S.B.E - LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 08/2011

"ADQUISICIÓN DE ARMAMENTOS Y EQUIPOS DE SEGURIDAD"

INFORME DE EVALUACIÓN

1.- INTRODUCCIÓN

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los ***16 días del mes de noviembre del año dos mil once****, se reúne el Comité de Evaluación conformado por Resolución del Ministerio del Interior N° 134 de fecha 28 de marzo de 2011, "POR LA CUAL SE APRUEBAN LA SUBASTA A LA BAJA ELECTRÓNICA, DE LA LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 08/2011, PARA LA ADQUISICIÓN DE EQUIPOS MILITARES Y DE SEGURIDAD"; SE APRUEBA EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES y la Resolución Ministerial N°294/11 de fecha 8 de noviembre de 2011 "POR LA CUAL SE CONFORMA EL COMITÉ DE EVALUACIÓN"; en concordancia con lo determinado en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", a fin de determinar la oferta, que cumpliendo con los requisitos establecidos en los Datos de la Licitación (DDL), especificaciones técnicas y demás documentos inherentes a la presente Licitación, contenidas en el Pliego de Bases y Condiciones y la respectivas addendas, sean técnica y económicamente convenientes a los intereses del Ministerio del Interior-Policía Nacional y al Estado Paraguayo.*

2.- APERTURA DE OFERTAS

Se realizó la misma, el día martes 17 de mayo del año dos mil once según consta en el Acta de Recepción de Sobre–Ofertas correspondiente al llamado arriba mencionado y realizado de conformidad a lo establecido en el Artículo 3° del Decreto N° 5.517/10, con la participación de los siguientes oferentes:

1) SAMERA S.A., *monto total ofertado* ***G. 1.514.000.000.-*** *(Guaraníes un mil quinientos catorce millones);* ***2) SIT PARAGUAY S.A.,*** *monto total ofertado* ***G. 17.404.499.960.-*** *(Guaraníes diez y siete mil cuatrocientos cuatro millones cuatrocientos noventa y nueve mil novecientos sesenta);* ***3) COMTECPAR S.A.,*** *monto total ofertado* ***G.17.206.000.000.-*** *(Guaraníes diez y siete mil doscientos seis millones);* ***4) DATA LAB S.A.-*** *monto total ofertado* ***G.10.387.849.890.-*** *(Guaraníes diez mil trescientos ochenta y siete millones ochocientos cuarenta y nueve mil ochocientos noventa);* ***5) SAFARI SPORT S.R.L.-*** *monto total ofertado* ***G. 1.800.000.000.-*** *(Guaraníes Un mil ochocientos millones);* ***6) MEGA SERVICE S.A.,-*** *monto total ofertado* ***G. 2.085.999.960.-*** *(Guaraníes dos mil ochenta y cinco millones novecientos noventa y nueve mil novecientos sesenta)*

El detalle de la oferta presentada, se expone en el ***Anexo 01 "Cuadro Comparativo de Ofertas"****, que se adjunta y forma parte del presente informe.*

Dr. Jorge Enrique Bogarín G.
Asesor

FERNANDO SAKODA
Director
Unidad Operativa de Contrataciones

Néstor Fabián Suárez G.
Director Jurídico

3.- <u>CUMPLIMIENTO LEGAL</u>

De acuerdo a lo establecido en el Articulo 26° -Evaluación de las Ofertas- de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", el Artículo 61° del Decreto N° 21.909/03 "Reglamentario de la Ley de Contrataciones Públicas"; en el P.B.C., Instrucciones Generales, Anexo I: Requisitos de los Bienes y Servicios Conexos requeridos, Anexo II: Documentos Requeridos y Anexo III Criterios de Evaluación y Requisitos de Calificación, se procede a verificar el cumplimiento de la oferta respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial, solicitada en el Pliego de Bases y Condiciones, a efectos de descartar la que no cumpla con el suministro de dicha documentación o que las mismas sean insatisfactorias, siendo analizada la oferta en forma individual.

En el examen de los documentos solicitados, se verifica que cumplan con lo siguiente:

*3.1 <u>**Suministro de Documentación de Carácter Sustancial**</u>: **a)** Presentación de los documentos que acrediten la representación suficiente del firmante de la Oferta para comprometer a los Oferentes; **b)** Formulario de Presentación de Oferta, conforme con lo requerido en el Anexo V, punto 1 del P.B.C., debidamente completado y firmado por el oferente o su representante; **c)** Declaración Jurada de no hallarse comprendidas en las inhabilidades del Art. 40 y la Declaración Jurada de Integridad, conforme con lo requerido en el Anexo V, punto 8 del P.B.C.; **d)** Presentación del Formulario de lista de cantidades, precios unitarios y totales, el cual deberá estar debidamente completado y firmado por el Oferente o su representante; **e)** Garantía de Mantenimiento de Oferta, debidamente extendida.*

*Las firmas **SIT PARAGUAY S.A., COMTECPAR S.A., DATA LAB S.A., SAFARI SPORT S.R.L. y MEGA SERVICE S.A., "CUMPLEN"** sustancialmente con los requerimientos mencionados más arriba, establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones; y, en el Art. 60° del Decreto N° 21909/03 "Por el cual se reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas".*
*En cuanto a la firma **SAMERA S.A. "NO CUMPLE"** a cabalidad con los requerimientos en el suministro de documentación de carácter sustancial, específicamente en la planilla de precios, cuya presentación difiere del modelo solicitado en el PBC.*

El Pliego de Bases y Condiciones en el Anexo II – Documentaciones Sustanciales (Art. 62 Decreto 21909/03) en el punto 1.2 establece que el formulario de lista de propuesta de precios, deberá ser debidamente completado y firmado. Así mismo y para el efecto se determina el modelo del mismo, en el Anexo V –Formularios a presentar, en el punto 2.

*Por tanto, conforme a los argumentos esgrimidos, el Comité de Evaluación descalifica a la firma **SAMERA S.A.***

*3.2 <u>**Suministro de Documentación de Carácter Formal:**</u> efectuado el examen preliminar, se prosigue con el proceso de evaluación de las ofertas presentadas por los oferentes mencionados más arriba, de acuerdo a criterios desarrollados en el siguiente punto.*

Dr. Jorge Enrique Bogarín G.
Asesor

FERNANDO SAKODA
Director
Unidad Operativa de Contrataciones

Néstor Fabián Suárez G.
Director Jurídico

4.- EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS

Las ofertas que superan la evaluación preliminar mencionada en el punto anterior son agrupadas en orden numérico de menor a mayor, conforme a las Planillas de Precios presentada por los oferentes.

Ítem 1 – Carabina calibre 5,56 mm

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
DATA LAB S.A.	Carabina calibre 5,56 mm	IWI	ISRAEL	100	13.688.554	1.368.855.4000
SAFARI SPORT S.R.L.	Carabina calibre 5,56 mm	ROCK RIVER	U.S.A	100	17.000.000	1.700.000.000
SIT PARAGUAY S.A.	Carabina calibre 5,56 mm	COLT	U.S.A	100	18.090.000	1.809.000.000
COMTECPAR S.A.	Carabina calibre 5,56 mm	REMINGTON DEFENSE/AAC	U.S.A	100	18.100.000	1.810.000.000

Ítem 2 – Fusil Ametralladora liviana 7,62 mm

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
COMTECPAR S.A.	Fusil Ametralladora Liviana calibre 7,62 mm	FN Herstal	BÉLGICA	100	132.000.000	13.200.000.000
SIT PARAGUAY S.A.	Fusil Ametralladora Liviana calibre 7,62 mm	US ORDNANCE	U.S.A	100	132.495.000	13.249.500.000

Ítem 3 – Visor nocturno Táctico

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
MEGA SERVICE S.R.L.	Visor Nocturno Táctico	Nightline	U.S.A	60	25.183.333	1.510.999.980
COMTECPAR S.A.	Visor Nocturno Táctico	US Night Vision	U.S.A	60	25.266.667	1.516.000.000
SIT PARAGUAY S.A.	Visor Nocturno Táctico	ATN	U.S.A	60	27.716.666	1.662.999.960
DATA LAB S.A.	Visor Nocturno Táctico	Noga Light	ISRAEL	60	37.761.537	2.265.692.220

FERNANDO SAKODA
Director
Unidad Operativa de Contrataciones

Néstor Fabián Suárez G.
Director Jurídico

Dr. Jorge Enrique Bogarín G.
Asesor

Ítem 4 – Casco para Piloto de Aviación

Oferente	*Descripción*	*Marca*	*Procedencia*	*Cantidad*	*Precio Unitario (IVA Incluido)*	*Precio Total*
SIT PARAGUAY S.A.	*Casco para Piloto de Aviación*	*Gentex*	*U.S.A*	*30*	*17.300.000*	*519.000.000*
COMTECPAR S.A.	*Casco para Piloto de Aviación*	*Government Sales*	*U.S.A*	*30*	*17.333.334*	*520.000.000*
DATA LAB S.A.	*Casco para Piloto de Aviación*	*Gentex*	*U.S.A*	*30*	*17.552.689*	*526.580.670*
MEGA SERVICE S.A.	*Casco para Piloto de Aviación*	*Alpha*	*U.S.A*	*30*	*19.166.666*	*574.999.980*

Ítem 5 – Casco Balístico

Oferente	*Descripción*	*Marca*	*Procedencia*	*Cantidad*	*Precio Unitario (IVA Incluido)*	*Precio Total*
SAFARI SPORT S.R.L	*Casco Balístico*	*Dacheng*	*CHINA*	*100*	*1.000.000*	*100.000.000*
MEGA SERVICE S.A.	*Casco Balístico*	*MKU*	*INDIA*	*100*	*1.300.000*	*130.000.000*
COMTECPAR S.A.	*Casco Balístico*	*Point Blank*	*U.S.A*	*100*	*1.600.000*	*160.000.000*
SIT PARAGUAY S.A.	*Casco Balístico*	*Miguel Caballero*	*COLOMBIA*	*100*	*1.640.000*	*164.000.000*
DATA LAB S.A.	*Casco Balístico*	*HAGOR*	*ISRAEL*	*100*	*1.691.404*	*169.140.400*

Seguidamente se procede al análisis pormenorizado de las ofertas, de acuerdo a los siguientes criterios:

*4.1.- **CRITERIOS TÉCNICOS:***

*Se procede a la evaluación de los **ítems** ofertados, a fin de comprobar que cumplan con las Especificaciones Técnicas, y otros requerimientos del Pliego de Bases y Condiciones.*

Ítem 1 – Carabina calibre 5,56 mm

*En este ítem las firmas comerciales, **DATA LAB S.A. y SAFARI SPORT S.R.L.** que han presentado las ofertas más bajas **"NO CUMPLEN"** a cabalidad con los requerimientos técnicos del PBC, conforme al estudio técnico elaborado por personal de la Agrupación FOPE (Fuerza de Operaciones Policiales Especiales) de la Policía Nacional.*

Posteriormente, se pasa a evaluar la siguiente más baja en precio, conforme al parámetro indicado precedentemente.

*La empresa **SIT PARAGUAY S.A. "CUMPLE"** satisfactoriamente con los requerimientos del PBC y conforme el informe técnico elaborado por personal de la Agrupación FOPE (Fuerza de Operaciones Policiales Especiales) de la Policía Nacional.*

Néstor Fabián Suárez G.
Director Jurídico

Dr. Jorge Enrique Bogarin
Asesor

FERNANDO SAKODA
Director
Unidad Operativa de Contrataciones

Ítem 2 – Fusil Ametralladora liviana 7,62 mm

En este ítem la firma comercial, ***COMTECPAR S.A. "NO CUMPLE"*** *a cabalidad con los requerimientos técnicos del PBC, conforme al estudio técnico elaborado por personal de la Agrupación FOPE (Fuerza de Operaciones Policiales Especiales) de la Policía Nacional.*

La oferta presentada por la empresa ***SIT PARAGUAY S.A. "CUMPLE"*** *satisfactoriamente con los requerimientos del PBC y conforme el informe técnico elaborado por personal de la Agrupación FOPE (Fuerza de Operaciones Policiales Especiales) de la Policía Nacional.*

Ítem 3 – Visor nocturno Táctico

En este ítem la oferta valuada como la más baja, presentada por la firma ***MEGA SERVICE S.A.; "CUMPLE"*** *satisfactoriamente con los requerimientos del PBC y conforme al informe técnico elaborado por personal de la Agrupación FOPE (Fuerza de Operaciones Policiales Especiales) de la Policía Nacional.*

Ítem 4 – Casco para Piloto de Aviación

En este ítem las firmas comerciales ***SIT PARAGUAY S.A. COMTECPAR S.A., DATA LAB S.A. "NO CUMPLEN"*** *a cabalidad con los requerimientos del PBC, conforme el informe técnico.*

La oferta, presentada por la firma ***MEGA SERVICE S.A., "CUMPLE"*** *satisfactoriamente con los requerimientos del PBC, conforme al informe técnico.*

Ítem 5 – Casco Balístico

En este ítem las ofertas presentadas por las firmas ***SAFARI SPORT S.R.L.; MEGA SERVICE S.A.; COMTECPAR S.A.; "NO CUMPLEN"*** *con los requerimientos del PBC, y conforme al informe técnico elaborado por personal de la Agrupación FOPE (Fuerza de Operaciones Policiales Especiales) de la Policía Nacional.*

La oferta presentada por la firma ***SIT PARAGUAY S.A., "CUMPLE"*** *satisfactoriamente con los requerimientos del PBC, y conforme al informe técnico elaborado por personal de la Agrupación FOPE (Fuerza de Operaciones Policiales Especiales) de la Policía Nacional.*

4.2.- <u>SITUACION FINANCIERA Y ECONÓMICA</u>

Con el propósito de calificar la situación financiera y económica actual de los oferentes, se procede a evaluar los índices de liquidez, endeudamiento y rentabilidad, tal como se establece en el Pliego de Bases y Condiciones:

1) SIT PARAGUAY S.A., 2) COMTECPAR S.A.,3) DATA LAB S.A., 4) SAFARI SPORT S.R.L y 5) MEGA SERVICE S.A.

Los índices financieros y de rentabilidad calculados establecen una situación financiera - económica razonable de los oferentes.

FERNANDO SAKODA
Director
Unidad Operativa de Contrataciones

Dr. Jorge Enrique Bogarín G.
Asesor

Néstor Fabián Suárez G.
Director Jurídico

4.3.- <u>EXPERIENCIA</u>

Para determinar la experiencia del oferente, se consideran los siguientes documentos (carta de referencia de clientes, contratos o comprobantes legales de ventas, acta de recepción definitiva de bienes) que acrediten la existencia legal y la experiencia en el rubro ofertado, como proveedor de suministros similares a lo solicitado en esta licitación, surgiendo que:

***1) SIT PARAGUAY S.A., 2) COMTECPAR S.A., 3) SAFARI SPORT S.R.L. y 4) MEGA SERVICE S.A., cumplen** satisfactoriamente con lo solicitado.*

*La empresa **"DATA LAB S.A" NO CUMPLE** con la experiencia requerida en el presente PBC; Por tanto, el Comité de Evaluación descalifica a la misma.*

4.4.- <u>PLAZOS DE ENTREGA</u>

Prosiguiendo con la evaluación se analiza la información referente al plazo de entrega presentado por la empresa:

1) SIT PARAGUAY S.A., 2) COMTECPAR S.A., 3) SAFARI SPORT S.R.L. y 4) MEGA SERVICE S.A.

Los oferentes mencionados cumplen con este requisito.

4.5.- <u>HABILITACIÓN EN EL RUBRO OFERTADO</u>

*En el Anexo II, punto 2, y requisito N° 7 del P.B.C., se establece la experiencia especifica del proveedor en el rubro que oferta, conforme a lo dispuesto en la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" en el **Art. 34°** último párrafo ".....las ofertas se aceptarán siempre que provengan de personas fisicas o jurídicas que cuenten con la solvencia técnica, económica y legal suficiente para responder a los compromisos asumidos frente al Estado Paraguayo y que su actividad comercial o industrial se encuentre vinculada con el tipo de bien, servicios u obras a contratar...", se tiene en cuenta la matrícula de comerciante y el formulario de inscripción y/o modificaciones de rubro **de la firma calificada con la oferta más baja**:*

1) SIT PARAGUAY S.A., 2) COMTECPAR S.A., 3) SAFARI SPORT S.R.L. y 4) MEGA SERVICE S.A.

Se constata que las firmas cumplen con la habilitación en el rubro solicitado.

5.- <u>SUGERENCIA DE ADJUDICACIÓN</u>

Analizados todos los documentos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones, de conformidad a lo establecido en el Art. 26° -Evaluación de la Ofertas- de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", el Art. 61° -Método de Evaluación- del Decreto N° 21.909 "Reglamentario de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", los requisitos establecidos en el P.B.C., Anexo I –Requisitos de los Bienes y Servicios Conexos requeridos, Anexo II –Documentos Requeridos; y Anexo III –Criterios de Evaluación y Requisitos de

Calificación-, se ha constatado que el oferente posee la solvencia técnica, económica, legal y capacidad de abastecimiento a los efectos de hacer frente a los compromisos asumidos ante la Convocante y el Estado Paraguayo en concordancia con las disposiciones de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" en su Artículo 4° -Principios Generales-; inciso a) Economía y Eficiencia: que dice..."Garantizarán que los organismos, entidades y municipalidades se obliguen a planificar y programar sus requerimientos de contratación, de modo que las necesidades públicas se satisfagan con la oportunidad, la calidad y el costo que aseguren al Estado Paraguayo las mejores condiciones, sujetándose a disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestaria".

Por todo lo expuesto, este Comité de Evaluación resuelve recomendar la adjudicación del presente llamado, de acuerdo al siguiente detalle:

Ítem 1 – Carabina calibre 5,56 mm

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cantidad	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
SIT PARAGUAY S.A	Carabina calibre 5,56 mm	COLT	U.S.A	100	18.090.000	1.809.000.000

Ítem 2 – Fusil Ametralladora liviana 7,62 mm

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
SIT PARAGUAY S.A	Fusil Ametralladora Liviana calibre 7,62 mm	US ORDNANCE	U.S.A	100	132.495.000	13.249.500.000

Ítem 3 – Visor nocturno Táctico

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
MEGA SERVICE S.R.L	Visor Nocturno Táctico	Nightline	U.S.A	60	25.183.333	1.510.999.980

Ítem 4 – Casco para Piloto de Aviación

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
MEGA SERVICE S.R.L	Casco p/ Piloto de Aviación	Alpha	U.S.A.	30	19.166.666	574.999.980

Ítem 5 – Casco Balístico

Oferente	Descripción	Marca	Procedencia	Cant.	Precio Unitario (IVA Incluido)	Precio Total
SIT PARAGUAY S.A.	Casco Balístico	Miguel Caballero	COLOMBIA	100	1.640.000	164.000.000

Néstor Fabián Suárez G.
Director Jurídico

Dr. Jorge Enrique Bogarín G.
Asesor

FERNANDO SAKODA
Director
Unidad Operativa de Contrataciones

Con la sugerencia de adjudicación planteada por el Comité de Evaluación, se disminuye la cantidad inicial de los bienes solicitados en los ítems 1, 2 y 5, de manera a adecuarla a las previsiones del Programa Anual de Contrataciones (PAC), para el Ejercicio Fiscal 2011.

De lo expuesto, surge el siguiente cuadro recomendado para la adjudicación:

RESUMEN DE ADJUDICACIÓN							
Oferente	**Ítem**	**Descripción**	**Marca**	**Procedencia**	**Cant.**	**Precio Unitario (IVA Incluido)**	**Total G.**
SIT PARAGUAY S.A.	1	Carabina calibre 5,56 mm	COLT	U.S.A	93	18.090.000	1.682.370.000
	2	Fusil Ametralladora Liviana calibre 7,62 mm	US ORDNANCE	U.S.A	50	132.495.000	6.624.750.000
MEGA SERVICE S.R.L	3	Visor Nocturno Táctico	Nightline	U.S.A	60	25.183.333	1.510.999.980
	4	Casco para Piloto de Aviación	Alpha	U.S.A	30	19.166.666	574.999.980
SIT PARAGUAY S.A.	5	Casco Balístico	Miguel Caballero	COLOMBIA	95	1.640.000	155.800.000
Total Adjudicado							**10.548.919.960**

Finalmente, se resuelve remitir todo el expediente a la Secretaría General del Ministerio del Interior, para resolución de la máxima autoridad, salvo mejor parecer. --

Es Nuestro Informe.

SR. FERNANDO SAKODA
Director
Dirección General de la UOC

LIC. EVA ROJAS
Directora General
Dirección General de Administración y Finanzas

SR. VÍCTOR ANTONIO FLOR
Jefe
Departamento de Equipamiento a la Policía

ABOG. JORGE BOGARÍN
Asesor
Ministerio del Interior

ABOG. NÉSTOR SUAREZ
Director
Dirección Jurídica

SUB CRIO. ABOG. CÉSAR PÉREZ
Sub Jefe
Agrupación FOPE