Congreso Nacional
H. Cámara de Diputados

# DICTAMEN DE EVALUACIÓN

Asunción, 6 de setiembre de 2022

**Ref.:** Licitación por Concurso de Ofertas por Subasta a la Baja Electrónica N° 04/2022 "Servicio de comunicación satelital – TV Cámara – Plurianual (2022-2023)" ID 417.041.

**Señor Presidente:**

El Comité conformado para el estudio y evaluación de las ofertas en el marco de la Licitación por Concurso de Ofertas por Subasta a la Baja Electrónica N° 04/2022 "Servicio de comunicación satelital – TV Cámara – Plurianual (2022-2023)" ID 417041, integrado por los funcionarios: Lic. Regina Barrios, Directora General de Administración y Finanzas, Sr. Roberto Samaniego, Director General de Comunicaciones; Sr. Modesto Salinas, Director de Gabinete de la Dirección General de Administración y Finanzas, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 17 Ley N° 2051/03; y los Artículos 8 y 23 al 25 del Decreto 2992/2019; y a lo solicitado en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC) del llamado en cuestión, cumple en manifestarle cuanto sigue:

Que, según el Acta de Sesión Pública Virtual – SBE ID 417.041, de fecha 30 de agosto de 2022, es participante del procedimiento de subasta a la baja electrónica la siguiente firma **1) Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E. – RUC 80000519-8.**

Que, la Resolución DNCP N° 483/2021 "POR LA CUAL SE REGULA LA APERTURA DE LAS OFERTAS CUANDO SOLO SE HUBIERE PRESENTADO UNA OFERTA EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS CONVENCIONALES EN EL MARCO DE LA LEY 2051/03.", dispone en su artículo 2°, que la misma no resulta aplicable a los procedimientos de Subasta a la Baja Electrónica.

Que, de acuerdo a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones (Resumen del llamado y Datos de la Licitación)), la firma oferente **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E. – RUC 80000519-8**, presentó sobre conteniendo la oferta de forma física en fecha 1 de setiembre de 2022, según consta en el Acta de Apertura de Sobres.

Que, la firma **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.**, presentó Constancia SIPE N° 1709420, cuyo contenido ha sido verificado en el Sistema de Informaciones de Contrataciones Pública (SICP).

Que, primeramente, fueron cotejadas las documentaciones de carácter sustancial solicitadas e indicadas en el Pliego de Bases y Condiciones; y su cumplimiento por parte de la empresa participante se observa en el siguiente cuadro:

| DOCUMENTACIONES SUSTANCIALES PERSONAS JURIDICAS | Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. |
|---|---|
| Formulario de Oferta – Lista de Precios. (Incluye DD.JJ. art.40) | Cumple |
| Garantía de Mantenimiento de Oferta | Cumple |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica. | Cumple |
| Constancia del RUC y fotocopia simple de los Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad. | Cumple |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. | Cumple |

Roberto Samaniego
Director General de Comunicación
Honorable Cámara de Diputados

Que, la empresa oferente, cumple con la provisión de los documentos sustanciales respetando el formato establecido, por lo tanto, se ajusta sustancialmente a los documentos de la licitación.

Que, luego se procedió a cargar el Cuadro Comparativo de Ofertas **(CUADRO I)**, en concordancia con la Lista de Precio presentada por el oferente participante.

Que, el Sistema de Adjudicación de la presente licitación es por el Total.

Lic. María Regina Barrios
Directora Gral. de Adm. y Finanzas
H. Cámara de Diputados

Modesto Salinas
Director de Gabinete D.G.A.F
H.C. Diputados

**Certificado de Producto y Empleo Nacional - Margen de preferencia:**

Que, la firma Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. no presentó adjunto a su oferta Certificado de Producto y Empleo Nacional expedido por el Ministerio de Industria y Comercio; y no se le ha solicitado el mismo por ser el único oferente.

Que, No Aplica el Margen de Preferencia (Ley N° 4558/2011), por contarse con una sola oferta a ser evaluada.

Que, a continuación, se identifica la oferta recibida como la de menor precio:

| Orden | Empresa oferente | Monto total ofertado |
|---|---|---|
| 1 | **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.** | 529.740.000- |

Que, fue seleccionada provisoriamente como la oferta más baja, la presentada por la firma **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.**

**Análisis del precio ofertado:**

Que, se analizó el precio ofertado en virtud a lo dispuesto en el Artículo 4° de la Resolución DNCP N° 1890/2020; donde el precio unitario ofertado por la firma **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.;** no presenta una diferencia superior al veinticinco por ciento (25%) por debajo del precio referencial y del quince por ciento (15%) por encima del precio unitarios referencial preparado por la Convocante y difundido con el llamado a contratación.

**Calificación legal. Prohibiciones de los Incs. "a" y "b" del Artículo 40:**

Que, el oferente seleccionado **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.,** ha indicado bajo fe de juramento que no se halla comprendido en limitaciones y/o prohibiciones para contratar con el Estado del Art. 40 de la Ley N° 2051/03, conforme a lo establecido en el Formulario de Ofertas, generado electrónicamente a través del SICP.

Que, igualmente, se ha confirmado que el oferente **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.** no se encuentra comprendido en las prohibiciones establecidas en el Art.40, Inc. "a" y "b" de la Ley Nº 2051/03, en base a la aplicación del análisis establecido en el Artículo 1° de la Resolución DNCP Nº 849/2015. Dicho análisis se ha realizado verificando en la base de datos del SINARH, al que se tiene acceso en la Institución, verificando en este caso los datos de los miembros del Directorio, Gerentes y Apoderados de la empresa TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E., cuyos nombres no se han encontrado en dicha base de datos, por lo tanto, no son funcionarios públicos actualmente.

**Requisitos documentales para la evaluación de las condiciones de participación:**

Que, posteriormente se verificó que el oferente seleccionado, **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.,** haya proveído la documentación que avale el cumplimiento de los Requisitos Documentales para la Evaluación de las Condiciones de Participación solicitados en la Sección - **REQUISITOS DE CALIFICACIÓN Y CRITERIOS DE EVALUACIÓN** del PBC, así como los otros documentos legales solicitados a presentar con la oferta; la presentación o no de la totalidad de los documentos legales requeridos en el PBC se detalla a continuación:

| REQUISITOS DOCUMENTALES | Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. |
|---|---|
| 1. Formulario de Oferta. | Presenta |
| 2. Garantía de Mantenimiento de Oferta. | Presenta |
| 3. Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social. | Presenta |
| 4. Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar. | ***No aplica*** |

Roberto Samaniego
Director General de Comunicación
Honorable Cámara de Diputados

Lic. María Regina Barrios
Directora Gral. de Adm. y Finanzas
H. Cámara de Diputados

Modesto Salinas
Director de Gabinete D.G.A.F
H.C. Diputados

| | |
|---|---|
| 5. Constancia de presentación de la "Declaración Jurada de bienes y rentas, activos y pasivos" ante la Contraloría General de la República, para los sujetos obligados en el marco de la Ley N° 6355/19. | ***No aplica*** |
| 6. Declaración Jurada de Declaración de Miembros, de conformidad con el formulario estándar Sección Formularios. | Presenta |
| 7. Certificado de Cumplimiento Tributario. | Presenta |
| 8. Patente comercial del municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente. | Presenta |
| **9. Documentos legales** | |
| **9.1. Oferentes Individuales. Personas Físicas.** | |
| Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta. | ***No aplica*** |
| Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes – RUC. | ***No aplica*** |
| En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una fotocopia simple del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el poder esté inscripto en el Registro de Poderes. | ***No aplica*** |
| **9.2. Oferentes Individuales. Personas Jurídicas.** | |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos. | Presenta |
| Constancia de Inscripción en el Registro Único de Contribuyentes RUC y fotocopia simple de los Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad. | Presenta |
| Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en: un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que esté inscripto en el Registro de Poderes); o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, ales como las actas de asamblea y de directorio en el caso de las sociedades anónimas. | Presenta |
| **Otros requisitos documentales solicitados para evaluación de criterios** | |
| Balance General de los años 2019 - 2020 -2021. | Presenta |
| Estado de Resultado de los años 2019 - 2020 – 2021. | Presenta |
| Copias de Contratos, facturaciones y/o recepciones finales que avalen la experiencia requerida. | Presenta |
| Constancia de RUC. | Presenta |
| Declaración Jurada donde manifieste contar con la infraestructura técnica y el personal idóneo para la prestación del servicio solicitado. | Presenta |

Que, verificada la documentación presentada por la firma oferente **Telefónica Celular del Paraguay S.A.E. – TELECEL S.A.E.**, se concluye que *Cumple* con el suministro de los requisitos documentales para la evaluación de las condiciones de participación, conforme al Pliego de Bases y Condiciones, Requisitos de Calificación y Criterios de Evaluación - Requisitos Documentales para la Evaluación de las Condiciones de Participación.

## Capacidad Financiera

Que, siguiendo los criterios de evaluación, se analizaron los indicadores financieros señalados en el Pliego de Bases y condiciones, correspondientes a los Balances Generales y Estados de Resultados presentados en la oferta, correspondientes a los 3 (tres) últimos Ejercicios Fiscales cerrados (2019, 2020 y 2021), del oferente seleccionado:

**Capacidad Financiera:**

**Ratios financieros - TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. - TELECEL S.A.E. (Gs.)**

| | Año 2019 | Año 2020 | Año 2021 | Promedio |
|---|---|---|---|---|
| **Ratio de liquidez**<br>Activo corriente/Pasivo corriente | 1,46 | 0,81 | 1,19 | 1,16 |

Roberto Samaniego
Director General de Comunicación
Honorable Cámara de Diputados

Lic. María Regina Barrios
Directora Gral. de Adm. y Finanzas
H. Cámara de Diputados

Rodesto Salinas
Director de Gabinete D.G.A.F
H.C. Diputados

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Endeudamiento**<br>Pasivo total/Activo total | 0,89 | 0,94 | 0,91 | 0,91 |
| **Rentabilidad**<br>Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al Capital | 128,66 | -17,72 | 45,67 | 52,20 |

**Datos de los Estados Contables - (Gs.)**

| | Año 2019 | Año 2020 | Año 2021 |
|---|---|---|---|
| Activo corriente | 2.764.523.618.380 | 1.723.312.517.589 | 1.830.247.000.000 |
| Activo total | 5.926.319.416.505 | 7.912.233.565.171 | 8.155.857.000.000 |
| Pasivo corriente | 1.893.309.161.852 | 2.123.533.332.665 | 1.532.734.000.000 |
| Pasivo total | 5.250.779.116.839 | 7.436.338.990.557 | 7.448.746.000.000 |
| Utilidad neta del ejercicio | 211.007.029.052 | -29.847.301.079 | 149.445.000.000 |
| Capital | 164.008.000.000 | 168.469.017.600 | 327.245.000.000 |

**Indicadores mínimos requeridos:**

*a. Ratio de Liquidez: activo corriente / pasivo corriente*
***Deberá ser igual o mayor que 1, en promedio, en los 3 últimos años (2019; 2020; 2021)***
***TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. - Cumple***

*b. Endeudamiento: pasivo total / activo total*
***No deberá ser mayor a 0,95 en promedio, en los 3 últimos años (2019; 2020; 2021)***
***TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. – Cumple***

*c. Rentabilidad: Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al Capital*
***El promedio en los últimos 3 años, no deberá ser negativo (2019; 2020; 2021)***
***TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. – Cumple***

**Experiencia requerida:**

Se verificaron las documentaciones proporcionadas por el oferente seleccionado que demuestren su cumplimiento con los requisitos de experiencia:

| Requisitos | Requisitos documentales para evaluar el presente criterio | TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. |
|---|---|---|
| Se exigirá una antigüedad mínima de 3 (tres) años como empresa prestadora de servicios de telecomunicación a ser verificada en la Constancia del RUC. | Constancia de RUC. | Cumple |
| Demostrar la experiencia en Servicio de telecomunicaciones con facturaciones de venta y/o recepciones finales por un monto equivalente al 50 % como mínimo del monto total ofertado en la presente licitación, de los: últimos 3 (tres) años. *2019 – 2020 – 2021.* | Copias de Contratos, facturaciones y/o recepciones finales que avalen la experiencia requerida | Cumple |

Por lo verificado, ***TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. – Cumple*** con la Experiencia requerida.

**Capacidad técnica:**

Con el objetivo de calificar la capacidad técnica del oferente, se considerarán los siguientes índices:

| Requisitos | Requisitos documentales para evaluar el presente criterio | TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. |
|---|---|---|
| El oferente deberá presentar Declaración Jurada donde manifieste contar con la infraestructura técnica y el personal idóneo para la prestación del servicio solicitado. | Declaración Jurada donde manifieste contar con la infraestructura técnica y el personal idóneo para la prestación del servicio solicitado. | Cumple |

Roberto Samaniego
Director General de Comunicación
H. Cámara de Diputados

Lic. María Regina Bartos
Directora Gral. de Adm. y Finanzas
H. Cámara de Diputados

Modesto Salinas
Director de Presupuesto D.G.A.F
H. Cámara de Diputados

Que, por lo cotejado, ***TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E.***, ***Cumple*** con la Capacidad Técnica requerida.

Que, analizado el Cuadro Comparativo de Precios y considerando los Criterios de Evaluación establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, el Comité de Evaluación recomienda, *Adjudicar* la prestación de servicios de comunicación satelital – TV Cámara en forma plurianual; en el marco del llamado a Licitación por Concurso de Ofertas por Subasta a la Baja Electrónica N° 04/2022 "Servicio de comunicación satelital – TV Cámara – Plurianual (2022-2023)" ID 417.041, por haber cumplido con la totalidad de los requisitos económicos, legales y técnicos, a la siguiente empresa:

| **TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E.** | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Ítem** | **Descripción** | **Cant. (meses)** | **Precio Unitario** | **Precio Total** |
| 1 | Servicio de sistema de comunicación por satélite | 12 | 44.145.000.- | 529.740.000.- |
| | | | **TOTAL** | **529.740.000.-** |

Los montos a ser ejecutados durante los Ejercicios Fiscales 2022 y 2023, se presentan a continuación:

| **Monto Ejercicio Fiscal 2022** | **Monto Ejercicio Fiscal 2023** | **Monto Total Plurianual** |
|---|---|---|
| 132.435.000.- | 397.305.000.- | 529.740.000.- |

Salvo mejor parecer, es Dictamen del Comité.

**Lic. Regina Barrios**
Directora General de Administración y Finanzas

**Sr. Roberto Samaniego**
Director General de Comunicaciones

Roberto Samaniego
Director General de Comunicación
Honorable Cámara de Diputados

**Sr. Modesto Salinas**
Director de Gabinete DGAF

Ref.: Licitación por Concurso de Ofertas por Subasta a la Baja Electrónica N° 04/2022 "Servicio de comunicación satelital – TV Cámara – Plurianual (2022-2023)
ID: 417.041

# CUADRO I

## Cuadro Comparativo de Ofertas

Modalidad: Licitación por Concurso de Ofertas por Subasta a la Baja Electrónica N° 04/2022
Nombre del llamado: Servicio de comunicación por satélite – TV Cámara - Plurianual (2022-2023)
ID: 417.041

| | | | | | | | | TELEFONICA CELULAR DEL PARAGUAY S.A.E. | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Ítem** | **Código de Catálogo** | **Descripción** | **Presentación** | **Unidad de medida** | **Cantidad** | **Marca** | **Procedencia** | **Precio Unitario** | **Precio Total** |
| 1 | 83111602-003 | Servicio de sistema de comunicación por satélite | Evento | mes | 12 | N/A | Paraguay | 44.145.000 | 529.740.000 |
| | | | | | | | | **TOTAL** | **529.740.000** |

Roberto Samaniego
Director General de Comunicación
Honorable Cámara de Diputados

Lic. María Regina Barrios
Directora Gral. de Adm. y Finanzas
H. Cámara de Diputados

Modesto Salinas
Director de Gabinete
H.C. Diputados