ITAPUA - PARAGUAY

# MUNICIPALIDAD DE NUEVA ALBORADA

**RUC: 80020696-7**

Ruta 14 y Avda. Defensores del Chaco – Telefax: (021) 3380000

Email: municipalidad_nuevaalborada@hotmail.com

## DICTAMEN 02/2015

Nueva Alborada, 16 de Marzo de 2.015.

Señor:
ORLANDO SALINAS
Intendente Municipal
Distrito de Nueva alborada

El COMITÉ DE EVALUACION DE LA MUNICIPALIDAD DE NUEVA ALBORADA, de acuerdo a las funciones encomendadas para el estudio y análisis de las ofertas y elaboración del informe de evaluación, en este caso para el llamado a CD 01/2014 para "REPARACIONES VARIAS EN LAS ESC. BAS. N° 735 SAN JOSE Y ESC. BAS. N° 1267 VIRGEN DE FATIMA", cumple en remitirle el correspondiente dictamen.----------

1. **ANTECEDENTES:**

- **El identificador (id) del llamado en el Portal de Contrataciones Públicas, es el**: ID N° **287788**, PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS, PAC 2015, de la Municipalidad de Nueva Alborada.----------
- **Fecha de publicación del llamado**: 25 de febrero del 2015
- **Disponibilidad presupuestaria**: la cobertura presupuestaria para la obligación y pago se hallan previstos en la partida 520, con F.F. 30, O.F. 003 FONACIDE, del Presupuesto Gral. De la Municipalidad para el ejercicio fiscal 2015.----------
- **Que las invitaciones de la mencionada contratación fueron remitidas a las siguientes empresas**:
- AE & C CONSTRUCTORA S.R.L.
- RUBEN RODRIGO ZAYAS VALDEZ
- ANIBAL BENITEZ ROMAN
- NESTOR ZARZA
- CRISTINA ANDREA MUÑOZ VELOZO, todas dentro del plazo y horario establecido.-----

2- **MIEMBROS DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN:** han sido designados, el Sr. Claudio Balbuena, Tesorero Municipal y el Sr. Ever Chávez, Encargado de la UOC.----------

3- **ACTO DE APERTURA:**

De acuerdo al procedimiento previsto en el art. 54 del Decreto Reglamentario N° 21.909/03 y concordantes, se ha llevado a cabo el Acto de Apertura de Sobres, y verificación de ofertas en el local de la Institución Municipal, sito sobre la Calle Ruta 14 y Avda. Defensores del Chaco, del Distrito de Nueva Alborada.----------

Que el acto de apertura de sobres se llevó a cabo en la fecha y horario establecido presentando sus ofertas las firmas siguientes:

- ✓ NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES
- ✓ OGA APO CONSTRUCCIONES
- ✓ BECKERT CONSTRUCTORA

4. **MONTO DE LAS OFERTAS: EL MONTO DE LAS OFERTAS DE MENOR A MAYOR, SE DETALLA EN EL SIGUIENTE CUADRO:**

**OFERTA N° 1 OGA APO CONSTRUCCIONES**

| DESCRIPCIÓN DE LOS BIENES | CANTIDAD | PRECIO UNITARIO Gs. | PRECIO TOTAL Gs. |
|---|---|---|---|
| REPARACIONES VARIAS EN LAS ESC. BAS. N° 735 SAN JOSE Y ESC. BAS. N° 1267 VIRGEN DE FATIMA | 01 | 95.168.792 | 95.168.792 |
| | | **TOTAL** | **95.168.792** |

**OFERTA N° 2 NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES**

| DESCRIPCIÓN DE LOS BIENES | CANTIDAD | PRECIO UNITARIO Gs. | PRECIO TOTAL Gs. |
|---|---|---|---|
| REPARACIONES VARIAS EN LAS ESC. BAS. N° 735 SAN JOSE Y ESC. BAS. N° 1267 VIRGEN DE FATIMA | 01 | 99.837.263 | 99.837.263 |
| | | **TOTAL** | **99.837.263** |

**OFERTA N° 3 BECKERT CONSTRUCTORA**

| DESCRIPCIÓN DE LOS BIENES | CANTIDAD | PRECIO UNITARIO Gs. | PRECIO TOTAL Gs. |
|---|---|---|---|
| REPARACIONES VARIAS EN LAS ESC. BAS. N° 735 SAN JOSE Y ESC. BAS. N° 1267 VIRGEN DE FATIMA | 01 | 105.000.000 | 105.000.000 |
| | | **TOTAL** | **105.000.000** |

5. **VERIFICACIÓN DE DOCUMENTOS:**

En la siguiente planilla de verificación de documentaciones legales se observa los documentos de carácter sustancial presentado por los oferentes:

| DOCUMENTACIONES SUSTANCIALES | OGA APO CONSTRUCCIONES | NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES | BECKERT CONSTRUCTORA |
|---|---|---|---|
| El Formulario de oferta debidamente completado y firmado por el oferente en base al formulario estándar. | Cumple | Cumple | Cumple |

Municipalidad de Nueva Alborada

| | | | |
|---|---|---|---|
| Garantía de mantenimiento de la oferta, debidamente extendida, en base al formulario estándar. | No Cumple | Cumple | No Cumple |
| Fotocopia simple de los estatutos y sus modificaciones (en caso de ser persona jurídica); | No aplica | No aplica | No aplica |
| Fotocopia simple del documento que acredite la capacidad del firmante, cuando corresponda (poder o documentos estatutarios como acta de asamblea o de directorio). | No aplica | No aplica | No aplica |
| Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta | Cumple | Cumple | Cumple |
| Los documentos están debidamente firmados. | Cumple | Cumple | Cumple |
| Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40 y de integridad conforme al artículo 20, inc. "w", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 de la Dirección General de Contrataciones Públicas | Cumple | Cumple | Cumple |
| La oferta se ajusta sustancialmente a las especificaciones técnicas solicitadas en el PBC | Cumple | Cumple | Cumple |

**5.1 DOCUMENTACIONES DE CARÁCTER FORMAL:**

En vista que la menor oferta corresponde al oferente OGA APOR CONSTRUCCIONES, se analiza su oferta en detalle conforme a lo dispuesto en el art. 61 del Decreto reglamentario 21909/03, a los efectos de verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación. El resultado del estudio mencionado se resume en la siguiente planilla de verificación de documentos legales.----------

| DOCUMENTACIONES FORMALES | OGA APO CONSTRUCCIONES |
|---|---|
| Fotocopia simple de la cédula tributaria del oferente (RUC); | Cumple |
| Fotocopia simple de su última declaración de IVA y/o del Impuesto a la Renta | Cumple |
| Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente | Cumple |
| Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP N° 941/2010 | Cumple |
| Declaración Jurada de que por lo menos el (70%) setenta por ciento de la mano de obra a ser empleada, será personal domiciliado en el territorio de la convocante, conforme al Art. 2 inc. b) del decreto 6.225/11 por el cual se establecen mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, márgenes de preferencia y criterios para la realización de los procesos de contratación regidos por la Ley 2.51/03. | Cumple |

| | |
|---|---|
| Declaración Jurada de que por lo menos el (70%) setenta por ciento de la mano de obra a ser empleada, será personal domiciliado en el territorio de la convocante, conforme al Art. 2 inc. b) del decreto 6.225/11 por el cual se establecen mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, márgenes de preferencia y criterios para la realización de los procesos de contratación regidos por la Ley 2.51/03. | Cumple |
| Listado de equipos, propios o alquilados. | Cumple |
| Constancia de visita a la zona de la Obra expedido por la Convocante | Cumple |

OBSERVACION:

- La firma OGA APO CONSTRUCCIONES no presento con su oferta la caución de seguro de mantenimiento de oferta, siendo un documento sustancial que no se ajusta a los requerimientos del pliego de bases y condiciones la oferta presentada por la Firma OGA APO CONSTRUCCIONES debe ser descalificada.

Se procede a análisis en detalles de la segunda oferta más baja en precios que corresponde al Oferente NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES

| DOCUMENTACIONES FORMALES | NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES |
|---|---|
| Fotocopia simple de la cédula tributaria del oferente (RUC); | Cumple |
| Fotocopia simple de su última declaración de IVA y/o del Impuesto a la Renta | Cumple |
| Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente | Cumple |
| Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP Nº 941/2010 | Cumple |
| Declaración Jurada de que por lo menos el (70%) setenta por ciento de la mano de obra a ser empleada, será personal domiciliado en el territorio de la convocante, conforme al Art. 2 inc. b) del decreto 6.225/11 por el cual se establecen mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, márgenes de preferencia y criterios para la realización de los procesos de contratación regidos por la Ley 2.51/03. | Cumple |
| Declaración Jurada de que por lo menos el (70%) setenta por ciento de la mano de obra a ser empleada, será personal domiciliado en el territorio de la convocante, conforme al Art. 2 inc. b) del decreto 6.225/11 por el cual se establecen mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, márgenes de preferencia y criterios para la realización de los procesos de contratación regidos por la Ley 2.51/03. | Cumple |
| Listado de equipos, propios o alquilados. | Cumple |
| Constancia de visita a la zona de la Obra expedido por la Convocante | Cumple |

OBSERVACION:

- La firma NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES presento todas las documentaciones requeridas en el pliego de bases y condiciones debidamente completado y firmado, dando cumplimiento total al pliego de bases y condiciones, además analizando la situación financiera del oferente el mismo demuestra suficiente solvencia para el cumplimiento del contrato, y durante la evaluación de la misma no se ha encontrado impedimento para la adjudicación del llamado, razón por la cual éste comité recomienda que sea adjudicada a la firma NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES conforme al Art. 60 del Decreto Reglamentario N° 21909/03.
- En cuanto a los ratios financieros de la empresa constatamos que cumple con lo requerido en el Pliego de Bases y Condiciones por lo que la Empresa NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES reúne las condiciones para la firma del contrato correspondiente.

Se procede a análisis en detalles de la tercera oferta más baja en precios que corresponde al Oferente BECKERT CONSTRUCTORA.

| DOCUMENTACIONES FORMALES | BECKERT CONSTRUCTORA |
|---|---|
| Fotocopia simple de la cédula tributaria del oferente (RUC); | Cumple |
| Fotocopia simple de su última declaración de IVA y/o del Impuesto a la Renta | Cumple |
| Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente | Cumple |
| Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP N° 941/2010 | Cumple |
| Declaración Jurada de que por lo menos el (70%) setenta por ciento de la mano de obra a ser empleada, será personal domiciliado en el territorio de la convocante, conforme al Art. 2 inc. b) del decreto 6.225/11 por el cual se establecen mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, márgenes de preferencia y criterios para la realización de los procesos de contratación regidos por la Ley 2.51/03. | Cumple |
| Declaración Jurada de que por lo menos el (70%) setenta por ciento de la mano de obra a ser empleada, será personal domiciliado en el territorio de la convocante, conforme al Art. 2 inc. b) del decreto 6.225/11 por el cual se establecen mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, márgenes de preferencia y criterios para la realización de los procesos de contratación regidos por la Ley 2.51/03. | Cumple |
| Listado de equipos, propios o alquilados. | Cumple |
| Constancia de visita a la zona de la Obra expedido por la Convocante | Cumple |

- La firma BECKERT CONSTRUCTORA no presento con su oferta la caución de seguro de mantenimiento de oferta, siendo un documento sustancial que no se ajusta a los

requerimientos del pliego de bases y condiciones la oferta presentada por la Firma BECKERT CONSTRUCTORA debe ser descalificada.

7- **JUSTIFICACIÓN:**

Atendiendo a lo dispuesto en el art. 34 inc. C) de la ley 2051/03 de CONTRATACIONES PUBLICAS, que expresa: "...para llevar a cavo la adjudicación correspondiente, se deberá contar con un mínimo de tres ofertas susceptibles de analizarse técnica y económicamente, atendiendo al tipo de procedimiento de que se trate, salvo que, por la naturaleza de los bienes o los servicios o los fines que se persigan con la contratación, no sea posible contar con el número indicado de oferentes, en cuyo caso, bajo la responsabilidad de la máxima autoridad del organismo, de la entidad o de la municipalidad, se podrá hacer la contratación directa sin necesidad de ese mínimo de ofertas, debiendo en todo caso asegurar al Estado Paraguayo las mejores condiciones de contratación"; se ha procedido a realizar la apertura y análisis de las ofertas de las firmas **OGA APO CONSTRUCCIONES, NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES y BECKERT CONSTRUCTORA**, se ha cumplido con el número mínimo de oferentes, por lo que se procedió al análisis de cada oferta presentada por los oferentes en forma detallada y minuciosa, de ésta manera el comité evalúa la oferta más baja que fue presentada por la Firma OGA APO CONSTRUCCIONES, la misma no cumple con lo requerido en el pliego de bases y condiciones al no presentar el seguro de garantía de mantenimiento de oferta; seguidamente se procedió al análisis de la segunda oferta mas baja presentada por la Empresa NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES, la misma reúne con los requisitos exigidos en el pliego de bases y condiciones, y por ultima la oferta presentada por la firma BECKERT CONSTRUCTORA presento su propuesta con monto más elevado por lo que no se incluye como análisis alguno y teniendo en cuenta que la oferta más baja presentada reúne todos los requisitos exigidos en el pliego de bases y condiciones.

Para la evaluación de las ofertas presentadas, la Convocante ha incluido los sgtes. Criterios de evaluación que expresa cuanto sigue: ----------

El comité de evaluación, realizará un examen preliminar de todas las ofertas para verificar si la documentación básica de carácter sustancial está completa y ha sido suministrada.

Son requisitos de carácter sustancial las establecidas en el art. 60 del Decreto Nº 21909/03 que reglamenta las Contrataciones Públicas, por tanto cualquier tipo de error u omisión aunque sea involuntario o de
buena fe, con respecto a estos requisitos de carácter sustancial exigidos por ley, no podrán ser subsanadas con posterioridad al acto de apertura.----------

Si en la verificación técnica las ofertas presentan desviaciones, reservas u omisiones significativas, quedarán eliminadas.----------

Por lo tanto, conforme a lo establecido en el art. 61 del Decreto Reglamentario 21909/03. "Se seleccionará provisoriamente a la oferta con el precio más bajo,.....la que será analizada en detalles para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación...."----------

**Margen de Preferencia para productos nacionales:**

Recibió

UOC

En la presente contratación, en la comparación de ofertas, si la oferta evaluada como la más baja es una oferta de un producto importado, ésta será comparada con la oferta más baja del producto nacional, agregándole al precio total del producto importado la suma del VEINTE (20%) de dicho precio según lo establecido en la LEY 4558/11 "Que establece mecanismos de apoyo a la producción y empleo nacional, a través de los procesos de Contrataciones". Si en dicha comparación adicional resultare ser la más baja, se la seleccionará para la adjudicación; en caso contrario se seleccionará la oferta del producto importado y considerando lo expresado en el art. 3 inc. C) de la misma ley y su decreto reglamentario 9649/12.----------

## 8. MOTIVOS DE CALIFICACIÓN Y CONCLUSION:

Conforme a lo dispuesto en el art. 28º de la ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y de conformidad al art. 63º del Decreto Reglamentario Nº 21.909/03, " la adjudicación deberá recaer en el oferente cuya oferta: 1) Cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en el PBC, 2)tenga las condiciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato, 3)presente el precio evaluado como el más bajo", tales condiciones son reunidas por el oferente **NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES.**----------

## 9. CONCLUSIÓN:

En base a las consideraciones expuestas en el presente informe, y de conformidad al artículo 27° , 28° y 34° de la ley 2051/03 y a los artículos 58° al 63° del Decreto Reglamentario N° 21.909/03, este Comité de Evaluación eleva el presente dictamen recomendando al Sr. Intendente, la adjudicación DEL LLAMADO A CD 01/2015 **"REPARACIONES VARIAS EN LAS ESC. BAS. N° 735 SAN JOSE Y ESC. BAS. N° 1267 VIRGEN DE FATIMA"**, al oferente **NESTOR ZARZA CONSTRUCCIONES** con **RUC N° 258783-1** por el monto de **(Gs. 99.837.263) GUARANIES NOVENTA Y NUEVE MILLONES OCHOCIENTOS TREINTA Y SIETE MIL DOSCIENTOS SESENTA Y TRES,** por presentar el precio más bajo y que reúne todos los requisitos exigidos en pliego de bases y condiciones.----------

Se recomienda la suscripción de un contrato con el oferente adjudicado, por plazo establecido en el PBC.----------

Es nuestro Dictamen, salvo mejor parecer.----------

Sr. Claudio Balbuena
Tesorera Municipal

Sr. Evert Chavez
Encargado de UOC

Municipalidad de Nueva Alborada
UOC