

## Subasta a la Baja Electrónica

### Acta de Sesión Pública Virtual

#### SBE ID N° 268241

En la ciudad de Asunción, Capital de la República del Paraguay siendo las 9:28 del día 5/12/2014, en el domicilio de la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas, EE.UU. N° 961 casi Tte Fariña, en la dirección web individualizada como "www.dncp.gov.py" de conformidad a lo establecido en el Decreto 1107/14 y en la Resolución N°1408/14, finaliza la SUBASTA A LA BAJA ELECTRONICA con ID N° 268241 - Adquisición de Software de Identificación de Ciudadanos de la Institución:

**Código Verificador:** 988feaab1f446dd66692d9e40bd7a329

<b>Nivel de Entidad:</b>	PODER EJECUTIVO
<b>Entidad:</b>	MINISTERIO DEL INTERIOR
<b>UOC:</b>	POLICIA NACIONAL
<b>Código SICP:</b>	1050

Los listados obtenidos en el presente procedimiento de contratación realizado son los siguientes:

#### Listado de Avisos

No existen avisos para esta subasta

#### Listado de Consultas

CONSULTA			
Consulta Realizada		Fecha	Hora
Dada la magnitud, criticidad y complejidad del Sistema requerido, solicitamos sea considerada la posibilidad de extender el plazo para presentación de ofertas en por lo menos 15 (quince) días mas. Esto redundara en beneficio de la Convocante y de toda la ciudadanía, pues se podrá recibir mejores ofertas en calidad y cantidad, para un sistema de alto impacto que cumpla con los requisitos exigidos en beneficio de toda la población.		27-11-2014	10:10:06
RESPUESTAS			
Respuestas Obtenidas		Fecha	Hora
los plazos exigidos por la convocante han sido establecidos teniendo en cuenta los requerimientos necesarios para la provisión a la ciudadanía de servicios críticos. También se aclara que el plazo indicado en el PBC es para el cumplimiento de adquisiciones que son de carácter urgente para esta Institución. Se mantienen los plazos establecidos en el PBC.		02-12-2014	07:03:41
CONSULTA			
Consulta Realizada		Fecha	Hora
En el PBC se estipula un plazo de entrega de 6 (seis) meses posteriores a la orden de compra para el sistema completo. Consideramos que este plazo es exiguo para un sistema de la magnitud, complejidad y exigencia de integración con otros sistemas actualmente en uso en el Departamento de Identificaciones. Solicitamos respetuosamente que dicho plazo sea extendido a por lo menos 12 (doce) meses para su entrada en producción.		27-11-2014	10:16:11
RESPUESTAS			
Respuestas Obtenidas		Fecha	Hora
los plazos exigidos por la convocante han sido establecidos teniendo en cuenta los requerimientos necesarios para la provisión a la ciudadanía de servicios críticos. También se aclara que el plazo indicado en el PBC es para el cumplimiento de adquisiciones que son de carácter urgente para garantizar el cumplimiento contínuo de las funciones de esta Institución para con la ciudadanía. Se mantienen los plazos establecidos en el PBC.		02-12-2014	07:04:29
CONSULTA			
Consulta Realizada		Fecha	Hora
En el PBC se solicita textualmente: "Interfaz de Comunicación con A.F.I.S.: un sistema de reconocimiento de huellas dactilares (que no forma parte de esta licitación). Este sistema es utilizado para el cotejo de las huellas dactilares, y debe ser integrado al Sistema". Solicitamos sea aclarado: Fabricante, Marca y características (versión, interfaces de comunicación disponibles, existencia de documentación técnica, etc.) del sistema AFIS actualmente en uso.		27-11-2014	10:20:49
RESPUESTAS			
Respuestas Obtenidas		Fecha	Hora
las empresas interesadas en acceder a la información solicitada deberán seguir los delineamientos establecidos en la SECCIÓN III, REQUISITOS DE LOS BIENES Y/O SERVICIOS REQUERIDOS, E. ANEXOS TÉCNICOS.		02-12-2014	07:06:41

### Listado de Consultas

CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
En el PBC se solicita textualmente: "Interfaz con el Sistema de Antecedentes: que realice la consulta de antecedentes policiales o de INTERPOL para verificar si un determinado patronímico tiene antecedente". Solicitamos sea aclarado: Fabricante, Marca y características (versión, interfaces de comunicación disponibles, existencia de documentación técnica, etc.) del sistema actualmente en uso.	27-11-2014	10:22:12
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
La Interfaz consiste en una consulta a un proceso de almacenamiento a la base de datos de situación judicial del Departamento de Informática de la Policía Nacional. No se cuenta con ningún web service como tampoco un entorno de desarrollo. Dicha consulta a la base de datos se realiza en el momento que se solicita un Certificado de Antecedentes. El motor de base de datos es postgres.	02-12-2014	07:07:01
CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
En el PBC se estipula que la contratante proveerá a la empresa adjudicada, de los elementos necesarios para implementar un entorno de pruebas y desarrollo para las tareas de adaptación e implementación. Se consulta, por no estar explícitamente indicado en el PBC, si existe y será puesto a disposición de la empresa adjudicada un entorno de pruebas y desarrollo para los sistemas a ser integrados: AFIS y Antecedentes. De no ser proveídos tales entornos, se permitirá realizar pruebas y desarrollo sobre los sistemas en producción? O deberán ser implementados, a cargo de la empresa contratada, servidores de prueba?	27-11-2014	10:29:48
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
para las tareas de Adaptación en Implementación, el Departamento de Identificaciones de la Policía Nacional proveerá acceso por medio de webservices a los diferentes sistemas que deben ser integrados. No se cuenta con servidores de prueba.	02-12-2014	07:08:19
CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
Para un sistema complejo como el solicitado, es posible que las empresas nacionales requieran asociarse en consorcio. Sin embargo, el PBC exige que las empresas componentes del consorcio deben cumplir con todos los requisitos de Experiencia y Capacidad técnica enumerados en el PBC. Esto contradice el objetivo de la creación de los consorcios, el cual es aumentar y complementar las capacidades que se encuentren en los miembros del consorcio. Solicitamos por esto, que se modifiquen tales condiciones para que, en su conjunto, el consorcio, pueda cumplir los requisitos de capacidad técnicas y experiencia solicitados, efectivamente sumando las capacidades de sus componentes.	27-11-2014	10:36:13
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
la convocante requiere que cada uno de los integrantes de consorcios cumpla con los requisitos establecidos en la SECCIÓN II CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN. Se mantienen los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y condiciones.	02-12-2014	07:09:19
CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
En el PBC se estipula que: "El oferente deberá contar en su cuadro permanente de personal con al menos 1 (un) Técnico que posea la certificación "Red Hat Certified Engineer. El técnico deberá pertenecer al cuadro permanente de la empresa, para lo cual la misma deberá presentar copias de las planillas de aporte de IPS para acreditar la antigüedad y Currículo de cada técnico". Se solicita que esta condición, a efectos de que no actúe como un limitante a la presentación de ofertas, sea flexibilizada por medio de la presentación del contrato de un Tecnico Red Hat Certified Engineer, por el plazo de implementación del sistema, a la firma del contrato.	27-11-2014	10:48:47
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
la convocante requiere la participación de empresas que acrediten tener, en sus cuadros permanentes, personal técnico con la formación solicitada. Se mantienen los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y condiciones.	02-12-2014	07:10:41
CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
En el PBC se establece que en la Etapa de Evaluación: "Se deberá realizar una demostración del Software ofertado en la fecha y hora comunicada por la convocante. Dicha demostración será realizada en la sede Central del Departamento de Identificaciones, con los equipos informáticos y biométricos utilizados actualmente en el Departamento de Identificaciones. La convocante solicitará la demostración a fin de corroborar si el Software ofertado cumple con las especificaciones técnicas solicitadas en el Pliego de Bases y Condiciones así como la compatibilidad del mismo con los equipos biométricos utilizados actualmente en el Departamento de Identificaciones. Se deberán realizar las PRUEBAS DE FUNCIONAMIENTO DE ESCALABILIDAD Y ALTA DISPONIBILIDAD. La Policía Nacional no cuenta con SDKs (Software Development Kit) de dichos dispositivos. El software ofertado debe integrar dichos equipos utilizando las capas de abstracción de hardware descritas para el MÓDULO DE CAPTURA DE DATOS PERSONALES Y BIOMÉTRICOS. La solicitud de demostración será comunicada por la convocante a todos aquellos oferentes que tengan la capacidad suficiente para contratar con el Estado, que cumplan todas las exigencias mínimas del PBC. Cada oferente deberá realizar la demostración en un plazo no mayor a dos (2) días computados a partir de la comunicación. Para dicha demostración, cada oferente dispondrá de 180 minutos como máximo". Esta exigencia limita los probables oferentes a aquel que ya tenga lista una solución como la requerida, cuando que el llamado requiere del DESARROLLO de una solución a medida bajo los requisitos y condiciones específicas del Departamento de Identificaciones. Solicitamos respetuosamente la modificación de esta exigencia de manera a que la Convocante pueda recibir ofertas competitivas y no deje afuera a empresas nacionales que tienen la condición de desarrollar el sistema solicitado.	27-11-2014	10:54:21
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora

### Listado de Consultas

la adquisición consiste en la provisión de un sistema informático terminado que será utilizado como base del SNIC, con tareas de adaptación e implementación específicas (no se trata de un proyecto de desarrollo de un nuevo software), con tecnología open source, con entrega de código fuente (con ciertas excepciones en cuanto a bibliotecas propietarias), utilizando los equipos actualmente en funcionamiento en la Institución. Se mantienen los plazos establecidos en el PBC.	02-12-2014	07:13:28
<b>CONSULTA</b>		
<b>Consulta Realizada</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
En el PBC se estipula que cada una de las empresas pertenecientes al consorcio deben de cumplir con todos los requisitos de experiencia y capacidad técnica. Dada la magnitud y complejidad de la solución requerida, es posible que las empresas nacionales se asocien en consorcios. Sin embargo esta limitante contradice el objetivo básico de un consorcio el cual es sumar las experiencias y capacidades de sus miembros. Por tal motivo venimos a solicitar que los miembros del consorcio, en su conjunto, puedan alcanzar los requisitos de experiencia y capacidad requeridas, por medio de la suma de las mismas.	27-11-2014	11:05:21
<b>RESPUESTAS</b>		
<b>Respuestas Obtenidas</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
la convocante requiere que cada uno de los integrantes de consorcios cumpla con los requisitos establecidos en la SECCIÓN II CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN. Se mantienen los requisitos establecidos en el Pliego de Bases y condiciones.	02-12-2014	07:14:45
<b>CONSULTA</b>		
<b>Consulta Realizada</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
Se solicita ampliar el concepto cuando se refieren a que el oferente deberá presentarse en la tesorería del Departamento de Identificaciones para proceder a inspeccionar los equipos con los que deberá ser compatible el sistema ofertado en especial a lo referente al término compatible ya que puede ser muy ambiguo y llevar a confusiones.	27-11-2014	11:25:45
<b>RESPUESTAS</b>		
<b>Respuestas Obtenidas</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
el término compatible se refiere a que los equipos biométricos utilizados actualmente por el Departamento de Identificaciones de la Policía Nacional deben funcionar con el sistema ofertado. El método para determinar dicha compatibilidad se encuentra claramente establecido en el Pliego de Bases y Condiciones.	02-12-2014	07:18:19
<b>CONSULTA</b>		
<b>Consulta Realizada</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
Con respecto a las Inspecciones en la etapa de evaluación, solicitamos dar a conocer a todos los oferentes la marca y modelo de los dispositivos biométricos, cámara fotográfica y todo otro equipamiento que actualmente utiliza la Policía Nacional a fin de poder evaluar la factibilidad de su uso así como también el esfuerzo requerido para su integración.	27-11-2014	11:26:10
<b>RESPUESTAS</b>		
<b>Respuestas Obtenidas</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
el oferente deberá presentarse en la tesorería del Departamento de Identificaciones de la Policía Nacional para proceder a inspeccionar los equipos con los que deberá ser compatible el sistema ofertado. Se expedirá la constancia de la visita técnica.	02-12-2014	07:20:55
<b>CONSULTA</b>		
<b>Consulta Realizada</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
Se solicita que la captura de la fotografía del ciudadano sea conforme con la normativa ICAO y la norma ISO. Tanto una como la otra tienen varias restricciones al momento de capturar la imagen del rostro por lo que depende de muchas condiciones ambientales. Se solicita conocer cómo la Policía Nacional va a asegurar el cumplimiento de dichas restricciones.	27-11-2014	11:26:36
<b>RESPUESTAS</b>		
<b>Respuestas Obtenidas</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
como parte de su solución, el oferente deberá proveer una librería propietaria que realice la captura y análisis de las imágenes faciales y asegure que las mismas se correspondan con los límites o las restricciones establecidas en las normas ISO.	02-12-2014	07:22:51
<b>CONSULTA</b>		
<b>Consulta Realizada</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
En un punto del pliego se solicitan licencias para 220 (doscientas veinte) estaciones de captura pero luego en otro punto se hace mención a 500 (quinientos) usuarios concurrentes. Se solicita por favor aclarar la cantidad de licencias a cotizar.	27-11-2014	11:27:09
<b>RESPUESTAS</b>		
<b>Respuestas Obtenidas</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
la oferta deberá contemplar la provisión de las licencias de componentes propietarios necesarios para su uso en 220 (doscientas veinte) estaciones de captura de datos biométricos. Es decir, el Módulo de Captura de Datos Personales y Biométricos será instalado en al menos 220 estaciones de captura.	02-12-2014	07:26:22
<b>CONSULTA</b>		
<b>Consulta Realizada</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
A fin de que todos los oferentes puedan evaluar el esfuerzo requerido para desarrollar la interfaz de comunicación con A.F.I.S. actualmente en uso por parte de la Policía Nacional, se solicita conocer con detalle los métodos y/o servicios habilitados que dispone el A.F.I.S para comunicación así como también si existe algún método de seguridad o encriptación que deba tenerse en cuenta.	27-11-2014	11:27:57
<b>RESPUESTAS</b>		
<b>Respuestas Obtenidas</b>	<b>Fecha</b>	<b>Hora</b>
las empresas interesadas en acceder a la información solicitada deberán seguir los delineamientos establecidos en la SECCIÓN III, REQUISITOS DE LOS BIENES Y/O SERVICIOS REQUERIDOS, E. ANEXOS TÉCNICOS.	02-12-2014	07:28:02

### Listado de Consultas

CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
Considerando la extrema importancia y criticidad que tiene el software de base, para la estabilidad y disponibilidad del sistema, explícitamente mencionado en el apartado Arquitectura de alta disponibilidad y balanceo de carga, donde se requieren soluciones de cluster y alta disponibilidad, observamos que no se han exigido la provisión de suscripciones de las plataformas (JBoss, Red Hat, etc.) para contar con la versión Enterprise, las cuales definitivamente necesarias y utilizadas en todas las instalaciones que requieren alta disponibilidad y tiempos de respuesta en cuanto a la resolución de problemas, así como la posibilidad de disponer de las actualizaciones y los parches de SEGURIDAD tan importantes para este tipo de proyectos en particular. La no inclusión de las versiones Enterprise con Suscripciones, podría poner en riesgo toda la seguridad del proyecto así como la vulnerabilidad ante posibles fallas.  Por lo tanto consultamos: Serán exigidas las Suscripciones Enterprise con soporte de las plataformas de Red Hat, JBoss definidas en las especificaciones técnicas?	27-11-2014	11:28:32
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
no serán exigidas a los oferentes las Suscripciones Enterprise con soporte de las plataformas de Red Hat y JBoss.	02-12-2014	07:29:15
CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
Considerando que la Plataforma (Red Hat, JBoss) requerida en términos de Software son de fundamental importancia y considerando que las mismas serán la base para todo el desarrollo del sistema, solicitamos se aclare si el oferente deberá demostrar experiencias en la implementación de estas plataformas así como copias de contratos y facturas que demuestren esa experiencia.	27-11-2014	11:29:11
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
La experiencia y capacidad técnica que los oferentes deben acreditar, se encuentran claramente establecidas en la SECCIÓN II, CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y REQUISITOS DE CALIFICACIÓN, 2. Requisitos para Calificación Posterior, ítem "Experiencia y Capacidad Técnica".	02-12-2014	07:31:56
CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
Se menciona en el pliego en el apartado ARQUITECTURA DE ALTA DISPONIBILIDAD Y BALANCEO DE CARGA, que el motor de base de datos (RDBMS) deberá ser PostgreSQL. Considerando que éste será el Repositorio Central de datos de Ciudadanos de la República de Paraguay, se solicita a la convocante considerar la utilización de un producto versión Enterprise de la base de datos Postgresql con suscripciones de acceso a soporte y certificación de versiones y que disponibilice a los administradores de mejores herramientas para la operación del mismo. Por lo tanto consultamos, Si será exigida la inclusión una versión Enterprise de la base de datos Postgresql con suscripción.	27-11-2014	11:29:42
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
No será exigida a los oferentes la inclusión de una versión Enterprise de la base de datos Postgresql con suscripción	02-12-2014	07:32:46
CONSULTA		
Consulta Realizada	Fecha	Hora
Dada la complejidad del Sistema solicitado y los requerimientos de información necesarios para realizar la propuesta, solicitamos extender el plazo para presentación de ofertas en por lo menos 15 (quince) días a partir de la fecha de publicación de las respuestas a las consultas.	27-11-2014	11:38:45
RESPUESTAS		
Respuestas Obtenidas	Fecha	Hora
Los plazos exigidos por la convocante han sido establecidos teniendo en cuenta los requerimientos necesarios para la provisión a la ciudadanía de servicios críticos. También se aclara que el plazo indicado en el PBC es para el cumplimiento de adquisiciones que son de carácter urgente para garantizar el cumplimiento continuo de las funciones de esta Institución para con la ciudadanía. Se mantienen los plazos establecidos en el PBC.	02-12-2014	07:33:10

### Listado de Proveedores Participantes

Oferente	Categoría	Nro.	Nro. Garantía	Tipo	Entidad	Fecha Emisión	Fecha Inicio de Vigencia	Fecha Fin de Vigencia
WINNER S. R. L. - 80010090-5	Grande	1	31.1508.0005802.0000	Póliza	Grupo General de Seguros S.A.	04-12-2014	04-12-2014	09-03-2015
GREGORIA OCAMPO AREVALOS - 2553556-0	Sin categorizar	2	31150800058110000	Póliza	GRUPO GENERAL DE SEGUROS	04-12-2014	04-12-2014	03-04-2015

### Listado de Propuestas por Proveedor

DATOS DEL ITEM			
Item Nro.	Código	Descripción del Item	Cantidad

1	43232299-9999	Software para el Sistema Nacional de Identificación de ciudadanos					1
PROPUESTAS INICIALES							
Of. - RUC	Marca	Fabricante	Modelo	Procedencia	Descripción	Precio Unit.	Precio Total
WINNER S. R. L. - 80010090-5	No Aplica	Winner S.R.L.	No aplica	Paraguay	Software para el Sistema Nacional de Identificación de ciudadanos	10.000.000.000	10.000.000.000
GREGORIA OCAMPO ARÉVALOS - 2553556-0	INGENIERIA SOLUCION	INGENIERIA SOLUCION	2014	PARAGUAY	SISTEMA DE IDENTIFICACIONES	2.000.000.000	2.000.000.000

### Beneficio MyPIMES

No existe beneficio MyPIMES para esta subasta

### Listado General de todas las Ofertas

1 - Adquisición de Software de Identificación de Ciudadanos				
Oferente	Precio	Fecha	Hora	Estado
GREGORIA OCAMPO ARÉVALOS - 2553556-0	2.000.000.000	05-12-2014	09:04:28.930	Propuesta
		Código Verificador:	846b7f43146667e56624785007f506c4	
WINNER S. R. L. - 80010090-5	10.000.000.000	05-12-2014	09:04:28.928	Propuesta
		Código Verificador:	cf7935b05fc90f34eb78001b234f10a7	

### Mejores Lances de cada Proveedor por Item

1 - Adquisición de Software de Identificación de Ciudadanos	
Oferente	Mejor Precio
GREGORIA OCAMPO ARÉVALOS - 2553556-0	2.000.000.000
WINNER S. R. L. - 80010090-5	10.000.000.000

### Items Ganados por Proveedor

Proveedor: 2553556-0 - GREGORIA OCAMPO ARÉVALOS	
Item	Precio Ganador
1 - Adquisición de Software de Identificación de Ciudadanos	2.000.000.000

### Listado de Mensajes

1 - Adquisición de Software de Identificación de Ciudadanos		
Mensaje	Fecha	Hora
EL GRUPO HA SIDO ABIERTO. FAVOR REALIZAR SUS RESPECTIVOS LANCES.	05-12-2014	09:12:49.596
Buenos días, comenzamos la Subasta.	05-12-2014	09:12:59.462
Recuerde verificar el precio de su oferta, el sistema le pregunta hasta 2 veces si está seguro del precio que va a enviar a través de una ventana emergente. Los errores en montos no pueden ser subsanados.	05-12-2014	09:13:48.591
En breve pasamos a la Etapa de Puja.	05-12-2014	09:14:03.679
Atención pasamos a la etapa de puja.	05-12-2014	09:14:55.269
LA ETAPA DE PUJA HA COMENZADO.	05-12-2014	09:14:58.347
EL PERIODO ALEATORIO HA COMENZADO. EL GRUPO PUEDE CERRARSE EN CUALQUIER MOMENTO.	05-12-2014	09:20:58.421
EL PERIODO ALEATORIO HA CULMINADO.	05-12-2014	09:28:17.487
EL GRUPO HA SIDO CERRADO CERRADO. YA NO SE RECIBEN LANCES.	05-12-2014	09:28:17.535

Con lo que se da por terminado el acto previa lectura de su contenido suscribiendo el/a Subastador/a encargado/a de llevar adelante el procedimiento, en dos ejemplares de un solo tenor y a un solo efecto, en el lugar y fecha de su otorgamiento.