Presidencia de la REPÚBLICA del PARAGUAY

GOBIERNO NACIONAL

Paraguay de la gente

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay, a los 13 días del mes de octubre del año dos mil veintidós, siendo las 13:30 hs., se reúnen en la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones, los miembros del Comité de Evaluación, conformado por la Resolución Nº 6540/2022, de la Dirección General de Administración y Finanzas de la Presidencia de la República, para la Evaluación de las Ofertas correspondientes al ***Llamado a Licitación por Concurso de Ofertas Nº 15/2022, "Servicio de Mantenimiento y Reparación de Vehículos Multimarcas"****, convocado por esta Institución.*

Así mismo se aclara que para este llamado, se han realizado las invitaciones a través de publicación por medio escrito, así como la publicación en el Portal de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), cuya convocatoria fuera comunicada a la mencionada dependencia pública en fecha 25 de julio del 2022, según Nota PR/GC/2021/4996.

La Titular de la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones (D-UOC), entrega los documentos, objeto del análisis, los cuales consisten en:

- *a- Pliego de Bases y Condiciones.*
- *b- Acta de Apertura de Sobres.*
- *c- Cuadro Comparativo de Ofertas.*
- *d- Ofertas presentadas por las empresas.*

Prosiguiendo con el acto formal, primeramente, se da lectura del ***Acta de Apertura,*** *donde indica que el referido acto se llevó a cabo en fecha 30 de setiembre del 2022, a las 10:15 hs., y se realiza a continuación una breve reseña del contenido de la misma:*

Al citado acto han presentado sus ofertas, las siguientes firmas:

- ***Toyocar*** *de Wilfrido Andino Leguizamón*
- ***Taller RC*** *de Crispín Rufinelli*

Las cotizaciones fueron presentadas de la siguiente manera:

Oferentes	*Montos de las ofertas*
Taller RC *de Crispín Ruffinelli Fernández*	*Gs. 2.300.492.280*
Toyocar *de Wilfrido Andino Leguizamón*	*Gs. 1.850.738.646*

Constancia de las observaciones realizadas por terceros asistentes al acto:

El Sr Fernando Peralta, representante de la firma Taller RC de Crispín Rufinelli Fernández deja constancia que:
-Con relación a los precios ofertados por la firma Toyocar, de Wilfrido Andino Leguizamón, la misma cotiza precios muy por debajo a los precios referenciales, según Resolución DNCP N° 189/2020. Lo cual apeligra la buena ejecución del llamado.
Solicita a la convocante verificar que las empresas cumplan con los certificados técnicos que solicita el Pliego de Bases y Condiciones (PBC), como así también las herramientas solicitadas.

Con respecto a las observaciones realizadas en la apertura de sobres de ofertas, el Comité de Evaluación realizó un análisis detallado del mismo, teniendo en cuenta la normativa vigente, y las documentaciones presentada por el oferente, la cual se harán referencia posteriormente en el análisis técnico correspondiente.

A continuación, el Comité de Evaluación de Ofertas, inicia un análisis exhaustivo de las Ofertas, verificando el cumplimiento de cada una de ellas, respecto al suministro de la documentación básica de carácter sustancial, tal y como lo establece el Artículo 63, "Métodos de Evaluación", del Decreto N° 2992/2019, reglamentario de la Ley Nº 2051/2003, "De Contrataciones Públicas".

Así también el Artículo 60, del Decreto Nº 2992/2019, hace referencia sobre la determinación por parte de la Convocante, de si una oferta se ajusta al Pliego de Bases y Condiciones (PBC), se basará solamente en el contenido de la propia oferta.

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

El Comité Evaluador se regirá de conformidad a las disposiciones legales y las documentaciones presentadas en la oferta la cual se detalla a continuación:

Art. 61.- ***Documentos Sustanciales. Serán considerados documentos de carácter sustancial:***
a) El formulario de oferta y la lista de precios, debidamente llenados y firmados;
b) La Garantía de Mantenimiento de Oferta debidamente extendida;
c) Los documentos que acrediten la existencia del oferente;
d) Los documentos que demuestren las facultades del firmante de la oferta, para comprometer al oferente;
e) Los documentos que la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP), disponga como sustanciales en los pliegos estándar o reglamentaciones.

En base a lo establecido en el Inciso 3) del Artículo 63, del Decreto Nº 2992/2019, la cual menciona ***"Se seleccionará provisoriamente a la oferta con el menor precio, la que será analizada en detalle para verificar su cumplimiento con otros requisitos de la licitación tales como especificaciones técnicas, plazos de entrega, capacidad financiera y técnica para cumplir el Contrato.***

Acto seguido, se procede a evaluar las ofertas de las firmas ***Taller RC*** *de Crispín Ruffinelli y* ***Toyocar*** *de Wilfrido Andino Leguizamón, conforme a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones, dispuesto por la Convocante para este llamado y que se detalla en el siguiente cuadro:*

Documentos	***Taller RC*** *de Crispín Ruffinelli*	***Toyocar*** *de Wilfrido Andino Leguizamón*
Formulario de Oferta *El Formulario de Oferta y Lista de Precios, generados electrónicamente a través del SICP, deben ser completados y firmados por el oferente.*	***Cumple***	***Cumple***
Garantía de Mantenimiento de Oferta *La Garantía de Mantenimiento de Oferta, debe ser extendida, bajo la forma de una garantía bancaria o póliza de seguro de caución.*	***Cumple***	***Cumple***
Certificado de Cumplimiento con la Seguridad Social.	***Cumple***	***Cumple***
Certificado de Producto y Empleo Nacional, emitido por el MIC, en caso de contar.	***Cumple***	***Cumple***
Declaración Jurada de "Declaración de Miembros", de conformidad con el formulario estándar – Sección Formularios	***Cumple***	***Cumple***
Certificado de Cumplimiento Tributario.	***Cumple***	***Cumple***
Patente Comercial del Municipio en donde esté asentado el establecimiento principal del oferente.	***Cumple***	***Cumple***
Documentos legales		
Oferentes Individuales. Personas Físicas	***Taller RC*** *de Crispín Ruffinelli*	***Toyocar*** *de Wilfrido Andino Leguizamón*
Fotocopia simple de la Cédula de Identidad del firmante de la oferta.	***Cumple***	***Cumple***
Constancia de inscripción en el Registro Único de Contribuyentes – RUC	***Cumple***	***Cumple***
En el caso que suscriba la oferta otra persona en su representación, deberá acompañar una fotocopia simple de su cédula de identidad y una	***No Aplica***	***No Aplica***

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

fotocopia simple del poder suficiente otorgado por Escritura Pública para presentar la oferta y representarlo en los actos de la licitación. No es necesario que el poder esté inscripto en el Registro de Poderes.		

Capacidad Financiera

Documentos	***Taller RC*** *de Crispín Ruffinelli*	***Toyocar*** *de Wilfrido Andino Leguizamón*
Balance General y estado de resultados de los años 2019, 2020 y 2021 para contribuyentes de IRACIS.	***Cumple***	***Cumple***
IVA General de los últimos 24 meses año 2020, 2021 para contribuyentes solo del IVA General	***No Aplica***	***No Aplica***
Formulario 106 de los últimos años 2020,2021 para contribuyentes del IRPC.	***No Aplica***	***No Aplica***
Formulario 104 de los últimos años 2020 y 2021 par contribuyentes de Renta Personal.	***No Aplica***	***No Aplica***

Experiencia Requerida

Documentos	***Taller RC*** *de Crispín Ruffinelli*	***Toyocar*** *de Wilfrido Andino Leguizamón*
Copias de facturaciones y/o recepciones finales que avalen la experiencia requerida.	***Cumple***	***Cumple***
Carta de referencia de clientes, Contratos o comprobantes legales de Instituciones públicas y/o privadas de los últimos 3 años (2019, 2020 y 2021).	***Cumple***	***Cumple***

Capacidad Técnica

Documentos	***Taller RC*** *de Crispín Ruffinelli*	***Toyocar*** *de Wilfrido Andino Leguizamón*
a- Declaración Jurada de poseer los siguientes Infraestructuras, equipos y herramientas; Dos scanner Multimarca, Banco para testero de picos inyectores nafteros, banco para testeo de picos inyectores Diesel Camon Rail, cuatro elevadores hidráulicos y/o eléctricos, una fosa iluminada y azulejada, juego de micrómetro con medidas 50, 7, 5 y 100.	***Cumple***	***Cumple***
b- Declaración Jurada de contar con 7 (siete) personales capacitados, adjuntando los correspondientes certificados que estén avalados por el SNPP; MEC; MINISTERIO DEL TRABAJO: 2 Mecánicos automotriz, 1 Técnico en electricidad, 1 Técnico en Inyección Electrónica Diesel, 1 Técnico en aire acondicionado y 1 técnico en autotrónica en los módulos I. II. III.	***Cumple***	***Cumple***

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

c- Croquis de la empresa.	**Cumple**	**Cumple**
d- Licencia de la SEAM, conforme a lo que establece la Resolución N° 453/13 Artículo 2 Inciso N, talleres mecánicos de fundición y otros que sean susceptibles de causar efectos en el exterior, tendrán el mismo tratamiento que las instalaciones industriales.	**Cumple**	**Cumple**
e- Licencia Comercial emitida por la municipalidad de Asunción	**Cumple**	**Cumple**
f- Patente comercial al dio para los talleres fuera del municipio de Asunción.	**Cumple**	**Cumple**
g- Matricula Comercial.	**Cumple**	**Cumple**
h- Seguro contra todo riesgo.	**Cumple**	**Cumple**
i- Cámara con circuito cerrado 24 hs.	**Cumple**	**Cumple**
j- Plano aprobado por la Municipalidad de infraestructura y prevención contra incendio.	**Cumple**	**Cumple**
k- Poseer un taller adecuado y acorde para reparaciones mecánicas varias.	**Cumple**	**Cumple**
l- Antigüedad de 3 años en el mercado, que será verificada a través de la constancia del RUC.	**Cumple**	**Cumple**

Análisis de precios ofertados

Durante la evaluación de ofertas, luego de haber realizado la corrección de errores aritméticos y de ordenar las ofertas presentadas de menor a mayor, el Comité de Evaluación procederá a solicitar a los oferentes una explicación detallada de la composición del precio ofertado de cada ítem, rubro o partida adjudicable, conforme al siguiente parámetro:

En contrataciones en general: cuando la diferencia entre el precio ofertado y el precio referencial sea superior al veinticinco por ciento (25%) para ofertas por debajo del precio referencial y del quince por ciento (15%) para ofertas que se encuentren por encima del referencial establecido por la Convocante y difundido con el llamado a contratación.

Si el oferente no respondiese la solicitud, o la respuesta no sea suficiente para justificar el precio ofertado del bien o servicio, el precio será declarado inaceptable y la oferta rechazada.

El análisis de los precios, con esta metodología, será aplicado a cada ítem, rubro o partida que componga la oferta y en cada caso deberá ser debidamente fundada la decisión adoptada por la Convocante en el ejercicio de su facultad discrecional.

En tal sentido se realizó la verificación del aspecto económico de la oferta presentada por ***Toyocar de Wilfrido Andino Leguizamón****, constatando que los precios ofertados, se encuentran por debajo del veinticinco por ciento (25%) del precio referencial establecido para el presente proceso licitatorio; así como también la remisión de documentos formales dispuestos en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC), los cuales no fueron presentados con su oferta, los mismos fueron requeridos por esta Convocante por Nota PR/GC/2022/6844, la cual fue respondida por la empresa en tiempo y forma, a fin de dar continuidad a los procesos correspondientes.*

También se verifico el aspecto económico de la oferta presentada por el ***Taller RC de Crispín Ruffinelli****, constatando que los precios ofertados, también se encuentran por debajo del veinticinco por ciento (25%) del precio referencial establecido para el presente proceso licitatorio; así como también la remisión de documentos formales dispuestos en el Pliego de Bases y Condiciones (PBC), los cuales no fueron presentados con su oferta, los mismos fueron requeridos por esta Convocante por Nota PR/GC/2022/6846, y respondido en tiempo y forma por la citada firma.*

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

Teniendo en cuenta el análisis realizado por esta Convocante, en cuanto al desglose de precios de las ofertas presentadas por las firmas mencionadas, se visualiza que la justificación presentada por la empresa Toyocar de Wilfrido Andino Leguizamón, no son aceptables debido a que la distribución de sus costos y su margen de ganancia no son razonables para suponer que el mismo garantice la calidad del servicio, el pago de las obligaciones sociales y tributarias; para posteriormente obtener rentabilidad en el Contrato, con ello se entiende que dicho oferente pone en riesgo a la ejecución normal del Contrato, por la precariedad en el manejo de su estructura de costos, que permite inferir que sus ofertas finales, más que nada, trate de una especulación para ganar la competencia y no de la realidad financiera.

Cabe recordar que la solicitud de aclaración realizada por este Comité, conforme consta en las documentaciones remitidas han sido agotadas en las instancias correspondientes en virtud a la normativa que hace a la materia, oportunidad en la que los oferentes demuestren claramente la viabilidad del precio ofertado, con elementos claros que permitan analizarlo de manera sencilla, utilizando los métodos de comparación, con presupuestos, valores de mercados, entre otros.

Es importante aclarar, que los precios referenciales fueron debidamente estudiados y concluidos de acuerdo a las directrices emitidas para la construcción de precios referenciales, en virtud a lo regulado en la Resolución DNCP N° 1890/2020, "POR LA CUAL SE REGULA LA ESTIMACIÓN DE PRECIOS Y SU PUBLICIDAD EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIONES PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA LEY 2051/2003", con el objetivo de garantizar los Principio Generales establecidos en el Artículo 4°, de la Ley de Contrataciones Públicas.

Por su parte, el oferente debe aclarar y fundamentar cada ítem, esa trazabilidad y transparencia es la que permite suponer lo razonable y aceptable de la oferta, sobre el particular, se debe entender que los precios referenciales obtenidos por la Convocante se rigen bajo los lineamientos establecidos en las mencionadas normativas de la DNCP, pero a su vez resulta importante destacar que cada Convocante realiza sus estudios de mercado de forma independiente y de acuerdo a los criterios tomados en consideración para la obtención de los precios referenciales, por lo que no está obligado a adecuar sus precios a los costos establecidos por otras entidades o empresas.

Por lo tanto, y según se desprende ut supra, se puede constatar ante la tesitura del análisis realizado, que no se puede garantizar la correcta ejecutabilidad de los servicios a ser proveídos objeto de este llamado, por lo que este Comité Evaluador NO CONSIDERA VIABLE la aceptación de los precios ofertados por la empresa TOYOCAR de Wilfrido Andino Leguizamón, la cual representa aproximadamente un cuarenta por ciento (40%), por debajo de lo establecido por la Convocante en el Pliego de Bases y Condiciones, para este proceso licitatorio.

En cuanto a lo mencionado, y realizando los procesos correspondientes, de conformidad a las normativas legales y documentaciones remitidas por el oferente, se procede al análisis de la segunda mejor oferta, la cual corresponde a la empresa Taller RC de Crispín Rufinelli, la cual se visualiza que presenta precios por debajo del veinticinco por ciento (25%) del precio referencial.

Así también ante la solicitud por parte de esta Convocante, y en virtud a los documentos presentados por la citada empresa, se puede colegir que los precios ofertados se aproximan a los precios reales del mercado y a las normativas que hacen a la materia, representando aproximadamente unos veintisiete por ciento (27%) del precio referencial establecido en el Pliego de Bases y Condiciones para este proceso de referencia.

Resultado de dicho análisis, se da continuidad al proceso de Adjudicación correspondiente al "Servicio de Mantenimiento y Reparación de Vehículos Multimarcas", convocado por el Gabinete Civil de la Presidencia de la República.

A los efectos, conforme a lo establecido en el ***Artículo 28, de la Ley Nº 2051/2003, "De Contrataciones Públicas"****, en concordancia con el Decreto Nº 21909/2003, reglamentario de la citada norma,* ***Artículo 63 "Criterios de Adjudicación"****, se* ***RECOMIENDA LA ADJUDICACIÓN****, mediante Resolución de la Dirección General de Administración y Finanzas de la Presidencia de la República, a la siguiente empresa detallada de la siguiente forma:*

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

TALLER RC con RUC. 653374-4:

Por un monto Máximo de ***trescientos millones de Guaraníes (Gs. 300.000.000),*** *y un monto mínimo de* ***ciento cincuenta millones de Guaraníes (Gs. 150.000.000).***

El Comité de Evaluación de Ofertas consulto a través del SINARH, y no encontró a ningún miembro, representante legal o propietario ni accionista de la empresa citada, por lo cual cumple con el requisito de la Resolución DNCP Nº 849/2015, ***"Por la cual se aprueba un criterio de evaluación para la calificación de la capacidad legal del oferente con respecto a la prohibición prevista en los Incisos a) y b) del Artículo 40, de la Ley Nº 2051/2003, "De Contrataciones Públicas", se recomienda a los organismos, entidades y municipalidades su utilización en los procesos regidos por la citada Ley Nº 2051/2003, y se dispone su difusión en el portal de Contrataciones Públicas.***

Culminando con la evaluación de las ofertas presentadas y considerando que la empresa Taller RC, reúne todas las condiciones técnicas, legales, financieras y de garantía solicitadas en el Pliego de Bases y Condiciones, establecido por la convocante para el presente llamado.

Por su parte, la Dirección de la Unidad Operativa de Contrataciones, solicitó al Departamento de Contabilidad de la Institución, el análisis de las ratios de las empresas adjudicadas para este llamado, el cual forma parte como Anexo de esta Acta de Evaluación.

Finalmente manifestamos que los trabajos de evaluación, lo hemos realizado conforme a los criterios establecidos en la Ley Nº 2051/2003, "De Contrataciones Públicas" y sus reglamentaciones y la conclusión a la que hemos llegado efectuando con absoluta responsabilidad e independencia de criterios.

Demostrando conformidad, se da fin a la reunión del Comité de Evaluación, labrándose acta y firmando los miembros presentes, en dos (2) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto.

Abog. ***César Darío Marín Vera,*** *Jefe*
Dirección de Gestión de Talento Humano

Lic. ***Natalia Torres,*** *Jefa*
Departamento de Contabilidad

Walter Harder, *Jefe*
Departamento de Transporte

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

ANEXO N° 1 – ANALISIS DE CAPACIDAD FINANCIERA

RAZÓN SOCIAL:	Taller RC de Crispin Ruffinelli						
LIQUIDEZ	2019	%	2020	%	2021	%	PROMEDIO
Activo Corriente	4.441.159.254	1,00	6.032.987.530	21,74	5.638.673.519	9,86	10,87
Pasivo Corriente	175.374.793		277.559.382		571.759.746		
ENDEUDAMIENTO	2019		2020		2021		
Pasivo Total	208.459.793	0.02	503.473.168	0,05	1.126.684.446	0,11	0,06
Activo Total	9.084.083.936		11.147.639.917		10.573.119.010		
SOLVENCIA	2019		2020		2021		
Resultado	674.219.146	0,09	2.442.761.752	0.33	1.241.329.567	0,17	0,60
Capital	7.322.964.063		7.322.964.063		7.326.664.063		

Abg. **César Darío Marín Vera**, Jefe
Dirección de Gestión de Talento Humano

Lic. **Natalia Torres**, Jefa
Departamento de Contabilidad

Walter Harder, Jefe
Departamento de Transporte

ACTA DEL COMITÉ DE EVALUACIÓN Nº35 /2022
LICITACIÓN POR CONCURSO DE OFERTAS Nº 15/2022
"SERVICIO DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS MULTIMARCAS"
ID: 410827

ANEXO N° 2 – ANALISIS DE CAPACIDAD FINANCIERA

RAZÓN SOCIAL:	Toyocar de Wilfrido Andino Lezcano						
LIQUIDEZ	**2019**	**%**	**2020**	**%**	**2021**	**%**	**PROMEDIO**
Activo Corriente	2.280.551.189	1,00	2.410.284.571	39,33	2.418.856.885	50,65	30,33
Pasivo Corriente	58.691.304		61.289.546		47.754.278		
ENDEUDAMIENTO	**2019**	**%**	**2020**	**%**	**2021**	**%**	
Pasivo Total	58.691.304	0,03	61.289.546	0,03	47.754.278	0,02	0,02
Activo Total	2.280.551.189		2.410.284.571		2.418.856.885		
SOLVENCIA	**2019**	**%**	**2020**	**%**	**2021**	**%**	
Resultado	96.040.976	0,10	127.135.140	0.13	22.107.582	0,01	0,23
Capital	1.000.000.000		1.000.000.000		2.326.949.607		

Abg. **César Darío Marín Vera,** Jefe
Dirección de Gestión de Talento Humano

Lic. **Natalia Torres,** Jefa
Departamento de Contabilidad

Walter Harder, Jefe
Departamento de Transporte