CONTRATACIÓN POR VIA DE LA EXCEPCIÓN ANDE N° 237/2017

"Adquisición de Licencia de Uso, Suscripción de Actualización Técnica y Soporte de los Sistemas Corporativos Consist GEM, Consist HR, y la Prestación de Servicios Complementarios"

INFORME DE EVALUACION

INFORME DE EVALUACIÓN

CONTRATACIÓN POR VIA DE LA EXCEPCIÓN ANDE N° 237/2017

"Adquisición de Licencia de Uso, Suscripción de Actualización Técnica y Soporte de los Sistemas Corporativos Consist GEM, Consist HR, y la Prestación de Servicios Complementarios"

Asunción 25-08-2017

En cumplimiento a lo establecido en el Art. 27° de la Ley N° 2051/03, elevamos a la Máxima Autoridad de la Institución el Informe resultante del análisis de la oferta presentada en el marco de la Contratación por Vía de la Excepción ANDE N° 237/2017 con ID N° 323447, **"Adquisición de Licencia de Uso, Suscripción de Actualización Técnica y Soporte de los Sistemas Corporativos Consist GEM, Consist HR, y la Prestación de Servicios Complementarios"**.

En ese sentido, primeramente resulta importante destacar que el Comité de Evaluación de Ofertas ha sido constituido por Resolución P/N° 39274 de fecha 14 de Agosto de 2017, indicándose que el mismo estará conformado por: Sr. Antonio Barrientos (**Coordinador**), Sra. Luz Medina (**Miembro Representante Área Solicitante**), Sr. Juan José Gómez (**Miembro Representante de la Asesoría Legal**). Una vez verificada la oferta, y de conformidad a lo establecido en el Art. 64° del Decreto N° 21909/03 pasamos a expresar cuanto sigue:

1. Acta de Apertura de Ofertas.

Conforme se desprende del Acta de Apertura de Ofertas N° 041/2017 de fecha 17 de Agosto de 2017, se ha procedido a la apertura de la siguiente oferta:

N°	Precio Total G. (IVA Incluido)	
1 - Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.	**Lote 1** - Sistema Consist GEM - Subscripción de Actualización Técnica y Soporte **(Módulos de Catastro y Entidades, Contabilidad, Cuentas a Pagar, Tesorería, Flujo de Caja, Stock y Recepción de Materiales, Activo Fijo, Caja y Bancos)**	552.420.000
	Lote 2 – Sistema Consist HR - Subscripción de Actualización Técnica y Soporte**(Módulos de Administración del Personal, Pagos y Nóminas, Recursos Humanos, Seguridad y Medicina del Trabajo, Control de Frecuencia)**	484.344.000
	Lote 3 – Item 1: Consultoría Externa de Migración/ Implantación / Desarrollo **(Costo Unitario por hora)- Consultor Externo**	809.100
	Lote 3 - Item 2: Consultoría Local de Migración/ Implantación / Desarrollo **(Costo Unitario por hora)- Consultor Local**	446.400
	Lote 3 - Item 3: Consultoría Externa de Migración/ Implantación / Desarrollo **(Costo Unitario por hora)- Consultor Gerente de Proyecto**	1.004.400
	Lote 3 - Item 4: Entrenamiento **(Costo Unitario por día)**	8.928.000
	Lote 3 – Item 5: Gasto de Estadía **(Costo Unitario por día)**	1.227.600

2. Verificación del Cumplimiento de los Requisitos de Carácter Sustancial.

Posteriormente, se ha procedido a la verificación del cumplimiento de la oferta respecto al cumplimiento de las documentaciones básicas de carácter sustancial, de conformidad a lo establecido en el Art. 61° del Decreto N° 21909/03 y demás disposiciones que rigen a las Compras Públicas, observándose lo siguiente:

Documentos	Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.
Formulario de Oferta debidamente completado y firmado	CUMPLE
Garantía de Mantenimiento de Oferta debidamente extendida.	CUMPLE
Documentos que acrediten la representación suficiente del firmante de la oferta.	CUMPLE (*)
Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar. (1)	CUMPLE (*)

(*) El oferente ha realizado la presentación de la Constancia N° 1461755 del Sistema de Información de Proveedores del Estado (SIPE) con fecha de emisión del 09/08/2017 con estado Activo. Los documentos señalados han sido corroborados y cumplen con lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones.

(1) A través del Memorandum GF/SGF/85/2017 se ha realizado las consultas al Dpto. de Gestión del Personal, relativo a los datos de las personas vinculadas a la firma oferente involucrado en la Contratación por la Vía de la Excepción ANDE N° 237/2017, a fin de constatar si están afectados por las prohibiciones establecidas en el Art. 40, Incs. "a" y "b" de la Ley 2051/2013, constatándose que no registran antecedentes en la base de datos del Sistema SINARH, por lo tanto la firma oferente se encuentra habilitada para contratar con el Estado.

3. Tabla Comparativa de Precios de las Ofertas ajustada por Errores Aritméticos.

De conformidad a la disposición contenida en el num. 2) del Art. 61° del Decreto N° 21909/03, se ha procedido a la verificación de las planillas de precios presentadas por la firma oferente que ha cumplido con la documentación de carácter sustancial, dando como resultado sin errores aritméticos.

3.1. Verificación de los Precios Ofertados por la Firma Participante.

La verificación de los precios ofertados por la firma, ha sido realizada conforme a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones y de conformidad a lo estipulado en el Art. 61 de la Reglamentación de la Ley 2015/2003 de Contrataciones Públicas, que se expone a continuación en el siguiente cuadro:

ANALISIS ECONOMICO DE LA OFERTA PRESENTADA - Vex 237/2017						
ÍTEM	OFERENTE	CONCEPTOS	PRECIO OFERTADO EN GUARANIES - IVA INCLUIDO	COSTO ESTIMADO EN GUARANIES - IVA INCLUIDO	VARIACION CON RELACION AL COSTO ESTIMADO EN %	INDICE
	CONSIST-Consultoria, Sistemas y Representaciones S.R.L.					
1.		**SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA - CONSIST GEM**				
		Lote 1				
		Licencia de Uso:	(*) Sin Costo	(*) Sin Costo	-	
		Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Catastro y Entidades, Contabilidad, Cuentas a Pagar, Tesorería, Flujo de Caja, Stock y Recepción de Materiales, Activo Fijo, Caja y Bancos)	552.420.000	594.000.000	-7,00	100%
2.		**SISTEMA DE LIQUIDACIÓN DE HABERES Y ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS - CONSIST HR**				
		Lote 2				
		Licencia de Uso:	(*) Sin Costo	(*) Sin Costo	-	
		Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Administración del Personal, Pagos y Nóminas, Recursos Humanos, Seguridad y Medicina del Trabajo, Control de Frecuencia)	484.344.000	520.800.000	-7,00	100%
3.		**SERVICIOS COMPLEMENTARIOS**				
		Lote 3				
		Sistemas Consist GEM y Consist HR- Consultoría de Migración/Implantación/Desarrollo- **Consultor Externo**	809.100	870.000	-7,00	100%
		Sistemas Consist GEM y Consist HR- Consultoría de Migración/Implantación/Desarrollo- **Consultor Local**	446.400	480.000	-7,00	100%
		Sistemas Consist GEM y Consist HR- Consultoría de Migración/Implantación/Desarrollo- **Consultor Gerente de Proyectos**	1.004.400	1.080.000	-7,00	100%
		Sistemas Consist GEM y Consist HR- Entrenamiento	8.928.000	9.600.000	-7,00	100%
		Sistemas Consist GEM y Consist HR- Gastos de Estadía	1.227.600	1.320.000	-7,00	100%

(*) Según se desprende del cuadro observado más arriba, la Licencia de Uso por el Sistema de Gestión Financiera – Consist GEM y del Sistema de Liquidación de Haberes y Administración de Recursos Humanos – Consist HR, resulta sin costo por motivos a que el pago de la Licencia de Uso ha sido pagada por única vez en el contrato firmado de fecha 23/02/1996. La oferta presentada por la firma, por la Suscripción de Actualización Técnica y Soporte (**Lote 1 y Lote 2**), y los costos unitarios por Servicios Complementarios (**Lote 3**), posiciona por debajo del precio referencial y dentro del rango esperado, por lo que no fue necesario la consulta al oferente relativo a la composición del precio de acuerdo con lo establecido en la Resolución DNCP N° 1173/2016. La variación porcentual **(– 7, %)** en cada precio de los lotes 1, 2 y 3 respecto al costo estimado, no resultan ser sustanciales.

3.2. Margen de Preferencia.

No Aplica

4. Verificación de la Oferta respecto a los Demás Requisitos establecidos en el PBC.

Atendiendo a lo mencionado precedentemente, en el presente apartado el Comité de Evaluación de Ofertas se ha abocado al análisis de la oferta presentada por la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.**, a los efectos de verificar su cumplimiento respecto a los demás requisitos solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones. En tal sentido, se ha procedido a la verificación de los demás documentos de indicados en la **Sección VII Anexo 1** del PBC, que se expone a continuación:

Sección VII Anexo 1 Documentos que Componen la Oferta		Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.
		CUMPLE: SI - CUMPLE: NO
D) Documentos legales - Oferentes individuales . Personas Jurídicas		
1)	Fotocopia simple de los documentos que acrediten la existencia legal de la persona jurídica tales como Escritura Pública de Constitución y protocolización de los Estatutos Sociales. Los Estatutos deberán estar inscriptos en la Sección Personas Jurídicas de la Dirección de Registros Públicos. *	SI
2)	Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes - RUC .	SI
3)	Fotocopia simple de los Documentos que acrediten las facultades del firmante de la oferta para comprometer al oferente. Estos documentos pueden consitir en : un poder suficiente otorgado por Escritura Publica (no es necesario que este inscripto en el Registro de Poderes); ó los documentos societarios que justifiquen la representación del firmante, tales como las actas de asamblea de directorio en caso de las sociedades anónmimas.*	SI
4)	Documentos de Identidad de los representantes o apoderados de la Sociedad.	SI
5)	Declaración Jurada de no hallarse comprendido en las prohibiciones o limitaciones para contratar establecidas en el artículo 40 y de integridad conforme al Art. 20°, inciso "W", ambos de la Ley N° 2051/03, de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución N° 330/07 de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.*	SI
6)	Declaración Jurada en la que se garantice que el oferente no se encuentra involucrado en prácticas que violen derechos de los menores estipulados en la Constitución Nacional, los Convenios 138 y 182 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Código del Trabajo, Código de la Niñez y Adolescencia, demás leyes y normativas vigentes en la República del Paraguay, conforme al formato aprobado por la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas en la Resolución DNCP N° 941/2010.	SI
7)	Certificado de Cumplimiento Tributario vigente.	SI
8)	Patente municipal vigente.	SI
F) Documentos adicionales a la oferta que demuestren que los bienes o Servicios ofertados cumplen con las especificaciones de la Sección III, Suministros Requeridos.		
1)	Planilla de Datos Garantizados debidamente llenada y firmada, con los datos técnicos solicitados conforme a las Especificaciones Técnicas.	SI
G) Documentos que demuestren que el Oferente está calificado para ejecutar el contrato en caso que su oferta sea aceptada, de conformidad con la Cláusula 18 de las instrucciones a los Oferentes.		
1)	Original o fotocopia debidamente autenticada por Escribano Público del documento que demuestre la representación autorizada y comercialización en el Paragauay, con los productos de CONSIST.	SI
2)	Autorizacion del Fabricante, Representante o Distribuidor en caso de que la empresa oferente no haya fabricado o elaborado el producto ofertado, si no sea importador y/o distribuidor de los bienes a ser proveidos en virtud del contrato. Asi mismo, presentar los documentos que demuestren la cadena de autorizaciones desde el fabricante hasta el oferentes, vigente y emitida como máximo a la fecha tope de presentación y apertura de ofertas.	SI
H) Cualquier otro documento adicional requerido.		
1)	Fotocopia simple del pago de extracto de cuentra con el comprobante de pago o constancia de no adeudar aporte obrero patronal expedida por el Instituto de Previsión Social (IPS), que demuestre no encontrarse en mora con la seguridad social al momento de la apertura de las ofertas, para corroborar el inciso k) del Art. 40 de la Ley N° 2051/2003.	SI

Como podrá notarse, una vez verificadas las documentaciones presentadas por la misma, se observa que la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.**, ha dado cumplimiento respecto a los documentos solicitados en las bases de la contratación.

4.1. Verificación del Cumplimiento de las Especificaciones Técnicas indicadas en el PBC.

De conformidad a lo establecido en la Sección III- Suministros Requeridos del PBC, se ha procedido a la evaluación del cumplimiento de las Especificaciones Técnicas conforme a los

documentos de la **Planilla de Datos Garantizados** presentados por la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L.**, constatándose como resultado de que la misma cumple con las Especificaciones Técnicas establecidas y requeridas por la ANDE en el PBC, y que se expone en los cuadros 1, 2 y 3 a continuación:

1-	**SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA CONSIST GEM**			
	Tópico especificado	**Especificación Técnica**	**Cantidad de usuarios**	**Requerido**
1.1.	Conformación	Módulos que debe incluir: • Catastro de Entidades • Contabilidad • Cuentas a Pagar • Tesorería • Flujo de Caja • Compras • Stock y Recepción de Materiales • Activo Fijo • Caja y Bancos	NA	Sí
1.2.	Versión	2.11. o Superior	NA	Sí
1.3.	Sistema Operacional	UNIX/LINUX	NA	Sí
1.4.	Tipo de acceso	Multiusuario	64 (como máximo)	Sí
1.5.	Configuración	Integrado y parametrizable, conforme a los requerimientos de los usuarios.	NA	Sí
1.6.	Ambiente de instalación	Windows/WEB	NA	Sí
1.7.	Base de Datos	**ORACLE 10G o Superior**	NA	Sí
1.8.	Seguridad	A definirse bajo diferentes criterios (usuarios, datos, perfiles, etc.). Debe incluir registros de accesos y Logs de errores.	NA	Sí
1.9.	Integración Contable	Vía interfase o automática.	NA	Sí
1.10.	Programación de tareas	Agendable, para ejecución automática de procesos.	NA	Sí
1.11.	Programas y Reportes Específicos	Programas y reportes específicos de ANDE, que a la fecha de renovación del contrato, se hallen implementados y/o en etapa de desarrollo.	NA	Sí
1.12.	Licencia de Uso	Válida, por todo el periodo que se encuentre vigente el contrato.	NA	1 (Un año)
1.13.	Subscripción de Actualización Técnica y Soporte	Válida, por todo el periodo que se encuentre vigente el contrato.	NA	1 (Un año)
2-	**SISTEMA DE LIQUIDACIÓN DE HABERES Y ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS – CONSIST HR**			
	Tópico especificado	**Especificación Técnica**	**Cantidad de usuarios**	**Requerido**
2.1.	Conformación	Módulos que debe incluir: 1. Administración de Personal 2. Pagos y Nóminas 3. Recursos Humanos 4. Seguridad y Medicina del Trabajo.	NA	Sí

		5. Control de Frecuencia		
2.2.	Versión	3.4.11 o superior	NA	Sí
2.3.	Sistema Operacional	UNIX/LINUX	NA	Sí
2.4.	Tipo de acceso	Multiusuario	84 (como máximo)	Sí
2.5.	Configuración	Integrado y parametrizable, conforme a los requerimientos de los usuarios.	NA	Sí
2.6.	Ambiente de instalación	Windows/WEB	NA	Sí
2.7.	Base de Datos	**ORACLE 10 G con Consist ADS**	NA	Sí
2.8.	Seguridad	A definirse bajo diferentes criterios (usuarios, datos, perfiles, etc.). Debe incluir registros de accesos y Logs de errores.	NA	Sí
2.9.	Integración Contable	Vía interfase o automática.	NA	Sí
2.10.	Programas y Reportes Específicos	Programas y reportes específicos desarrollados para la ANDE, que a la fecha de la renovación del contrato, se encuentren implementados y/o en etapa de desarrollo.	NA	Sí
2.11.	Licencia de Uso	Válida por el periodo vigente del contrato.	NA	1 (Un año)
2.12.	Subscripción de Actualización Técnica y Soporte	Válida por el periodo vigente del contrato.	NA	1 (Un año)

3-	**SERVICIOS TÉCNICOS COMPLEMENTARIOS**			
	Tópico especificado	**Especificación Técnica**	**Cantidad de usuarios**	**Requerido**
3.1.	Consultoría de Implantación / Migración - Costo unitario (por hora)	Conforme a cronograma a ser definido con ANDE: • Creación/modificación de Eventos. • Migración de datos a la base de datos del Sistema. • Evaluación de factibilidad de incorporación de adecuaciones solicitadas por ANDE. • Modificación del código fuente. • Modificación de Scripts • Parametrización del Sistema (definición de variables, tablas, campos). • Preparación de archivos p/migración (Verificación de contenido, corrección de errores, organización, remisión). • Pruebas y homologación de funcionalidades nuevas (solicitadas) en Producción y Desarrollo. • Relevamiento de datos p/desarrollo/implementación de nuevas funcionalidades/módulos (revisión de modelos de documentos y antecedentes, otras fuentes, entrevistas, etc.) • Actualización de librerías y programas en Desarrollo y Producción p/ instalación de adecuaciones solicitadas por ANDE. • Programación y asistencia a reuniones conjuntas ANDE/Proveedor para definición de criterios y/o análisis de casos planteados.	NA	Sí

3.2.	Consultoría de Desarrollo - Costo unitario (por hora)	Conforme a cronograma a ser definido con ANDE: • Desarrollo/Modificación de programas específicos (nuevas ventanas, campos, consultas, reportes, etc.) • Relevamiento de datos, diseño, desarrollo e incorporación al sistema de programas, funcionalidades y reportes específicos nuevos, adicionales o distintos, a los disponibles en la versión standard del sistema (ventanas, browsers, navegadores, campos, reportes, combos, etc.). • Parametrización y prueba de programas, funcionalidades y reportes específicos nuevos en ambiente de Producción y Desarrollo. • Creación / modificación de Eventos • Migración y/o carga de archivos de datos a la base de datos del Sistema. • Evaluación de factibilidad de incorporación de adecuaciones solicitadas por ANDE. • Modificación de Scripts. • Parametrización del Sistema (definición de variables, tablas, campos) • Preparación de archivos (verificación de contenido, validación, corrección de errores, organización, remisión). • Pruebas de funcionalidades nuevas (solicitadas) en Producción y Desarrollo.	NA	Sí
3.3.	Actividades de Entrenamiento - Costo unitario (por día)	• Se establecerá una fase de entrenamiento por cada Módulo integrante del Sistema. • Los manuales digitales e impresos serán proveídos, íntegramente, por la firma CONSULTORA y estarán redactados en idioma Español. • Exposición y demostración teórico-prácticas de las distintas funcionalidades de los Módulos del Sistema, con énfasis en casos prácticos de la operativa propia de la ANDE. • Utilización de la metodología que garantice el acabado conocimiento, por parte de los usuarios (Desarrollo de casos prácticos), de las distintas funcionalidades de los Módulos del Sistema. • Desarrollo de las actividades de entrenamiento en las instalaciones de la ANDE. • Provisión de manuales digitales o impresos y todos los demás materiales necesarios para el desarrollo de las actividades de entrenamiento, redactados en idioma español. • Capacitación en el uso de herramientas standares del sistema tales como: generador de relatorios, supercuenta, BIC Explorer, creación de eventos contables, creación de scripts y otros. • Entrenamiento en el uso de funcionalidades específicas de ANDE para los módulos contratados (demostración completa de cada módulo)	A ser acordado con ANDE	Sí

5. Recomendación:

Por tanto, y atendiendo a lo establecido en el Art. 28° de la Ley N° 2051/03, se recomienda la ADJUDICACIÓN de la Contratación por Vía de la Excepción ANDE N° 237/2017 con ID N° 323447, **"Adquisición de Licencia de Uso, Suscripción de Actualización Técnica y Soporte de los Sistemas Corporativos Consist GEM, Consist HR, y la Prestación de Servicios Complementarios** a la firma **Consist - Consultoría, Sistemas y Representaciones S.R.L."** por un monto total de G. 2.379.584.240 (Dos mil trescientos setenta y nueve millones quinientos ochenta y cuatro mil doscientos cuarenta) IVA Incluido, en virtud a las consideraciones expuestas en el exordio del presente informe y de acuerdo con el detalle expuesto en el siguiente cuadro:

CONCEPTOS		Monto de la Adjudicacion en Guaranies - Iva Incluido
SISTEMA DE GESTIÓN FINANCIERA - CONSIST GEM / (Lote 1 - Costo Global Anual)		
Licencia de Uso: Consist GEM		(*) Sin Costo
Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Catastro y Entidades, Contabilidad, Cuentas a Pagar, Tesorería, Flujo de Caja, Stock y Recepción de Materiales, Activo Fijo, Caja y Bancos)		552.420.000
SISTEMA DE LIQUIDACIÓN DE HABERES Y ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS - CONSIST HR / (Lote 2 - Costo Global Anual)		
Licencia de Uso: Consist HR		(*) Sin Costo
Suscripción de Actualización Técnica y Soporte - IVA incluido (Módulos de Administración del Personal, Pagos y Nóminas, Recursos Humanos, Seguridad y Medicina del Trabajo, Control de Frecuencia)		484.344.000
Sumas Costo Global Anual G.		1.036.764.000
Servicios Complementarios / (Lote 3 - Contrato Abierto)		
Ejecución de Servicios Complementarios de: Consultoría Externa de Migración / Implantación / Desarrollo, Consultoria Local de Migración / Implantacion / Desarrollo, Entrenamiento, Gastos de Estadía Modalidad de Contrato Abierto conforme a los costos unitarios indicados en la lista de precios de la Oferta por un valor de G. :	Monto Mínimo en Guaranies - IVA Incluido. 671.410.120 Monto Máximo en Guaranies- IVA Incluido. 1.342.820.240	1.342.820.240
Monto Total Adjudicado G. :		2.379.584.240
(*) Sin Costo - Ya pagado conforme al Suplemento 02 del Contrato firmado el 23-02-1996.		
Son: Dos mil trescientos setenta y nueve millones quinientos ochenta y cuatro mil doscientos cuarenta guaranies.		

Lic. Antonio Barrientos
Profesional Universitario Senior
Coordinador por GF
Oficina de Apoyo al Sistema
De Gestión Financiera

Lic. Luz Medina
Profesional Pleno
Miembro por GF
Oficina de Apoyo al Sistema
de Gestión Financiera

Abog. Juan José Gómez
Abogado
Miembro por AL
Abogado

0000000000000000000000000000000