Dictamen del Comité de Evaluación de Ofertas

LLAMADO MOPC CE Nº 05/2015 ID SICP Nº 295.626

Asunción, de octubre de 2015

VISTO: el dictamen de la Dirección de Asuntos Jurídicos, el informe de evaluación técnica, evaluación económica - financiera y el acta de recepción y apertura de propuesta, referente a las ofertas presentadas en el marco del **Llamado MOPC Nº 05/2015 "CONTRATACION POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE ASCENSORES-" - ID N° 295.626,** cuyo acto de recepción y apertura de la ofertas, se realizó el 14 de agosto de 2015, dónde según constancia del acta se presentaron los siguientes oferentes:

1. HOLLER INGENIERÍA S.R.L.
2. CGI – CIA COMERCIAL GENERAL E INDUSTRIAL S.R.L

CONSIDERANDO:

A los efectos de proceder a la evaluación detallada de las ofertas, el Comité de Evaluación, solicitó a la Dirección de Asuntos Jurídicos el análisis jurídico de los documentos presentados por los oferentes.

Que, el Dictamen de la Dirección de Asuntos Jurídicos Nº **1326** de fecha 25 de agosto de 2015, dice (sic):

I- ANTECEDENTES:

- ***Memorándum SCEO N° 643/2015**, del 17 de agosto de 2015, de la Secretaría del Comité de Evaluación de Ofertas, en el cual solicita el Análisis Jurídico de los documentos "**originales**" de las ofertas presentadas en el marco del llamado de referencia.*

1. HOLLER INGENIERÍA S.R.L. (RUC Nº: 80004682-0)
2. CGI – CIA COMERCIAL GENERAL E INDUSTRIAL (RUC Nº: 80004169-0)

- ***Acta de Recepción y Apertura de Sobres**, que se llevó a cabo en el Departamento de Licitaciones Internacionales de la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, el día 14 de agosto de 2015. En la misma se dejó constancia de que:*

1. El Comité de Evaluación de Ofertas, verificará todos los documentos que han sido solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones. (sic)

II- EVALUACIÓN DE LOS REQUISITOS JURÍDICOS DE CARÁCTER SUSTANCIAL CONTENIDOS EN EL PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES:

Llamado MOPC Nº 05/2015 "CONTRATACIÓN POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN SERVICIOS DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE ASCENSORES. – ID N° 295.626. DAJ N° 3059/2015.-	*HOLLER INGENIERIA S.R.L.*	*CGI – CIA COMERCIAL GENERAL E INDUSTRIAL S.R.L.*
***A) Formulario de Oferta *** *Debe ser completado y firmado por el oferente conforme al modelo indicado en la sección VI.*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
B) Garantía de Mantenimiento de Oferta. *La garantía de mantenimiento de la oferta debe ser extendida, bajo la forma de una garantía bancaria o póliza de seguro de caución.*	*CUMPLE*	*CUMPLE*
DOCUMENTOS LEGALES. Oferentes Individuales. Personas Jurídicas.		
Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos.	*CUMPLE*	*CUMPLE*
Fotocopia simple de la cedula tributaria (constancia de inscripción en el Registro Único de contribuyentes RUC) y de los Documentos de identidad de los representantes o apoderados de la sociedad.	*CUMPLE*	*CUMPLE*

Abog. Esteban Sarubbi L.
Secretario General
MOPC

Arq. Ricardo A. Riego V.
Director de Obras Públicas

Ing. Juan Manuel Cano F.
Viceministro de Obras Públicas y Comunicaícones

Lic. Roberto Enrique
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consistir en un poder suficiente otorgado por Escritura Pública (no es necesario que este inscripto en el Registro de Poderes) o los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante tales como actas de asambleas y de directorio en el caso de las sociedades anónimas.	*CUMPLE*	*CUMPLE*
Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40 y de integridad conforme al artículo 20, Inc. "w", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 de la Dirección General de Contrataciones Públicas.	*CUMPLE*	*CUMPLE*
Declaración Jurada en la que se garantice que ni el oferente ni sus proveedores se encuentran involucrados en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y la Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP Nº 941/2010.	*CUMPLE*	*CUMPLE*
Fotocopia autenticada de la declaración de IVA del último mes vencido y/o del impuesto a la Renta o Certificado de Cumplimiento Tributario expedido en el mes anterior a la presentación de la oferta.	*CUMPLE*	*CUMPLE*

Que, conforme lo mencionado en la planilla visualizada ut supra, las ofertas presentadas por los oferentes ***CUMPLEN*** *con la presentación de la documentación legal requerida.*

Asimismo, en virtud a lo establecido en la ***Resolución DNCP N° 849/2015****, "POR LA CUAL SE APRUEBA UN CRITERIO DE EVALUACION PARA LA CALIFICACION DE LA CAPACIDAD LEGAL DEL OFERENTE CON RESPECTO A LA PROHIBICIÓN PREVISTA EN LOS INCISOS A Y B DEL ARTÍCULO 40 DE LA LEY N° 2051/2003 "DE CONTRATACIONES PUBLICAS", SE RECOMIENDA A LOS ORGANISMOS, ENTIDADES Y MUNICIPALIDADES SU UTILIZACIÓN EN LOS PROCESOS REGIDOS POR LA LEY 2051/2003 Y SE DISPONE SU DIFUSION EN EL PORTAL DE CONTRATACIONES PUBLICAS". Esta Dirección en labor conjunta con la Dirección de Recursos Humanos, procedió a verificar en el registro del SINARH del Ministerio de Hacienda, a los siguientes Oferentes:*

	Representante Legal.	***CI Nº:***	***OFERENTE.***
1.	***EDUARDO CEGELNICKI***	***4.222.106.***	***HOLLER INGENIERIA S.R.L.***
2.	***LEONIDAS R. ZAMORA***	***1.133.967***	***CGI – CIA COMERCIAL GRAL EINDUSTRIAL.***

La consulta realizada en la base de datos del SINARH da como resultado que los oferentes mencionados precedentemente, no se encuentran cargados con vínculos activos hasta la fecha, en el sistema mencionado más arriba para el año 2015. Cabe mencionar, que la información proporcionada corresponde exclusivamente a la consulta realizada en el SINARH del Ministerio de Hacienda, considerando que todavía hay entidades que no están incorporadas a dicho Sistema. (sic)

Por último, es oportuno traer a colación el ***Art. 27 de la Ley Nº 2051/03 de Contrataciones Públicas*** *que establece: "El Comité de Evaluación, bajo su responsabilidad y con absoluta independencia de criterio, evaluará las Ofertas y emitirá un dictamen que servirá como base para la adjudicación, dictamen en el que se hará constar una reseña cronológica de los actos del procedimiento, el análisis de las ofertas y las razones para admitirlas o desecharlas.* ***La calificación que realice el Comité de Evaluación invariablemente se apegará a la ley y a los criterios establecidos en las bases de la licitación pública****".*

III- <u>C O N C L U S I Ó N:</u>

Habiendo procedido a la verificación de las Carpetas presentadas por los oferente., conforme a lo establecido en la ***Sección I Datos de la Licitación – Sección II - Criterios de Evaluación y Calificación. – Sección VI Formulario – Sección VII Anexos – Anexo I - Documentos que componen la Oferta del PBC****, del presente llamado y teniendo en cuenta la documentación SUSTANCIAL,* ***esta Dirección sugiere PROSEGUIR*** *con los trámites pertinentes de conformidad a las disposiciones contenidas en la Ley Nº 2051/03 "De Contrataciones Públicas", su Decreto Reglamentario Nº 21.909 y sus modificaciones.-*

Que por memorando D.E.T. N° 186/2015, fue remitido el informe de evaluación de la Dirección de Planificación Económica, remitiendo el análisis Económico Financiero que en su parte pertinente menciona:

Arq. Ricardo A. Riego V.
Director de Obras Públicas

Inz. Juan Manuel Cano F.
Viceministro de Obras Públicas y Comunicaicones

Lic. Roberto Enrique
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

Abog. Esteban Scrubbi L.
Secretario General
MOPC

III CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN.

*La convocante efectuará la calificación de los oferentes utilizando los requisitos establecidos en la **SECCION II "CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN"; Punto 2) Requisitos para Calificación Posterior (IAO 36); Ítem (a)** Capacidad Financiera; **Sub Ítems: a)** Ratio de Liquidez; **b)** Endeudamiento y **c)** Rentabilidad, del **PBC.** Con el objeto de calificar la situación financiera actual de los oferentes, se consideraran los siguientes índices:*

*a) **Ratio de Liquidez**: Activo Corriente / Pasivo Corriente. Deberá ser = ó > 1 (igual o mayor a uno), en promedio, con datos extraídos de los Balances Generales correspondientes a los 3 (tres) últimos ejercicios fiscales (2011, 2012 y 2013).*
*b) **Endeudamiento**: Pasivo Total / Activo Total. Deberá ser = ó < 0,80 (igual o menor a cero con ochenta), en promedio, con datos extraídos de los Balances Generales correspondientes a los 3 (tres) últimos ejercicios fiscales (2011, 2012 y 2013).*
*c) **Rentabilidad**: Porcentaje de utilidad después de impuestos o pérdida con respecto al Capital. El resultado en los últimos 3 años no deberá ser negativo (2011, 2012 y 2013).*

***Observación:** En caso de tratarse de empresas consorciadas, cada integrante deberá cumplir con el 100 % de los requisitos establecidos.*

IV EVALUACIÓN DE LA OFERTA PRESENTADA.

4.1 Base Documental para la Evaluación de la Capacidad Financiera

La evaluación de los índices financieros fue realizada en base a los Balances Generales correspondientes a los años (2011, 2012 y 2013), para el efecto se procedió a la verificación de la carpeta de oferta (Copia) presentada por el oferente, la cual se halla bajo la custodia de la Secretaria de la U.O.C., y a la información obtenida del SIPE.

4.2 Evaluación de la Capacidad Financiera

A fin de verificar el cumplimiento se utilizará el criterio "cumple" o "no cumple".

Nº	EMPRESAS	RATIO DE LIQUIDEZ (Promedio de los 3 años)	ENDEUDAMIENTO (Promedio de los 3 años)	RENTABILIDAD			CRITERIOS
				Año 2011	Año 2012	Año 2013	
1.-	HOLLER INGENIERIA S.R.L.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	CUMPLE
2.-	CGI COMERCIAL GRAL E INDUSTRIAL S.R.L.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	CUMPLE

*Al respecto, se anexan las siguientes planillas: **Anexo "A"** referente al RESUMEN ECONÓMICO FINANCIERO, donde se detallan los resultados del análisis financiero, **ANEXO "B"**– ANALISIS DE LA SITUACIÓN PATRIMONIAL Y FINANCIERA, en la que se detallan los datos relativos a la situación Contable - Financiera del oferente.*

V CONCLUSIÓN

Que, con las informaciones contenidas en los Estados Financieros presentado por el oferente, se concluye de la siguiente manera:

*a) **RATIO DE LIQUIDEZ:** Las empresas evaluadas en este Ítem, **CUMPLEN** con el requisito mínimo establecido en el PBC.*

*b) **ENDEUDAMIENTO:** Las empresas evaluadas en este Ítem, **CUMPLEN** con el requisito mínimo establecido en el PBC.*

*c) **RENTABILIDAD:** Las empresas evaluadas en este Ítem, **CUMPLEN** con el requisito mínimo establecido en el PBC.*

Ing. Esteban Sarubbi L.
Secretario General
MOPC

Que por memorando DOP – DT Nº 585/2015, fue remitido el informe de evaluación técnica de la Dirección de Obras Públicas, que en su parte pertinente menciona:

1.-	***OFERENTE:***	***HOLLER INGENIERIA S.R.L.***
OFERTA (IVA incluido) :		***159.522.554***

Arq. Ricardo A. Riego V.
Director de Obras Públicas

Ing. Juan Manuel Cano F.
Viceministro de Obras Públicas y Comunicaicones

Lic. Roberto Enrique
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

Garantía Mantenimiento :	***10.000.000***	***%Garantía:***	***6,27%***	***Vigencia:***	***122 días***
Verificación de Planillas de Ofertas	***Planilla sin Errores***				

2.-	***OFERENTE:***	***COMPAÑÍA COMERCIAL GENERAL INDUSTRIAL S.R.L. (OTIS)***

OFERTA (IVA incluido) :	***85.000.000***				
Garantía Mantenimiento :	***2.550.000***	***% Garantía:***	***3,00%***	***Vigencia:***	***90 días***
Verificación de Planillas de Ofertas	***Planilla sin Errores***				

DOCUMENTOS QUE COMPONEN LA OFERTA
HOLLER INGENIERIA S.R.L.

		Cumple	***No Cumple***
I	*Formulario de Oferta*	*X*	
II	*Verificación Planilla de Oferta*	*X*	
III	*Garantía de Mantenimiento de Oferta*	*X*	
IV	*Experiencia General*	*X*	
V	*Experiencia Específica*	*X*	
VI	*Capacidad en Materia de Personal*	*X*	
VII	*Capacidad en materia de Equipos*	*X*	
VIII	*Documentos Adicionales*	*X*	

DOCUMENTOS QUE COMPONEN LA OFERTA
COMPAÑÍA COMERCIAL GENERAL INDUSTRIAL S.R.L. (OTIS)

		Cumple	***No Cumple***
I	*Formulario de Oferta*	*X*	
II	*Verificación Planilla de Oferta*	*X*	
III	*Garantía de Mantenimiento de Oferta*	*X*	
IV	*Experiencia General*	*X*	
V	*Experiencia Específica*	*X*	
VI	*Capacidad en Materia de Personal*	*X*	
VII	*Capacidad en materia de Equipos*	*X*	
VIII	*Documentos Adicionales*	*X*	

INFORME FINAL DE EVALUACION TECNICA		***Cumple***	***No Cumple***
1	*HOLLER INGENIERIA S.R.L.*	*X*	
2	*COMPAÑÍA COMERCIAL GENERAL INDUSTRIAL S.R.L. (OTIS)*	*X*	

Que, el Comité de Evaluación conforme a los criterios de calificación requeridos en el PBC, y con base a lo establecido en el Art. 40, incisos "a" y "b", ha procedido a verificar si alguno de los oferentes, se encuentran comprendidos en alguna de las prohibiciones del precepto legal citado, según el siguiente cuadro:

Abog. Mirtha Barubbi L.
Secretaria General MOPC

Ing. Ricardo A. Riego V.
Director de Obras Públicas

Ing. Juan Manuel Caro F.
Viceministro de Obras Públicas
y Comunicaícones

Lic. Roberto Enrique
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

Inciso a): Verificará los registros del personal de la convocante para detectar si el oferente o sus representantes, se hallan comprendidos en el presupuesto del inciso "a" del Artículo 40.	No se observan registros
Inciso b): Verificará por los medios disponibles, si el Oferente y los demás sujetos individualizados en las prohibiciones contenidas en la Ley Nº 1626/00 "De la Función Pública", aparecen en la base de datos del SINARH o bien de la Secretaría de la Función Pública	No se observan registros (*)

(*) El Comité analiza la base de datos del SINARH.

CONCLUSION:

Que, luego de analizados los informes citados precedentemente, se colige cuanto sigue:

Que, la oferta presentada por **HOLLER INGENIERIA S.R.L.** para los LOTES N° 1 Y 2 cumple con la totalidad de los criterios legales, económicos-financieros y técnicos requeridos en el PBC.

Que asimismo, se observa que la oferta presentadas por **COMPAÑÍA COMERCIAL GENERAL INDUSTRIAL S.R.L. (OTIS)** para los LOTES N° 3 Y 4 cumple con la totalidad de los criterios legales, económicos-financieros y técnicos requeridos en el PBC.

Asimismo el Comité de Evaluación constata que el monto total de las ofertas, se encuentran comprendidos dentro de la estimación presupuestaria del llamado en cuestión.

Por lo expuesto, y en atención a lo normado en el artículo 28° de la Ley Nº 2.051/03 "De Contrataciones Públicas": **ADJUDICACIÓN.** *Con base en el informe de evaluación, la Convocante adjudicará al participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en los pliegos de bases y condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato. La misma deberá garantizar satisfactoriamente el cumplimiento de las obligaciones exigidas"*, el Comité de Evaluación de Ofertas:

RECOMIENDA:

1- **ADJUDICAR,** en el marco del **Llamado MOPC N° 05/2015** "CONTRATACION POR VÍA DE LA EXCEPCIÓN PARA EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO DE ASCENSORES" **- ID N° 295.626**, conforme al siguiente detalle:

LOTE N° 1 – (2) ASCENSORES ATLAS Y (1) ASCENSOR SCHINDLER – MANTENIMIENTO PREVENTIVO

Nº	EMPRESA	MONTO TOTAL IVA INCLUIDO
1	**HOLLER INGENIERÍA S.R.L.** **RUC Nº: 80004682-0**	**Gs. 97.020.000** (guaraníes noventa y siete millones veinte mil)

LOTE N° 2 - (2) ASCENSORES ATLAS Y (1) ASCENSOR SCHINDLER MANTENIMIENTO CORRECTIVO

Nº	EMPRESA	MONTO MINIMO IVA INCLUIDO	MONTO MAXIMO IVA INCLUIDO
1	**HOLLER INGENIERÍA S.R.L.** **RUC Nº: 80004682-0**	**Gs. 78.000.000** (guaraníes setenta y ocho millones)	**Gs. 156.000.000** (guaraníes ciento cincuenta y seis millones)

Arq. Ricardo Riego V.
Director de Obras Públicas

Ing. Juan Manuel Caro F.
Viceministro de Obras Públicas y Comunicaicones

Lic. Roberto Enrique
Viceministro de Administración y Finanzas
MOPC

Abog. Esteban Sarubbi L.
Asesor Jurídico General
MOPC

LOTE N° 3 - (1) ASCENSOR OTIS EN EL MOPC Y (1) ASCENSOR OTIS EN EL PALACIO DE GOBIERNO. MANTENIMIENTO PREVENTIVO

Nº	EMPRESA	MONTO TOTAL IVA INCLUIDO
1	**CIA COMERCIAL GENERAL E INDUSTRIAL S.R.L RUC Nº: 80004169-0**	**Gs. 30.000.000** (guaraníes treinta millones)

LOTE N° 4 - (1) ASCENSOR OTIS EN EL MOPC Y (1) ASCENSOR OTIS EN EL PALACIO DE GOBIERNO. MANTENIMIENTO CORRECTIVO.

Nº	EMPRESA	MONTO MINIMO IVA INCLUIDO	MONTO MAXIMO IVA INCLUIDO
1	**CIA COMERCIAL GENERAL E INDUSTRIAL S.R.L RUC Nº: 80004169-0**	**Gs. 27.500.000** (guaraníes veintisiete millones quinientos mil)	**Gs. 55.000.000** (guaraníes cincuenta y cinco millones)

2- Elevar el presente Dictamen al gabinete del Señor Ministro, a través de la Unidad Operativa de Contratación, para la prosecución de los trámites administrativos restantes y se dicte la correspondiente Resolución Ministerial.

MIEMBROS

Viceministro de Administración y Finanzas ..... Lic. Roberto Enrique Viceministro de Administración y Finanzas MOPC .....

Titular de la Secretaría General o representante ..... Abog. Esteban Sarubbi L. Secretario General MOPC .....

Viceministro de Obras Públicas o representante ..... Ing. Juan Manuel Cano F. Viceministro de Obras Públicas y Comunicaicones .....

Titular de la Dirección de Asuntos Jurídicos o representante .....

Titular de la Sub UOC o representante ..... Arq. Ricardo A. Rivero V. Director de Obras Públicas .....