Junta Municipal

Asunción

PJM/N° 301/11

VISTO: El Memorándum DOC N° 186/11, presentado por la Lic. Isidra Machado Troche, Directora de la Dirección Operativa de Contrataciones de la Junta Municipal, de fecha 30 de mayo de 2011; y,

CONSIDERANDO:

Que, a través del memorándum de referencia, remite el Acta de Evaluación y Adjudicación para el "Servicio de Telefonía Móviles para la Junta Municipal y la Defensoría Vecinal - PAC 209.418/11", Primera Prórroga, cuyo proceso fuera realizado bajo la modalidad de Contratación Directa, Contrato Abierto, por el total y Plurianual.

Que, el mencionado proceso cuenta con una disponibilidad presupuestaria de Guaranies Cincuenta y Cuatro Millones Seiscientos Mil (Gs. 54.600.000), según Certificado de Disponibilidad Presupuestaria JM 024 y DV 013, de fecha 25 de abril de 2011 del Dpto. de Contabilidad dependiente de la Dirección Administrativa.

Que, el procedimiento fue efectuado conforme a las disposiciones legales contenidas en la Ley 2.051/03 "De Contrataciones Públicas" y reglamentada por los Decretos 21.909/03 y 5.174/05, en base a los cuales fueron invitadas las siguientes Empresas: Amx Paraguay S.A., Vox S.A., Telefonía Celular del Paraguay S.A. y Núcleo S.A., respectivamente.

Que, el plazo de presentación de las ofertas fue fijado para el 17 de abril del 2011, hasta las 10:45 horas. En el momento de la apertura de sobres, se registraron las ofertas presentadas por las Empresas Núcleo S.A. y Telecel S.A., cumpliendo con la presentación de los documentos de carácter básico sustancial requeridos para el presente llamado.

Que, en ese sentido, la Dirección Operativa de Contrataciones, tras realizar el análisis de pertinente, expone en el Acta de Evaluación y Adjudicación de Ofertas cuanto sigue: *"El sistema de adjudicación para el presente llamado es POR TOTAL, PLURI ANUAL a ser formalizado mediante CONTRATO ABIERTO con vigencia de junio 2011 al 31 de octubre de 2012, igualmente se regirá conforme lo establece el Art. 14 de la Ley 2.051 03 atendiendo a la disponibilidad y aprobación de la Partida Presupuestaria correspondiente al Ejercicio 2012.*

Seguidamente, se presenta la oferta económica de las empresas que cotizan en el presente proceso, cuyo monto se detalla a continuación:

a) NUCLEO S.A.: *Presenta Formulario Anexo 2 por un monto total para: ítem 1 Gs. 141.000 (Guaranies Ciento Cuarenta y Un Mil), ítem 2 Gs. 50.000 (Guaranies Cincuenta Mil) y para el ítem 3 Gs. 149.000 (Guaranies Ciento Cuarenta y Nueve Mil) IVA Incluido.*

b) TELECEL S.A.: *Presenta Formulario Anexo 2 por un monto total para: ítem 1 Gs. 119.899 (Guaranies Ciento Diez y Nueve Mil Ochocientos Noventa y Nueve), ítem 2 Gs. 39.699 (Guaranies Treinta y Nueve Mil Seiscientos Noventa y Nueve) y para el ítem 3 Gs. 200.099 (Guaranies Doscientos Mil Noventa y Nueve) IVA Incluido.*

Conforme a lo establecido en el Decreto Reglamentario N° 21.909/03 de Contrataciones Públicas, en el Art. 58°.- Conformidad de la Oferta con el Pliego de Bases y Condiciones: "...Una oferta se ajusta sustancialmente al Pliego de Bases y condiciones cuando concuerda con todos los términos, condiciones y especificaciones de los mismos, sin desviación, reserva u omisión s

Junta Municipal

Asunción

P.JM/Nº .301../11

Cabe señalar que el Art. 61º- Método de Evaluación del mismo cuerpo legal expresa: "Para efectos de evaluar las ofertas recibidas de una manera eficiente, la convocante utilizará preferentemente el siguiente método de evaluación: 1. Se verificará el cumplimiento de cada oferta respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial (...formulario de oferta debidamente firmado y completado...) solicitada en el Pliego de Bases y Condiciones, eliminándose a aquellas que no cumplan con el suministro de dicha documentación, o que dicha documentación sea insatisfactoria...".

El Decreto Reglamentario Nº 21.909/03 de Contrataciones Públicas, en el Art. 60º.- Análisis: La Convocante deberá determinar si las ofertas se ajustan sustancialmente a los requisitos del Pliego de Bases y Condiciones...". Se hace constar en Acta de Apertura que las empresas NUCLEO S.A. y TELECEL S.A. cumplen con la presentación de los documentos de carácter básico sustancial para el momento de la apertura y con las especificaciones técnicas solicitadas en la Carta de Invitación y Cotización.

El Art. 28 de la Ley 2.051/03 que dice: "Con base en el informe de evaluación, la Convocante adjudicará al participante que presente la oferta solvente que cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en los pliegos de bases y condiciones, que tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato. La misma deberá garantizar satisfactoriamente el cumplimiento de las obligaciones exigidas...".

Por Memorándum Nº 161/2011, la Dirección Operativa de Contrataciones remite las ofertas con su legajo a la Dirección Administrativa a fin de que procedan al análisis técnico e informen sobre los precios ofertados por las empresas oferentes si se hallan dentro de los precios del mercado.

A su vez, el Director de la Dirección Administrativa, por Nota Nº DA 225/11 de fecha 18 de mayo de 2011, informa que verificada las documentaciones obrantes en la carpeta arrimada, las dos empresas han presentado sus propuestas conforme a lo solicitado en la carta de invitación, y que los precios se encuentran dentro de los parámetros del mercado.

Se presenta las tablas comparativas de la oferta, en relación a los requisitos básicos y su cumplimiento y la de precios, así como lo indica el Art. 64 del Decreto Reglamentario 21.909/2003:

Empresa	**Aspecto Legal**	**Asp. Econ. - Financ.**	**Aspecto Técnico**
NUCLEO S.A.	Cumple	Cumple	Cumple
TELECEL S.A.	Cumple	Cumple	Cumple

*** CUADRO DE OFERTA PRESENTADA**

Empresa	**Oferta Total I.V.A Incluido**
NUCLEO S.A.	Ítem 1 Gs. 141.000 Ítem 2 Gs. 50.000 Ítem 3 Gs. 149.000 Costo de plan con seguro bonificado
TELECEL S.A.	Ítem 1 Gs. 119.899 Ítem 2 Gs. 39.699 Ítem 3 Gs. 200.099 Costo de Plan con seguro exonerado

En el siguiente cuadro comparativo se demuestra el precio real sobre la cantidad máxima en cada ítem o cada plan en forma mensual, donde se puede observa que la firma TELECEL S.A. presenta la oferta más económica.

Asunción

PJM/Nº 301/11

Ítems	NUCLEO S.A.			TELECEL S.A.		
	P. Unit.	Cant. Max.	Precio Máx.	P. Unit.	Cant. Máx.	Prec. Máx.
Ítem 1	141,000	40	5,640,000	119,899	40	4,795,960
Ítem 2	50,000	2	100,000	39,699	2	79,398
Ítem 3	149,000	2	298,000	200,099	2	400,198
Total Precio Máximo Mensual			**6,038,000**			**5,275,556**

En el presente proceso se ha aplicado la Resolución DNCP Nº 805/09 de 22 de mayo de 2009, por la cual se determina la obligatoriedad de realizar una prórroga de fecha de apertura de ofertas en los procedimientos de Contratación Directa cuando no se presentara el número mínimo de ofertas requeridas por el Art. 34 de la Ley Nº 2.051 03 para evaluar y realizar la adjudicación.

El artículo 1º de la citada Resolución refiere: "En las Contrataciones Directas en las cuales no se contare con un mínimo de 3 (tres) ofertas al momento del vencimiento del plazo de entrega de sobre, las Convocantes, deberán prorrogar la fecha de entrega y apertura de ofertas. Las nuevas fechas deberán ser difundidas en el Sistema de Información de las Contrataciones Públicas (SICP)... En caso de que en la segunda fecha de apertura de sobres no se contare con el número mínimo de oferentes, la convocante podrá acogerse a la salvedad prevista en el Art. 34 Inc. "c" de la Ley Nº 2.051 03, haciéndose la Máxima Autoridad responsable de la Adjudicación".

El Art. 34, Inc. "c" de la Ley Nº 2.051/03, que establece: "...para llevar a cabo la adjudicación correspondiente, se deberá contar con un mínimo de tres ofertas susceptibles de analizarse técnica y económicamente, atendiendo al tipo de procedimiento de que se trate, salvo que, por la naturaleza de los bienes o de los servicios o los fines que se persigan con la contratación, no sea posible contar con el número indicado de oferentes, en cuyo caso, bajo la responsabilidad de la máxima autoridad del organismo, de la entidad o de la municipalidad, se podrá hacer la contratación directa sin necesidad de ese mínimo de ofertas, debiendo en todo caso asegurar al Estado Paraguayo las mejores condiciones de contratación ...".

La disposición de la Resolución 100/06, establece que la adjudicación de las Contrataciones Directas cuando no se cuente con el mínimo de tres ofertas, sólo puede realizarse después de que la convocante demuestre efectivamente haber agotado las instancias pertinentes con el objeto de contar con el mínimo de oferentes, sin haberlo podido lograr, por las circunstancias que deben hallarse debidamente justificadas en la Resolución de la Máxima Autoridad, en la cual se responsabiliza de la adjudicación realizada.

En cumplimiento a las normativas vigentes, esta UOC ha procedido conforme lo establecen las mismas, realizando una prórroga de fecha de apertura de ofertas del presente llamado, según Acta de Apertura de Sobres de fecha 10/05/11" al no contar con las tres ofertas susceptibles para ser analizadas técnica y económicamente, se consideró prudente devolver el sobre cerrado de la Firma oferente, y la prórroga de la fecha de presentación de ofertas con la realización de adenda a las bases y condiciones, comunicando nuevamente a la DNCP sobre las modificaciones. Dichas adendas fueron levantadas al portal y comunicadas a todos los eferentes (consta en legajos) en concordancia a la Resolución DNCP Nº 805/09: que textualmente dice "asimismo si al momento de la nueva fecha de apertura de sobres no se cuente nuevamente con la cantidad mínima de ofertas, la apertura y adjudicación se realizará amparándose en lo establecido en la Resolución DNCP Nº 100/06.

PJM/Nº 301/11

Analizado todos los expuestos precedentemente, la Dirección Operativa de Contrataciones Nº 2 recomienda a la Presidencia de la Junta Municipal la adjudicación basada en la oferta más baja y que cumple con las Especificaciones Técnicas estipuladas en el pliego de Bases y condiciones y tiene las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato, según el Articulo 63, Criterio de Adjudicación del Decreto 21909/03 que dice: Atendiendo a lo dispuesto en el art. 28 de la Ley, la adjudicación deberá recaer en el oferente cuya oferta: 1. Cumpla con las condiciones legales y técnicas estipuladas en el Pliego de Bases y Condiciones; 2. Tenga las calificaciones y la capacidad necesaria para ejecutar el contrato; 3.Tenga el precio evaluado como el más bajo", y adecuarse a las Normas Legales vigentes, se pone a consideración de la Máxima Autoridad a la siguiente empresa:

- TELECEL S.A.: Por cumplir con las especificaciones técnicas, ajustarse a las condiciones legales y ser la oferta más baja presentada y que reúne todos los requisitos, bajo la modalidad de Contratación Directa – Contrato Abierto, por un monto mínimo de Gs. 44.842.226 (Guaraníes Cuarenta y Cuatro Millones Ochocientos Cuarenta y Dos Mil Doscientos Veinte y Seis) y un monto máximo de Gs. 89.684.452 (Guaraníes Ochenta y Nueve Millones Seiscientos Ochenta y Cuatro Mil Cuatrocientos Cincuenta y Dos) IVA Incluido, discriminado en forma mensual y anual para los ejercicios 2011 y 2012 conforme al Cuadro de Adjudicación (ANEXO Nº 1) adjunto y que forma parte de la presente.

Asimismo formarán parte de las condiciones contractuales del presente proceso de Contratación Directa: a) Solicitudes de Cotización; b) Oferta del Adjudicatario; c) Acta de Apertura; d) Cuadro Comparativo; e) Cuadro Adjudicado (Anexo Nº 1) y f) Contrato".

Que, al respecto, la Dirección de Auditoría Interna de esta Corporación, es de parecer que el proceso realizado se ajusta a las condiciones vigentes establecidas en la norma que reglamenta este tipo de procedimientos, según se puede apreciar en el Memorando Nº 110 - 2011 (23/05/11), que forma parte del expediente.

Que, en ese mismo sentido, la Dirección de Asuntos Jurídicos de esta Corporación, recomienda en su parte pertinente, que el PAC Nº 209.418/11, reúne los requisitos básicos y legales de conformidad a lo establecido en la Ley Nº 2.051/03 "De Contrataciones Públicas" y su Decreto Reglamentario Nº 21.909/03 y sus modificaciones; por lo que corresponde dar continuidad a la adjudicación; conforme se desprende del Dictamen DAJ/Nº 46/2011 (27/05/11), obrante en el expediente.

Que, en ese contexto, la Presidencia en uso de sus facultades legales y reglamentarias, cree pertinente, de conformidad a lo expuesto en el acta de evaluación, adjudicar el llamado, bajo la modalidad de Contratación Directa – Contrato Abierto para el "Servicio de Telefonía Móvil para la Junta Municipal y la Defensoría Vecinal - PAC 209.418/11", Primera Prórroga, a la Empresa Telecel S.A.: por un monto mínimo de Guaraníes Cuarenta y Cuatro Millones Ochocientos Cuarenta y Dos Mil Doscientos Veinte y Seis (Gs. 44.842.226) y un monto máximo de Guaraníes Ochenta y Nueve Millones Seiscientos Ochenta y Cuatro Mil Cuatrocientos Cincuenta y Dos (Gs. 89.684.452) IVA incluido, discriminado en forma mensual y anual para los ejercicios 2011 y 2012, conforme al Cuadro de Adjudicación (Anexo Nº 1) que se adjunta y que forma parte de la presente; y por cumplir con las especificaciones técnicas, ajustarse a las condiciones legales, ser la oferta más baja presentada y por reunir todos los requisitos.

Por tanto;

Junta Municipal
Asunción

PJM/Nº 301/11

EL PRESIDENTE DE LA JUNTA MUNICIPAL DE LA CIUDAD DE ASUNCIÓN, EN USO DE SUS ATRIBUCIONES

R E S U E L V E :

Art. 1º- Adjudicar el llamado, bajo la modalidad de Contratación Directa – Contrato Abierto para el "SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL PARA LA JUNTA MUNICIPAL Y LA DEFENSORÍA VECINAL - PAC 209.418/11", Primera Prórroga, a la Empresa TELECEL S.A.: por un monto mínimo de Guaraníes Cuarenta y Cuatro Millones Ochocientos Cuarenta y Dos Mil Doscientos Veintiséis (Gs. 44.842.226) y un monto máximo de Guaraníes Ochenta y Nueve Millones Seiscientos Ochenta y Cuatro Mil Cuatrocientos Cincuenta y Dos (Gs. 89 684.452) IVA incluido, discriminado en forma mensual y anual para los ejercicios 2011 y 2012, conforme al "Cuadro de Adjudicación" (Anexo Nº 1) que se adjunta a la presente resolución.

Art. 2º- Imputar la erogación correspondiente al Rubro 268 "Servicio de Comunicaciones" de la Junta Municipal y la Defensoría Vecinal, de acuerdo al informe de Disponibilidad Presupuestaria Nos. JM 024 y DV 013, por el monto equivalente a la adjudicación.

Art. 3º- Comuníquese a quienes corresponda, tómese nota y cumplida, archívese.

En Asunción, a los....02....días del mes de....JUNIO....del año dos mil once.

Abog. JOSÉ MARÍA OVIEDO V.
Secretario General

SG/ed

Ing. Agr. HUGO RAMÍREZ IBARRA
Presidente

Junta Municipal
Asunción

2011 – Año del Bicentenario de la Independencia Nacional

Junta Municipal de Asunción

RES PJM Nº 301/11

ANEXO Nº 1

CD - PAC Nº 209.418 "SERVICIOS DE TELEFONOS MOVILES PARA LA JUNTA MUNICIPAL Y LA DEFENSORIA VECINAL "

					ADJUDICACION							
					TELECEL S.A.							
Item	**Codigo de Catalogo**	**Descripcion del Bien**	**CANT. MIN**	**CANT. MAX**	**UNIDAD DE MEDIDA**	**PRESENTACION**	**RELACION DE MEDIDA**	**MARCA**	**PROCEDENCIA**	**PRECIO UNITARIO**	**MONTO MINIMO**	**MONTO MAXIMO**
PLAN FACTURA FIJA EN GUARANIES - HASTA 150,000			**20**	**40**				TELECEL	**PARAGUAY**	**119.899**	2 397.980	4.795.960
1	83111603-001	Costo de mensaje otra operadora			**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	65		
		Costo de Mensaje misma operadora			**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	65		
		Costo de la conexión a internet			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	2.5 Gs / KB		
		Costro de llamada misma operadora			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	4,9		
		Costo de llamada a copaco			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	4,9		
		Costo de llamada otra operadora			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	4,9		
		Seguro por terminal/aparato	**20**	**40**	**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	EXONERADO		
PLAN FACTURA FIJA EN GUARANIES - HASTA 50,000			**1**	**2**				TELECEL	**PARAGUAY**	**39.699**	39.699	79.398
2	83111603-001	Costo de mensaje otra operadora			**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	65		
		Costo de Mensaje misma operadora			**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	65		
		Costo de la conexión a internet			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	2.5 Gs / KB		
		Costro de llamada misma operadora			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	5,6		
		Costo de llamada a copaco			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	5,6		
		Costo de llamada otra operadora			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	5,6		
		Seguro por terminal/aparato	**1**	**2**	**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	EXONERADO		
PLAN LINEA FULL EN GUARANIES			**1**	**2**				TELECEL	**PARAGUAY**	**200.099**	200.099	400.198
3	83111603-001	Costo de mensaje otra operadora			**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	65		
		Costo de Mensaje misma operadora			**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	65		
		Costo de la conexión a internet			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	2.5 Gs / KB		
		Costro de llamada misma operadora			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	4,8		
		Costo de llamada a copaco			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	4,8		
		Costo de llamada otra operadora			**SEGUNDO**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	4,8		
		Seguro por terminal/aparato	**1**	**2**	**UNIDAD**	**UNIDAD**	1	**TELECEL**	**PARAGUAY**	EXONERADO		
MONTO MENSUAL											**2.637.778**	**5.275.556**
MONTO POR 7 MESES (AÑO 2.011)											**18.464.446**	**36.928.892**
MONTO POR 10 MESES (AÑO 2.012)											**26.377.780**	**52.755.560**
TOTAL GENERAL											**44.842.226**	**89.684.452**

Junta Municipal

Asunción