CONTRATACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 03/2013
"ADQUISICIÓN DE ÚTILES DE OFICINA, TINTAS Y TÓNERS"

INFORME DE EVALUACIÓN

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los **veintidós días del mes de abril del año dos mil trece**, se reúne el Comité de Evaluación conformado por los funcionarios designados según Resolución N° 139/12 del Ministerio del Interior de fecha 23/08/2012 *"POR EL CUAL SE CONFORMA NUEVO COMITÉ DE EVALUACIÓN PARA LOS DISTINTOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REALIZADOS POR EL MINISTERIO DEL INTERIOR DENTRO DEL PROGRAMA 001 "ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL MINISTERIO DEL INTERIOR", Y PROGRAMA 007 "SERVICIOS DE EQUIPAMIENTO A LA POLICÍA NACIONAL"*, con el objeto de llevar a cabo la evaluación de ofertas correspondientes al llamado a **Licitación por Concurso de Ofertas N° 03/2013 "Adquisición de Útiles de Oficina, Tintas y Tóners"**; en concordancia con lo determinado en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas", a fin de determinar la oferta, que cumpliendo con los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones, Especificaciones Técnicas y demás documentos inherentes al presente llamado, sean técnica y económicamente convenientes a los intereses del Ministerio del Interior y al Estado Paraguayo.

1. Antecedentes:

- **PAC N° 249.683**
- **Certificado de Disponibilidad Presupuestaria N° 79/2013** de fecha 08/02/2013.
- **Acta de Apertura de Sobres N°16** de fecha 16/04/2013 con las siguientes observaciones:

N°	*RAZÓN SOCIAL*	*Monto Total de la Oferta Gs.*	*Formulario de Presentación de Ofertas*	*Planilla de Precios*	*Garantía de Mant. de Oferta*	*Art. 40, Ley 2051/03*
1	***INTERACTIVA SERVICE de Norma Ramos***	*325.525.000.-*	*SI*	*SI*	*SI*	*SI*
2	***Papelera Guairá S.R.L.***	*79.138.075.*	*SI*	*SI*	*SI*	*SI*
3	***Ferretería Pergal de José Pereira Cárdena***	*131.062.500*	*SI*	*SI*	*SI*	*SI*
4	***Hadami S.A.***	*469.564.920*	*SI*	*SI*	*SI*	*SI*
5	***Distribuidora Multimerc de Guido A. Núñez***	*446.255.425*	*SI*	*SI*	*SI*	*SI*

Observación:
La firma Interactiva Service de Norma Ramos presenta la Constancia del SIPE N° 1243198 de fecha 15/04/2013
La firma Papelera Guairá S.R.L. presenta la Constancia del SIPE N° 1242963 de fecha 15/04/2013.
La firma Pergal de José Pereira Cárdena presenta la Constancia del SIPE N° 1243081 de fecha 15/04/2013
La firma HADAMI S.A. presenta la Constancia del SIPE N° 1243016 de fecha 15/04/2013
La firma Distribuidora Multimerc de Guido A. Núñez, presenta la Constancia del SIPE N° 1243142 de fecha 15/04/2013

El detalle de las ofertas presentadas, se exponen en el **Anexo 01 "Cuadro Comparativo de Ofertas"**, que se adjunta y forma parte del presente Informe.

2. Análisis y Evaluación de las ofertas presentadas.-

Que, primeramente debemos mencionar lo establecido en la **Ley 2051/03, EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS - Art. 26.-** expresa: *"La evaluación de las ofertas se llevará a cabo por comités de evaluación en base a la metodología y parámetros establecidos en las bases de la licitación, en esta Ley y en el reglamento."...*

Que conforme a la Sección I, punto 1.1 d) del Pliego de Bases y Condiciones, el Sistema de adjudicación de la presente contratación es: **por Lote.**

Las ofertas presentadas en esta Contratación, han sido objeto de un exhaustivo análisis, tanto en el aspecto Jurídico-Legal como desde el aspecto Técnico, siendo el resultado de tales exámenes los siguientes informes realizados.

2.1 Evaluación Económica-Financiero

Seguidamente, se ha tenido en cuenta lo establecido en el Artículo 61 numeral 2 de la Ley N° 2051/03 de Contrataciones Públicas: *"Las ofertas que se ajusten a los requerimientos básicos anteriormente señalados serán agrupados en orden numérico de menor a mayor luego de haber efectuado las correcciones aritméticas que hayan sido necesarias"...*

Lote 1"Tintas y Tóner"

N°	*RAZÓN SOCIAL*	*Monto Total de la Oferta Gs.*
1	*INTERACTIVA SERVICE de Norma Ramos*	*325.525.000*
2	*DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez*	*371.851.000*

3	HADAMI S.A.	469.564.920

Lote 2 "Resmas de Papel Cartón e Impresos"

N°	RAZÓN SOCIAL	Monto Total de la Oferta Gs.
1	DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez	46.293.000
2	PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.	47.390.500
3	FERRETERÍA PERGAL de José Pereira	61.820.000

Lote 3 "Útiles de Oficina"

N°	RAZÓN SOCIAL	Monto Total de la Oferta Gs.
1	DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez	28.111.425
2	PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.	31.747.575
3	FERRETERÍA PERGAL de José Pereira	69.242.500

Según lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, con el objetivo de calificar la situación financiera actual del oferente, se considerarán los siguientes índices para todos los Ítems:

a. *Ratio de Liquidez: activo corriente / pasivo corriente*
Deberá ser igual o mayor que 1, en promedio, en los 3 últimos años (2009-2010-2011).
b. *Endeudamiento: pasivo total / activo total*
No deberá ser mayor a 0,80 en promedio, en los 3 últimos años (2009-2010-2011).
c. *Rentabilidad: Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al Patrimonio Neto*
El promedio en los últimos 3 años (2009-2010-2011), no deberá ser negativo.

Con respecto al análisis realizado, teniendo en cuenta los índices requeridos, se concluye que las firmas **DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez; PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.; FERRETERÍA PERGAL de José Pereira; HADAMI S.A.; INTERACTIVA SERVICE de Norma Ramos;** presentan ratios financieros satisfactorios, por lo que **"Cumplen"** con la Capacidad Financiera mínima solicitada.

2.2 Margen de Preferencia (Ley N° 4558/11)

A continuación se procede a aplicar lo establecido en la **Ley N° 4558** de fecha 14 de diciembre de 2011 **"QUE ESTABLECE MECANISMOS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y EMPLEO NACIONAL, A TRAVÉS DE LOS PROCESOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"**, que en su **Artículo 2°** establece: *"Dispóngase que en las contrataciones que realice el Estado paraguayo, por vía de procesos de carácter nacional, se establezca un margen de preferencia del 20% (veinte por ciento), a favor de los productos y servicios de origen nacional"*

En ese sentido, se aclara que en el cuadro comparativo que se adjunta a la presente, se ha aplicado el Margen de Preferencia, sin que modifique a la oferta más baja en cada lote.

2.3 Evaluación Jurídico - Legal:

Con relación a las ofertas presentadas hacemos las siguientes observaciones:

Documentación Solicitada	DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez	PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.	FERRETERÍA PERGAL de José Pereira	INTERACTIVA SERVICE de Norma Ramos	HADAMI S.A.
Formulario de presentación de Ofertas	CUMPLE	CUMPLE	NO CUMPLE	NO CUMPLE	NO CUMPLE
R.U.C.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
C.I.	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
Póliza de Garantía debidamente extendida	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
D.D.J.J. Art. 40 Res. N° 330/07	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
D.D.J.J. de Menores, Res. DNCP 941/10	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
Constitución o Estatuto Social (persona jurídica)	N/A	CUMPLE	N/A	N/A	CUMPLE
Poder Representante (persona jurídica)	N/A	CUMPLE	N/A	N/A	CUMPLE

Visto el **Decreto 21.909/03** *POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N° 2051/2003, "DE CONTRATACIONES PÚBLICAS"* en su **Artículo 60**. *Análisis. La Convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones, verificando que: 1. La garantía de mantenimiento de oferta esté debidamente extendida"...*

Teniendo en cuenta el Decreto mencionado, las ofertas presentadas por las firmas **DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez y PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.,** se ajustan a los requisitos sustanciales establecidos en el Pliego de Bases y Condiciones.

Por otro lado, las firmas **INTERACTIVA SERVICE de Norma Ramos y HADAMI S.A., "No Cumplen"** con la presentación del Formulario de Ofertas conforme a la Adenda N° 3, que rige el presente llamado, donde se solicita se especifiquen Marca y Procedencia. La firma **FERRETERÍA PERGAL de José Pereira, "No Cumple"** con la presentación del Formulario de Ofertas, debido a que los incisos i) y j) no fueron incluidos en el Formulario propiamente dicho; por lo tanto las firmas mencionadas quedan descalificadas en la presente Evaluación de Ofertas, por no cumplir con los documentos sustanciales establecidos en Pliego de Bases y Condiciones y sus Adendas respectivas.

2.4 Evaluación Técnica

En este sentido pasamos a analizar el cumplimiento de las Especificaciones Técnicas solicitadas en el presente llamado y pasamos a exponer cuanto sigue:

Que conforme a las especificaciones técnicas que rigen al presente llamado, solicitadas por la Dirección de Apoyo Logístico, y conforme el Memorándum N° 294/13 de fecha 22 de abril los mismos exponen que las ofertas presentadas por las empresas: **DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez y PAPELERA GUAIRÁ S.R.L., "Cumplen"** con lo requerido en la parte técnica.

3. Parte conclusiva:

Que la presente Licitación por Concurso de Ofertas ha cumplido con los Principios Generales de las Contrataciones Públicas, de Igualdad y Libre Competencia, siendo las ofertas analizadas sin restricciones, en sus aspectos Jurídico-Legal y Técnico.

Así mismo los actos del procedimiento citados precedentemente se enmarcan en lo dispuesto por la Ley N° 2.051/03, en sus Art. 26. Evaluación de las Ofertas, Art. 27. Comité de Evaluación y Art. 28 Adjudicación y en el Reglamento N° 21909/03 en sus Art. 60 Análisis, Art. 61 Método de Evaluación y Art. 63 Criterio de Adjudicación.

Se ha asegurado irrestrictamente el acceso a los posibles oferentes, a todos los Datos de la Contratación, comunicando a la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas y a los posibles Oferentes, todo lo que hace al presente llamado.

Seguidamente se presenta de acuerdo a lo establecido en el Art. 64 del Decreto Reglamentario 21.909/03 y la Ley N° 2051/03, el siguiente cuadro comparativo:

Empresa	*Aspecto Jurídico-Legal*	*Aspecto Técnico*	*Aspecto Económico -Financiero*
DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez	*Cumple*	*Cumple*	*Cumple*
PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.	*Cumple*	*Cumple*	*Cumple*

Debido a tales consideraciones y determinando la relación de hecho y de derecho expuesto precedentemente, esta Comisión de Evaluación concluye recomendar al Sr. Ministro del Interior, máxima Autoridad de esta Cartera de Estado, lo que se detalla a continuación, siendo la misma, la oferta más solvente para los intereses de esta Institución.

4. Sugerencia de la Adjudicación

Atendiendo la Disponibilidad Presupuestaria de la Institución, el Cuadro Comparativo de Precios elaborado por la Dirección de Unidad Operativa de Contrataciones, y que la modalidad de adjudicación es por **Lote**, se recomienda adjudicar a la firma **DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez con RUC N° 932533-6**, los Lotes N° 1, 2 y 3, por presentar la oferta más baja, cumplir con la solvencia técnica, legal y económica, como así también, con la capacidad de suministro solicitadas en la Carta Invitación.

En ese sentido, teniendo en cuenta la Circular N° 3 de la DNCP de fecha 02/03/2006 que entre otras cosas expresa *"... Se podrán disminuir las cantidades de los mismos (bienes) en caso de no contar con la Disponibilidad Presupuestaria necesaria conforme a las ofertas presentadas en el llamado...",* se procedió a la disminución de cantidades en el Lote N° 2 "Resmas de Papel Cartón e Impresos", debido a que la Disponibilidad Presupuestaria de la Institución en el rubro 330 "Productos de Papel e Impresos" asciende al monto de Gs. 28.200.000.- (Guaraníes veintiocho millones doscientos mil), y que la oferta calificada como la más baja,

asciende a la suma de Gs. 46.293.000.- (Guaraníes cuarenta y seis millones doscientos noventa y tres mil), y que la modalidad de adjudicación es por LOTE, conforme se detalla en el siguiente cuadro:

Ítem	*Descripción del Bien*	*Unidad de Medida*	*Cantidad Solicitada*	*Cantidad Adjudicada*	*Precio Unitario*	*Precio Total*
1	*Resma de papel para fotocopias tamaño A4: 100% reciclado, para fotocopiadora, de 80 grs medidas (21 cm x 29, 7 cm), Extra Blanco, totalmente libre de cloro.*	*Unidad*	*1000*	***500***	*15.000*	*7.500.000.-*
2	*Resma de papel para fotocopias tamaño Oficio: 100% reciclado, para fotocopiadora, de 80 grs medidas (216 x 330mm), Extra Blanco, totalmente libre de cloro.*	*Unidad*	*1000*	***550***	*17.490*	*9.619.500.-*
3	*Resma de papel para fotocopias tamaño carta: 100% reciclado, para fotocopiadora, de 80 grs medidas (216 x 279mm), Extra Blanco, totalmente libre de cloro.*	*Unidad*	*400*	***300***	*14.490*	*4.347.000.-*
4	*Bobina de papel para fax*	*Unidad*	*350*	***280***	*6.150*	*1.722.000.-*
5	*Etiquetas Autoadhesivas t/mediano N° 3030 (paquetes de 30)*	*Unidad*	*30*	***30***	*5.950*	*178.500.-*
6	*Banderita autoadhesiva t/mediano (paquetes)*	*Unidad*	*300*	***300***	*1.350*	*405.000.-*
7	*Banderita autoadhesiva t/grande (paquetes)*	*Unidad*	*300*	***300***	*1.990*	*597.000.-*
8	*Banderita autoadhesiva t/pequeño (paquetes)*	*Unidad*	*300*	***300***	*580*	*174.000.-*
9	*Sobre de manilla tamaño oficio*	*Unidad*	*1500*	***1500***	*300*	*450.000.-*
10	*Libro de actas x 200 hojas tapa dura*	*Unidad*	*100*	***50***	*18.500*	*925.000.-*
11	*Libro para mesa de entrada tapa dura x 200 hojas (con membrete de la institución*	*Unidad*	*20*	***20***	*110.000*	*2.200.000.-*
Total						*28.118.000.-*

5. CUADRO DE ADJUDICACIÓN

Lote	*Descripción*	*Oferente*	*Precio Total (IVA Incluido)*
1	***Tintas y Tóner***	***DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez***	***371.851.000.-***
2	***Productos de Papel e Impresos***		***28.118.000.-***
3	***Útiles de Oficina***		***28.111.425.-***
Total			***428.080.425.-***

Conclusión y Recomendación Final.
Poner a consideración del Señor Ministro lo siguiente:

1. **La ADJUDICACIÓN** de la Licitación por Concurso de Ofertas N° 03/13 ID N° **249.683** "Adquisición de Útiles de Oficina, Tintas y Tóner", a la firma **DISTRIBUIDORA MULTIMERC de Guido Núñez con RUC N° 932533-6, los Lotes N° 1, 2 y 3** por un **Monto Total de Gs. 428.080.425.- (Guaraníes cuatrocientos veintiocho millones ochenta mil cuatrocientos veinticinco)** IVA incluido; por cumplir con todos los requerimientos de la presente contratación.

2. **La Descalificación** de las ofertas presentadas por las firmas: **INTERACTIVA SERVICE de Norma Ramos, HADAMI S.A. y FERRETERÍA PERGAL de José Pereira**, por las consideraciones expuestas en la presente Evaluación.

Es nuestro informe.-

Dirección General de Planificación

Representante de la Dirección General de Gabinete

Director de Asuntos Jurídicos

Director de Apoyo Logístico

Director General de Administración y Finanzas