CONTRATACIÓN DIRECTA_CD Nº 05/2013 "ADQUISICIÓN DE RESMAS DE PAPEL" - ID Nº 264508

INFORME DEL COMITÉ DE EVALUACION Nº 05/2013

FECHA: 07 DE NOVIEMBRE DE 2013

El Comité de Evaluación, conformado por la máxima Autoridad de la SEAM por **Resolución Nº 148/12** para la evaluación de los sobres que contienen los recaudos legales, las ofertas técnicas y económicas de todos los procesos de contratación que así lo requieran y en este caso particular correspondiente al proceso de Contratación Directa_CD **Nº 05/2013** para la **"Adquisición de Resmas de Papel"-ID Nº 264508**, eleva a consideración el siguiente informe de evaluación. El Comité se encuentra integrado por los siguientes funcionarios:

- En representación de la Dirección General de Administración y Finanzas: Lic. Sandra Leiva;
- Director Administrativo de la DAF: Ing. Com. y Adm. Federico Villamayor;
- Jefe de la Unidad Operativa de Contratación: Econ. Jorge Samudio;
- en representación de la Asesoría Jurídica: Abog. Cynthia Gill y
- en representación del Área Temática: Sra. Raquel Cubilla.

1.- CONSIDERACIONES GENERALES

Que, en fecha 29/10/2013, siendo las 10:15´, se procedió al acto de apertura de sobres, conteniendo los recaudos legales y ofertas económicas y técnicas de las firmas que presentaron sus propuestas: **SAINT PATRICK S.R.L., PAPELERA GUAIRÁ S.R.L., IN DESIGN S.R.L., MOLMAN S.A. y VENDORS S.A.**

Forman parte del presente documento:

- Carta_Invitación.
- Acta de Apertura de Ofertas Nº 14/2013.
- Cuadro Comparativo de Oferta Nº 07/2013.
- Notas UOC Nº 64, 65, 66, 67 y 68
- Respuestas de Oferentes.

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Unidad Operativa de Contratación *

2.- METODOLOGÍA

La evaluación se realiza conforme a los criterios definidos en la **Sección VI "Evaluación y Comparación de Ofertas"** del **Decreto Nº 21909/03 que reglamenta la Ley Nº 2051/03 "De Contrataciones Públicas"**; considerando en el mismo sentido, los requisitos previstos en la Carta de Invitación del presente llamado. El Sistema de Adjudicación es por **ÍTEM.**

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Dirección Administrativa *

2.1.- PARECER SOBRE LOS RECAUDOS LEGALES

Que, se procede a la verificación de las ofertas presentadas, a los efectos de examinarlas en su aspecto estrictamente legal.

Se verifica el cumplimiento de las ofertas respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial (garantías de mantenimiento de oferta debidamente extendida, formularios de oferta debidamente firmados y completados, acreditación suficiente de los firmantes de las ofertas, Declaraciones Juradas de no encontrarse comprendido en las inhabilidades previstas en el art. 40º y de integridad establecida en el art. 20º-inc. "w", ambos de la Ley Nº 2051/03 De Contrataciones Públicas) solicitada en las bases y condiciones. Al respecto se presenta la siguiente Tabla Comparativa de la Ofertas en relación a esos requisitos básicos y cumplimiento:

Ing. Com. y Adm. Federico Villamayor
Director Administrativo
Secretaría del Ambiente

Documentos Sustanciales	S. Patrick	P. Guairá	In Design	Molman	Vendors
Formulario de Oferta-Lista de Precios	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Garantía de Mantenimiento de Oferta	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
DD JJ Art. 40 y de Integridad art. 20º-inc. "w"- Ley Nº 2051/03, Res. DNCP Nº 330/07.	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple	Cumple
Acreditación suficiente del firmante de la oferta.	**No Cumple**	Cumple	Cumple	Cumple	**No Cumple**
SIPE	Nº 1271348	Nº 1271288	Nº 1271390	Nº 1271404	Nº 1271360

Jorge Samudio C.
Jefe
Unidad Operativa de Contratación - UOC
SEAM

Raquel Cubilla

Abg. Cynthia Gill Ocampos
Asesora Legal - SEAM

Lic. Sandra Leiva
...lidad

172

Se observa que la firma VENDORS S.A. no cumple con la acreditación suficiente del firmante ya que la firma obrante en la Cédula de Identidad no coincide mínimamente con el firmado en la Nota de oferta y demás documentaciones presentadas, esta observación constituye una observación de carácter sustancial que amerita la descalificación de dicha oferta, tal como reza el Decreto N° 21909/03 Que reglamenta la Ley N° 2051/03 "De Contrataciones Públicas" en el art. 60°, inc. 3 *"Los poderes o documentos que acrediten la representación del Oferente sean suficientes y adecuados"*.

De igual forma la oferta de SAINT PATRICK S.R.L. no cumple sustancialmente con la acreditación suficiente del firmante pues la misma se halla suscrita por el Sr. Robert Ladislado Lopez Otazu, sin embargo el Estatuto de Constitución de la Sociedad establece en la clausula quinta que *"El uso de la Firma Social estará a cargo de los señores Robert Ladislao Lopez Otazu y Atilio Nicolas Pereira Otazu, en forma conjunta..."*. Seguidamente refiere que en caso de ausencia de estos serán reemplazados por las dos siguientes socias que conforman la sociedad.

En cuanto a las documentaciones formales, se observa la no presentación conforme al siguiente punto.

a).- ÁCLARATORIA

Conforme lo dispone el Decreto N° 21909/03 "Que reglamenta la Ley N° 2051/03 De Contrataciones Públicas", en el Artículo 57°, se solicitó a la firmas oferentes, cuyas ofertas cumplen sustancialmente con los documentos de la licitación, documentaciones formales citadas más arriba, cumpliendo las firmas oferentes con la respuesta en tiempo y forma. Dicha solicitud y la respuesta a la misma se grafica a continuación:

Oferente	Nota N° / Fecha	Documentos Solicitados	Repuesta
Saint Patrick S.R.L.	64 29/10/2013	1. Aclaratoria de firma en conjunto. 2.Autorización del Fabricante autenticado. 3. Experiencia: Facturas y/o Contratos. 4. Muestra.	No responde. NO CUMPLE
Papelera Guairá S.R.L.	65 29/10/2013 72 06/11/2013	1. Experiencia: Facturas y/o Contratos. 1. Especificaciones Técnicas y Plan de Entrega.	CUMPLE
In Design S.R.L.	66 29/10/2013	1.Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor. 2. Experiencia: Facturas y/o Contratos. 3. Muestra.	*
Molman S.A.	67 29/10/2013	1.Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor. 2. Experiencia: Facturas y/o Contratos. 3. Acta de Directorio de designación de autoridades 4. Muestra.	No dio respuesta
Vendors S.A.	68 29/10/2013	1. Fotocopia autenticada Cédula de Identidad y DD. JJ. Art. 40º. 2.Autorización del Fabricante, Representante o Distribuidor. 3. Experiencia: Facturas y/o Contratos. 4. Acta de Directorio de designación de autoridades 5. Patente Municipal 2º Semestre 2013. 6. Muestra.	

** No contestó en el plazo requerido por el Comité de Evaluación.-*

Otras documentaciones no presentadas observadas en la evaluación son:

Saint Patrick S.R.L

- Declaración Jurada del I.V.A. del mes de Setiembre/2013.
- Poder del Representante.

Molman S.A.

- Declaración Jurada del I.V.A. del mes de Setiembre/2013.

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Dirección Administrativa *

Ing. Com. y Adm. Federico Villamayor
Director Administrativo
Secretaría del Ambiente

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Unidad Operativa de Contratación *

2.2.- PARECER SOBRE LAS OFERTAS TÉCNICAS

Que, posteriormente se procede a la evaluación en su aspecto técnico, en la que se analiza el cumplimiento con otros requisitos de la contratación como especificaciones técnicas, plazos de entrega y capacidad técnica para cumplir el contrato entre otros.

Se presenta seguidamente el análisis comparativo del cumplimiento de las ofertas respecto a las especificaciones técnicas y otros requerimientos.

Econ. Jorge Samudio C.
Jefe
Unidad Operativa de Contratación - UOC
SEAM

Descripción	S. Patrick**	P. Guairá	In Design	Molman	Vendors**
Especificaciones Técnicas	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
Plan de Entregas	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE
Experiencia	No presenta	CUMPLE	*	No presenta	*
Autorización del Fabricante	CUMPLE	CUMPLE	*	No presenta	*
Muestra	No presenta	CUMPLE	*	No presenta	*

** No contestó en el plazo requerido por el Comité de Evaluación.-*
*** Descalificadas en el aspecto legal.-*

Abg. Cynthia Gill Ocampos
Asesora Legal - SEAM

Lic. Sandra Leiva
Jefe Dpto. de Contabilidad

2.3.- PARECER SOBRE LAS OFERTAS ECONÓMICAS

a.- CUADRO COMPARATIVO DE PRECIOS

Que, seguidamente las ofertas recepcionadas son analizadas en su aspecto económico. Se efectuó la verificación aritmética de la Planilla de Precio, constatándose que todas se encuentran bien. Se adjunta al presente el Cuadro Comparativo de Ofertas N° 07/2013, que forma parte integrante de presente informe y que se resume a continuación:

Ítem	Descripción	Vendors S.A.*	Papelera Guairá S.R.L.	In Design S.R.L.	Molman S.A.	Saint Patrick S.R.L. *
		Precio Unitario (IVA incluido)				
1-	Papel Tamaño Carta	15.909	16.000	16.500	16.840	19.500
2-	Papel Tamaño A4	16.477	16.650	17.000	17.525	19.500
3-	Papel Tamaño Oficio	18.295	19.000	18.800	20.060	22.500

** Descalificadas en el aspecto legal.-*

La oferta más baja que corresponde a Vendors fue descalificada por la deficiencia en la presentación de la documentación sustancial.

La siguiente oferta más baja corresponde a la firma PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.

b.- PREFERENCIA NACIONAL

Con el objeto de apoyar la producción y empleo nacional, la Carta_Invitación en concordancia con lo que establece la Ley N° 4558/11, contempla la aplicación de un margen de preferencia del 20 % para servicios con mano de obra nacional.

Se presenta seguidamente los productos ofertados con sus respectivas marcas y procedencias:

Ítem	Descripción	Vendors S.A.		Papelera Guairá S.R.L.		In Design S.R.L.		Molman S.A.		Saint Patrick S.R.L.	
		Marca	Procedencia	Marca	Procedencia	Marca	Procedencia	Marca	Procedencia	Marca	Procedencia
1-	Papel Tamaño Carta	Brio	Brasil	Report	Brasil	Report	Brasil	Chamex	Brasil	Kopiepaper	Nacional
2-	Papel Tamaño A4	Brio	Brasil	Report	Brasil	Report	Brasil	Chamex	Brasil	Kopiepaper	Nacional
3-	Papel Tamaño Oficio	Brio	Brasil	Report	Brasil	Report	Brasil	Chamex	Brasil	Kopiepaper	Nacional

La única firma que oferta productos de procedencia nacional es Saint Patrick S.R.L., no cumple con el aspecto legal y técnico, tal como se argumentó más arriba.

De igual forma para ser beneficiado con el margen de preferencia el oferente debe presentar el Certificado de Origen Nacional emitido por la Dirección General de Desarrollo Empresarial del Ministerio de Industria y Comercio, según lo dispuesto en el Decreto N° 9649/12 que reglamenta la Ley N° 4558/11. Se puede aceptar la presentación de la Constancia de inicio de los trámites para la obtención del Certificado al momento de la Apertura de Sobres. Posteriormente, el Comité de Evaluación podrá solicitar el Certificado respectivo.

Esta firma no ha presentado ni el Certificado de Origen Nacional ni la constancia de haber iniciado los trámites para dicha certificación al momento de apertura de sobres.

Por lo tanto, no corresponde la aplicación de dicho margen preferencial al no reunir las condiciones requeridas en la disposición legal.

c.- DISPONIBILIDAD PRESUPUESTARIA

Conforme al Certificado de Disponibilidad Presupuestaria N° 26/2013, emitido por la División de Presupuesto, dependiente de la Dirección Financiera, se cuenta con la disponibilidad necesaria para el compromiso que emerja de la presente contratación, y que corresponde a la oferta más baja de Papelera Guairá S.R.L. de G 9.040.000, considerando que la UOC ha previsto para la presenta contratación el monto de G. 9.541.000.

Ing. Com. y Adm. Federico Villamayor
Director Administrativo
Secretaría del Ambiente

4.- OBSERVACIONES EN EL ACTA DE APERTURA: Ninguna.-

5.- CRITERIO INDEPENDIENTE

El miembro del Comité de Evaluación Econ. Jorge Samudio considera necesaria solicitar a la firma oferente mejor calificada Papelera Guairá S.R.L. la autorización del Fabricante de los productos ofertados que corresponde a la marca Report de procedencia brasileña, debido a que la autorización presentada es del Distribuidor SINDEC S.A., autorización que también tiene sus deficiencias al no tener los datos para contactar con la misma como ser número de teléfono, email, dirección.

Econ. Jorge Samudio C.
Jefe
Unidad Operativa de Contratación - UOC
SEAM

En tanto los demás miembros consideran suficiente la autorización presentada, por lo cual, se toma como válida esta documentación, recomendándose la adjudicación correspondiente.

Abg. Cynthia Gill Ocampos
Asesor Legal - SEAM

Lic. Sandra Leiva
Contabilidad
Jefe Dpto. de Contabilidad

6.- CONCLUSIÓN

Sobre la base de las consideraciones expuestas, el Comité de Evaluación recomienda la emisión de la Resolución de la Máxima Autoridad para:

6.1.- ADJUDICAR a la firma **PAPELERA GUAIRÁ S.R.L.**, con RUC N° 80022417-5, cuya oferta económica cumple con los requisitos legales y técnicos del proceso de Contratación Directa_CD N° 05/2013 para la **"Adquisición de Resmas de Papel"- ID N° 264508,** el importe total **G 9.040.000** (Guaraníes Nueve millones cuarenta mil), I.V.A. incluido, conforme al siguiente detalle:

Ítem	Descripción	Cantidad	Marca	Procedencia	Precio Unitario	Precio Total
1	Papel Tamaño Carta.	30	Report	Brasil	16.000	480.000
2	Papel Tamaño A4.	400	Report	Brasil	16.650	6.660.000
3	Papel Tamaño Oficio	100	Report	Brasil	19.000	1.900.000
					TOTAL G	9.040.000

6.2.- CONFIRMAR el PLAN de ENTREGAS requerido en la Carta de Invitación y garantizado por la firma oferente adjudicada, de acuerdo al cuadro que sigue:

Ítem	**Plan de Entregas**
1-Carta 2-A4 3-Oficio	A los dos días hábiles después de la firma del Contrato respectivo.

6.3.- AFECTAR la erogación emergente de la presente adjudicación al rubro 330 del Presupuesto de la Secretaría del Ambiente, correspondiente al Ejercicio Fiscal 2013.

6.4.- ENCOMENDAR a la Asesoría Legal de la Institución la elaboración del contrato respectivo.

6.5.- ENCARGAR a la Unidad Operativa de Contratación la formalización del contrato, conforme lo dispone el **Dto. N° 21909/03** en el **art. 10°** - **inc.11** y las comunicaciones de rigor.

Es nuestro informe.-

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Unidad Operativa de Contratación *

Econ. Jorge Samudio C.
Jefe
Unidad Operativa de Contratación - UOC
SEAM

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Dirección Administrativa *

Ing. Com. y Adm. Federico Villamayor
Director Administrativo
Secretaría del Ambiente

Abg. Cynthia Gill Ocampos
Asesora Legal - SEAM

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Departamento de Contabilidad * Dirección Financiera *

Lic. Sandra Leiva
Jefe Dpto. de Contabilidad

Raquel Cubilla
raquel cubilla

SECRETARÍA DEL AMBIENTE

CD Nº 05/2013 "Adquisición de Resma de Papel" – ID Nº 264508

MUESTRAS PRESENTADAS

Papelera Guaira S.R.L.

Ítem	Descripción	Marca	Procedencia	Cantidad	Unidad de Medida
1	Letter Carta	Suzano Report	Brasil	1	Resma (500 Hojas)
2	Hoja A4	Suzano Report	Brasil	1	Resma (500 Hojas)
3	Oficio	Suzano Report	Brasil	1	Resma (500 Hojas)

In Design S.R.L.

Ítem	Descripción	Marca	Procedencia	Cantidad	Unidad de Medida
1	Letter Carta	Suzano Report	Brasil	1	Resma (500 Hojas)
2	Hoja A4	Suzano Report	Brasil	1	Resma (500 Hojas)
3	Oficio	Suzano Report	Brasil	1	Resma (500 Hojas)

Saint Patrick SA

Ítem	Descripción	Marca	Procedencia	Cantidad	Unidad de Medida
1	Carta	Brio	Brasil	1	Resma (500 Hojas)
2	Oficio	Brio	Brasil	1	Resma (500 Hojas)

Observación: Oferta de la marca KOPIEPAPER de procedencia nacional. Sin embargo presenta muestras de la marca BRIO de procedencia brasileña.

SECRETARIA DEL AMBIENTE * Dirección Administrativa *

Ing. Com. y Adm. Federico Villamayor
Director Administrativo
Secretaría del Ambiente

Econ. Jorge Samudio C.
Jefe
Unidad Operativa de Contratación - UOC
SEAM

Raquel Cubilla

Lic. Sandra Leiva
Jefe Dpto. de Contabilidad

Abg. Cynthia Gill Ocampos
Asesora Legal - SEAM

SECRETARÍA DEL AMBIENTE

Cuadro Comparativo de Ofertas Nº 07/2013

Item	Descripción	Vendors S.A.					Papelera Guairá S.R.L.					In Design S.R.L.					Molman S.A.					Saint Patrick S.R.L.				
		Marca	Procedencia	Cantidad	Precio Unitario (IVA incluido)	Precio Total	Marca	Procedencia	Cantidad	Precio Unitario (IVA incluido)	Precio Total	Marca	Procedencia	Cantidad	Precio Unitario (IVA incluido)	Precio Total	Marca	Procedencia	Cantidad	Precio Unitario (IVA incluido)	Precio Total	Marca	Procedencia	Cantidad	Precio Unitario (IVA incluido)	Precio Total
1-	Papel Tamaño Carta	Brio	Brasil	30	15.909	477.270	Report	Brasil	30	16.000	480.000	Report	Brasil	30	16.500	495.000	Chamex	Brasil	30	16.840	505.200	Kopiepaper	Nacional	30	19.500	585.000
2-	Papel Tamaño A4	Brio	Brasil	400	16.477	6.590.800	Report	Brasil	400	16.650	6.660.000	Report	Brasil	400	17.000	6.800.000	Chamex	Brasil	400	17.525	7.010.000	Kopiepaper	Nacional	400	19.500	7.800.000
3-	Papel Tamaño Oficio	Brio	Brasil	100	18.295	1.829.500	Report	Brasil	100	19.000	1.900.000	Report	Brasil	100	18.800	1.880.000	Chamex	Brasil	100	20.060	2.006.000	Kopiepaper	Nacional	100	22.500	2.250.000
	TOTAL					**8.897.570**					**9.040.000**					**9.175.000**					**9.521.200**					**10.635.000**

Abg. Cynthia Gill Ocampos
Asesora Legal - SEAM

Lic. Sandra Leiva
Jefe Dpto. de Contabilidad

Econ. Jorge Famudio C.
Jefe
Unidad Operativa de Contratación - UOC
SEAM

Ing. Com. y Adm. Federico Villamayor
Director Administrativo
Secretaría del Ambiente

169