INFORME DE EVALUACIÓN

CONTRATACIÓN POR VIA DE LA EXCEPCIÓN ANDE N° 231/2016

"Adquisición de Licencia de Uso, Suscripción de Actualización Técnica y Soporte de los Sistemas Corporativos Consist GEM, Consist HR, y la Prestación de Servicios Complementarios"

En cumplimiento a lo establecido en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03, elevamos a la Máxima Autoridad de la Institución el Informe resultante del análisis de la oferta presentadaen el marco de la Contratación por Vía de la Excepción ANDE N° 231/2016 con ID N° 304271, **"Adquisición de Licencia de Uso, Suscripción de Actualización Técnica y Soporte de los Sistemas Corporativos Consist GEM, Consist HR, y la Prestación de Servicios Complementarios"**.

En ese sentido, primeramente resulta importante destacar que el Comité de Evaluación de Ofertas ha sido constituido por Resolución P/N° 37591 de fecha 9 de Agosto de 2016, indicándose que el mismo estará conformado por: Sr. Antonio Barrientos (**Coordinador**), Sra. Luz Medina (**Miembro Representante Área Solicitantes**), Sra. Juana Benitez (**Miembro Representante de la Asesoría Legal**). Una vez verificadas las ofertas, y de conformidad a lo establecido en el Art. 64° del Decreto N° 21909/03 pasamos a expresar cuanto sigue:

1. Acta de apertura de ofertas:

Conforme se desprende del Acta de Apertura de Ofertas N° 056/2016 de fecha 12 de Agosto de 2016, se ha procedido a la apertura de la siguiente:

N°	Precio Total G. (IVA Incluido)	
1 - Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.	**Lote 1** - Sistema Consist GEM - Subscripción de Actualización Técnica y Soporte**(Módulos de Catastro y Entidades, Contabilidad, Cuentas a Pagar, Tesorería, Flujo de Caja, Stock y Recepción de Materiales, Activo Fijo)**	546.678.000
	Lote 2 – Sistema Consist HR - Subscripción de Actualización Técnica y Soporte**(Módulos de Administración del Personal, Pagos y Nóminas, Recursos Humanos, Seguridad y Medicina del Trabajo, Control de Frecuencia)**	479.309.600
	Lote 3 - Consultoría Externa de Migración/ Implantación / Desarrollo (**Costo Unitario por hora**)- **Consultor Externo**	800.690
	Lote 3 - Consultoría Local de Migración/ Implantación / Desarrollo (**Costo Unitario por hora**)- **Consultor Local**	441.760
	Lote 3 - Consultoría Externa de Migración/ Implantación / Desarrollo (**Costo Unitario por hora**)- **Consultor Gerente de Proyecto**	993.960
	Lote 3 - Entrenamiento (**Costo Unitario por día**)-	8.835.200

2. Verificación del cumplimiento de los requisitos de carácter sustancial:

Posteriormente, se ha procedido a la verificación del cumplimiento de la oferta respecto al cumplimiento de las documentaciones básicas de carácter sustancial, de conformidad a lo establecido en el Art. 61° del Decreto N° 21909/03 y demás disposiciones que rigen a las Compras Públicas, observándose lo siguiente:

Documento	Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.
Formulario de Oferta	CUMPLE
Documentos que acrediten la representación suficiente del firmante de la oferta	CUMPLE (*)
Garantía de mantenimiento de oferta	CUMPLE
Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar (1)	CUMPLE (*)

(*) El oferente ha realizado la presentación de la Constancia N° 1413417 del Sistema de Información de Proveedores del Estado (SIPE) con fecha de emisión del 03/08/2016 con estado Activo. Los documentos señalados han sido corroborados y cumplen con lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones.

(1) A través del Memorandum GF/SGF/127/2016 se ha realizado las consultas al Dpto. de Gestión del Personal, relativo a los datos de las personas vinculadas a la firma oferente involucrado en la Contratación por la Vía de la Excepción ANDE N° 231/2016, a fin de constatar si están afectados por las prohibiciones establecidas en el Art. 40, Incs. "a" y "b" de la Ley 2051/2013, constatándose que no registran datos en la base de datos del Sistema SINARH, por lo tanto la firma oferente se encuentra habilitada para contratar con el Estado.

3. Tabla comparativa de precios de las ofertas ajustada por errores aritméticos:

De conformidad a la disposición contenida en el num. 2) del Art. 61° del Decreto N° 21909/03, se ha procedido a la verificación de las planillas de precio presentadas por la firma oferente que ha cumplido con la documentación de carácter sustancial, dando como resultado sin errores aritméticos.

3.1. Verificación de los precios ofertado por la firma participante:

La verificación de los precios ofertados por la firma, ha sido realizada conforme a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones y de conformidad a lo estipulado en el Art. 61 de la Reglamentación de la Ley 2015/2003 de Contrataciones Públicas, que se expone a continuación en el siguiente cuadro:

ANALISIS ECONOMICO DE LA OFERTA PRESENTADA- Vex 231/2016						
ÍTEM	OFERENTE	CONCEPTOS	PRECIO OFERTADO EN GUARANIES - IVA INCLUIDO	COSTO ESTIMADO EN GUARANIES - IVA INCLUIDO	VARIACION CON RELACION AL COSTO ESTIMADO EN %	INDICE
	CONSIST-Consultoria, Sistemas y Representaciones S.R.L.					
1.		SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA - Consist GEM				
		Lote 1				
		Licencia de Uso:	Sin Costo	Sin Costo	-	
		Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Catastro y Entidades, Contabilidad, Cuentas a Pagar, Tesorería, Flujo de Caja, Stock y Recepción de Materiales, Activo Fijo)	546.678.000	594.000.000	-7,97	100%
2.		SISTEMA DE LIQUIDACIÓN DE HABERES Y ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS - Consist HR				
		Lote 2				
		Licencia de Uso:	Sin Costo	Sin Costo	-	
		Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Administración del Personal, Pagos y Nóminas, Recursos Humanos, Seguridad y Medicina del Trabajo, Control de Frecuencia)	479.309.600	520.800.000	-7,97	100%
3.		SERVICIOS COMPLEMENTARIOS				
		Lote 3				
		Consultoría Externa de Migración/ Implantación/Desarrollo (costo unitario por hora) - Consultor Externo	800.690	870.000	-7,97	100%
		Consultoría Externa de Migración/ Implantación/Desarrollo (costo unitario por hora) - Consultor Externo Gerente de Proyecto	993.960	1.080.000	-7,97	100%
		Consultoría Local de Migración/ Implantación / Desarrollo (costo unitario por hora) - Consultor Local	441.760	480.000	-7,97	100%
		Entrenamiento (costo unitario por día)	8.835.200	9.600.000	-7,97	100%

Resumen General de Precio Ofertado, Variación en Porcentaje, Precio G. (Valor Total del Contrato Estimado)				
Conceptos	PRECIO OFERTADO EN GUARANIES - IVA INCLUIDO	COSTO ESTIMADO EN GUARANIES - IVA INCLUIDO	VARIACION CON RELACION AL COSTO ESTIMADO EN %	VARIACION CON RELACION AL COSTO ESTIMADO EN G.
Total SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA - Consist GEM (Lote 1)	546.678.000	594.000.000	-7,97	-47.322.000
Total SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA - Consist HR (Lote 2)	479.309.600	520.800.000	-7,97	-41.490.400
Total Estimado por Servicios Complementarios (Contrato Abierto) (Lote 3)	1.964.351.300	1.964.351.300	0,00	0
Total Estimado por Suscripción de Actualización Técnica y Soporte / Servicios Complementarios	2.990.338.900	3.079.151.300	-2,88	-88.812.400

Según se desprende del cuadro observado más arriba, la Licencia de Uso por el Sistema de Gestión Financiera – Consist GEM y del Sistema de Liquidación de Haberes y Administración de Recursos Humanos – Consist HR, resulta sin costo por motivos a que el pago de la Licencia de Uso ha sido pagada por única vez en el contrato firmado de fecha 23/02/1996. La oferta presentada por la firma, por la Suscripción de Actualización Técnica y Soporte (Lote 1 y Lote 2), y los costos unitarios por Servicios Complementarios (Lote 3), posiciona por debajo del precio referencial y dentro del rango esperado, por lo que no fue necesario la consulta al oferente relativo a la composición del precio de acuerdo con lo establecido en la Resolución DNCP N° 1173/2016. La variación porcentual **(- 7,97%)** en cada precio de los lotes 1,2 y 3 respecto al costo estimado, no resultan ser

sustanciales. De igual manera, la variación porcentual **(– 2,88%)** en el monto estimado total del valor a contratar por la Suscripción de Actualización Técnica y Soporte y Servicios Complementarios, representa una variación dentro de los rangos esperados.

3.2. Margen de Preferencia

Habiéndose verificado los precios cotizados por el oferente y en atención de que la oferta analizada corresponde a la presentada por un solo cotizante por la modalidad de la Vía de Excepción, por lo cual, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 61° del Decreto N° 21909/03 se procede a seleccionar a la misma a los efectos de verificar su cumplimiento con los demás requisitos de la Convocatoria.

4. Verificación de la oferta respecto a los demás requisitos establecidos en el PBC

Atendiendo a lo mencionado precedentemente, en el presente apartado el Comité de Evaluación de Ofertas se ha abocado al análisis de la oferta presentada por la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.**, a los efectos de verificar su cumplimiento respecto a los demás requisitos solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones. En tal sentido, se ha procedido a la verificación de los demás documentos de indicados en la Sección VII Anexo 1 del PBC, que se expone a continuación:

Sección VII- Anexo 1 Documentos que Componen la Oferta		Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.
		CUMPLE: SI - NO CUMPLE: NO
Documentos legales - Oferentes Individuales . Personas Jurídicas		
A)	Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los Estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.*	SI
B)	Fotocopia simple de la cédula tributaria (constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes RUC) y de los Documentos de Indentidad de los representantes o apoderados de la Sociedad.	SI
C)	Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); ó los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas.*	SI
D)	Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40, y de integridad conforme al Art. 20°, inciso "W", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 Resolución N° 849/15 de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.*	SI
E)	Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP N° 941/2010.	SI
F)	Fotocopia autenticada de la declaración de IVA del último mes vencido y/o del Impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta.	SI
G)	Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor en caso de que la empresa oferente no haya fabricado o elaborado el producto ofertado, sino sea importador y/o distribuidor de los bienes a ser provistos en virtud del contrato. Asimismo, presentar los documentos que demuestren la cadena de autorizaciones desde el fabricante hasta el oferente, vigente y emitida con fecha anterior a la apertura de ofertas.	SI
Documentos adicionales a la oferta que demuestren que los Bienes o Servicios ofertados cumplen con las especificaciones de la Sección III, Suministros Requeridos		
A)	1. Planilla de Datos Garantizados debidamente llenada y firmada, con los datos técnicos solicitados conforme a las Especificaciones Técnicas.	SI
B)	2. Original o Fotocopia debidamente autenticada por Escribano Publico del documento que demuestre la representación autorizada y comercialización en el Paraguay, con los productos Consist	SI
Cualquier otro documento adicional requerido.		
A)	Fotocopia autenticada del último pago de extracto de cuenta o Constancia de no adeudar aporte obrero patronal expedida por el Instituto de Previsión Nacional (IPS), que demuestre no encontrarse en mora con la seguridad social a la fecha de la presentación de ofertas.	SI

Como podrá notarse, una vez verificadas las documentaciones presentadas por la misma, se observa que la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.,** ha dado cumplimiento respecto a los documentos solicitados en las bases de la contratación.

4.1. Verificación del cumplimiento de las Especificaciones Técnicas indicadas en el PBC.

De conformidad a lo establecido en la Sección III- Suministros Requeridos del PBC, se ha procedido a la evaluación del cumplimiento de las Especificaciones Técnicas conforme a los documentos de la **Planilla de Datos Garantizados**presentados por la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.,** constatándose como resultado de que la misma cumple con las Especificaciones Técnicas establecidas y requeridas por la ANDE en el PBC, y que se expone en los cuadros 1,2 y 3 a continuación:

1.	**SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA CONSIST GEM**			
	Tópico especificado	**Especificación Técnica**	**Cantidad de usuarios**	**Garantizado**
1.1.	Conformación	Módulos que debe incluir: • Catastro de Entidades • Contabilidad • Cuentas a Pagar • Tesorería • Flujo de Caja • Compras • Stock y Recepción de Materiales • Activo Fijo	NA	Si
1.2.	Versión	2.11. o Superior	NA	Si
1.3.	Sistema Operacional	UNIX	NA	Si
1.4.	Tipo de acceso	Multiusuario	64(como máximo)	Si
1.5.	Configuración	Integrado y parametrizable, conforme a los requerimientos de los usuarios.	NA	Si
1.6.	Ambiente de instalación	Windows/WEB	NA	Si
1.7.	Base de Datos	**ORACLE 8I o Superior**	NA	Si
1.8.	Seguridad	A definirse bajo diferentes criterios (usuarios, datos, perfiles, etc.). Debe incluir registros de accesos y Logs de errores.	NA	Si
1.9.	Integración Contable	Vía interfase o automática.	NA	Si
1.10.	Programación de tareas	Agendable, para ejecución automática de procesos.	NA	Si
1.11.	Programas y Reportes Específicos	Programas y reportes específicos de ANDE, que a la fecha de renovación del contrato, se hallen implementados y/o en etapa de desarrollo.	NA	Si
1.12.	Licencia de Uso	Válida, por todo el periodo que se encuentre vigente el contrato.	NA	Si

1.13.	Subscripción de Actualización Técnica y Soporte	Válida, por todo el periodo que se encuentre vigente el contrato.	NA	Si
	Tópico especificado	**Especificación Técnica**	**Cantidad de usuarios**	**Garantizado**
2.	**SISTEMA DE LIQUIDACIÓN DE HABERES Y ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS – CONSIST HR**			
2.1.	Conformación	Módulos que debe incluir: 1. Administración de Personal 2. Pagos y Nóminas 3. Recursos Humanos 4. Seguridad y Medicina del Trabajo. 5. Control de Frecuencia	NA	Si
2.2.	Versión	3.4.11 o superior	NA	Si
2.3.	Sistema Operacional	UNIX	NA	Si
2.4.	Tipo de acceso	Multiusuario	84(como máximo)	Si
2.5.	Configuración	Integrado y parametrizable, conforme a los requerimientos de los usuarios.	NA	Si
2.6.	Ambiente de instalación	Windows/WEB	NA	Si
2.7.	Base de Datos	**ORACLE con Consist ADS**	NA	Si
2.8.	Seguridad	A definirse bajo diferentes criterios (usuarios, datos, perfiles, etc.). Debe incluir registros de accesos y Logs de errores.	NA	Si
2.9.	Integración Contable	Vía Interfase o automática	NA	Si
2.10.	Programas y Reportes Específicos	Programas y reportes específicos desarrollados para la ANDE, que a la fecha de la renovación del contrato, se encuentren implementados y/o en etapa de desarrollo.	NA	Si
2.11.	Licencia de Uso	Válida por el periodo vigente del contrato.	NA	Si
2.12.	Subscripción de Actualización Técnica y Soporte	Válida por el periodo vigente del contrato.	NA	Si

	Tópico especificado	Especificación Técnica	Cantidad de usuarios	Requerido
3.	**SERVICIOS TÉCNICOS COMPLEMENTARIOS**			
3.1.	Consultoría de Implantación/Migración - Costo unitario (por hora)	Conforme a cronograma a ser definido con ANDE: • Creación/modificación de Eventos. • Migración de datos a la base de datos del Sistema. • Evaluación de factibilidad de incorporación de adecuaciones solicitadas por ANDE. • Modificación del código fuente. • Modificación de Scripts • Parametrización del Sistema (definición de variables, tablas, campos). • Preparación de archivos p/migración (Verificación de contenido, corrección de errores, organización, remisión). • Pruebas y homologación de funcionalidades nuevas (solicitadas) en Producción y Desarrollo. • Relevamiento de datos p/desarrollo/implementación de nuevas funcionalidades/módulos (revisión de modelos de documentos y antecedentes, otras fuentes, entrevistas, etc.) • Actualización de librerías y programas en Desarrollo y Producción. p/ instalación de adecuaciones solicitadas por ANDE. • Programación y asistencia a reuniones conjuntas ANDE/Proveedor para definición de criterios y/o análisis de casos planteados.	NA	Si
3.2.	Consultoría de Desarrollo - Costo unitario (por hora)	Conforme a cronograma a ser definido con ANDE: • Desarrollo/Modificación de programas específicos (nuevas ventanas, campos, consultas, reportes, etc.). • Relevamiento de datos, diseño, desarrollo e incorporación al sistema de programas, funcionalidades y reportes específicos nuevos, adicionales o distintos, a los disponibles en la versión standard del sistema (ventanas, browsers, navegadores, campos, reportes, combos, etc.). • Parametrización y prueba de programas, funcionalidades y reportes específicos nuevos en ambiente de Producción y Desarrollo. • Creación / modificación de Eventos • Migración y/o carga de archivos de datos a la base de datos del Sistema.	NA	Si

		• Evaluación de factibilidad de incorporación de adecuaciones solicitadas por ANDE. • Modificación de Scripts.		
3.2.	Consultoría de Desarrollo - Costo unitario (por hora)	• Parametrización del Sistema (definición de variables, tablas, campos) • Preparación de archivos (verificación de contenido, validación, corrección de errores, organización, remisión). • Pruebas de funcionalidades nuevas (solicitadas) en Producción y Desarrollo.	NA	Si
3.3.	Actividades de Entrenamiento - Costo unitario (por día)	• Se establecerá una fase de entrenamiento por cada Módulo integrante del Sistema. • Los manuales digitales e impresos serán proveídos, íntegramente, por la firma CONSULTORA y estarán redactados en idioma Español. • Exposición y demostración teórico-prácticas de las distintas funcionalidades de los Módulos del Sistema, con énfasis en casos prácticos de la operativa propia de la ANDE. • Utilización de la metodología que garantice el acabado conocimiento, por parte de los usuarios (Desarrollo de casos prácticos), de las distintas funcionalidades de los Módulos del Sistema. • Desarrollo de las actividades de entrenamiento en las instalaciones de la ANDE. • Provisión de manuales digitales o impresos y todos los demás materiales necesarios para el desarrollo de las actividades de entrenamiento, redactados en idioma español. • Capacitación en el uso de herramientas standares del sistema tales como: generador de relatorios, supercuenta, BIC Explorer, creación de eventos contables, creación de scripts y otros. • Entrenamiento en el uso de funcionalidades específicas de ANDE para los módulos contratados (demostración completa de cada módulo)	A ser acordado con ANDE	Si

5. Recomendación:

Por tanto, y atendiendo a lo establecido en el Art. 28° de la Ley N° 2051/03, se recomienda la ADJUDICACIÓN de la Contratación por Vía de la Excepción ANDE N° 231/2016 con ID N° 304271, **"Adquisición de Licencia de Uso, Suscripción de**

Actualización Técnica y Soporte de los Sistemas Corporativos Consist GEM, Consist HR, y la Prestación de Servicios Complementarios a la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L."** por un monto total de ₲ 2.990.338.900 (Dos mil novecientos noventa millones trescientos treinta y ocho mil novecientos) IVA Incluido, en virtud a las consideraciones expuestas en el exordio del presente informe y de acuerdo con el detalle expuesto en el siguiente cuadro:

CONCEPTOS		Monto de la Adjudicacion en Guaranies - Iva Incluido
SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA - Consist GEM		
Lote 1 (Costo Global Anual)		
Licencia de Uso: Consist GEM		(*) Sin Costo
Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Catastro y Entidades, Contabilidad, Cuentas a Pagar, Tesorería, Flujo de Caja, Stock y Recepción de Materiales, Activo Fijo)		546.678.000
SISTEMA DE LIQUIDACIÓN DE HABERES Y ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS - Consist HR		
Lote 2 (Costo Global Anual)		
Licencia de Uso: Consist HR		(*) Sin Costo
Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Administración del Personal, Pagos y Nóminas, Recursos Humanos, Seguridad y Medicina del Trabajo, Control de Frecuencia)		479.309.600
Sumas Costo Global Anual G.		1.025.987.600
Lote 3 (Contrato Abierto)		
Ejecución de Servicios Complementarios de: Consultoría Externa de Migración/Implantación/Desarrollo, Consultoría Local de Migración/Implantacion/Desarrollo, Entrenamiento. Modalidad de Contrato Abierto conforme a los costos unitarios indicados en los Suplementos 1 y 2 de la Oferta por un valor maximo total de G. :	Monto Minimo en Guaranies-IVA Incluido 982.175.650 Monto Maximo en Guaranies-IVA Incluido 1.964.351.300	1.964.351.300
Monto Total Adjudicado G. :		2.990.338.900

(*) Sin Costo - Ya pagado conforme al Suplemento 02 del Contrato firmado el 23-02-96

Son: Dos mil novecientos noventa millones trescientos treinta y ocho mil novecientos guaranies y resulta en un porcentaje de (-2,88%) menor que el costo estimado de G. 3.079.151.300.

Se considera que la cuantía menor no representa una variación sustancial.

Asunción 24-08-2016

Lic. Antonio Barrientos
Profesional Universitario Senior
Coordinador por GF
Oficina de Apoyo al Sistema
De Gestión Financiera

Lic. Luz Medina
Profesional Pleno
Miembro por GF
Oficina de Apoyo al Sistema
de Gestión Financiera

Abog. Juana Benitez
Abogado
Miembro por AL
Abogado