# INTERNO CE Nº 37/2014

**A** : **ING. DARÍO EULOGIO NÚÑEZ GONZÁLEZ – Presidente**

**DE** : **COMITE DE EVALUACIÓN – Contratación Directa Nº 18/2014 "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS EDIFICIOS C-1 Y C-5"**

**OBJETO** : **Elevar informe de evaluación**

**FECHA** : **Asunción, 24 de noviembre de 2014**

Señor Presidente:

En cumplimiento del Art. 11 del decreto Nº 21.909 de fecha 11/08/2003 por el cual se reglamenta la Ley Nº 2051/03 de "Contrataciones Públicas", este Comité de Evaluación procede a la revisión y análisis de los documentos que forman parte del **Contratación Directa Nº 18/2014 "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS EDIFICIOS C-1 Y C-5".**

**Conforman el presente comité:**

- Abog. Jorge Antonio Díaz Rojas: Asesor Legal Interno
- Lic. Rafael María Araujo Macchi: Responsable de Procedimientos Administrativos
- Lic. Luís Alberto Ferreira Rovira: Departamento Administrativo

**INFORME**

1. En fecha 13 de octubre de 2014 se ha realizado el acto de apertura de las ofertas de la Contratación Directa Nº **18/2014 "SERVICIO DE SEGURIDAD Y VIGILANCIA PARA LOS EDIFICIOS C-1 Y C-5"** habiéndose realizado el cierre de la recepción de ofertas en la hora prevista.

**2.** Fueron invitadas a participar todas las firmas que accedieron al Pliego de Bases y Condiciones del llamado a través del Portal de Contrataciones Públicas, entre ellas: Royal Security S.R.L., Bullers S.A., Warrior S.R.L., Wachtman S.R.L., Guardián S.A., Grupo Especial de Seguridad S.A., Los Halcones S.R.L., Seguridad Privada de Vigilancia y Protección S.R.L., Escolta S.R.L

**3.** Presentaron sus ofertas las firmas:

| Nº | FIRMA OFERENTE |
|---|---|
| 1 | SST SECURITY SERVICE TECNOLOGY S.A. |
| 2 | DOCA S.A. |
| 3 | ROYAL SECURITY S.R.L. |
| 4 | PREVER SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. |
| 5 | WATCHMAN S.R.L. |
| 6 | SEGURIDAD PRIVADA DE VIGILANCIA Y PROTECCION S.R.L. |
| 7 | SOUNCH PY. S.A. |

**4.** El acta de la apertura de los sobres fue labrada en fecha 13 de octubre de 2014 a las 10:40 Hs. en presencia de los siguientes funcionarios: C.P. Rubén Ramos (Auditoria Interna) y C.P. Diana Sugastti Neira (sub responsable U.O.C). Asistieron además: Manuel Ozuna por ROYAL SECURITY SRL, Angel Ramírez por VIGIPRO SRL, Marcela Silva por PREVER S.R.L., Lider Dominguez por DOCA S.A., Liliana Ruíz Díaz por SOUNCH PY, Fabio Alcaráz por WATCHMAN S.R.L. y Dionisio Delgado por SST S.A..

**5.** Este Comité se ha abocado al análisis de las documentaciones obrantes en cada oferta y en los casos que así lo requirieron, se verificó en el SIPE la documentación correspondiente.

**6. TABLA DE VERIFICACIÓN DE DOCUMENTOS:**

| DOCUMENTOS SOLICITADOS | SST S.A. | DOCA S.A. | ROYAL | PREVER S.R.L. | WATCHMAN S.R.L. | VIGIPRO | SOUNCH PY. S.A. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) El Formulario de oferta suscripto por el oferente en base al formulario estándar (sustancial) | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| b) Garantía de Mantenimiento de Oferta. (sustancial) | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| c) Fotocopia simple de la cédula de identidad del firmante de la oferta | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| d) Fotocopia simple de la cédula tributaria del oferente (RUC) | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| e) Copia de su última declaración de IVA y/o del Impuesto a la Renta, o en su defecto fotocopia simple del Certificado de Cumplimiento Tributario | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| f) Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente | Cumple | No Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| g) Fotocopia simple de los estatutos y sus modificaciones (en caso de ser persona jurídica); | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| h) Fotocopia simple del documento que acredite la capacidad del firmante, cuando corresponda (poder o acta de asamblea o de directorio) (sustancial) | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| i) Declaración jurada de no estar comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar (Art. 40) y de integridad (Art. 20, inc. "w"), de la Ley N° 2051/03. (sustancial) | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| j) Declaración jurada de los derechos del menor | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |

Todas las firmas cumplen con las documentaciones básicas legales y sustanciales requeridas en el Pliego de Bases del llamado.

## 7. Verificación de experiencia y de capacidad técnica requerida:

| CAPACIDAD TÉCNICA: | SST S.A. | DOCA S.A. | ROYAL | PREVER S.R.L. | WATCHMAN S.R.L. | VIGIPRO | SOUNCH PY. S.A. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) Personal de guardia instruido, adiestrado y capacitado en el área de seguridad, custodia y vigilancia. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| b) Poseer habilitación de la Policía Nacional por la cual se autoriza el funcionamiento de la empresa como prestadora del servicio de seguridad. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |

| CAPACIDAD TÉCNICA: | SST S.A. | DOCA S.A. | ROYAL | PREVER S.R.L. | WATCHMAN S.R.L. | VIGIPRO | SOUNCH PY. S.A. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| c) Sistema de comunicación a través de una red de radios comunicaciones habilitada por la CONATEL propia de la oferente o a través de una empresa tercerizada, que debe operar las 24 horas del día, entre el lugar de prestación de servicios y la base de Operaciones de la Contratante. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| d) Poseer armas de fuego debidamente registradas y autorizada por los Organismos competentes. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |

| EXPERIENCIA: | SST S.A. | DOCA S.A. | ROYAL | PREVER S.R.L. | WATCHMAN S.R.L. | VIGIPRO | SOUNCH PY. S.A. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) La empresa deberá tener una experiencia de por lo menos 3 años en la prestación remunerada de servicios de custodia y protección de personas físicas o jurídicas y de bienes muebles e inmuebles en el mercado nacional, demostrados con la presentación de constancias a satisfacción en un número no menor a 3. | Cumple | Cumple | No Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | No Cumple |
| b) Copias de contratos ejecutados de provisión del servicio, por un monto equivalente al (50%) como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, en cada año de los últimos 3 años (2011, 2012 y 2013). Podrán presentar la cantidad de contratos que fueren necesarios para acreditar el volumen o monto solicitado siempre que hayan sido formalizados en el periodo mencionado. | Cumple | Cumple | No Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | No Cumple |

**7.1** Las empresas ROYAL SECURITY S.R.L. y SOUNCH PY. S.A. no cumplen con el requisito de experiencia mínima de tres años en la prestación remunerada de servicios de custodia, verificada a través de las fechas de emisión de las correspondientes Resoluciones de la Policía Nacional **por la cual estas firmas son autorizadas a operar en el área de seguridad y vigilancia:**

**ROYAL SECURITY S.R.L.:** Resolución N°02/12 del 10/ene/2012 de la Policía Nacional.

**SOUNCH PY. S.A.:** Resolución N°09/12 del 23/feb/2012 de la Policía Nacional.

En consecuencia, las ofertas tampoco cumplen con el requisito de presentación de contratos de cada año de los últimos 3 años (2011, 2012 y 2013). **Las ofertas de estas dos empresas son desestimadas.**

## 8. Otros documentos solicitados:

| DOCUMENTOS SOLICITADOS | SST S.A. | DOCA S.A. | ROYAL | PREVER S.R.L. | WATCHMAN S.R.L. | VIGIPRO | SOUNCH PY. S.A. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| a) Certificado de cumplimiento con el Seguro Social pagado correspondiente al mes anterior a la presentación de la oferta. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| b) Constancia de inscripción obrero patronal (Dto. 580/08) y copia de la presentación de las planillas correspondientes al año fenecido de conformidad a lo previsto en el Decreto Nº 580/08. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| c) Resolución de la Comandancia de la Policía Nacional por la cual se autoriza el funcionamiento de la empresa como prestadora del servicio solicitado. Asimismo, deberá presentar el certificado de haber sido fiscalizado por la División de Fiscalización del Departamento de Delitos Económicos, dependiente de la Policía Nacional, correspondiente al presente año. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| d) Constancia de la División de Fiscalización de Empresas de Seguridad Privada y Afines del Departamento de Delitos Económicos y Financieros de la Policía Nacional, que los guardias de las empresas concursantes han sido capacitados en ese Departamento; y/o Constancias o Certificados de haber egresado de un Instituto de Formación de Guardia Privado, legalmente habilitado, donde conste que los guardias han participado del curso. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| e) Presentación de la constancia emitida por la CONATEL, autorizando el uso de frecuencia radial y de no adeudar aranceles a nombre de la empresa oferente o de una empresa tercerizada; en este caso deberá presentarse un acuerdo entre el oferente y la | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |

| DOCUMENTOS SOLICITADOS | SST S.A. | DOCA S.A. | ROYAL | PREVER S.R.L. | WATCHMAN S.R.L. | VIGIPRO | SOUNCH PY. S.A. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| licenciataria de la frecuencia. | | | | | | | |
| f) Presentar fotocopia de carnet de tenencia de armas de fuego, emitido por el Registro Nacional de Tenencia de Armas de Fuego, dependiente de la DIMABEL, a nombre de la empresa oferente. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| g) Permiso de Portación de cada arma de Fuego otorgado por la Policía Nacional. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| h) Constancias de Cumplimiento de Contratos de vigilancia anteriores | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| i) Copia de Contratos que demuestren facturación del 50% como mínimo del total ofertado en cada año de los tres últimos años.(2011, 2012, 2013).Podrán presentar la cantidad de contratos que fueren necesarios para acreditar el volumen o monto solicitado siempre que hayan sido formalizados en el periodo mencionado. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| j) Curriculum de los trabajadores de seguridad propuestos para prestar el servicio con las copias de los certificados de formación. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| k) Nómina de las Armas de Fuego, medios de transporte y equipos de Comunicación de los que dispone la empresa, en carácter de Declaración Jurada. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| l) Curriculum de la empresa, su capacidad, instalación y capacitación del personal; estructura interna y técnica con que cuenta, tradición en el ramo. Detallar si la empresa posee infraestructura, cantidad de vehículos, equipos, materiales y armamentos; además uniformes a ser utilizados para la prestación del servicio. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |
| m) Lista de clientes, indicando nombre de la empresa, actividad, persona encargada y teléfonos para contactos. | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple | Cumple |

**9. Observaciones realizadas en el Acta de Apertura por algunos oferentes:**

**9.1. Royal Security S.R.L.:** Manuel Ozuna

***9.1.1.*** *Sobre DOCA S.A.: tiene vencido cumplimiento tributario.*

- El PBC claramente solicita: Fotocopia autenticada de la última declaración de IVA **y/o** del Impuesto a la Renta **o** Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta. La firma DOCA cumple con la presentación de la última declaración de IVA y del Impuesto a la Renta

***9.1.2.*** *Sobre DOCA S.A.: Verificar la planilla auxiliar pago por trabajo nocturno no aplica en la cual está asentada, y las cargas sociales.*

- Según lo solicitado en el PBC, no corresponde el Horario Nocturno, sino el Mixto, por lo que ha incurrido en llenado incorrecto de la Planilla Auxiliar de Ofertas. **Por tanto, queda descalificada la firma DOCA S.A.**
- Con respecto a la verificación de cargas sociales, señalamos que las mismas se consideran estar incluidas en el precio final ofertado, debido a que no se requiere que el oferente detalle dicho costo en su planilla auxiliar. En ese sentido, el pliego de bases indica en el apartado "Indicaciones para completar la Planilla Auxiliar de Costos" cuáles son las observaciones a tener en cuenta por el oferente a la hora de completar el respectivo formulario, expresando lo siguiente: "...El monto indicado en la Planilla Auxiliar contempla sólo la erogación que realizará el Proveedor teniendo en cuenta el cumplimiento de las disposiciones laborales mínimas exigidas de conformidad a los servicios requeridos por la Convocante en este Pliego de Bases y Condiciones. La utilidad del Contratista se reflejará implícita en el monto total de la oferta indicada en la Lista de Precios...", en otras palabras, lo que refleja son los mínimos requerimientos a ser cumplidos, no pudiendo la Convocante exigir más de lo solicitado en las bases concursales.

***9.1.3.*** *Sobre SST: Verificar las cargas sociales.*

- Señalamos que las mismas se consideran estar incluidas en el precio final ofertado, debido a que no se requiere que el oferente detalle dicho costo en su planilla auxiliar.

**9.2 SST:** Dionisio Delgado

**9.2.1.** *Sobre DOCA S.A.: Revisar los cálculos de la oferta de DOCA S.A. debido a que se asume que no contempla las cargas sociales, vacaciones, aguinaldo.*

- Señalamos que las mismas se consideran estar incluidas en el precio final ofertado, debido a que no se requiere que el oferente detalle dicho costo en su planilla auxiliar.

**9.3 Watchman S.R.L.:** Fabio Alcaraz

**9.3.1.** *Que se tenga en cuenta el ítem feriado ya que los oferentes no cotizan el mínimo establecido por Ley.*

- Fueron verificadas las planillas auxiliares, analizando los montos cotizados por los oferentes. En ese sentido, fueron solicitadas aclaraciones mediante memorándums a algunas de las firmas, lo cual se detallará más adelante.

**9.4 Vigipro S.R.L..:** Angel Rubén Ramírez

**9.4.1.** *Sobre SST, Royal, Doca: Verificar costos de planilla auxiliar N° 1 referente a días feriados teniendo en cuenta la fórmula carga horaria de 12 hs y recargo del 100%.*

- Fueron verificadas las planillas auxiliares, analizando los montos cotizados por los oferentes. En ese sentido, fueron solicitadas aclaraciones mediante memorándums a algunas de las firmas, lo cual se detallará más adelante.

**10.** Este Comité ha solicitado aclaraciones vía memorándums sobre la Planilla Auxiliar de Costos a las firmas SST SECURITY SERVICE TECNOLOGY S.A., DOCA S.A., ROYAL SECURITY S.R.L., SEGURIDAD PRIVADA DE VIGILANCIA Y PROTECCION S.R.L., y SOUNCH PY. S.A., a los efectos de determinar el cálculo realizado para la cotización de feriados y de días domingos, en función a la indicación del apartado "Indicaciones para completar la Planilla Auxiliar de Costos" , del PBC, que señala: ***Todo Oferente deberá considerar que corresponde el pago extraordinario del 100% sobre el salario hora ordinario de día hábil para los días domingos, toda vez que el contrato de trabajo firmado entre el empleador y el trabajador disponga el domingo como día de descanso obligatorio, y éste sea convocado a trabajar eventualmente en día domingo.***

Se realiza la presente solicitud en función a lo previsto por Res. DNCP N°3072/14, Art. 4°: DISPONER que la información contenida en dichas planillas podrá ser objeto de aclaraciones en los términos establecidos en el Art. 57 del Decreto Reglamentario N" 21.909/03, en la medida que ello no implique modificación de los precios unitarios ni de la sustancia de la oferta.

**10.1** La firma DOCA S.A. anexa planilla de desglose de precios y señala que se ha elaborado la misma en función al formato y fórmula proporcionada en el Anexo D Formulario 1, sin modificación alguna. Sin embargo, como la firma no incluye el cálculo por Horario Mixto que es el que corresponde a esta Contratación, debido a que se solicita un turno de 19:00 a 07:00 horas. El horario cotizado por DOCA S.A. es en la casilla de trabajo nocturno, que en este caso debía ser solamente cuando la jornada de trabajo comprenda desde su inicio a fin en horario nocturno, entre las 20:00 a 06:00 horas, de acuerdo a lo establecido en la Planilla Auxiliar.

En consecuencia, fue descalificada la oferta de DOCA S.A.

**10.2** La firma SST SECURITY SERVICE TECNOLOGY S.A. anexa planilla de desglose de precios, señalando las fórmulas aplicadas, y específicamente en el punto "**días feriados**" se verifica que la fórmula aplicada fue elaborada **en base a 30 días**, siendo que el cálculo fijado en el PBC **fue determinado con la base de 26 días** (Salario mínimo / 26 días). Además, SST realiza todos **los cálculos de horas excedentes y pago por horario mixto en base a 26 días**, sin embargo, **modifica la base de cálculo del jornal diario en la casilla de días feriados**, tomando **como base 30 días.**

En consecuencia, es descalificada la oferta de SST SECURITY SERVICE TECNOLOGY S.A.

**10.3** Las firmas SOUNCH PY. S.A y ROYAL SECURITY S.R.L remiten planillas de desglose de precios, sin embargo se omite el análisis en función a que las mismas fueron descalificadas en base al incumplimiento de las mismas en el punto de Experiencia solicitada, analizado en el Numeral 7.1 del presente informe.

**10.4** La firma SEGURIDAD PRIVADA DE VIGILANCIA Y PROTECCION S.R.L. anexa planilla de desglose de precios, verificándose el cumplimiento y correcta aplicación de fórmulas.

**10.4** Sobre la firma WATCHMAN S.R.L.: no se consideró necesaria la solicitud de aclaraciones, debido a que la planilla fue presentada con el desglose de precios correspondiente.

**11. Cuadro de Comparación de Precios: (Precio referencial total: Gs. 120.000.000)**

| Nº | FIRMA OFERENTE | PRECIO MENSUAL | TOTAL ANUAL | RELACION OFERTA/PRECIO REF | OBS. |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | DOCA S.A. | 6.600.000 | 79.200.000 | 66,00% | Oferta descalificada |
| 2 | SST SECURITY SERVICE TECNOLOGY S.A. | 8.104.059 | 97.248.708 | 81,04% | Oferta descalificada |
| 3 | ROYAL SECURITY S.R.L. | 8.900.239 | 106.802.868 | 89,00% | Oferta descalificada |
| 4 | SOUNCH PY. S.A. | 9.216.039 | 110.592.468 | 92,16% | Oferta descalificada |
| 5 | WATCHMAN S.R.L. | 9.227.500 | 110.730.000 | 92,28% | Ninguna |
| 6 | SEGURIDAD PRIVADA DE VIGILANCIA Y PROTECCION S.R.L. | 9.810.000 | 117.720.000 | 98,10% | Ninguna |
| 7 | PREVER SEGURIDAD PRIVADA S.R.L. | 10.631.055 | 127.572.660 | 106,31% | Ninguna |

**12. Sugerencia de adjudicación:** En función a las verificaciones, cálculos y análisis efectuados, este Comité sugiere la adjudicación a la firma **WATCHMAN S.R.L. por la suma de G. 110.730.000.- (Guaraníes ciento diez millones setecientos treinta mil) IVA** INCLUIDO, por cumplir con las condiciones legales y técnicas solicitadas en el llamado, salvo mejor parecer de la alta dirección.

La sugerencia de adjudicación representa el 92,28% del precio referencial del llamado, de Gs. 120.000.000.- (Guaraníes ciento veinte millones).

Atentamente,

Abog. Jorge Díaz Rojas
Asesor Legal

Lic. Rafael Araujo Macchi
Resp. Proced. Administr.

Lic. Luis A. Ferreira R,
Dpto. Administrativo.

COMITE DE EVALUACION