DIRECCIONES
AV. ESPAÑA 1268
TELÉFONOS: 222713/16 – 211001/20
CASILLA DE CORREO 604
TELEFAX: (595-21) 212371
WEB: http://www.ande.gov.py
E-MAIL: ande@ande.gov.py

NUEVO INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

LICITACION PÚBLICA NACIONAL ANDE N° 1159/2015

"Servicio de Despachos Aduaneros, bajo la modalidad de Contrato Abierto"

Asunción, 17 de marzo de 2016

En atención a la Resolución DNCP Nº 698/2016 de fecha 08/03/2016, notificada formalmente a esta ANDE en fecha 16/03/2016, donde el Director Nacional de Contrataciones Públicas en sus numerales 2° y 3° HACE LUGAR A LAS PROTESTAS promovidas por Emilio Morales y José Macchi y ANULA LA ADJUDICACIÓN realizada a favor de los señores Manuel Abrahan y Roberto Brugada, respectivamente, y consecuentemente INTIMA a la Convocante a reevaluar las ofertas correspondientes, sin perjuicio de las demás adjudicaciones realizadas en el mismo llamado. Éste Comité eleva a consideración de la Superioridad el Informe correspondiente al nuevo estudio de las Ofertas presentadas en el marco de la Licitación Pública Nacional ANDE N° 1159/2015 **"Servicio de Despachos Aduaneros, bajo la modalidad de Contrato Abierto"**, con ID N° 289451, según el siguiente detalle:

1	2	3	6	7	8
N° Item*	**Código Catalogo***	**Descripción del Servicio***	**Unidad de Medida***	**Cantidad***	**Presentación***
1.	78141502-001	Despachos Aduaneros (De G 1 hasta G 10.000.000)	Unidad	1	Evento
2.	78141502-001	Despachos Aduaneros (De G 10.000.001 hasta G 50.000.000)	Unidad	1	Evento
3.	78141502-001	Despachos Aduaneros (De G 50.000.001 hasta G 100.000.000)	Unidad	1	Evento
4.	78141502-001	Despachos Aduaneros (De G 100.000.001 hasta G 250.000.000)	Unidad	1	Evento
5.	78141502-001	Despachos Aduaneros (De G 250.000.001 y más)	Unidad	1	Evento

***Monto mínimo**	**2.500.000.000 Gs.**
***Monto máximo**	**5.000.000.000 Gs.**

1 VERIFICACIÓN DE DOCUMENTOS SUSTANCIALES

Con relación a los documentos sustanciales, presentados por los oferentes MANUEL R. ABRAHAN y ROBERTO JESUS BRUGADA HUERTA, se realizó la siguiente observación en el primer informe del Comité de Evaluación:

- ✓ "...presentan en su oferta el Formulario de Lista de Precios publicada con el Pliego de Bases y Condiciones, debiendo presentar el Rev1 del Formulario de Lista de Precios modificada por la Adenda N° 1, sin embargo, este Comité procedió a verificar si realmente se observa un error de carácter sustancial en el llenado de dicho formulario, y se ha constatado el llenado correcto con los valores indicados en la Ley N° 220, por lo que la oferta de MANUEL R. ABRAHAN y ROBERTO JESUS BRUGADA HUERTA **quedan habilitadas** y serán analizadas en los siguientes pasos".

Al respecto, la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, mediante Resolución DNCP N° 698/2016 de fecha 08/03/2016, procedió a anular las adjudicaciones realizadas a favor de MANUEL R. ABRAHAN y ROBERTO JESUS BRUGADA HUERTA, expresando lo siguiente:

- ✓ "Que, teniendo la documentación previamente mencionada a la vista, se verifica que la recurrente no se adecua, al momento de presentar su oferta – concretamente en relación a la Lista de Precios -, al monto establecido por la Ley que regula los Aranceles de los Despachantes de Aduanas, ya que presentan un formulario de Lista de Precios que incluye el IVA, ofertando el mínimo establecido como Honorario Básico no adicionando el monto del impuesto al arancel como lo dispone tanto la legislación supra aludida como el PBC, lo que produjo que sus ofertas se encuentren por debajo del mínimo establecido por la Ley 220/93. Por tanto, podemos concluir que los señores Manuel Abrahan y Roberto Brugada, a los efectos de calcular el monto de los Honorarios Básicos ofertaron por debajo del arancel legalmente establecido".
- ✓ "En este entendimiento debemos destacar que el documento por excelencia en el cual los oferentes efectivamente se comprometen y ofertan a la Convocante el alcance de sus servicios y el precio al cual se comprometen a brindarlos es la carta de oferta, los profesionales mencionados en el párrafo anterior, bajo declaración jurada, han modificado las bases del llamado y en lo que respecta al precio mismo ofertado han alterado las condiciones de participación, ya que al consignar que el precio (ley de arancel profesional) INCLUIA el 10% de IVA, han ofertado un precio menor a lo que la ley arancelaria y las bases del mismo llamado exigían".
- ✓ "Lo cierto y concreto es que los Señores Manuel Abrahan y Roberto Brugada han incurrido en un error al cotizar en su formulario de ofertas, un Impuesto que no debían, en este entendimiento, nos lleva a concluir que de dispensar el error incurrido ocasionaría la modificación misma de la oferta originalmente presentada en contravención a la normativa vigente".

Por lo expuesto precedentemente, este Comité concluye que el error incurrido por los oferentes en el formulario de Lista de Precios (documento de carácter sustancial), **representa una desviación significativa, no subsanable**, por lo que las ofertas de MANUEL R. ABRAHAN y ROBERTO JESUS BRUGADA HUERTA **quedan descalificadas** para el presente llamado.

En tal sentido, y teniendo en cuenta lo establecido en el numeral 3° de la Resolución DNCP N° 698/2016, la anulación de la adjudicación de los oferentes descalificados en el párrafo precedente, no tiene injerencia sobre las demás adjudicaciones realizadas (23 adjudicados), por lo que este Comité, procedió a evaluar a las siguientes dos (2) ofertas posicionadas en el "primer informe de evaluación" en el lugar N° 26: EMILIO JAVIER MORALES VILLALBA y 27: JOSÉ LUIS MACCHI CUBILLA, y para el efecto se les ha solicitado a través del Departamento de Licitaciones de la Institución, mediante Memorándum DCP/DIM/145/2016, cuya copia se adjunta, la prórroga de la validez de sus ofertas y de sus correspondientes Garantías de Mantenimiento de Ofertas hasta el 16/05/2016, dando cumplimiento a lo requerido ambos oferentes, en tiempo y forma.

Asimismo, resaltamos que han cumplido con la presentación correcta de la totalidad de documentos sustanciales y formales, por lo que las **ofertas de EMILIO JAVIER MORALES VILLALBA y JOSÉ LUIS MACCHI CUBILLA quedan habilitadas** para las siguientes evaluaciones.

2 VERIFICACION ARITMETICA DE LAS OFERTAS

Mencionamos que no se realizó verificación aritmética teniendo en cuenta que la lista de precios está definido por los valores fijados en la Ley Nº 220/93.

3 POSICIONAMIENTO Y COMPARACION DE LAS OFERTAS

El siguiente cuadro muestra el nuevo posicionamiento de las veinticinco (25) mejores ofertas, considerando que por Resolución DNCP N° 698/2016 fueron anuladas las adjudicaciones N° 5 (MANUEL R. ABRAHAN) y 7 (ROBERTO JESUS BRUGADA HUERTA), ambas descalificadas en el presente informe,

Aclaramos, que el nuevo posicionamiento de las ofertas no implica variación de los montos ya adjudicados (23 adjudicados) y es realizado conforme a lo establecido en la Sección II "Criterios de Evaluación y Requisitos de Calificación" del Pliego, que establece lo siguiente:

- ✓ Se considerará como un (1) despacho al que esté debidamente declarado en la Fotocopia autenticada por Escribano Público del Libro de Control de Gestiones Aduaneras de los años 2012, 2013 y 2014, acompañado de la fotocopia autenticada de la Factura de honorario cobrado por ese despacho. En caso de no presentar la fotocopia de la Factura respaldatoria no será considerado como un (1) despacho válido a los efectos de la cantidad total de despachos de los últimos tres años fenecidos.

Asimismo, conforme a la Ley 220/93 de ARANCEL PROFESIONAL DE LOS DESPACHANTES DE ADUANAS, no fueron consideradas las facturas con descuentos, en virtud a lo establecido en el Art. 1° que establece lo siguiente:

- ✓ Artículo 1º - Los Despachantes de Aduana podrán ajustar libremente sus honorarios con sus clientes, siempre que observen las leyes generales que reglan las convenciones entre las partes, siendo nulo todo pacto o convenio sobre honorarios por una suma inferior a la fijada en esta Ley.

Tampoco fueron consideradas facturas que no guarden relación con el objeto de la presente Licitación (Honorarios por Despachos de Importación o Exportación), tales como: facturaciones por servicios de asesoramiento, trámites de registro de firmas, transportes o fletes, otros.

También aclaramos que no se tomó en cuenta Facturas de Honorarios que no sean del firmante de la oferta.

El nuevo posicionamiento de las ofertas, con la inclusión de los dos oferentes evaluados, se detalla a continuación:

Nº	DESPACHANTE	2012	2013	2014	TOTAL
1	AGENCIA VALENZUELA DE VICTOR JOSE VALENZUELA ZELADA	847	1193	2180	4220
2	HIPERLOGISTICAL DE HUGO AUGUSTO RAMIREZ JARA	941	725	674	2340
3	DESPACHOS ADUANEROS FB LOGISTICA Y TRADING DE FERNANDO JAVIER BENITEZ VILLALBA	476	507	562	1545
4	AGENCIA FERREIRA DA COSTA DESPACHOS ADUANEROS DE OSCAR FERREIRA DA COSTA	442	438	484	1364
5	ECC DESPACHOS ADUANEROS DE EDELIO CABRERA CABRERA	363	469	148	980
6	JOSE MARIA ORTIZ LARROSA	314	283	277	874
7	ESTUDIO ADUANERO ROBERT AGUSTÍN VALDEZ COLMÁN	256	229	302	787
8	ARTURO C. BERNARD SILVA	225	224	304	753
9	OSCAR FERNÁNDEZ VALDEZ	291	289	86	666
10	AGENCIA DE DESPACHOS ADUANEROS DE ALBERTO TABEL UNSAIN	162	179	193	534
11	AC ASOCIADOS DE FELICIANO ARECO COLLANTE	181	141	209	531
12	TORALES & ASOCIADOS DE LUCIO PEDRO TORALES ENPINOLA	109	172	227	508
13	EULALIA RAQUEL FIGUEREDO	210	153	111	474
14	OSCAR DANIEL REGUERA CUBILLA	206	120	147	473
15	NESTOR EDUARDO RUSSO OLMEDO	205	115	104	424
16	JOSÉ MARÍA GODOY LOPEZ	33	161	202	396
17	AGENCIA ALLEN DE RODOLFO TALAVERA	110	134	149	393
18	FERNANDO FERREIRA DA COSTA	112	104	148	364
19	AGENCIA DE DESPACHOS ADUANEROS PARINI CÉSAR ALCIBIADES PARINI MENDOZA	71	126	165	362
20	ANDRÉS J. FERNANDEZ	255	38	53	346
21	ESTUDIO TECNICO ADUANERO DE ROBERTO BRUGADA AVILA	107	105	91	303
22	MARTA STELLA GONZALEZ	94	126	79	299
23	JUSTINO R. AMARILLA ORTIZ	90	101	86	277
24	**EMILIO JAVIER MORALES VILLALBA**	**91**	**110**	**46**	**247**
25	**JOSÉ LUIS MACCHI CUBILLA**	**100**	**82**	**56**	**238**

Observación: No corresponde la imposición del 20% del margen de preferencia de la Ley Nº 4558/2011 teniendo en cuenta que la presente licitación la comparación a ser evaluada es en base a la cantidad de despachos realizados y no a precios ofertados.

Se adjunta planilla con el posicionamiento de todos los oferentes evaluables en la presente etapa.

4 ESTUDIO DETALLADO DE LAS DOS OFERTAS EVALUADAS

Verificación del cumplimiento de la capacidad legal, la experiencia, capacidad técnica e infraestructura, de conformidad a las exigencias establecidas en la Sección II – Criterios de Evaluación y Requisitos de Calificación del Pliego de Bases y Condiciones.

a) ***OFERENTE:*** EMILIO JAVIER MORALES VILLALBA

Requisito	Cumple/No cumple	Observaciones
Capacidad Legal	***Cumple***	*SINARH: no registra datos.*
Experiencia y Capacidad Técnica	***Cumple***	*Ninguna*
Infraestructura	***Cumple***	*Ninguna*
Criterio de Desempate	No aplica	No aplica

b) ***OFERENTE:*** JOSÉ LUIS MACCHI CUBILLA

Requisito	Cumple/No cumple	Observaciones
Capacidad Legal	***Cumple***	*SINARH: no registra datos*
Experiencia y Capacidad Técnica	***Cumple***	*Ninguna*
Infraestructura	***Cumple***	*Ninguna*
Criterio de Desempate	No aplica	No aplica

6 - CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Por todo lo expuesto, éste Comité recomienda la adjudicación en la posición N° 24 y 25 de la Licitación Pública Nacional ANDE Nº 1159/2015, **"Servicio de Despachos Aduaneros, bajo la modalidad de Contrato Abierto"**, ID N° 289451, por cumplir con la totalidad de los requisitos exigidos en el Pliego de Bases y Condiciones, a los siguientes oferentes:

N°	DESPACHANTE	Porcentaje Asignados (%)	Monto Mínimo ₲	Monto Máximo ₲
24	**EMILIO JAVIER MORALES VILLALBA**	**3.99**	**99.750.000**	**199.500.000**
25	**JOSÉ LUIS MACCHI CUBILLA**	**3.99**	**99.750.000**	**199.500.000**

El monto total de adjudicación se mantiene en: G 5.000.000.000 (Guaraníes cinco mil millones), IVA incluido.

Monto mínimo: G 2.500.000.000 (Guaraníes dos mil quinientos millones), IVA incluido.
Monto máximo G 5.000.000.000 (Guaraníes cinco mil millones), IVA incluido.

Atentamente,

.....
Lic. Fernando Martinez Montiel
Profesional Universitario Junior
Miembro

.....
Abog. Arnaldo Javier Bernal
Abogado Junior
Miembro

.....
Lic. Arsenio Feliú Peña
Administrador Pleno
Coordinador

Licitación Pública Nacional ANDE Nº 1159/2015					
"Servicio de Despachos Aduaneros, bajo la modalidad de Contrato Abierto"					
Planilla de Cantidades de Despachos					
N°	Despachante	Cantidades por Año			TOTAL
		2012	2013	2014	
1	Víctor José Valenzuela Zelada	847	1193	2180	4220
2	Hugo Augusto Ramirez Jara	941	725	674	2340
3	Fernando J. Benítez	476	507	562	1545
4	Oscar Ferreira Da Costa	442	438	484	1364
5	Edelio Cabrera Cabrera	363	469	148	980
6	José Maria Ortiz Larroza	314	283	277	874
7	Robert Agustin Valdez Colman	256	229	302	787
8	Arturo Claudelino Bernard Silva	225	224	304	753
9	Oscar Fernández Váldez	291	289	86	666
10	Alberto Tabel Usain	162	179	193	534
11	Feliciano Areco Collante	181	141	209	531
12	Lucio Pedro Torales Espinola	109	172	227	508
13	Eulalia Raquel Figueredo De Vazquez	210	153	111	474
14	Oscar Daniel Reguera Cubilla	206	120	147	473
15	Nestor Eduardo Russo Olmedo	205	115	104	424
16	José Maria Godoy	33	161	202	396
17	Rodolfo Talavera Allen	110	134	149	393
18	Fernando Ferreira Da Costa	112	104	148	364
19	César Alcibiades Parini Mendoza	71	126	165	362
20	Andres J. Fernandez	255	38	53	346
21	Roberto Agustin Brugada Avila	107	105	91	303
22	Marta Stella Gonzalez G.	94	126	79	299
23	Justino Ramon Amarilla Ortiz	90	101	86	277
24	Emilio Morales	91	110	46	247
25	José Luis Macchi Cubilla	100	82	56	238
26	Ricardo Valentin Benitez Burgos	75	76	52	203
27	Celso Simeón Lezcano Aguilar	21	71	103	195
28	Víctor Sebastián Ortiz Larrosa	30	83	71	184
29	Graciela Gomez	75	70	34	179
30	Sinesio Gonzalez Martinez	4	82	84	170
31	Mirta Antonia Olavarrieta Vda. de Marec	48	51	61	160
32	Oscar Baez	34	37	87	158
33	Carlos Mereles Somers	69	33	49	151
34	Nery Verdun Acosta	59	38	41	138
35	Hugo Arsenio Figueredo Ucedo	38	55	34	127
36	Víctor Manuel Macchi Cubilla	14	14	48	76
37	Nilsa Feliu Burgos	54	2	10	66
38	Mirta Acosta de Vian	15	32	19	66
39	Miriam Gamarra Lima	12	18	24	54
40	Santiago José Maffei Franco	6	15	30	51
41	Estela Mary Aquino	16	14	9	39
42	Gladyz de La Cruz Galvez Rojas	5	12	6	23
43	Cesar Moreno Gamarra	1	3	15	19
44	José Nicolas Benitez Pesoa	9	3	1	13
45	Rubén Acevedo Flor	0	0	1	1
46	Blas R. Marecos Fernández	0	0	1	1