DICTÁMEN D.A.J. Nº 1165 **del** 23 **de octubre de 2014.-**

REFERENCIA: Verificación de las ofertas presentadas en el Llamado **MOPC Nº 78/14** *"LICITACIÓN PÚBLICA INTERNACIONAL INFRAESTRUCTURA PARA SISTEMAS DE RECOLECCIÓN Y TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES Y MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE PARA LA CIUDAD DE SAN JUAN BAUTISTA – MISIONES. PROGRAMA DE SANEAMIENTO Y AGUA POTABLE PARA EL CHACO Y CIUDADES INTERMEDIAS DE LA REGIÓN ORIENTAL DEL PARAGUAY. 2589/BL-PR. GTR/WS-12928-PR. (BID)".* ID Nº 272686. **D.A.J. Nº 3015 - 3249/14.-**

LIC. LILIAN CAÑETE, *Directora*
UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN

Con relación al Llamado de referencia, la Dirección de Asuntos Jurídicos;

C O N S I D E R A:

Que, por Memorando **SCEO Nº 470/2014,** de fecha 06 de octubre de 2014, la Secretaría del Comité de Evaluación de Ofertas, solicita el *análisis jurídico* de los documentos **"Originales"** presentados por las siguientes Empresas y/o Consorcios de Empresas, participantes del llamado de referencia:

1) **TECNOEDIL S.A. CONSTRUCTORA**
2) **CONSORCIO ACACIA** (M & M INGENIERÍA y ARQUITECTURA S.R.L. – ALFA & OMEGA S.A. – LA ISLA SUR S.R.L.)
3) **SOCIEDAD CONSTRUCTORA CHACO S.R.L.**
4) **TR CONSTRUCCIONES S.A.**
5) **CONSORCIO BETA INGENIERÍA & ASOCIADOS** (EMPRESA CONSTRUCTORA BAUMANN S.A. – BETA INGENIERÍA S.A. – ING. WILLIAN NEGRETE)
6) **CDD CONSTRUCCIONES S.A.**
7) **MAGTEL REDES DE TELECOMUNICACIONES S.A.U.**
8) **CALDETEC INGENIERÍA S.R.L.**
9) **CARAGUATAY S.A.**
10) **CONSORCIO DE PAVIMENTACIÓN RURAL** (ING. RICARDO DÍAZ MARTINEZ – FERNANDO MORENO MARTINEZ – M & O S.R.L.)
11) **BORCOM S.A.**

Que, consta en el expediente, el Acta de Recepción y Apertura de Sobres, que se llevó a cabo en el Salón de Actos del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, el día 06 de octubre de 2014. En la misma se dejo constancia de que:

1) *El comité de Evaluación de Ofertas, verificará todos los documentos que han sido solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones.*

Que, esta Dirección, habiendo procedido a la verificación de las Carpetas presentadas por los participantes, y teniendo en cuenta los requisitos legales solicitados en la ***Sección I – Instrucciones a los Oferentes, Sección II – Datos de la Licitación, ANEXO A – Documento Legales requeridos para la presentación de***

Abog. Ethel Díaz de Martínez
Matrícula Nº 6708

DICTÁMEN D.A.J. Nº 1165 del 23 de octubre de 2014.-

Oferta, Sección IV – Formularios de la Oferta y Sección X – Formularios de Garantía del Pliego de Bases y Condiciones, informa que:

Que, con relación al *Formulario de Oferta,* presentado por la firma **MAGTEL REDES DE TELECOMUNICACIONES S.A.U.,** encontramos que el mismo NO CUMPLE con lo requerido en el PBC, debido a que no se encuentra debidamente firmado - en todas sus páginas – por el representante legal de la empresa.

En ese sentido, el Pliego de Bases y Condiciones, establece:

Sección I – Instrucciones a los Oferentes. ***19. Formato y firma de la Oferta:*** *19.1 El original y todas las copias de la Oferta deberán ser mecanografiadas o escritas con tinta indeleble y deberán estar firmadas por la persona o personas debidamente autorizada(s) para firmar en nombre del Oferente, de conformidad con la Subclausula 5.3 (a) de las IAO.* ***Todas las páginas de la Oferta que contengan anotaciones o enmiendas deberán estar rubricadas por la persona o personas que firme(n) la Oferta.***

27. Examen de las Ofertas para determinar su cumplimiento. *27.1 Antes de proceder a la evaluación detallada de las Ofertas, el Contratante determinará si cada una de ellas: (a) cumple con los requisitos de elegibilidad establecidos en la cláusula 4 de las IAO;* ***(b) ha sido debidamente firmada;*** *(c) está acompañada de la Garantía de Mantenimiento de la Oferta o de la Declaración de Mantenimiento de la oferta si se solicitaron; y (d) cumple sustancialmente con los requisitos de los documentos de licitación.*

27.2 Una Oferta que cumple sustancialmente es la que satisface todos los términos, condiciones y especificaciones de los Documentos de Licitación sin desviaciones, reservas u ***omisiones significativas.*** *Una desviación, reserva u omisión significativa es aquella que:* ***(a)*** *afecta de una manera sustancial el alcance, la calidad o el funcionamiento de las Obras;* ***(b)*** *limita de una manera considerable, inconsistente con los Documentos de Licitación, los derechos del Contratante o las obligaciones del Oferente en virtud del Contrato; o* ***(c) de rectificarse, afectaría injustamente la posición competitiva de los otros Oferentes cuyas Ofertas cumplen sustancialmente con los requisitos de los Documentos de Licitación.***

27.3 Si una Oferta no cumple sustancialmente con los requisitos de los Documentos de Licitación, ***será rechazada por el Contratante*** *y el Oferente no podrá posteriormente transformarla en una oferta que cumple sustancialmente con los requisitos d los documentos de licitación mediante la corrección o el retiro de las desviaciones o reservas.*

Por tanto, teniendo en cuenta lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, es parecer de esta Dirección que la oferta presentada por la firma **MAGTEL REDES DE TELECOMUNICACIONES S.A.U.,** **NO CUMPLE,** debiendo en consecuencia ser **ELIMINADA,** por omitir la presentación adecuada de la documentación sustancial requerida.

Que, por **Memorándum DAJ N° 1649/2014**, de fecha 21 de octubre de 2014, en virtud a lo establecido en el *Pliego de Bases y Condiciones* ***26. Aclaración de las Ofertas***[i], nos dirigimos a la Unidad Operativa de Contratación, a los efectos de solicitar se sirva a cursar Nota a las empresas correspondientes, con el objeto de requerir la siguiente documentación solicitada en el Pliego de Bases y Condiciones, ***Sección II. Datos de la Licitación. "ANEXO A":***

Abg. Line [illegible]
Matrícula Nº 6705

DICTÁMEN D.A.J. Nº 1165 **del** 23 **de octubre de 2014.-**

- *Oferentes* ***domiciliados*** *en la República del Paraguay: Personas Jurídicas, Certificado de Cumplimiento Tributario,* a la empresa ***CONSTRUCTORA BAUMANN S.A.*** integrante del *CONSORCIO BETA INGENIERÍA & ASOCIADOS,* cuyo documento se encontraba VENCIDO a la fecha de la presentación de la Oferta.
- *Oferentes* ***no domiciliados*** *en la República del Paraguay: Personas Jurídicas, Documento que acredite que no se encuentra en mora con el fisco, expedida por la autoridad competente del país de origen, dentro de un plazo no mayor a 60 días antes de la fecha de presentación de las ofertas.* No cumplió con este requisito: a la empresa **LA ISLA SUR S.R.L.** integrante del *CONSORCIO ACACIA.*

Que, por **Memorándum SCEO N° 242/2014**, de fecha 23 de octubre de 2014, la Secretaría del Comité de Evaluación de Ofertas, en respuesta a lo solicitado por Memorándum DAJ N° 1649/14, remite el *Certificado de Cumplimiento Tributario,* solicitado al oferente ***CONSTRUCTORA BAUMANN S.A.*** integrante del *CONSORCIO BETA INGENIERÍA & ASOCIADOS.* En ese sentido, se informa que la empresa, **CUMPLE** con lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones.

Así mismo, la Secretaría del Comité de Evaluación de Ofertas informa que, *"en cuanto al CONSORCIO ACACIA, no se realizó el pedido de documentos debido a que la oferta fue desestimada según el Informe de Evaluación Económico – Financiero"*, por lo que ésta Dirección, no procedió a la Evaluación legal de los documentos requerido en el Pliego de Bases y Condiciones.

Cabe señalar que las demás Empresas y/o Consorcio de Empresas participantes del Llamado de referencia, **CUMPLEN** con la presentación de la documentación de carácter legal requerida.

Que, consideramos oportuno mencionar que el presente proceso se rige por las Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras Financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

CONCLUSIÓN:

POR TANTO, esta Dirección sugiere:

1. **RECHAZAR** la Oferta presentada por: **MAGTEL REDES DE TELECOMUNICACIONES S.A.U.,** conforme a los argumentos expresados en el *Considerando;*
2. **Proseguir** con los trámites pertinentes, conforme al interés de la institución y las disposiciones contenidas en las *Políticas de Adquisiciones de Bienes y Obras del Banco Interamericano de Desarrollo BID* que rigen el presente proceso.

Atentamente:

Abog. Eric Ortiz
Matrícula N° 6708

[i] *Para facilitar el examen, la evaluación y la comparación de las Ofertas, el Contratante tendrá la facultad de solicitar a cualquier Oferente que aclare su Oferta, incluyendo el desglose de los precios unitarios. La solicitud de aclaración y la respuesta correspondiente deberán efectuarse por escrito pero no se solicitará, ofrecerá ni permitirá ninguna modificación de los precios o a la sustancia de la Oferta, salvo las que sean necesarias para confirmar la corrección de errores aritméticos que el contratante haya descubierto durante la evaluación de las Ofertas, de conformidad con lo dispuesto en la cláusula 28 de las IAO.*