documento de Identidad	Cumple
Formulario de Oferta - Lista de Precios	Cumple
Garantía de Mantenimiento de Oferta	Cumple
Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona física	Cumple
Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente	Cumple
Patente Comercial/Municipal	Cumple
Constancia de RUC	Cumple
Certificado de Cumplimiento Tributario	Cumple
Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social	Cumple
Especificaciones Técnicas	Presentó
Plan de Entrega	Presentó
Documentos que acrediten Experiencia	Presentó
Balances de los periodos 2017, 2018 y 2019.	Presentó
Declaración Jurada (IRACIS, IVA, IRPC, IRP) conforme a la obligación del contribuyente de los periodos 2017, 2018 y 2019.	No presentó -se solicitan aclaratorias al respecto
Organigrama de la Empresa	Presentó
Reglamento Interno de condiciones de trabajo, vigente, homologado, legalizado y registrado por Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	Presentó
Manual de organización, funciones y procedimientos de ejecución de los servicios ofrecidos por la empresa	No presentó -se solicitan aclaratorias al respecto
Documentos que avalen los sistemas de selección, evaluación continua y capacitación de su personal	Presentó
Certificado de Origen Nacional	Presentó
Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19	Cumple
Constancia de visita a fin de visualizar el lugar y las características específicas de los servicios requeridos, en la sede Central de la INC	Cumple
Formulario N° 1 Declaración Jurada por medio de la cual el oferente garantiza el cumplimiento de las obligaciones laborales y sociales con sus trabajadores dependientes y como prestador de servicios para el estado.	Cumple
Formulario N° 2 Planilla de Pago al Personal	Presentó
Formulario N° 3 Formulario de Nómina del Personal Contratado	Presentó

6.1.- ACLARATORIAS

Conforme a lo dispuesto en el **Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Artículo 59:** "*...Con el objeto de facilitar el proceso de revisión, evaluación, comparación y posterior calificación de ofertas, la Convocante podrá solicitar a los oferentes aclaraciones respecto de sus ofertas...*", se solicitó a la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho** cuya oferta cumple con la presentación de los documentos sustanciales exigidos, los documentos formales que se detallan a continuación:

OFERENTE	DOCUMENTO	RESPUESTA
ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho	Formulario IRACIS 101 de los años 2017, 2018 y 2019	Presentó
	Manual de organización, funciones y procedimientos de ejecución de los servicios ofrecidos por la empresa	Presentó

7.- OFERTA TÉCNICA

Posteriormente se procedió a la evaluación de la oferta de la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho** en su aspecto técnico conforme a lo dispuesto en el **Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Artículo 63, Numeral 3:** "*... será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación como especificaciones técnicas, plazos de entrega, capacidad financiera y técnica para cumplir el contrato...*". Se analizó el cumplimiento de otros requisitos de la licitación como Especificaciones Técnicas, Plazo de Entrega y Experiencia.

7.1.- ESPECIFICACIONES TECNICAS Y PLAZO DE ENTREGA

OFERENTE	EE. TT.	PLAN DE ENTREGA
ZAYR& ASOCIADOS de Oscar Zaracho	Cumple	Cumple

7.2.- EXPERIENCIA

Con respecto a lo previsto en el **PBC, REQUISITOS DE PARTICIPACIÓN Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN, Punto 8, Experiencia Requerida:** *"Las empresas deberán demostrar la experiencia en la prestación remunerada de servicios de limpieza integral en el mercado nacional, demostrados con la presentación de constancias y certificados de los mismos equivalentes, en sumatoria, al 50 % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación de los 3 (tres) últimos años (últimos años 2017, 2018, y 2019"*, se realizó el análisis de las documentaciones que acrediten lo señalado, según el cuadro que se detalla a continuación:

OFERENTE	EXPERIENCIA
ZAYR& ASOCIADOS de Oscar Zaracho	Cumple

8.- CAPACIDAD FINANCIERA

Luego, conforme a lo requerido en el **PBC, REQUISITOS DE PARTICIPACIÓN Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN, Punto 7, Capacidad Financiera** y a los efectos de calificar la situación financiera de la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho,** se procedió a evaluar sus Balances Generales, para lo cual fueron considerados los siguientes índices:

Para contribuyentes de IRACIS:

- **Ratio de Liquidez:** Activo Corriente/Pasivo Corriente. Deberá ser igual o mayor que 1 en promedio, en los periodos 2017, 2018 y 2019.
- **Ratio de Endeudamiento:** Pasivo Total/Activo Total. No deberá ser mayor a 0,80, en promedio, en los periodos 2017, 2018 y 2019.
- **Ratio de Rentabilidad:** el porcentaje de Utilidad después de Impuestos o Pérdidas con respecto al Capital. No deberá ser negativo, en promedio, en los periodos 2017, 2018 y 2019.

ZAYR & ASOCIADOS DE Oscar Osvaldo Zaracho

Ratio de liquidéz Mayor o Igual que 1	2017	2018	2019
Activo Cte.	10.615.706.806	12.113.085.219	10.152.218.318
Pasivo Cte.	2.281.845.127	3.377.026.027	309.134.881
	4,6522	**3,5869**	**32,8407**
	Promedio		**13,6933**
	CUMPLE		

Indice de endeudamiento No sera mayor a 0,80	2017	2018	2019
Pasivo Total	2.281.845.127	3.377.026.027	1.908.468.087
Activo Total	10.863.595.443	12.412.087.893	10.682.612.412
	0,2100	**0,2721**	**0,1787**
	Promedio		**0,2203**
	CUMPLE		

Indice de rentabilidad No debe ser Negativo	2017	2018	2019
Utilidad despúes de Imp	165.017.988	455.436.550	65.166.240
Capital	990.856.959	990.856.959	990.856.959
	0,1665	**0,4596**	**0,0658**
	Promedio		**0,2306**
	CUMPLE		

En base a los cálculos se concluyó que la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho,** cumple con los **Ratios de Liquidez, Endeudamiento y Rentabilidad** y acredita suficientemente su capacidad financiera

9.- PREFERENCIA NACIONAL

Con el objeto de apoyar la producción y empleo nacional, el **Pliego de Bases y Condiciones** en concordancia con lo que establece la **Ley N° 4558/11,** contempla la aplicación de un margen del 20% sobre el precio ofertado para productos y/o servicios cuyos oferentes no presentan el Certificado de Origen Nacional, cuando otros oferentes sí presentan el mencionado certificado. Dicho margen se aplica solo a efectos de comparar las ofertas y determinar así la más económica. **La firma ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho, ha presentado el certificado correspondiente.**

10.- ANÁLISIS DE LOS PRECIOS OFERTADOS

De conformidad a lo establecido en el **Artículo 4°** de la **Resolución DNCP N° 1890/2020:** "*...el Comité de Evaluación procederá a solicitar a los oferentes una explicación detallada de la composición del precio ofertado de cada ítem, rubro o partida adjudicable, conforme a los siguientes parámetros:*
1.En contrataciones en general: cuando la diferencia entre el precio ofertado y el precio referencial sea superior al 25% para ofertas por debajo del precio referencial y del 15% para ofertas que se encuentren por encima del referencial establecido por la convocante y difundido con el llamado a contratación", no se solicitó desglose de precios a la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho**, puesto que su oferta no presenta una variación sustancial entre el precio ofertado y el precio referencial.

11.- OBSERVACIONES DEL ACTA

El representante de la firma ZAIR & ASOCIADOS, manifiesta cuanto sigue:

" - Que la empresa Puro Limpio no presenta documentos que demuestre la experiencia en la presentación remunerada de servicios de limpieza integral en el mercado nacional, demostrados con la presentación de copias de facturas y las recepciones equivalentes en la sumatoria del 50% como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación. No presenta organigrama de su respectiva empresa. No presenta documentos que avalen el sistema de selección . En el formulario2, Planilla de pagos al personal, no cotiza aguinaldo, ni el aporte al seguro social (IPS); los cuales son obligaciones del proveedor para el cumplimiento de las leyes laborales.

- Que la empresa APFG S.A. no presenta formulario 2. No presenta documentos que avalen la experiencia requerida en el PBC. No presenta reglamento interno de su respectiva empresa, organigrama ni documentos de programas de seguridad establecidos en el PBC. Declaración jurada de menores en estado vencido.

- Que la Empresa CONSERMAR, no presenta formulario 2."

Respuesta del Comité de Evaluación

La oferta de la firma **PURO LIMPIO S.A.** no fue analizada en detalle, puesto que no cumple con la correcta presentación de todos los documentos sustanciales exigidos en el **PBC**, conforme a lo detallado en el Punto 4 del presente informe.

Las ofertas de las firmas **APFG S.A.** y **CONSERMAR MULTISERVICIOS de Mariela Molas** no fueron analizadas en detalle, puesto que fue seleccionada para análisis la oferta de la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho**, conforme a lo detallado en el Punto 5 del presente informe, y se verificó que dicha empresa cumple con todos los requisitos exigidos en el **PBC**.

El representante de la firma CONSERMAR, manifiesta cuanto sigue:

" - Que la empresa PURO LIMPIO, no presenta copia de su oferta.

- Que la empresa APFG S.A. ha cargado erróneamente la póliza, según se verifica en el Acta de sesión virtual, la fecha fin de vigencia es el 21-01-2021 y la fecha de la póliza física presentada es de 16-01-2021, se solicita la descalificación del mismo, siendo un documento sustancial.

- Que la empresa ZAIR & ASOCIADOS presenta constancia pos datada, firmados por personas que no corresponden a la administración en que fueron ejecutados los trabajos.

- Que los oferentes hemos entregado documentaciones que acreditan experiencia y solicitamos que sean confirmados en su veracidad a fin de evitar el uso de documentos apócrifos. Que se verifiquen el detalle de la composición de las ofertas presentadas para evitar una competencia desleal y con precios irrisorios que no sean de cumplimiento posible."

Respuesta del Comité de Evaluación

La oferta de la firma **PURO LIMPIO S.A.** no fue analizada en detalle, puesto que no cumple con la correcta presentación de todos los documentos sustanciales exigidos en el **PBC**, conforme a lo detallado en el Punto 4 del presente informe.

Se verificó el cumplimiento de la presentación de los documentos sustanciales exigidos en el **PBC** por parte de la empresa **APFG S.A.,** conforme a lo detallado en el Punto 4 del presente informe. El número de la Póliza de Garantía de Mantenimiento de Oferta declarada en el Acta de Subasta a la Baja Electrónica por parte de dicha empresa, coincide con el número de la póliza presentada físicamente por la firma con su oferta. Dicha póliza cumple con el monto y el periodo exigido en el **PBC** y hace referencia esta convocante, así como también al presente proceso. Por lo tanto dicha póliza fue considerada como válida por el este comité.

La empresa **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho,** presentó entre otros documentos, el contrato por servicio de limpieza proveído la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Asunción, Concurso de Ofertas SBE N° 07/2017, ID 338.180, correspondiente al Ejercicio Fiscal 2018. Presentó también una constancia expedida por dicha convocante, de haber realizado el servicio. El documento está firmado por el Coordinador de la Unidad Operativa de Contrataciones del mencionado ente y posee el sello del mismo. Este comité considera válidos dichos documentos para acreditar la experiencia del oferente exigida en el PBC, conforme a lo detallado en el Punto 7.2 del presente informe.

Con respecto al precio ofertado por la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho**, se verificó que el mismo no se aparta sustancialmente del precio referencial, conforme a lo detallado en el Punto 10 del presente informe. Por lo tanto, dicho precio fue aceptado por este comité.

El representante de la firma APFG S.A., manifiesta cuanto sigue:

" - Solicitamos la verificación del plazo de vigencia de la Garantía de Mantenimiento de oferta de la empresa PURO LIMPIO S.A., lo cual se extiende hasta el 17/12/2020 sin embargo, el PBC establece que la vigencia debe ser de 90 (noventa) días y según la regla de subasta, el computo de inicio a partir de la fecha y hora de la etapa competitiva, por ende, el plazo de vigencia debería de extenderse como mínimo hasta el 20/12/2020.

- No presenta DDJJ de Bienes y Renta
- Solicitamos verificar la vigencia y validez del estado de cumplimiento de la empresa ZAYR de Oscar Zaracho, con la seguridad social, también solicitamos a la convocante solicite informe a la Dirección Obrero Patronal respecto al estado de cuenta, en atención al vencimiento del certificado que presenta.
- Solicitamos la verificación de la DDJJ de Bienes y Renta conforme lo dispone la ley N° 6355/19 en cuanto al plazo para la presentación después de la suscripción de un nuevo contrato.
- Que las aclaraciones que sean necesarias respecto a nuestra oferta en general. Sean requeridas por el Comité de Evaluación conforme lo dispone la normativa vigente. Los documentos formales no sustanciales omitidas serán presentadas conforme la solicitud de comité.

Respuesta del Comité de Evaluación

La oferta de la firma **PURO LIMPIO S.A.** no fue analizada en detalle, puesto que no cumple con la correcta presentación de todos los documentos sustanciales exigidos en el **PBC**, conforme a lo detallado en el Punto 4 del presente informe.

La empresa **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho,** presentó el Certificado de Cumplimiento con el Seguro Social N° 268904, con fecha de emisión 14-08-2020 y fecha de vencimiento 31-12-2020. Dicho documento estaba vigente a la fecha del inicio de la etapa competitiva del presente proceso, por lo tanto fue considerado como válido por este comité, conforme a lo detallado en el Punto 6 del presente informe.

La empresa **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho,** presentó la Constancia de Presentación de la Declaración Jurada de Personas Físicas y/o Jurídicas proveedores del Estado, fechada el día 14-08-2020, Registro de DJBR N° 1742. La presentación del documento fue realizada antes de la fecha del inicio de la etapa competitiva del presente proceso, por lo tanto fue considerado como válido por este comité, conforme a lo detallado en el Punto 6 del presente informe.

La oferta de la firma **APFG S.A.** no fue analizada en detalle, puesto que fue seleccionada para análisis la oferta de la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho**, conforme a lo detallado en el Punto 5 del presente informe, y se verificó que dicha empresa cumple con todos los requisitos exigidos en el **PBC.**

12.- DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA

La estimación total para el presente proceso es de Guaraníes setecientos treinta y ocho millones (Gs. 738.000.000). Considerando que el proceso es Plurianual, para el Ejercicio Fiscal 2020 se cuenta con el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria N° 361/2020 por el monto total de Guaraníes doscientos cuarenta y seis millones (Gs. 246.000.000).

13.- CONCLUSIÓN

Sobre la base de las consideraciones expuestas y conforme a lo establecido en el **Decreto N° 2992/19 que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", Sección VII "Adjudicación", Artículo 65 "Criterios de Adjudicación",** el Comité de Evaluación recomienda la emisión de la Resolución de Presidencia para:

13.1.- ADJUDICAR el proceso **LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS SBE N° 30/2020 "SERVICIO DE LIMPIEZA DE OFICINAS Y SANITARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL", ID N° 381.446,** a la firma **ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho,** por el monto total de Guaraníes quinientos ochenta millones doscientos mil (Gs. 580.200.000), puesto que presenta la oferta más baja y cumple con todos los requisitos exigidos en el PBC, según el siguiente detalle:

ZAYR & ASOCIADOS de Oscar Zaracho					
Item	DESCRIPCION	Unidad de Medida	Cantidad	Precio Unitario Gs. (IVA INCLUIDO)	Precio Total Gs. (IVA INCLUIDO)
1	Servicio de Limpieza de oficinas y sanitarios de la Administracion Central	Mes	12	48.350.000	580.200.000

13.2.- AFECTAR la erogación emergente del presente proceso al rubro correspondiente de los Ejercicios Fiscales 2020 y 2021.

13.3.- ENCOMENDAR al área correspondiente la elaboración del contrato respectivo.

Es nuestro informe.

Atentamente.

	Cargo	Nombre	Firma
1	Secretario General	Abog. Mg. Berenice Savorgnan Secretaria General Industria Nacional del Cemento	
2	Asesor Financiero de Presidencia	Lic. Francisco Pecci Albertini Asesor Financiero Presidencia Industria Nacional del Cemento	
3	Asesor Jurídico	ADRIANA E. ALARCON A. Abg. - Mat. 10.155 Asesora Legal I.N.C.	
4	Gerente Industrial	Ing. Miguel A. López Gte. Industrial I.N.C.	
5	Gerente Financiero	Luis Fabricio Gamarra Ojeda Gerente Financiero Industria Nacional de Cemento	