**DIRECCION NACIONAL DE AERONAUTICA CIVIL**
Avda. Mcal. López y 22 de setiembre, 2° piso
Tel: (595 21) 223.130 / 211.366 / 213.033 - Int. 5137
Tel/Fax: (595 21) 224.051-228.721
Pág. Web: www.dinac.gov.py
Asunción - Paraguay

**********

# COMITÉ DE EVALUACION DE OFERTAS

**(Resolución Nº 2109/2014)**

# ACTA DE EVALUACION Y RECOMENDACIÓN Nº 83/14

## LICITACIÓN PUBLICA NACIONAL SBE Nº 20/2014

## "MANTENIMIENTO DE AREAS VERDES"

## 14 de noviembre de 2.014

## ACTA DE EVALUACIÓN Y RECOMENDACIÓN DE ADJUDICACIÓN Nº: 83/2014

## LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL Nº 20/2014

## "MANTENIMIENTO DE AREAS VERDES"

### 1. COMITÉ DE EVALUACION DE OFERTAS

A través de la Resolución N° 1.040/2014, de fecha 23/06/2014, fue integrada la Junta de Aclaraciones y el Comité de Evaluación de Ofertas, compuesta de la siguiente manera:

- **Sr. Marcial Irún** - **Gerente de Mantenimiento- AISP**
- **Sr. Gustavo Carmona** - **Jefe del Dpto. Administrativo GA -SDAF**
- **Lic. Jorge Pérez** - **Jefe Int. Dpto. de Licitaciones –UOC**
- **Sra. Adriana Jara** - **Asistente del Dpto. de Licitaciones-UOC**

Fue Rectificado por Resolucion N° 2109 /2014, de fecha 28 de noviembre de 2014, quedando conformada de la siguiente Forma:

- **Sr. Rubén Aguilar** - **Administrador - AISP**
- **Sr. Gustavo Carmona** - **Jefe del Dpto. Administrativo GA -SDAF**
- **Lic. Jorge Pérez** - **Jefe Int. Dpto. de Licitaciones –UOC**
- **Sra. Adriana Jara** - **Asistente del Dpto. de Licitaciones-UOC**

### 2. APERTURA DE SOBRES

El Acto de Apertura de Sobres se realizó en fecha 04/11/2014 a las 09:00 hs. Seguidamente se procede a la apertura de las ofertas de las firmas que presentaron sus documentaciones en el sitio y hora indicada.

| | | | |
|---|---|---|---|
| EL INGENIERO JARDINES | LOTE 1 GS. 110.000.000<br>LOTE 2 GS. 4.479.500 | GS. 38.000.000 | 130 DIAS |
| CONSERMAR | LOTE 1 GS. 130.381.256 | GS. 5.400.000 | 100 DIAS |
| VR S.A. | LOTE 1 GS. 148.500.000 | GS. 98.500.000 | 95 DIAS |

### 3. ANÁLISIS Y EVALUACION DE LAS DOCUMENTACIONES

#### 3.1. Documentación Legal

La Asesoría Jurídica emitió el Dictamen N°: 1.821/ 2014, de fecha 12/11/14, en el cual menciona entre otros:

| | El Ingeniero | | Consermar | | VR S.A. | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Cumple | No Cumple | Cumple | No Cumple | Cumple | No Cumple |
| **A) Formulario de Oferta (sustancial)** | ✓ | | ✓ | | ✓ | |
| **B) Garantía de Mantenimiento de Oferta 3% (sustancial)** | ✓ | | | ✓ | ✓ | |
| **C) Documentos legales Oferentes Individuales. Personas Jurídicas.** | | | | | | |
| a. Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.* **(sustancial)** | ✓ | | ✓ | | ✓ | |
| b. Fotocopia simple de la cédula tributaria (constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes RUC) y de los Documentos de Identidad de los representantes o | ✓ | | ✓ | | ✓ | |



Adriana Jara B.
Dpto. Licitaciones - U.O.C.
DINAC

Lic. Jorge Pérez
Jefe Int. Dpto. de Licitaciones
U.O.C. - DINAC

C.T.A. Rubén Darío Aguilar O.
Administrador AISP
DINAC

Gustavo A. Carmona A.
Jefe Int. Administrativo - SDAF
DINAC

| | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | apoderados de la Sociedad. | | | | | | |
| c. | Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en:* **(sustancial)**<br>• un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); ó * **(sustancial)**<br>• los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas.* **(sustancial)** | ✓ | | ✓ | | ✓ | |
| d. | Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40 y de integridad conforme al artículo 20, inc. "w", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 de la Dirección General de Contrataciones Públicas. *(sustancial) | ✓ | | ✓ | | ✓ | |
| e. | Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP N° 941/2010. | ✓ | | ✓ | | ✓ | |
| f. | Fotocopia autenticada de la declaración de IVA del último mes vencido y/o del Impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta. | ✓ | | ✓ | | ✓ | |

### 3.2. Situación Financiera

La Gerencia Financiera remite los informes correspondientes al análisis de los requisitos mínimos exigidos en el PBC, obteniéndose los siguientes ratios de los Balances Generales presentados, correspondientes a los 3 últimos ejercicios, años 2011, 2012 y 2013 respectivamente:

| Descripción de la Documentación Solicitada | Ingeniero Jurídicos | | Consorcio | | VRISA | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Cumple | No cumple | Cumple | No cumple | Cumple | No cumple |
| a. Ratio de Liquidez: activo corriente / pasivo corriente: Deberá ser igual o mayor que 1, en promedio, en los 3 últimos años 2011,2012,2013. | **29,64** | | **3,92** | | 57,03 | |
| b. Endeudamiento: pasivo total / activo total: No deberá ser mayor a 0,80 en promedio, en los 3 últimos años 2011,2012,2103 | **0,69** | | **0,53** | | 0,38 | |
| c. Rentabilidad: Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al Capital, el promedio en los últimos 3 años, no deberá ser negativo, 2011, 2012, 2013 | **0,45** | | **0,69** | | 3,34 | |

Lic. Jorge Pérez
Jefe Int. Dpto. Licitaciones
U.O.C. - DINAC

Gustavo A. Carmona A.
Jefe Int. Administrativo - SOAF
DINAC

C.T.A. Ruben Dario Aguilar U.
Administrador AISP
DINAC

**4- EXPERIENCIA Y CAPACIDAD DE SERVICIO**

| Descripción de la Documentación solicitada | El Ingeniero Jardines | | Cosermar | | VESSA | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Cumple | No cumple | Cumple | No cumple | Cumple | No cumple |
| - Certificados de Experiencia de provisión de servicios similares. | ✓ | | ✓ | | ✓ | |

**5- ANALISIS Y EVALUACION FINAL**

**Cosermar:**
Cotizo su oferta para el Lote N° 1- Aeropuerto Internacional Silvio Pettirossi, pero la Garantía de Mantenimiento de Oferta no se encuentra debidamente extendida por el 3% sobre el monto máximo del lote ofertado y siendo el mismo un documento de carácter sustancial, fue eliminada su oferta del proceso licitatorio.

**El Ingeniero Jardines:**

**Punto 1)** Requisitos SECCION II, CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN

**(b)Experiencia y Capacidad Técnica**
Declaración Jurada de que el oferente posee en propiedad al menos 1 (un) Tractor agrícola con cabina cerrada con puertas laterales, de doble tracción como mínimo de 55 HP en delante, con chapa y matricula al día.

Si bien el mismo presenta una declaración Jurada de que posee en propiedad al menos 1 (un) Tractor agrícola también adjunta un Contrato Privado de Compra-Venta celebrado con el Sr. Cesar Osmar Ferreira Romero, el cual no puede ser considerado por este Comité teniendo en cuenta lo establecido en el **Art. 700 del Código Civil Paraguayo, que se transcribe a continuación, *...Deberán ser hechos en escritura pública: a) los contratos que tengan por objeto la constitución, modificación, transmisión, renuncia o extinción de derechos reales sobre bienes que deban ser registrados; b) las particiones extrajudiciales de bienes, salvo que mediare convenio por instrumento privado presentado al juez; c) los contratos de sociedad, sus prórrogas y modificaciones, cuando el aporte de cada socio sea mayor de cien jornales mínimos establecidos para la capital, o cuando consista en la transferencia de bienes inmuebles, o de un bien que deba ser registrado; d) la cesión, repudiación o renuncia de derechos hereditarios, en las condiciones del inciso anterior, salvo que sean hechas en juicio; e) todo acto constitutivo de renta vitalicia; f) los poderes generales o especiales para representar en juicio voluntario o contencioso, o ante la administración pública o el Poder Legislativo; los conferidos para administrar bienes, contraer matrimonio, reconocer o adoptar hijos y cualquier otro que tenga por objeto un acto otorgado o que deba otorgarse por escritura pública; g) las transacciones sobre inmuebles y los compromisos arbitrales relativos a éstos; h) todos los contratos que tengan por objeto modificar, transmitir o extinguir relaciones jurídicas nacidas de actos celebrados mediante escritura pública, o los derechos procedentes de ellos; i) todos los actos que sean necesarios de contratos redactados en escritura pública;***
***y j) los pagos de obligaciones consignadas en escritura pública, con excepción de los parciales y de los relativos a intereses, de canon o alquileres.***

**Punto 2)** No presentó sus Planillas Auxiliares- Composición de Precios Unitarios, por lo que se le solicito por Nota CEO N° 1, acercando la misma con los siguientes datos;

**Lote N° 1- Aeropuerto Internacional Silvio Pettirossi**

PLANILLA AUXILIAR N° 1

- No cotiza el pago de horas extras a sus empleados. Considerando que el horario de trabajo establecido es de 07:00 a 17:00 hs., de Lunes a Sábados, se observa que la carga horaria excede la jornada ordinaria de 8 horas diarias, por tanto, el oferente no observa los preceptos del Código Laboral el cual establece que si un trabajador labora más allá de las horas estipuladas de trabajo, tiene derecho a un pago de horas extras al 150% de la tarifa



Adriana Jara B.
Dpto. Licitaciones - U.O.C.
DINAC

Lic. Jorge Pérez
Jefe Int. Dpto. de Licitaciones
U.O.C. - DINAC

Gustavo A. Carmon
Jefe Int. Administrativo - SDAF
DINAC

C.T.A. Rubén Darío Aguilar O.
Administrador AESP
DINAC

normal por hora por las horas extras trabajadas durante el día y el 200% del salario normal por las horas extras trabajadas durante la noche (Art. 234).

- Los montos unitarios de la Planilla Auxiliar no condicen con los porcentaje establecidos en las Planillas Auxiliares N°1 y N° 2, en los siguientes puntos:

Cargas Sociales: El oferente cotiza en su Planilla Auxiliar N° 1 los siguientes valores

| | Costo por Funcionario | Cantidad de Funcionarios | Costo Mensual |
|---|---|---|---|
| e. Cargas Sociales | 513.165 | 13 | 6.671.145 |

Sin embargo, en la Planilla Auxiliar N° 3 – Composición de Cargas Sociales, el oferente consigna que el porcentaje total de las cargas sociales asciende a 41,3%. Al aplicar dicho valor porcentual a las asignaciones salariales, el valor resultante es el siguiente:

| | Costo por Funcionario | Cantidad de Funcionarios | Costo Mensual |
|---|---|---|---|
| e. Cargas Sociales | 753.335 | 13 | 9.793.351 |

Al responder a las aclaraciones solicitadas por la convocante, el oferente estableció valores distintos a las de su cotización, al excluir de su estructura de costo los ítems de Indemnización y Preaviso, incumpliendo así con la cotización de todos los ítems requeridos en el PBC que son de observancia obligatoria en la legislación laboral, por lo tanto queda descalificada su oferta.

**LOTE N° 2- Centro Unificado -Mariano Roque Alonso**

Cotizo la única oferta para este Lote pero su Formulario de Oferta -Lista de Precios, no se ajusta a la Adenda N° 3, y siendo la misma de carácter sustancial queda descalificada su oferta, y se declara desierto dicho LOTE.

Por todo lo expuesto más arriba la empresa **VR S.A.,** cumple con las condiciones legales, económicas y técnicas requeridas, como así también está calificada y con la capacidad necesaria para ejecutar el Contrato.

**6- CONCLUSIÓN Y RECOMENDACIÓN**

El Comité de Evaluación de Ofertas, conformado según Resolución N°: 902 **/2014**, de fecha 25 /11/2014, habiendo hecho el análisis correspondiente en concordancia con lo establecido en el Art **63°** del Decreto Nro. 21.909/2.003 "QUE REGLAMENTA LAS CONTRATACIONES PÙBLICAS" y tomando en cuenta todo lo anteriormente expuesto, eleva a consideración de la máxima autoridad lo siguiente:

Adjudicar el llamado **a LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL N° 20/2014 "MANTENIMIENTO DE AREAS VERDES"**, a la empresa **"VR S.A."** para el Lote N° 1-Aeropuerto Internacional Silvio Pettirossi, por un monto máximo de Gs. 1.229.550.000 (GUARANIES UN MIL DOSCIENTOS VEINTINUEVE MILLONES QUINIENTOS CINCUENTA MIL)IVA INCLUIDO y un monto mínimo de Gs. 614.775.000(GUARANIES SEISCIENTOS CATORCE MILLONES SETECIENTOS SETENTA Y CINCO MIL) IVA INCLUIDO., conforme a la Planilla de precios unitarios adjudicados, ANEXO B-02-09 que forma parte del presente Acta.-

Declarar desierto el **LOTE 2 – Centro Unificado Mariano (Roque Alonso)**, conforme a lo dispuesto en el Art. 30, inc. **b) de la Ley 2051/03** de Contrataciones Públicas **"....que ninguna de las ofertas reúna las condiciones exigidas en las bases de la licitación o se apartara sustancialmente de ellas"**, según el CUADRO DE ITEMS DESIERTOS, que forma parte del presente Acta.-

**Sr. Rubén Aguilar**
**Miembro Comité de Evaluación**

**Lic. Jorge Pérez**
**Coordinador Comité de Evaluación**

**Sr. Gustavo Carmona**
**Miembro Comité de Evaluación**

**Sra. Adriana Jara**
**Miembro Comité de Evaluación**