Instituto Forestal Nacional

GOBIERNO NACIONAL
Construyendo Juntos Un Nuevo Rumbo

San Lorenzo, 26 de Julio de 2017.

**DICTAMEN Nº 11/2017/ COMITÉ DE EVALUACIÓN**

**REF.: CONTRATACIÒN DIRECTA Nº 06/2017 "ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE PAPEL CARTON E IMPRESOS (RESMAS DE PAPEL EN CARACER SUSTENTABLE)" - ID 326162**

Señor:
**LIC. VICTOR RAÚL YAMBAY PETIT**, Presidente
Instituto Forestal Nacional – INFONA

PRESENTE

El Comité de Evaluación, se dirige a Ud. con relación al llamado a Contratación Directa N° 06/2017 **"ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE PAPEL CARTON E IMPRESOS RESMAS DE PAPEL EN CARACER SUSTENTABLE"**, convocada por el Instituto Forestal Nacional, el cual fuera incluido en el Programa Anual de Contrataciones, según Resoluciones Nº 122/2017 y 268/2017 de fecha 16/02/2017 y 05/04/2017 respectivamente, y cuyo proceso de contratación se realiza a través de la Unidad Operativa de Contrataciones de esta Institución, de acuerdo a los procedimientos establecidos en la Ley 2051/03 "De Contrataciones Públicas" y sus reglamentaciones vigentes.

En tal sentido, el Comité de Evaluación de Contrataciones del INFONA, conformado por Resolución Nº 303/2017, de fecha 18 de Abril de 2017, ha realizado este análisis del citado llamado, en virtud a lo dispuesto en los Art. 26º, 27º 28º y penúltimo párrafo del Art. 34º de la Ley Nº 2051/03 de Contrataciones Públicas y reglamentada por los Art. 55º, al 64º del Decreto Nº 21909/03 ; y concordantes de la Ley 3439/07 por la cual se modifica la Ley Nº 2051/03 y sus reglamentaciones establecidas en los decretos 21909/03 y 5174/05 y en base a la metodología y parámetros establecidos en las disposiciones legales enunciadas.

Este informe tiene como base para su redacción lo establecido en el artículo 64 del decreto reglamentario 21909/03, que dispone que el informe de evaluación, deba ser emitido incluyendo y haciendo constar los aspectos que señalamos puntualmente:

**1) <u>Acto de Apertura de Ofertas:</u>** El llamado de referencia, ha sido publicado en el portal de Contrataciones Públicas, fijándose como fecha de apertura de los sobres, el día 22 de Junio de 2017, a las 10:00 horas y en vista a que se presento una sola oferta, se procede de conformidad a la Resolución N° 522/2015 805/2009 y el art 34 de la Ley N°2051/03 a prorrogar la fecha de apertura de sobres, para el día 29 de junio de 2017. En efecto, en la fecha y hora señalada se realizó el Acto de Apertura de Ofertas en la oficina de la Unidad Operativa de Contrataciones del Instituto Forestal Nacional, sito en Ruta Mcal. Estigarribia Km. 10 ½, con la participación de las siguientes firmas:

1. **IN DESING S.R.L**
2. **FM COMERCIAL**

**Precios Ofertados**

| EMPRESAS OFERENTES | |
|---|---|
| 1) IN DESING S.R.L | Gs: 28.660.900 |
| 2) FM COMERCIAL | Gs: 29.136.000 |

**Observación del Acta de apertura:** ninguna

ABG. WILFEIDO VERA ... SECRETARIA

*Abg. María José Roig, Directora*
*Dirección de Asesoría Jurídica*

Lic. Miguel Palma
Director Administrativo
INFONA

Instituto Forestal Nacional

GOBIERNO NACIONAL
Construyendo Juntos Un Nuevo Rumbo

## Precio ofertados conforme al siguiente detalle:

**INSTITUTO FORESTAL NACIONAL**
**COMITÉ DE EVALUACIÓN**
**ANALISIS DE VARIACIÓN DE PRECIOS**

**CD N° 06/2017 - Adquisición de Productos de Papel (resmas de papel en carácter sustentable) Cartón e Impresos**

| ITEM | CODIGO DE CATALOGO | DESCRIPCION | U. DE MEDIDA | PRESENTACION | CANTIDAD | P. UNITARIO REFRENCIAL | P. UNITARIO OFERTADO | Variación 20% | Variación 30% | Tope de variación hacia arriba | Tope de variación hacia abajo |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 44122011-020 | CAJAS DE CARTON PARA ARCHIVO DE DOCUMENTOS MEDIDA ESTANDAR. | UNIDAD | UNIDAD | 200 | 110.000 | 10.800 | 22.000 | 33.000 | 132.000 | 77.000 |
| 2 | 14111507-003 | RESMA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | CAJA | 500 | 25.000 | 23.200 | 5.000 | 7.500 | 30.000 | 17.500 |
| 3 | 14111507-002 | RESMA A4 | UNIDAD | CAJA | 420 | 25.000 | 20.100 | 5.000 | 7.500 | 30.000 | 17.500 |
| 4 | 14111704-002 | PAPEL HIGIENICO PAQUETE X 4 UNIDADES | UNIDAD | PAQUETE | 300 | 5.000 | 2.338 | 1.000 | 1.500 | 6.000 | 3.500 |
| 5 | 44121505-003 | SOBRE MANILA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 400 | 344 | 80 | 120 | 480 | 280 |
| 6 | 44121505-002 | Sobre manila A4 | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 400 | 290 | 80 | 120 | 480 | 280 |
| 7 | 44122011-005 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 40 DE LARGO X 25 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 2.000 | 3.669 | 400 | 600 | 2.400 | 1.400 |
| 8 | 44122011-005 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 50 DE LARGO X 30 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 2.000 | 3.922 | 400 | 600 | 2.400 | 1.400 |

## Cuadro Comparativos de Precios

**INSTITUTO FORESTAL NACIONAL**
**COMITÉ DE EVALUACIÓN**
**CD N° 06/217 - Adquisición de Productos de Papel (resmas de papel en carácter sustentable) Cartón e Impresos" - CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS**

| SOLICITUD DE PAPEL Y CARTON | | | | | | IN DESING | | | | FM COMERCIAL | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ITEM | CODIGO DE CATALOGO | DESCRIPCION | U. DE MEDIDA | PRESENTACION | CANTIDAD | MARCA | PROCED. | P. UNITARIO | P.TOTAL | MARCA | PROCED. | P. UNITARIO | P.TOTAL |
| 1 | 44122011-005 | CAJAS DE CARTON PARA ARCHIVO DE DOCUMENTOS MEDIDA ESTANDAR. | UNIDAD | UNIDAD | 200 | YAGAUARETE | PARAGUAY | 10.800 | 2.160.000 | CYSA | PARAGUAY | 12.500 | 2.500.000 |
| 2 | 44122011-005 | RESMA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | CAJA | 500 | COSMOS | PARAGUAY | 23.200 | 11.600.000 | COSMOS | PARAGUAY | 26.000 | 13.000.000 |
| 3 | 44121505-002 | RESMA A4 | UNIDAD | CAJA | 420 | COSMOS | PARAGUAY | 20.100 | 8.442.000 | COSMOS | PARAGUAY | 18.000 | 7.560.000 |
| 4 | 44121505-003 | PAPEL HIGIENICO PAQUETE X 4 UNIDADES | UNIDAD | PAQUETE | 300 | FLORAL | PARAGUAY | 2.338 | 701.400 | BAMBINO | PARAGUAY | 4.200 | 1.260.000 |
| 5 | 14111704-002 | SOBRE MANILA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | ALAMO | PARAGUAY | 344 | 240.800 | ALAMO | PARAGUAY | 440 | 308.000 |
| 6 | 14111507-002 | Sobre manila A4 | UNIDAD | UNIDAD | 700 | ALAMO | PARAGUAY | 290 | 203.000 | ALAMO | PARAGUAY | 440 | 308.000 |
| 7 | 14111507-003 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 40 DE LARGO X 25 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | YAGAUARETE | PARAGUAY | 3.669 | 2.568.300 | SIPAPEL | PARAGUAY | 3.000 | 2.100.000 |
| 8 | 44122011-020 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 50 DE LARGO X 30 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | YAGAUARETE | PARAGUAY | 3.922 | 2.745.400 | SIPAPEL | PARAGUAY | 3.000 | 2.100.000 |
| TOTAL | | | | | | | | | 28.660.900 | | | | 29.176.000 |

ABG. WILFRIDO VALENZUELA DAVALOS
SECRETARIO GENERAL

Abg. Maria José Roig, Directora
Dirección de Asesoría Jurídica

Lic. Miguel Palma
Director Administrativo
INFONA

**2) <u>Análisis y verificación de la documentación presentada</u>:**

A fin de verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos por la Carta de Invitación, basado en las especificaciones técnicas se pasa a verificar el cumplimiento de los mismos en la siguiente planilla:

| Documentos comunes para Personas Físicas y Jurídicas. | a) Formulario de Oferta * | b) Garantía de Mantenimiento de Oferta * | c) Documentación que acredita la representación | Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones el artículo 40 y de integridad conforme al artículo 20, |
|---|---|---|---|---|
| 1) IN DESING S.R.L | cumple | cumple | cumple | cumple |
| 2) FM COMERCIAL | cumple | cumple | cumple | cumple |

Que siguiendo con el método de evaluación sugerido por los artículos 61 y 64 del Decreto Reglamentario, deben ser analizadas detalladamente las ofertas con los precios más bajos propuestos. Seguidamente se procede a ordenar las ofertas de menor a mayor y dando continuidad a la evaluación se analiza las documentaciones de las empresas, que conforme a la planilla de precios resulta ser la oferta de precio más bajo la oferta de firma IN DESING S.R.L.
Que la oferta de precio más bajo es la oferta de la firma In Desing S.R.L. y al comparar dicha oferta con relación al precio referencia, existe una variación, específicamente en los ítems N° 1, 4,7 y 8.

Por lo que, por nota de fecha 17/07/2017 éste Comité ha solicitado en el plazo de 24 horas aclaración a la firma IN DESING S.R.L. y a la firma FM Comercial aclaración en ítems N° 1,7 y 8: respecto a la composición de los precios ofertados de conformidad a lo establecido en la carta de invitación y la Resolución DNCP N° 1173/2016. Así mismo, fue solicitado certificado de Origen Nacional a ambas firmas.

Luego en respuesta, en fecha 18/07/2017, la firma ut supra mencionada remite la aclaración requerida.

Al respecto, este comité de Evaluación manifiesta que el descargo referente al desglose de precios presentado por la firma es satisfactorio con respecto al desglose de los times N° 4,7 y 8, ya que no se puede determinar con exactitud las tasas que cada empresa utiliza para determinar utilidad y gastos administrativos en los desgloses de precios, por lo que se puede considerar como precio ejecutable los montos ofertado por las mismas.

Ahora bien con respecto al ítem N°1 debido a un error involuntario de tipo la Unidad Operativa de Contrataciones estableció de una forma errónea el precio referencia quedando con el monto de Gs: 110.000 debiendo ser Gs: 11.000 . Con respecto al certificado de Origen Nacional ambas firmas presentan dicho certificado vencido.

ABG. WILFRIDO VALENZUELA DAVALOS
SECRETARIO GENERAL

Abg. Maria José Roig, Directora
Dirección de Asesoría Jurídica

| Documentos legales para Oferentes individuales que sean Personas Jurídicas. | | Cumple | No Cumple |
|---|---|---|---|
| a) | Fotocopia simple de documentos que acrediten la existencia legal de la personal jurídica tales como escritura pública de protocolización de los estatutos Sociales. | X | |
| b) | Constancia de Inscripción en el Registro Único de Contribuyentes | X | |
| c) | Fotocopia simple de la patente Municipal del Oferente. | X | |

Lic. Miguel Palma
Director Administrativo
INFONA

| | | | |
|---|---|---|---|
| d) | Documentos de identidad de los representantes o apoderados de la sociedad, copia simple. | X | |
| e) | Fotocopia simple de los documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. | X | |
| f) | Fotocopia simple del certificado de cumplimiento tributario vigente. | X | |
| g) | Fotocopia simple de Patente Municipal del Oferente. | X | |
| **Documentos legales para Oferentes individuales que sean Personas Jurídicas** | | **Cumple** | **No cumple** |
| **a)** | Fotocopia autenticada de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como la Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales.* | X | |
| b) | Fotocopia simple de la cédula tributaria (constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes RUC) y de los Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad. | X | |

Seguidamente, conforme a los criterios de calificación establecidos en la carta de invitación se ha procedido a verificar si el oferente no se encuentra comprendido en las prohibiciones establecidas en el art 40, inciso "a y b" de la Ley 2051/03.

| | |
|---|---|
| **Declaración jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40 y de integridad conforme al artículo 20, inc. "w", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas. *** | **Cumple** |
| Inciso a ) Verificación del registro del personal de la convocante para detectar si el oferentes o sus representantes se hallan comprendidos en el presupuesto del inciso a del articulo 40 | No registra |
| Inciso b) Verificación por los medios disponibles si el oferente y los demás sujetos individualizados en las prohibiciones contenidas en la Ley 1626/2000 De la función Pública, aparece en la base de datos de la Sinarh o bien de la Secretaria de la Función Pública. | No se observan datos |

Al respecto, en la actualidad no se observan datos en el SINARH, que hagan suponer que las siguientes personas; Sra. IRIS ANSELMA ARZA FELIU, con CI N° 1.146.308; Sr. JORGE DANIEL DUARTE CUELLAR, con CI N° 1.042.355; y la Sra. LOURDES CRISTINA NOLDIN CABRERA, con CI N° 1.034.645, guarden relación con el personal de la convocante o con la función pública.

| I. Otros documentos. |
|---|
| Copia de contratos ejecutados de y/o facturaciones, en concepto de provisión de productos de papel, cartón e impresos conforme a lo ofertado en la presente licitación. Podrán presentarse la cantidad de contratos y facturas de los últimos tres años (2014, 2015 y 2016) que fueren necesarios para acreditar el volumen de lo ofertado, el cual no deberá ser en promedio inferior al 50% del monto total de la oferta.<br><br>In Desing S.R.L :cumple |
| Certificado de Origen de Producto y Empleo Nacional expedido por el Ministerio de Industria y Comercio.<br><br>In Desing S.R.L :cumple |

**Margen de Preferencia:** El citado criterio no es tenido en cuenta debido a que ambas firmas solo ofertan productos de origen Nacional.

3) **Justificación:** Atendiendo a lo dispuesto en el Art. 28 de la **Ley 2051/03 DE CONTRATACIONES PUBLICAS**, en concordancia con el Art. 63 del Decreto 21909/03, que dispone: *"La adjudicación deberá recaer en el oferente cuya oferta cumpla con las condiciones Legales y Técnica tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato y presente el precio evaluado como el más bajo"* La firma In Desing S.R.L, cumple satisfactoriamente los requisitos solicitados.

Abg. María José Roig - Director Jurídico
Dirección de Asesoría Jurídica

ABG. WILFRIDO VALENZUELA DAVALOS
DIRECTOR

Lic. Miguel Talma
Director Administrativo
INFONA

4) **Conclusión y Recomendación**

Por lo manifestado en el citado punto del dictamen, concluimos que la oferta de la firma In Desing S.R.L, cumple con los requisitos legales, y su oferta se ajusta a las especificaciones técnicas, cuenta con la experiencia necesaria y el precio se ajusta a la Disponibilidad Presupuestaria. Por lo tanto la citada firma puede ser propuesta para la adjudicación.

Este Comité de Evaluación, de conformidad a lo manifestado en el presente dictamen, recomienda en base a la salvedad del inciso C del Art 34 de la Ley N°2051/03 salvo mejor parecer de la Máxima Autoridad, la adjudicación del llamado a **CONTRATACIÒN DIRECTA Nº 06/2017 "ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE PAPEL CARTON E IMPRESOS RESMAS DE PAPEL EN CARACER SUSTENTABLE"** a la firma DESING S.R.L., por un monto de **Gs.: 28.660.900.- (Guaraníes: Veintiocho Millones, Seiscientos Sesenta Mil, Novecientos.), impuestos incluidos,** respectivamente. Es nuestro Dictamen.

**Abg. WILFRIDO VALENZUELA**
**Comité de Evaluación – INFONA**

**Abg. GLORIA GIMENEZ**
**Comité de Evaluación - INFONA**

**Lic. MIGUEL PALMA**
**Comité de Evaluación – INFONA**

**Abg. MARIA JOSÉ ROIG**
**Comité de Evaluación – INFONA**

**INSTITUTO FORESTAL NACIONAL**
**COMITÉ DE EVALUACIÓN**
**ANALISIS DE VARIACIÓN DE PRECIOS**

**CD N° 06/2017 - Adquisición de Productos de Papel (resmas de papel en carácter sustentable) Cartón e Impresos**

| ITEM | CODIGO DE CATALOGO | DESCRIPCION | U. DE MEDIDA | PRESENTACION | CANTIDAD | P. UNITARIO REFRENCIAL | P. UNITARIO OFERTADO | Variación 20% | Variación 30% | Tope de variacion hacia arriba | Tope de variacion hacia abajo |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 44122011-020 | CAJAS DE CARTON PARA ARCHIVO DE DOCUMENTOS MEDIDA ESTANDAR. | UNIDAD | UNIDAD | 200 | 110.000 | 10.800 | 22.000 | 33.000 | 132.000 | 77.000 |
| 2 | 14111507-003 | RESMA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | CAJA | 500 | 25.000 | 23.200 | 5.000 | 7.500 | 30.000 | 17.500 |
| 3 | 14111507-002 | RESMA A4 | UNIDAD | CAJA | 420 | 25.000 | 20.100 | 5.000 | 7.500 | 30.000 | 17.500 |
| 4 | 14111704-002 | PAPEL HIGIENICO PAQUETE X 4 UNIDADES | UNIDAD | PAQUETE | 300 | 5.000 | 2.338 | 1.000 | 1.500 | 6.000 | 3.500 |
| 5 | 44121505-003 | SOBRE MANILA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 400 | 344 | 80 | 120 | 480 | 280 |
| 6 | 44121505-002 | Sobre manila A4 | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 400 | 290 | 80 | 120 | 480 | 280 |
| 7 | 44122011-005 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 40 DE LARGO X 25 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 2.000 | 3.669 | 400 | 600 | 2.400 | 1.400 |
| 8 | 44122011-005 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 50 DE LARGO X 30 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | 2.000 | 3.922 | 400 | 600 | 2.400 | 1.400 |

Lic. Miguel Palma
Director Administrativo
INFONA

Abg. Gloria Gamarra

ABG. WILFRIDO VALENZUELA DAVALOS
SECRETARIO GENERAL

**INSTITUTO FORESTAL NACIONAL**
**COMITÉ DE EVALUACIÓN**
**CD N° 06/217 - Adquisición de Productos de Papel (resmas de papel en carácter sustentable) Cartón e Impresos" - CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS**

| SOLICITUD DE PAPEL Y CARTON | | | | | | IN DESING | | | | FM COMERCIAL | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| ITEM | CODIGO DE CATALOGO | DESCRIPCION | U. DE MEDIDA | PRESENTACION | CANTIDAD | MARCA | PROCED. | P. UNITARIO | P.TOTAL | MARCA | PROCED. | P. UNITARIO | P.TOTAL |
| 1 | 44122011-005 | CAJAS DE CARTON PARA ARCHIVO DE DOCUMENTOS MEDIDA ESTANDAR. | UNIDAD | UNIDAD | 200 | YAGAUARETE | PARAGUAY | 10.800 | 2.160.000 | CYSA | PARAGUAY | 12.500 | 2.500.000 |
| 2 | 44122011-005 | RESMA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | CAJA | 500 | COSMOS | PARAGUAY | 23.200 | 11.600.000 | COSMOS | PARAGUAY | 26.000 | 13.000.000 |
| 3 | 44121505-002 | RESMA A4 | UNIDAD | CAJA | 420 | COSMOS | PARAGUAY | 20.100 | 8.442.000 | COSMOS | PARAGUAY | 18.000 | 7.560.000 |
| 4 | 44121505-003 | PAPEL HIGIENICO PAQUETE X 4 UNIDADES | UNIDAD | PAQUETE | 300 | FLORAL | PARAGUAY | 2.338 | 701.400 | BAMBINO | PARAGUAY | 4.200 | 1.260.000 |
| 5 | 14111704-002 | SOBRE MANILA TAMAÑO OFICIO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | ALAMO | PARAGUAY | 344 | 240.800 | ALAMO | PARAGUAY | 440 | 308.000 |
| 6 | 14111507-002 | Sobre manila A4 | UNIDAD | UNIDAD | 700 | ALAMO | PARAGUAY | 290 | 203.000 | ALAMO | PARAGUAY | 440 | 308.000 |
| 7 | 14111507-003 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 40 DE LARGO X 25 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | YAGAUARETE | PARAGUAY | 3.669 | 2.568.300 | SIPAPEL | PARAGUAY | 3.000 | 2.100.000 |
| 8 | 44122011-020 | BOLSON DE CARTON CON LOGO INSTITUCIONAL, MEDIDA 50 DE LARGO X 30 DE ANCHO | UNIDAD | UNIDAD | 700 | YAGAUARETE | PARAGUAY | 3.922 | 2.745.400 | SIPAPEL | PARAGUAY | 3.000 | 2.100.000 |
| TOTAL | | | | | | | | | **28.660.900** | | | | **29.136.000** |

Lic. Miguel Paima
Director Administrativo
INFONA

ABG. WILFRIDO VALENZUELA DAVALOS
SECRETARIO GENERAL