INFORME TECNICO N° 06/2017 DEL COMITE DE EVALUACION

A: **Profesor Doctor RODOLFO PERRUCHINO GALEANO, Decano**
FACULTAD DE ODONTOLOGIA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCION

DE: **COMITÉ DE EVALUACION PARA LOS LLAMADOS A CONCURSO DE OFERTAS**
FACULTAD DE ODONTOLOGIA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCION

FECHA: **30/03/2017**

REFERENCIA: **CONCURSO DE OFERTAS N° 03/2017-2018 Ad Referéndum Plurianual - "Servicio de Limpieza de Edificio"**

ANTECEDENTES

- Memorándum del Departamento de Servicios Generales, de fecha 02/01/2017, por el cual solicita la contratación del Servicio de Limpieza de Edificio.
- La Resolución N° 28 del Decano, de fecha 14/02/2017, por la cual se aprueba el Plan Anual de Contrataciones de la Facultad de Odontología de la Universidad Nacional de Asunción, correspondiente al Año 2017.
- La Nota Oficial N° 002, de fecha 4 de Enero de 2017, remitida a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, con Expediente de Mesa de Entrada Digital N° 301.547.
- La necesidad de contar con el Servicio de Limpieza de Edificio para los Ejercicios Presupuestarios 2017 y 2018.
- La presente provisión se imputará a los Recursos del Tesoro con Fuente de Financiamiento 10 y a los Recursos Institucionales con Fuente de Financiamiento 30.
- ID N° 321.503.
- El Decreto N° 21.909 del 11 de Agosto de 2003 que reglamenta la Ley N° 2.051/2003 "De Contrataciones Públicas".
- Los Artículos 16° y 34° de la Ley 2.051/2003 "De Contrataciones Públicas".
- La Resolución N° 469, Acta N° 27 de Sesión Ordinaria del Consejo Directivo, de fecha 28 de Noviembre de 2016, por la cual se ratifica la Resolución N° 694 del Decano, de fecha 16 de Noviembre de 2016, por la cual se integra el Comité de Evaluación de la Facultad de Odontología de la Universidad Nacional de Asunción para Contrataciones superiores e inferiores a los 2.000 (Dos mil) jornales.
- Acta de Apertura de Ofertas de fecha 21 de Enero de 2017.
- La Carta de Oferta presentada por las Empresas: **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.** y **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.**
- Garantía de Mantenimiento de Ofertas y Evaluación según la Resolución DNCP N° 849/2015, por la cual se aprueba el criterio de evaluación prevista en los incisos "a" y "b" del Artículo 40° de la Ley N° 2.051/2003 de Contrataciones Públicas.

Oferente	Garantía de Mantenimiento de Ofertas (5%)	Constancia SIPE	Monto Total de la Oferta
1. LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.	Gs. 15.000.000.-	N° 1438691, de fecha 18/02/2017	Gs. 250.460.056.-
2. LAYA CONSTRUCCIONES S.A.	Gs. 240.000.000.-	N° 1438856, de fecha 20/02/2017	Gs. 224.030.796.-

- Las Empresas: **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.** y **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.** han cumplido con lo establecido en la Resolución DNCP N° 849/2015, por la cual se aprueba el criterio de evaluación previsto en los incisos "a" y "b" del Artículo 40° de la Ley N° 2051/2003 "De Contrataciones Públicas".

- También se ha realizado la verificación en el SINARH del Ministerio de Hacienda y en la Secretaría de la Función Pública a través de la dirección www.documentos.com.py, que los representantes legales de las Empresas: **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.** y **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.**, no se desempeñan como funcionarios públicos.

- Los oferentes que se han presentado para dicho proceso licitatorio se encuentran totalmente facultados para firmar.

- Dictamen del Asesor Jurídico, Abogado Diego Gómez Morassi, de fecha 22 de Febrero del corriente año, por el cual se han evaluado las ofertas presentadas por los siguientes oferentes: **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.** y **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.**

- Los documentos de carácter sustancial se encuentran dentro de las ofertas presentadas por los siguientes oferentes: **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.** y **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.**

- Nota UOC N° 027 de fecha 22 de Febrero de 2017, del Jefe de la Unidad Operativa de Contrataciones, Licenciada Rocío Jazmín Troche Chena, por la cual se solicitan documentaciones complementarias al oferente: **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.**

LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.	
Documentos solicitados	
Parte 2, Sección V del PBC (1, Lista de Servicios, 2. Plan de Cumplimiento del Servicio, 3. Especificaciones Técnicas)	Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de IVA
Formulario 8 "Garantía de Cumplimiento de Contrato"	Certificado de Interdicción Judicial
Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de Renta	Certificado de Quiebras

- Nota UOC N° 028 de fecha 28 de Febrero de 2017, del Jefe de la Unidad Operativa de Contrataciones, Licenciada Rocío Jazmín Troche Chena, por la cual se solicitan documentaciones complementarias al oferente: **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.**

LAYA CONSTRUCCIONES S.A.	
Documentos solicitados	
Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de IVA	Certificado de Cumplimiento con el Seguro Social
Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de Renta	

- Documentos del oferente **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.**

LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.		
Documentos solicitados	**Entregados**	**Observaciones**
Parte 2, Sección V del PBC (1, Lista de Servicios, 2. Plan de Cumplimiento del Servicio, 3. Especificaciones Técnicas)	**X**	
Formulario 8 "Garantía de Cumplimiento de Contrato"	**X**	
Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de Renta	**X**	
Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de IVA	**X**	
Certificado de Interdicción Judicial	**X**	
Certificado de Quiebras	**X**	

- Documentos del oferente **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.**

LAYA CONSTRUCCIONES S.A.		
Documentos solicitados	**Entregados**	**Observaciones**
Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de IVA	**X**	
Constancia de Pago de Última Declaración Jurada de Renta	**X**	
Certificado de Cumplimiento con el Seguro Social	**X**	

- Memorándum N° 33/2017, de fecha 24/02/2017, del Jefe del Departamento de Contabilidad, Licenciada Karin Aurora Cañete, por la cual se remiten los Ratios Financieros de las Empresas: **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.** y **LAYA CONSTRUCCIONES S.A.**

- **Evaluación de Ratios Financieros**

Oferente	Ratios Financieros								
	Liquidez			Endeudamiento			Rentabilidad		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.	38,6619956	37,5997617	31,1618197	0,02401102	0,02496824	0,0305604	82,1060309	43,282724	75,4162131
	Promedio		**35,807859**	**Promedio**		**0,02651322**	**Promedio**		**66,9349893**
LAYA CONSTRUCCIONES S.A.	1,248227179	1,409954288	1,552864983	0,7887251	0,699553748	0,632401502	0,70061329	0,165178271	0,425577086
	Promedio		**1,40368215**	**Promedio**		**0,70689345**	**Promedio**		**0,430456216**

- **Evaluación de Contratos**

Oferente	Contratos		
	Año 2013	Año 2014	Año 2015
LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.	Cumple	Cumple	Cumple
LAYA CONSTRUCCIONES S.A.	Cumple	Cumple	Cumple

La Empresa **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.** ha cumplido con lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones en el Punto 1. Criterios de Evaluación (IAO 30.2) y en el Punto 2. Requisitos para la Calificación Posterior (IAO 32.2).

LAYA CONSTRUCCIONES S.A.: Analizada la oferta presentada se observa que la Planilla Auxiliar N° 3 "Composición de Cargas Sociales", el porcentaje no corresponde según lo establece el Código Laboral.

Planilla Auxiliar N° 3		
Composición de Cargas Sociales		
Ítem	Discriminación	(%)
1	Aporte Patronal al IPS	16,5
2	Aguinaldo	8,33
3	Vacaciones	3,33
4	Indemnización por tiempo de servicio	0,01
5	Preaviso	0,01
6	Otros (Bonificación por trabajos insalubres y/o peligrosos)	0,01
Total Cargas Sociales		**28,19**

OBSERVACIÓN:
Cargas Mensuales – Ítem 1
Cargas Anuales – Ítems 2 y 3
Cargas Eventuales – Ítems 4, 5 y 6

Teniendo en cuenta lo que establece el Código Laboral y la obligatoriedad de la previsión de los conceptos de Preaviso e Indemnización, ya que durante la ejecución del contrato podría presentarse situaciones de desvinculación laboral y, en consecuencia, cuando menos deben ser calculados sobre la base del plazo solicitado en el presente proceso 22 (Veintidós) meses, y de conformidad a lo dispuesto en la Ley N° 213/93 del Código de Trabajo, donde se estipulan las formas de cálculo de los citados conceptos en razón al tiempo de servicio.

Artículo 87° "Cuando se trate de un contrato por tiempo indefinido, ninguna de las partes podrá terminarlo sin dar previo aviso a la otra..., b) De más de un año de antigüedad y hasta cinco años de antigüedad, **cuarenta y cinco días de preaviso**..." y el **Artículo 91°** "En caso de despido sin justa causa dispuesto por el empleador, habiendo o no mediado preaviso, éste deberá abonar al trabajador una indemnización equivalente a **quince salarios diarios por cada año de servicio** o fracción superior a seis meses.

CÁLCULOS

PREAVISO 45 días más de un año (Artículo 87° del Código del Trabajo)

SALARIO MÍNIMO VIGENTE =	**1.964.507**	
JORNAL (30 DÍAS) =	**65.484**	$\frac{2.946.780 \times 100}{23.574.084} = 12{,}50\%$
JORNAL x 45 DÍAS =	**2.946.780**	
SALARIO MÍNIMO x 12 MESES =	**23.574.084**	

INDEMNIZACIÓN por tiempo de servicio (Artículo 91° del Código del Trabajo)

SALARIO MÍNIMO VIGENTE =	**1.964.507**	
JORNAL (30 DÍAS) =	**65.484**	$\frac{982.260 \times 100}{23.574.084} = 4{,}17\%$
JORNAL x 15 DÍAS =	**982.260**	
SALARIO MÍNIMO x 12 MESES =	**23.574.084**	

Debiendo ser éste el cálculo correcto, la oferta no se ajusta a lo establecido en el Código Laboral; por lo tanto, la misma queda descalificada.

- **Cuadro de Evaluación de Ofertas**

Item	Descripción	LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.
1	Servicio de Limpieza de Edificio	Cumple

➢ **Tabla comparativa de documentaciones**

Item	Descripción	LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.	LAYA CONSTRUCCIONES S.A.
1	Lista de Servicios	Cumple	Cumple
2	Plan de Cumplimiento del Servicio	Cumple	Cumple
3	Especificaciones Técnicas	Cumple	Cumple
4	Formulario N° 1 de la Oferta	Cumple	Cumple
5	Planilla Auxiliar N° 1 - Composición de los Precios Unitarios de la Planilla de Precios	Cumple	No cumple
6	Planilla Auxiliar N° 2 - Tasa de Beneficios y Gastos Indirectos - BGI	Cumple	Cumple
7	Planilla Auxiliar N° 3 - Composición de Cargas Sociales	Cumple	No cumple
8	Formulario N° 2 - Nómina del Personal Contratado	Cumple	Cumple
9	Formulario N° 3 - Información sobre el Oferente	Cumple	Cumple
10	Formulario N° 4 - Información sobre los Miembros del Consorcio	Cumple	Cumple
11	Formulario N° 5 - Garantía de Mantenimiento de Ofertas (Póliza)	Cumple	Cumple
12	Formulario N° 6 - Declaración Jurada de no encontrarse comprendido en las inhabilidades previstas en el Artículo 40° y la Declaración de Integridad establecida en el Artículo 20°, inciso "w", ambos de la Ley N° 2051/2003 de Contrataciones Públicas	Cumple	Cumple
13	Formulario N° 7 - Declaración Jurada de la Niñez	Cumple	Cumple
14	Formulario N° 8 - Garantía de Cumplimiento de Contrato	No aplica	No aplica
15	Fotocopia de Cédula de Identidad del Firmante de la Oferta	Cumple	Cumple
16	Constancia de RUC	SIPE	Cumple
17	Poder Especial para firmar y representa a la Empresa	SIPE	Cumple
18	Constitución de la Sociedad	SIPE	Cumple
19	Certificado de Cumplimiento Tributario	Cumple	Cumple
20	Calificación Legal, prohibiciones de los incisos "a" y "b" del Artículo 40° de la Ley N° 2051/2003 de Contrataciones Públicas	Cumple	Cumple
21	Constancia actualizada de la Declaración Jurada del IVA	Cumple	Cumple
22	Constancia actualizada de la Declaración Jurada del Impuesto a la Renta	Cumple	Cumple
23	Constancia del IPS	Cumple	Cumple
24	Parente Municipal actualizada	Cumple	Cumple
25	Certificado de Interdicción Judicial	Cumple	Cumple
26	Certificado de Quiebras	Cumple	Cumple
27	Contratos de los últimos 3 años y/o constancias	Cumple	Cumple
28	Balance General correspondiente a los Años 2013, 2014 y 2015	Cumple	Cumple
29	Ratios Financieros correspondientes a los Años 2013, 2014 y 2015	Cumple	Cumple
30	Certificado de Origen Nacional expedido por el MIC	Cumple	Cumple
31	Constancia del SIPE	Cumple	Cumple

La Empresa **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.** ha cumplido con todos los requisitos sustanciales requeridos en el Pliego de Bases y Condiciones, tanto en precios como en la capacidad financiera para cumplir el contrato; así como también la documentación solicitada por la Convocante, según lo establece el Artículo 61° Método de Evaluación del Decreto Reglamentario N° 21.909/2003.

Con relación a la **Resolución N° 956 y 1.173/16 de la DNCP**, se ha realizado el análisis del 20% y 30%, con respecto al precio referencial establecido por la Convocante.

Ley N° 5.554 "Que aprueba el Presupuesto General de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2016", en su Artículo N° 135, *"... Si los precios ofertados son inferiores al 70% (setenta por ciento) del precio de referencia de la Convocante, el Comité de Evaluación deberá solicitar al oferente la presentación de un desglose de los costos que forman su precio, de manera a demostrar que el mismo es de ejecución posible. La oferta que no demuestre cumplir con lo dispuesto en los párrafos anteriores, será desechada, debiendo constar en el informe de evaluación o en los fundamentos de la decisión de adjudicación, declaración desierta o cancelación, las razones técnicas por las cuales la convocante considera inejecutables los precios ofertados...".*

La propuesta de la Empresa **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.** fue evaluada y analizada en relación al presupuesto y al precio referencial establecido por la Convocante, siendo satisfactorios dichos análisis.

- **Cuadro Comparativo de Precios**

Item	Descripción	LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.				
		Precio Unitario (IVA incluido si corresponde)	Cantidad	Marca	Procedencia	Precio Total (Precio unitario por cantidad)
1	Servicio de Limpieza de Edificio	11.384.548	22	LMP	Paraguay	250.460.056
		TOTAL				**250.460.056**

CONCLUSIONES

- El presupuesto presentado por la Empresa **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.** es la oferta que cumple con todos los documentos, formularios, lista de precios, planillas auxiliares y especificaciones técnicas para la provisión del servicio de limpieza de edificio., correspondientes a los Años 2017 y 2018.

- El Comité recomienda la contratación de la Empresa **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.**, ya que cumple con todos los requisitos sustanciales y con lo que establece el Artículo 61° Método de Evaluación en sus incisos 2 y 3 del Decreto Reglamentario 21.909/2003; así como también con la Ley 2.051/2003 en el Artículo 28° Adjudicación 1er. Párrafo *"...la Convocante adjudicará a la participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales, económicas y técnicas estipuladas en los Pliegos de Bases y Condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria..."*

- Dicha contratación representa la suma total de Gs. 227.690.960.- (Guaraníes Doscientos veintisiete millones seiscientos noventa mil novecientos sesenta).
- La adjudicación se realiza en base al Plan de Caja y al Plan Financiero del Ejercicio Fiscal 2017.
- **Cuadro de Precios Adjudicados**

EMPRESA: **LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.**
MONTO ADJUDICADO: **Gs. 227.690.960.- (GUARANIES DOSCIENTOS VEINTISIETE MILLONES SEISCIENTOS NOVENTA MIL NOVECIENTOS SESENTA)**

Item	Código de Catálogo	Descripción	Servicio	Procedencia	Unidad de Medida	Presentación	Relación de Medida	Cantidad	Precio Unitario I.V.A. incluido	Precio Total I.V.A. incluido
1	76111501-001	Servicio de Limpieza de Edificio	LMP	Paraguay	Mes	Unidad	1	20	11.384.548	227.690.960
							TOTAL			**227.690.960**

Es nuestro informe, salvo mejor parecer de la Máxima Autoridad.

PROF. DR. HUMBERTO CORBETA ORTIZ
MIEMBRO DEL COMITÉ DE EVALUACION

Prof. Dr. UBALDO AQUINO VALENZANO
MIEMBRO DEL COMITÉ DE EVALUACION

DR. PANFILO RAMON DOMÍNGUEZ CANDIA
MIEMBRO DEL COMITÉ DE EVALUACION

LIC. MARIA DEL CARMEN QUINTANA
MIEMBRO DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN

LIC. NANCY CAROLINA ACEVEDO ROJAS
MIEMBRO DEL COMITÉ DE EVALUACION

C.P. JAZMIN ANALIA MAIDANA ORTEGA
MIEMBRO DEL COMITÉ DE EVALUACION

LIC. ANA MARIA DEBATTISTI GONZALEZ
MIEMBRO DEL COMITÉ DE EVALUACION

Facultad de Odontología

Universidad Nacional de Asunción

Cuadro Comparativo de Ofertas - Análisis del 20% (+) y 30% (-)

Item	Descripción	Precio Referencial	LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.						
			Análisis del 20% (+) en base al Precio Referencial	Análisis del 30% (-) en base al Precio Referencial	Precio Unitario (IVA incluido si corresponde)	Cantidad	Marca	Procedencia	Precio Total (Precio unitario por cant)
1	Servicio de Limpieza de Edificio	7.000.000	8.400.000	4.900.000	11.384.548	20	LMP	Paraguay	227.690.960
							TOTAL		227.690.960

PROF. DR. HUMBERTO CORBETA
Miembro del Comité de Evaluación

PROF. DR. UBALDO AQUINO VALENZANO
Miembro del Comité de Evaluación

DR. PANFILO DOMINGUEZ
Miembro del Comité de Evaluación

LIC. MARIA DEL CARMEN QUINTANA
Miembro del Comité de Evaluación

LIC. NANCY ACEVEDO ROJAS
Miembro del Comité de Evaluación

C.P. JAZMIN ANALIA MAIDANA ORTEGA
Miembro del Comité de Evaluación

LIC. ANA MARIA DEBATTISTI GONZALEZ
Miembro del Comité de Evaluación

REPUBLICA DEL PARAGUAY
FACULTAD DE ODONTOLOGIA
COMISION EVALUADORA
VITAM IMPENDERE VERO
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCION

Facultad de Odontología

Universidad Nacional de Asunción

Cuadro Comparativo de Ofertas - Análisis del 70%

Item	Descripción	Precio Referencial	LIMPIEZAS MODERNAS PARAGUAYAS S.R.L.					
			Análisis del 70% en base al Precio Referencial	Precio Unitario (IVA incluido si corresponde)	Cantidad	Marca	Procedencia	Precio Total (Precio unitario por cant)
1	Servicio de Limpieza de Edificio	7.000.000	4.900.000	11.384.548	20	LMP	Paraguay	227.690.960
					TOTAL			227.690.960

PROF. DR. HUMBERTO CORBETA
Miembro del Comité de Evaluación

PROF. DR. UBALDO AQUINO VALENZANO
Miembro del Comité de Evaluación

DR. PANFILO DOMINGUEZ
Miembro del Comité de Evaluación

LIC. MARIA DEL CARMEN QUINTANA
Miembro del Comité de Evaluación

LIC. NANCY ACEVEDO ROJAS
Miembro del Comité de Evaluación

C.P. JAZMIN ANALIA MAIDANA ORTEGA
Miembro del Comité de Evaluación

LIC. ANA MARIA DEBATTISTI GONZALEZ
Miembro del Comité de Evaluación

REPUBLICA DEL PARAGUAY FACULTAD DE ODONTOLOGIA COMISION EVALUADORA VITAM IMPENDERE VERO UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCION