CONTRATACIÓN DIRECTA N° 12/2013
"ADQUISICIÓN DE ARTÍCULOS DE LIMPIEZA"

INFORME DE EVALUACIÓN

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los **dos días del mes de setiembre del año dos mil trece**, se reúnen los miembros del Comité de Evaluación del Ministerio del Interior, constituido y conformado por Resolución N° 139/12 del Ministerio del Interior de fecha 23/08/2012, con el objeto de llevar a cabo la evaluación de ofertas correspondientes al llamado a Contratación Directa N° 12/2013 para la "Adquisición de Productos de Limpieza"; en concordancia con lo determinado en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", a fin de determinar la oferta, que cumpliendo con los requisitos establecidos en la Carta Invitación, Especificaciones Técnicas y demás documentos inherentes al presente llamado, sean técnica y económicamente convenientes a los intereses del Ministerio del Interior y al Estado Paraguayo.

1. Antecedentes:

- **PAC N° 261.205**
- **Certificado de Disponibilidad Presupuestaria N° 491/2013** de fecha 16/06/2013.
- **Acta de Apertura de Sobres N° 30** de fecha 12/07/2013 con las siguientes observaciones:

N°	*RAZÓN SOCIAL*	*RUC*	*Formulario de Presentación de Ofertas*	*Garantía de Mantenimiento de Ofertas*	*DD.JJ. Art. 40, Ley 2051/03*	*Precio total ofertado IVA incluido*
1	*EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial Chamorro Peña*	*1379066-8*	*SI*	*SI*	*SI*	*23.040.000.-*
2	*GL. Ventas & Servicios de Gustavo Adolfo Leiva*	*1861152-4*	*SI*	*SI*	*SI*	*24.129.050.-*
3	*NEOTECK S.A.*	*80037623-4*	*SI*	*SI*	*SI*	*57.430.600*
4	*ELPE INGENIERÍA Eligio A. Penayo*	*979595-2*	*SI*	*SI*	*SI*	*35.872.595.*

Observación:

- *La firma **EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial Chamorro Peña,** presenta la constancia del SIPE N° 1256429 de fecha 10/07/13.*
- *La firma **GL. Ventas & Servicios de Gustavo Adolfo Leiva,** presenta la constancia del SIPE N° 1256481 de fecha 11/07/13.*
- *La firma **NEOTECK S.A.,** presenta la constancia del SIPE N° 1256038 de fecha 09/07/13.*
- *La firma **ELPE INGENIERÍA Eligio A. Penayo,** no presenta constancia del SIPE.*

El detalle de las ofertas presentadas, se expone en el **Anexo 01 "Cuadro Comparativo de Ofertas"**, que se adjunta y forma parte del presente informe.

2. Análisis y Evaluación de las ofertas presentadas.-

Que, primeramente debemos mencionar lo establecido en la **Ley 2051/03, EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS - Art. 26.-** expresa: *"La evaluación de las ofertas se llevará a cabo por comités de evaluación en base a la metodología y parámetros establecidos en las bases de la licitación, en esta Ley y en el reglamento."...*

Que conforme a la Carta Invitación, Anexo B. Datos de la Contratación (DDLC), punto 4, el Sistema de adjudicación de la presente contratación es: **por el Total**

Las ofertas presentadas en esta Contratación, han sido objeto de un exhaustivo análisis, tanto en el aspecto Jurídico-Legal como desde el aspecto Técnico, siendo el resultado de tales exámenes los siguientes informes realizados.

2.1 Evaluación Económica-Financiero

Seguidamente, se presentan las ofertas económicas de las empresas que cotizan en el presente proceso, cuyo monto se detalla de menor a mayor:

N°	*RAZÓN SOCIAL*	*Monto Total de la Oferta Gs.*	*Diferencia**	*Monto Correcto Gs.*
1	*EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial Chamorro Peña*	*23.040.000.-*	*-------*	*23.040.000.-*
2	*GL. VENTAS Y SERVICIOS de Gustavo Adolfo Leiva*	*24.129.050.-*	*------*	*24.129.050.-*
3	*ELEPE INGENIERIA de Eligio A. Penayo*	*35.872.595.-*	*4.005.-*	*35.876.600.-*
4	*NEOTEK S.A.*	*57.430.600.-*	*23.969.800.-*	*81.400.400.-*

***Observación:**

Se constata errores aritméticos en los montos totales correspondientes a las Ofertas presentadas por las firmas: **ELEPE INGENIERIA de Eligio A. Penayo** y **NEOTEK S.A.**

Se procede a aplicar las correcciones aritméticas de conformidad a lo establecido en la **Ley N° 2051/03 De Contrataciones Públicas, Artículo 26 – Evaluación de las Ofertas,** tercer párrafo, que dice: ***"Los defectos de forma o no sustanciales y los errores de cálculo en las propuestas podrán ser subsanados en los términos que se establezcan en el reglamento, siempre y cuando no impliquen la modificación de los precios unitarios, por lo que no serán suficientes para descalificar la propuesta de un participante, siempre y cuando se deban a errores u omisiones de buena fe y no se pretenda confundir a los evaluadores…".***

Dicha corrección queda asentada en el detalle precedente y en el **"Cuadro Comparativo de Ofertas"**

MARGEN DE PREFERENCIA (Ley N° 4558/11)

Con relación a lo establecido en la **Ley N° 4558** de fecha 14 de diciembre de 2011 **"QUE ESTABLECE MECANISMOS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y EMPLEO NACIONAL, A TRAVÉS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"**, que en su **Artículo 2°** establece: *"Dispóngase que en las contrataciones que realice el Estado paraguayo, por vía de procesos de carácter nacional, se establezca un margen de preferencia del 20 % (veinte por ciento), a favor de los productos y servicios de origen nacional."*

Para ser beneficiados con el Margen de Preferencia, los oferentes deberán presentar el Certificado de Origen Nacional emitido por la Dirección General de Desarrollo Empresarial del Ministerio de Industria y Comercio, según lo dispuesto en el Decreto N° 9649/12 de fecha 07/09/12 que reglamenta la Ley N° 4558/11. Asimismo, se aceptará la presentación de la Constancia de inicio de los trámites para la obtención del Certificado al momento de la Apertura de Sobres. Posteriormente el Comité de Evaluación podrá solicitar el Certificado respectivo. La no presentación de la documentación mencionada no será motivo de descalificación a los Oferentes.

Cabe mencionar, que ningún oferente ha presentado el Certificado de Origen Nacional en sus respectivas ofertas, por lo cual no se aplica el margen de preferencia señalado en el Pliego de Bases y Condiciones que rige el presente llamado.

Evaluación Jurídico - Legal:

Con relación a las ofertas presentadas hacemos las siguientes observaciones

Documentación Solicitada conforme al Anexo E. Documentos de la Oferta, de la Carta Invitación	*OFERENTES*			
I. Documentos comunes para Personas Físicas y Jurídicas.	*EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial Chamorro Peña*	*GL. VENTAS Y SERVICIOS de Gustavo Adolfo Leiva*	*NEOTEK S.A.*	*ELPE INGENIERIA de Eligio A. Penayo*
a) Formulario de Oferta	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
b) Garantía de Mantenimiento de Oferta	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
c) Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40 y de integridad conforme al artículo 20, inc. "w", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 de la Dirección	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*

General de Contrataciones Públicas.				
d) Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP N° 941/2010.	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
II. Documentos legales para Oferentes individuales que sean Personas Físicas				
a) Fotocopia simple de la cédula de identidad del firmante de la oferta.	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
b) Fotocopia simple de la cédula tributaria del oferente (RUC).	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
c) Fotocopia simple de su última declaración de IVA y/o Impuesto a la Renta.	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
d) Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente.	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
e) En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia autenticada del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el Poder esté inscripto en el Registro de Poderes.	*N/A*	*N/A*	*CUMPLE*	*N/A*
f) Fotocopia autenticada de la última declaración de IVA y/o del Impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta.	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
g) Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor en caso de que la empresa oferente no haya fabricado o elaborado el producto ofertado, sino sea importador y/o distribuidor de los bienes.	*N/A*	*N/A*	*N/A*	*N/A*
III. Documentos legales para Oferentes individuales que sean Personas Jurídicas				
Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.	*N/A*	*N/A*	*CUMPLE*	*N/A*
Fotocopia simple de la cédula tributaria (constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes RUC) y de los Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad.	*N/A*	*N/A*	*N/A*	*N/A*
Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); ó los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas.	*N/A*	*N/A*	*CUMPLE*	*N/A*
Fotocopia autenticada de la declaración de IVA del último mes vencido y/o del Impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta.	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor en caso de que la empresa oferente no haya fabricado o elaborado el producto ofertado, sino sea importador y/o distribuidor de los bienes.	*N/A*	*N/A*	*N/A*	*N/A*
IV. Documentos legales para Oferentes en Consorcio				
----------	*No aplicable*	*No Aplicable*	*No aplicable*	*No Aplicable*
V. Otros documentos				

Comité Evaluador- Ministerio del Interior

Documentación que demuestre la capacidad de haber suministrado los bienes objeto de la presente contratación, como proveedor y en forma satisfactoria, justificable a través de un volumen total de facturación del 30% (treinta por ciento) en promedio de los tres últimos años (2010-2011-2012). Para lo cual se considerarán los siguientes documentos (carta de referencia de clientes, contratos o comprobantes legales de ventas, acta de recepción definitiva de bienes y otros).	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*	*CUMPLE*

Observaciones:

De las verificaciones realizadas correspondientes al cumplimiento de la oferta respecto al suministro de las documentaciones básicas de carácter sustancial solicitadas en la Carta de Invitación, se puede constatar que todos los oferentes **"Cumplen"** con este requisito.

Por otro lado, en cuanto a la documentación de carácter formal, todas las firmas oferentes **"CUMPLEN"**, con lo solicitado en la Carta Invitación que rigen el presente llamado.

Evaluación Técnica:

Que a fin de acreditar el cumplimiento de lo solicitado en la Carta Invitación con relación a la presentación del **Registro Sanitario del MSP y BS**, se han remitido a las empresas: **EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial Chamorro Peña; ELPE INGENIERIA de Eligio A. Penayo y NEOTEK S.A.,** a través de las Notas DUOC N° 410; 412 y 413 la intimación para la presentación de los documentos señalados anteriormente para los productos: Detergente Liquido; Desinfectante Líquido; Desodorante Líquido y Jabón de Tocador.

En ese sentido las empresas **EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial Chamorro Peña**; **NEOTEK S.A.** y **ELPE INGENIERIA de Eligio A. Penayo**, no han presentado los documentos donde se constata que lo ofertado cuenta con el **Registro Sanitario** expedido por el **Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social** para los productos mencionados más arriba. Por lo tanto **"No Cumplen"** con el aspecto técnico solicitado.

Que visto los informes que anteceden, y considerando lo establecido en el **Decreto Reglamentario N° 21909/03 Art. 60 ANÁLISIS** expresa: *"La Convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones, verificando que: ... 5. La oferta se ajuste sustancialmente a las especificaciones técnicas y otros requerimientos del Pliego..."*; este Comité arriba a la conclusión de que en la parte técnica la empresa **GL. VENTAS Y SERVICIOS de Gustavo Adolfo Leiva "Cumple"** con lo solicitado en la Carta Invitación conforme se solicita en las Especificaciones Técnicas, y de acuerdo a la Planilla de Precios presentada en su oferta.

Parte conclusiva:

Que la presente Contratación Directa ha cumplido con los Principios Generales de las Contrataciones Públicas, de Igualdad y Libre Competencia, siendo las ofertas analizadas sin restricciones, en sus aspectos Jurídico-Legal y Técnico,

Así mismo los actos del procedimiento citados precedentemente se enmarcan en lo dispuesto por la Ley N° 2.051/03, en sus Art. 26. Evaluación de las Ofertas, Art. 27. Comité de Evaluación y Art. 28 Adjudicación y en el Reglamento N° 21909/03 en sus Art. 60 Análisis, Art. 61 Método de Evaluación y Art. 63 Criterio de Adjudicación.

Se ha asegurado irrestrictamente el acceso a los posibles oferentes, a todos los Datos de la Contratación, comunicando a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas y a los posibles Oferentes todo lo que hace al presente llamado.

Seguidamente se presenta de acuerdo a lo establecido en el Art. 64 del Decreto Reglamentario 21.909/03 y la Ley N° 2051/03, los siguientes cuadros comparativos:

Empresa	*Aspecto Jurídico-Legal*	*Aspecto Técnico*	*Aspecto Económico*
EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial	*CUMPLE*	*NO CUMPLE*	*23.040.000.-*

Chamorro Peña			
GL. VENTAS Y SERVICIOS de Gustavo Adolfo Leiva	*CUMPLE*	*CUMPLE*	***24.129.050.-***
ELEPE INGENIERIA de Eligio A. Penayo	*CUMPLE*	*NO CUMPLE*	***35.876.600.-***
NEOTEK S.A.	*CUMPLE*	*NO CUMPLE*	***81.400.400.-***

Debido a tales consideraciones y determinando la relación de hecho y de derecho expuesto precedentemente, esta Comisión de Evaluación concluye recomendar al Sr. Ministro del Interior, máxima Autoridad de esta Cartera de Estado, lo que se detalla a continuación, siendo la misma, la oferta más solvente para los intereses de esta Institución.

Sugerencia de la Adjudicación.

Teniendo en cuenta la Disponibilidad Presupuestaria para la presente contratación de **Gs. 16.000.000.- (Guaraníes dieciséis millones)**, el Cuadro Comparativo de Precios y que la modalidad de Adjudicación es por el Total, se disminuye las cantidades, a fin de ajustar al monto disponible en el PAC de referencia.

En ese sentido, teniendo en cuenta la Circular Nº 3 de la DNCP de fecha 02/03/2006 que entre otras cosas expresa *"... Se podrán disminuir las cantidades de los mismos (bienes) en caso de no contar con la Disponibilidad Presupuestaria necesaria conforme a las ofertas presentadas en el llamado..."*, se procedió a la disminución de cantidades en los Ítems 1, 3, 4, 5, 6, 9, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19 y 20, por lo que se recomienda adjudicar a la firma **GL. VENTAS Y SERVICIOS de Gustavo Adolfo Leiva.**, por un monto total de **GS. 15.996.400.- (Guaraníes quince millones novecientos noventa y seis mil cuatrocientos)** IVA incluido, quedando la adjudicación de acuerdo al siguiente cuadro:

CUADRO DE ADJUDICACIÓN

Nº	*Descripción del Bien*	*Cantidad Solicitada*	*Cantidad Adjudicada*	*U.M.*	*Presentación*	*Marca*	*Procedencia*	*Precio Unitario (IVA incluido)*	*Precio Total*
1	*Cera liquida para piso*	*250*	*100*	*Unidad*	*Unidad*	*Ardeli*	*Nacional*	*5.500*	*550.000*
2	*Escoba de naylon*	*100*	*100*	*Unidad*	*Unidad*	*MB*	*Brasil*	*6.875*	*687.500*
3	*Franela*	*500*	*350*	*Unidad*	*Unidad*	*Ardeli*	*Nacional*	*3.200*	*1.120.000*
4	*Trapo de rejilla*	*500*	*350*	*Unidad*	*Unidad*	*Ardeli*	*Nacional*	*2.600*	*910.000*
5	*Trapo p/piso*	*500*	*350*	*Unidad*	*Unidad*	*Ardeli*	*Nacional*	*3.550*	*1.242.500*
6	*Lana de acero*	*200*	*100*	*Unidad*	*Rollo*	*Ardeli*	*Nacional*	*1.850*	*185.000*
7	*Desodorante pastilla p/inodoro*	*100*	*100*	*Unidad*	*Rollo*	*Privax*	*Brasil*	*5.560*	*556.000*
8	*Guantes de goma*	*200*	*200*	*Unidad*	*Rollo*	*Household Gloves*	*China*	*3.850*	*770.000*
9	*Jabón de tocador*	*150*	*75*	*Unidad*	*Rollo*	*Cavallaro*	*Nacional*	*2.690*	*201.750*
10	*Bolsa p/basura de 150 litros*	*500*	*500*	*Unidad*	*Rollo*	*Ardeli*	*Nacional*	*4.625*	*2.312.500*
11	*Bolsa p/ basura de 100 litros*	*500*	*450*	*Unidad*	*Rollo*	*Ardeli*	*Nacional*	*2.950*	*1.327.500*
12	*Bolsa p/basura de 40 litros*	*150*	*150*	*Unidad*	*Rollo*	*Ardeli*	*Nacional*	*1.475*	*221.250*
13	*Desodorante de ambiente aerosol*	*100*	*50*	*Unidad*	*Rollo*	*Pino Leche*	*Nacional*	*7.300*	*365.000*
14	*Escurridor para piso*	*100*	*75*	*Unidad*	*Unidad*	*MB*	*Brasil*	*6.950*	*521.250*
15	*Palita plástica p/basura*	*20*	*10*	*Unidad*	*Unidad*	*BJ*	*Argentina*	*10.625*	*106.250*

Dirección de Unidad Operativa de Contrataciones

16	*Tacho p/basura de 60 litros*	*20*	*10*	*Unidad*	*Unidad*	*San Remo*	*Brasil*	*68.740*	*687.400*
17	*Cepillo p/inodoro*	*20*	*10*	*Unidad*	*Unidad*	*Plasnew*	*Brasil*	*5.500*	*55.000*
18	*Detergente liquido concentrado*	*1.500*	*750*	*Unidad*	*Unidad*	*One*	*Nacional*	*2.200*	*1.650.000*
19	*Desodorante liquido*	*1.500*	*750*	*Unidad*	*Unidad*	*One*	*Nacional*	*1.870*	*1.402.500*
20	*Desinfectante Líquido*	*1.000*	*750*	*Unidad*	*Unidad*	*One*	*Nacional*	*1.500*	*1.125.000*
Monto Total									*15.996.400.-*

Valor total IVA incluido: Gs.15.996.400.-

Conclusión y Recomendación Final.
Poner a consideración del Señor Ministro lo siguiente:

1. **La ADJUDICACIÓN** de la Contratación Directa ID N° 261.205 "Adquisición de Artículos de Limpieza", a la Empresa **GL. VENTAS Y SERVICIOS de Gustavo Adolfo Leiva.**, con **RUC N° 1861152-4**, por un monto total de **GS. 15.996.400.- (Guaraníes quince millones novecientos noventa y seis mil cuatrocientos)** IVA incluido; por cumplir con todos los requerimientos de la Carta Invitación y presentar el precio más bajo, y conforme a lo argumentado en el presente Informe.

2. **El Rechazo** de las ofertas presentadas por las firmas **EVEREST COMERCIAL de Ever Marcial Chamorro Peña**; **NEOTEK S.A.** y **ELPE INGENIERIA de Eligio A. Penayo**, por no cumplir con el requerimiento técnico solicitado y conforme se expresa en el presente informe.

Es nuestro informe.-

Lic. Javier Sasiain
Director Gral. de Administración y Finanzas
Ministerio del Interior

Dirección General de Administración y Finanzas

Abog. Fabiola Molas A.
Directora General
Dirección General de Planificación Estratégica

Dirección General de Planificación

Abog. Olindo López Vaesken
Director Jurídico

Dirección de Asuntos Jurídicos

Representante de Gabinete

Lic. CRISTINA FLORENTIN CUETO
Dirección de Apoyo Logístico
MINISTERIO DEL INTERIOR

Dirección de Apoyo Logístico