INFORME DE EVALUACIÓN

En la ciudad de Asunción, capital de la República del Paraguay, siendo las 14:00 horas del día 26 de agosto de 2011, se reúne el Comité de Evaluación del Senasa, con el objeto de analizar y evaluar las ofertas recibidas en el Acto de Apertura de Ofertas de la **Contratación Directa Nº 08/2011 "Adquisición de material bibliográfico y otros equipos de oficina" – Tercer Llamado**, realizado en el marco del **Programa de Abastecimiento de Agua y Saneamiento Básico**, según el Método de Evaluación establecido en el **Art. 61° del Decreto Nº 21909/03** que reglamenta la **Ley Nº 2051/03 de Contrataciones Públicas**.

El Comité se halla integrada por:

- **Lic. Rodrigo Ibarrola**, en representación del Dpto. de Contrataciones y Adquisiciones;
- **Abog. Carlos Capurro**, en representación de Asesoría Jurídica;
- **Econ. Américo Riquelme**, en representación de la Dirección General, y;
- **Lic. Víctor Ojeda**, en representación del Departamento Administrativo.

1. Ofertas presentadas

Conforme al Acta de fecha 25 de agosto del corriente, suscripta en ocasión del acto de apertura de sobres, las empresas que presentaron ofertas fueron:

Ítem Nº	Descripción	Oferente		
		LINA S.A	BIJUPA S.R.L	ETP S.R.L
1	Código Civil	170.000	170.000	140.000
2	Código Procesal Civil	86.000	85.000	65.000
3	Código Penal - Ley 1160/1197	76.000	75.000	70.000
4	Código Procesal Penal	86.000	85.000	80.000
5	Derecho Administrativo	132.000	130.000	110.000
6	Código Laboral y Procesal Laboral	96.000	95.000	90.000
7	Constitución Nacional - Texto Final, Concordado y Anotado. Tomo IV	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
8	Diccionario Jurídico – Horacio Petit	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
9	Régimen Legal y Administrativo de las Aguas en el Paraguay	300.000	300.000	250.000
10	De la Función Publica - Ley 1626/00	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
11	Contratos Administrativos	75.000	75.000	70.000
12	El Dictamen Jurídico Administrativo	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
13	Derecho Procesal Civil	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
14	Administración y Legislación Ambiental	385.000	385.000	380.000
15	La Evaluación del Impacto Ambiental en Paraguay	270.000	265.000	260.000

RODRIGO M. IBARROLA A.
Jefe de Compras Menores
y Licitaciones-DCA - Senasa

Econ. Américo G. Riquelme Ortellado
Departamento de Contrataciones y Adquisiciones
Responsable de la U.O.C-SENASA

Lic. Víctor Ojeda
Dpto. Administrativo
SENASA

Abog. Carlos Manuel Capurro
Asesor Jurídico
SENASA

16	El manifiesto del Agua	75.000	75.000	70.000
17	Derecho Ambiental. Residuos Peligrosos	42.000	38.000	35.000
18	Pueblos indígenas, derechos humanos e interdependencia global	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
19	Historia y metodología del trabajo social	56.000	55.000	50.000
20	Manual de Servicios Sociales Comunitarios	116.000	115.000	100.000
21	Curso practico de técnicas de comunicación oral	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
22	El problema de una Sociología del saber	46.000	45.000	40.000
23	Ética comunicación audiovisual	36.000	35.000	30.000
24	¿De Quien es el Agua?	165.000	165.000	160.000
25	Escuela y Ambiente	185.000	185.000	180.000
26	Tu y el medio ambiente	45.000	45.000	40.000
27	Diccionario Ambiental	45.000	45.000	40.000
28	Protección de la calidad del agua subterránea	368.000	368.000	360.000
29	La nueva administración publica	265.000	265.000	260.000
30	Gestión de Proyectos Manual Imprescindible	186.000	185.000	180.000
31	Manual para la redacción de proyectos de construcción en la administración publica	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
32	Administración proceso administrativo	375.000	375.000	360.000
33	Información Contable Ajustada por Planificación para la Gestión Empresaria	145.000	145.000	140.000
34	Economía 19 edición con aplicaciones Latinoamérica	138.000	138.000	128.000
35	Derecho Administrativo	215.000	215.000	210.000
36	Manual Teórico Práctico para la Investigación de Casos – Contrataciones Públicas LEY N° 2051/03	445.000	445.000	440.000
37	Digesto del Derecho Administrativo	65.000	65.000	60.000
38	Diccionario Jurídico	320.000	320.000	300.000
39	Pizarra de Borrado en seco	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
40	Mapas de Rutas del Paraguay	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
41	Mapas Físico - Político del Paraguay	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
42	Proyectos de inversión. Formulación y Evaluación	286.000	286.000	260.000
43	Evaluación Financiera de Proyectos de Inversión	**No cotiza**	**No cotiza**	**No cotiza**
44	Evaluación Social de Proyectos	220.000	220.000	200.000
45	Evaluación Económica y Social de Proyectos	242.000	242.000	220.000

RODRIGO M. PERROLA A.
Jefe de Compras Menores
y Licitaciones - Senasa

Econ. Américo G. Riquelme Ortellado
Departamento de Contrataciones y Adquisiciones
Responsable de la U.C.C-SENASA

Lic. [illegible]
Dpto. Administrativo
SENASA

Abog. Carlos Manuel Capurro
Asesor Jurídico
SENASA

46	Derecho Laboral	396.000	396.000	360.000

2. Verificación de documentación sustancial

En virtud de lo establecido en el **Inciso "f" del Art. 34° de la Ley N° 2.051/03**, con relación a las normas aplicables, se toma para fines de evaluación lo prescrito en el **Art. 60° del Decreto N° 21.909/03**, por lo cual, primeramente, el Comité Evaluador pasa a analizar las documentaciones sustanciales solicitadas en el **Anexo I "Instrucciones a los Oferentes", Sección III, Numeral 23.1 del Pliego de Bases y Condiciones.**

DOCUMENTO REQUERIDO	EDICIONES TÉCNICAS PARAGUAY AS S.R.L.	EDITORIAL LINA S.A.	BIBLIOTECA JURÍDICA DEL PARAGUAY S.R.L.
a) Formulario de presentación de oferta debidamente completada y firmada (Form. "A").	Cumple	NO CUMPLE	NO CUMPLE
b) Declaración Jurada Art. 40° Ley N° 2051/03 (Form. "B").	Cumple	Cumple	Cumple
c) Documento que acredite la capacidad del firmante.	Cumple	Cumple[1]	NO CUMPLE

2.1 Errores sustanciales

- **Editorial Lina S.A.**

  La Garantía de Mantenimiento de Oferta, declarada en el Formulario "A" de Presentación de Oferta, **expresa un porcentaje del tres por ciento (3%)**, mientras que lo solicitado, conforme al **Punto 11 del Anexo I del Pliego de Bases y Condiciones,** fue del cinco por ciento (5%), **por lo tanto, la garantía presentada no ofrece la cobertura requerida.**

  Al respecto, es necesario acotar que el **Art. 60°** del **Decreto N° 21909/03** que reglamenta la **Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas** establece que "*La Convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones, verificando que (...) 1. La garantía de mantenimiento de oferta esté debidamente extendida...*". Sobre el punto, el **Art. 58° estipula** que "*la falta de garantía de mantenimiento de oferta o extensión de ésta en desacuerdo con los requerimientos del Pliego*" constituye una omisión significativa.

  En ese orden de ideas, el mismo **Art. 58° in fine** señala que "*Toda oferta que no se ajuste sustancialmente al Pliego de Bases y Condiciones será rechazada por la Convocante*", por lo tanto la propuesta en cuestión queda eliminada.

RODRIGO M. BARROLA A.
Jefe Compras Menores y Licitaciones-DCA. - Senasa

Econ. Américo C. Riquelme Ortega
Departamento de Contrataciones y Adquisiciones
Responsable de la U.O.C-SENASA

[1] La firmante de la oferta acredita su facultad en la Escritura de Constitución de la Sociedad, de la cual forma parte como accionista mayoritaria y Presidenta del Directorio. El documento aludido fue verificado a través del SICP.

Lic. Víctor Ojeda
Dpto. Administrativo
SENASA

Abog. Carlos Manuel Capurro
Asesor Jurídico
SENASA

- **Biblioteca Jurídica del Paraguay S.R.L.**

La Garantía de Mantenimiento de Oferta, declarada en el Formulario "A" de Presentación de Oferta, **expresa un porcentaje del tres por ciento (3%)**, mientras que lo solicitado, conforme al **Punto 11 del Anexo I del Pliego de Bases y Condiciones,** fue del cinco por ciento (5%), **por lo tanto, la garantía presentada no ofrece la cobertura requerida.**

Por otra parte, **el firmante de la oferta es el señor Marcelo Edgardo Viera**, con Cédula de Identidad N° 5.761.644, **mientras que** en la Escritura de Designación de Gerente[2] de fecha 04/01/01, **se otorga el carácter de Socio Gerente**, con facultad de representar legalmente y hacer uso de la firma social, **al señor Mario Aníbal Viera**, con Cédula de Identidad Argentina N° 11.262.949. **Por tanto, los documentos presentados no acreditan las atribuciones del firmante de la oferta para comprometer a la sociedad**, ya que refieren a otra persona.

Con relación a lo expuesto, es necesario mencionar que el **Art. 60°** del **Decreto N° 21909/03** que reglamenta la **Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas** establece que "*La Convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones, verificando que (...) 2. El formulario esté debidamente completado y preparado; 3. Los poderes o documentos que acrediten la representación del Oferente sean suficientes y adecuados...*". Sobre esas cuestiones, el **Art. 58° estipula** que "*la falta de presentación de formularios de oferta y lista de precios debidamente firmados y completados, ausencia o insuficiencia de los poderes del firmante de la oferta para obligar al oferente, entre otras*" constituyen omisiones significativas.

Siguiendo ese orden de ideas, el **Art. 58° in fine** señala que "*Toda oferta que no se ajuste sustancialmente al Pliego de Bases y Condiciones será rechazada por la Convocante*", por lo tanto la analizada queda eliminada.

3. Comparación de precios ofertados

En concordancia con lo estipulado en el **Numeral 2 del Art. 61° del Decreto N° 21.909/03** se procede a la verificación aritmética de la única oferta restante, la de **Ediciones Técnicas Paraguayas S.R.L.**, del cual se denota que ha incurrido en un error en la sumatorio de los valores contenidos en la columna de **"importe"**, por lo cual donde se expresa que el monto total es de **G. 6.968.000 (Guaraníes seis millones novecientos sesenta y ocho mil)**, debe decir **G. 6.668.000 (Guaraníes seis millones seiscientos sesenta y ocho mil).**

No obstante, dicho error no resulta de relevancia, ya que los valores de oferta son tomados por ítem ya que modalidad de adjudicación seleccionada es **POR ÍTEM.**

El detalle de los precios unitarios se expone en el **Anexo I. Cuadro Comparativo de Ofertas** que forma parte del presente informe.

RODRIGO MENDOLA A.
Jefe de Compras Menores
y Licitaciones-DCA. - Senasa

Econ. Américo G. Riquelme Ortellado
Departamento de Contrataciones y Adquisiciones
Responsable de la U.C.C. SENASA

Lic. Víctor Ojeda
Dpto. Administrativo
SENASA

Abog. Carlos Manuel Capurro
Asesor Jurídico
SENASA

[2] Adjunto a la oferta en los folios 12 al 21.

4. Verificación documental

En virtud de lo establecido en el **Inciso "f" del Art. 34° de la Ley N° 2.051/03**, con relación a las normas aplicables, se toma para fines de evaluación lo prescrito en el **Art. 60° del Decreto N° 21.909/03**. El sistema de adjudicación adoptado para la presente contratación es por **POR ITEM**, al oferente que constituya la oferta más baja y que cumpla todos los requerimientos legales y técnicos.
A continuación se pasa a analizar las demás documentaciones solicitadas:

DOCUMENTO REQUERIDO	EDICIONES TÉCNICAS PARAGUAYAS S.R.L.
Documentación Formal (IAO, Sección III, #23.2)	
a) Declaración jurada de no estar involucrado en prácticas que violen los Derechos referentes al trabajo infantil (Form. "C").	Cumple
b) Certificado de Cumplimiento tributario, firmado por el representante de la empresa o en su defecto fotocopia de pago de IVA e Impuesto a la Renta.	Cumple
c) Constancia de pago al día del Seguro Social (IPS).	Cumple
Documentos que acrediten cumplimiento de los requerimientos de conformidad con las especificaciones técnicas, extensión de garantía y asistencia posterior (IAO, Sección III, #26.3).	
a) Formulario "E" de Declaración Jurada de Datos Garantizados, de conformidad a las especificaciones técnicas solicitadas.	Cumple

5. Poscalificación

Conforme al **Art. 61° del Decreto N° 21909/03, Numeral 3°**, se toma provisoriamente la oferta más baja para su análisis detallado, la cual en esta instancia corresponde a la única oferta válida disponible.

CRITERIO	REFERENCIA PBC	REQUISITO	EDICIONES TÉCNICAS PARAGUAYAS S.R.L.
CAPACIDAD LEGAL	**Punto 32, Inc. "c", Apartado "i"**	Se deberá acreditar no estar comprendida en las prohibiciones o limitaciones para presentar propuestas o contratar establecidas en el artículo 40 de la Ley N° 2051/03.	Cumple[3]

RODRIGO IBARROLA A. Jefe de Compras Menores y Licitaciones DCA. - Senasa

Econ. Américo G. Riquelme Ortellado. Departamento de Contrataciones y Adquisiciones Responsable de la U.C.C. SENASA

Lic. Víctor Ojeda Dpto. Administrativo SENASA

Abog. Carlos Manuel Capurro Asesor Jurídico SENASA

[3] Para el cumplimiento se requiere la presentación de los documentos solicitados en el Punto 23 del Pliego de Bases y Condiciones, lo cual se halla detallado en los Puntos 2 y 4 de este informe.

6. Disponibilidad Presupuestaria

Montos en Guaraníes			Observación
Monto previsto según CDP[4]	**Oferta ETP S.R.L.[5]**	**Remanente CDP**	
7.510.000	6.668.000	842.000	La oferta seleccionada se enmarca dentro de las previsiones presupuestarias

7. Conclusión o recomendación

Finalmente, los integrantes del Comité de Evaluación del Senasa, coinciden en recomendar cuanto sigue:

- ✓ **ADJUDICAR** a la firma **EDICIONES TÉCNICAS DEL PARAGUAY S.R.L.** por un monto de **GUARANÍES SEIS MILLONES SEISCIENTOS SESENTA Y OCHO MIL (G. 6.668.000)**, los ítems detallados a continuación:

Ítem Nº	Descripción	Cantidad	Precio Unitario	Importe
1	Código Civil	1	140.000	140.000
2	Código Procesal Civil	1	65.000	65.000
3	Código Penal - Ley 1160/1197	1	70.000	70.000
4	Código Procesal Penal	1	80.000	80.000
5	Derecho Administrativo	2	110.000	220.000
6	Código Laboral y Procesal Laboral	1	90.000	90.000
9	Régimen Legal y Administrativo de las Aguas en el Paraguay	1	250.000	250.000
11	Contratos Administrativos	2	70.000	140.000
14	Administración y Legislación Ambiental	1	380.000	380.000
15	La Evaluación del Impacto Ambiental en Paraguay	1	260.000	260.000
16	El manifiesto del Agua	1	70.000	70.000
17	Derecho Ambiental. Residuos Peligrosos	1	35.000	35.000

RODRIGO ARROLA A. Jefe de Compras Menores y Licitaciones-DCA.-Senasa

Econ. Américo G. Riquelme Ortellado Departamento de Contrataciones y Adquisiciones Responsable de la U.C.P.-SENASA

[4] Según el Certificado de Disponibilidad Presupuestaria Nº 1977/2011 de fecha 20/05/2011 emitida por el Departamento de Presupuesto, Fuente de Financiamiento 10 y Subgrupo de Gasto 530.
[5] Incluye la totalidad de los ítems cotizados.

Abog. Carlos Manuel Capurro Asesor Jurídico SENASA

Lic. Víctor Cieda Dpto. Administrativo SENASA

19	Historia y metodología del trabajo social	1	50.000	50.000
20	Manual de Servicios Sociales Comunitarios	1	100.000	100.000
22	El problema de una Sociología del saber	1	40.000	40.000
23	Ética comunicación audiovisual	1	30.000	30.000
24	¿De Quien es el Agua?	1	160.000	160.000
25	Escuela y Ambiente	1	180.000	180.000
26	Tu y el medio ambiente	1	40.000	40.000
27	Diccionario Ambiental	1	40.000	40.000
28	Protección de la calidad del agua subterránea	1	360.000	360.000
29	La nueva administración publica	1	260.000	260.000
30	Gestión de Proyectos Manual Imprescindible	2	180.000	360.000
32	Administración proceso administrativo	2	360.000	720.000
33	Información Contable Ajustada por Planificación para la Gestión Empresaria	1	140.000	140.000
34	Economía 19 edición con aplicaciones Latinoamérica	1	128.000	128.000
35	Derecho Administrativo	2	210.000	420.000
36	Manual Teórico Práctico para la Investigación de Casos – Contrataciones Públicas LEY Nº 2051/03	1	440.000	440.000
37	Digesto del Derecho Administrativo	1	60.000	60.000
38	Diccionario Jurídico	1	300.000	300.000
42	Proyectos de inversión. Formulación y Evaluación	1	260.000	260.000
44	Evaluación Social de Proyectos	1	200.000	200.000
45	Evaluación Económica y Social de Proyectos	1	220.000	220.000

RODRIGO M. ARMOLA A.
Jefe de Compras Menores
y Licitaciones-DCA. - Senasa

Econ. Américo G. Riquelme Ortellado
Departamento de Contrataciones y Adquisiciones
Responsable de la U.O.C-SENASA

Abog. Carlos Manuel Capurro
Asesor Jurídico
SENASA

Lic. Víctor Ayala
Dpto. Administrativo
SENASA

46	Derecho Laboral	1	360.000	360.000
Total				**6.668.000**

- **DECLARAR DESIERTOS** los **ÍTEMS N° 7, 8, 10, 12, 13, 18, 21, 31, 39, 40, 41 y 43** por carencia de oferta alguna para tales ítems, en virtud del poder que conferido por el **Art. 34°, Inc. "f"**, que expresa que para las contrataciones directas *"Se harán efectivas las demás disposiciones de esta Ley* (2051/03) *que resulten aplicables"* y, siendo esta situación configurada en la causal descrita en el **Inc. "a"** del **Art. 30° de la Ley N° 2051/03**.

No habiendo otro tema que tratar se da por concluido el presente acto siendo las 14:00 horas de la fecha indicada en el encabezado, quedando el Acta firmada al pie de la misma por los miembros del comité, mencionados mas arriba en prueba de conformidad con lo actuado, en el lugar y fecha indicado en el encabezado, en dos (2) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto.

RODRIGO M. IBARROLA A.
Jefe de Compras Menores
SENASA

Víctor Oieda
Dpto. Administrativo
SENASA

Econ. Américo C. Riquelme Ortellado
Departamento de Contrataciones y Adquisiciones
Responsable de la U.C.C-SENASA

Abog. Carlos Manuel Caburro
Asesor Jurídico
SENASA