



Administración Nacional de Electricidad

# INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTAS

**LICITACIÓN PÚBLICA NACIONAL ANDE N°  
1858/2024**

**“Ejecución de Obras Civiles para  
Adecuación de Edificio para Oficinas –  
Dirección de Telemática”**

**ID de llamado N° 442151**

## INFORME DE EVALUACIÓN DE OFERTA

**Modalidad, Número y Año:** Licitación Pública Nacional ANDE N° 1858/2024.

**Descripción:** "Ejecución de Obras Civiles para Adecuación de Edificio para Oficinas – Dirección de Telemática"

**ID:** 442151

**Fecha:** Asunción, 13 de Noviembre de 2.024

El Comité Evaluador constituido por Resolución P/N° 49725 de fecha 21 de Octubre 2024 (**ANEXO - 1**) en cumplimiento a lo establecido en el Art. 54 de la Ley N° 7021/22, eleva a la Máxima Autoridad de la Institución el Informe resultante del análisis de las ofertas presentadas en el marco del llamado de referencia.

- Coordinador: Sr. Fernando González Groff
- Miembro Representante del Área Solicitante: Sra. Laura Arar
- Miembro Representante de la Asesoría Legal: Sra. Cynthia Pamela Paiva

Una vez verificadas las ofertas y de conformidad a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones y a las normativas vigentes pasamos a expresar cuanto sigue:

### 1. Acta de apertura de ofertas:

Conforme se desprende del Acta de fecha de 30 de Octubre 2024 (**ANEXO 1**), se ha procedido a la apertura de las siguientes ofertas:

Orden	Oferente	Precio Total G. (IVA Incluido)
01	CX CONSTRUCCIONES S.A.	985.779.000
02	MANCUSO & CIA S.R.L.	1.408.790.000

**1.2. Observaciones realizadas en el acto de apertura de ofertas:** El Comité de Evaluación de Ofertas ha procedido al análisis de las objeciones formuladas por los participantes en el acto de apertura de ofertas:

**Sin observaciones.**

### 2. Verificación del cumplimiento de los requisitos de CARÁCTER SUSTANCIAL

En éste apartado se verifica el cumplimiento de las documentaciones de carácter sustancial, de conformidad a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones y las disposiciones que rigen a las Compras Públicas.

OFERENTES	DOCUMENTO		
	Formulario de Oferta (Incluye Lista de Precios)	Documentos que acrediten la identidad del oferente, la existencia legal y la representación suficiente del firmante de la oferta	Garantía de mantenimiento de oferta
MANCUSO & CIA S.R.L.	Cumple /	Cumple /	Cumple /
CX CONSTRUCCIONES S.A.	Cumple /	Cumple /	Cumple /

Como resultado de la verificación realizada por la representante de la Asesoría Legal (adjunto en ANEXO 2), se puede observar en el informe que todos los oferentes cumplen con los Documentos Sustanciales requeridos en el PBC.

**Análisis del - Art. 21 de la Ley N° 7021/22, de no hallarse comprendido en las prohibiciones y limitaciones para presentar propuestas y contratar.**

En atención a lo establecido en el Pliego de Bases y Condiciones – Requisitos de Calificación, y en base a los documentos requeridos: Formulario de Ofertas, Declaración Jurada de No estar comprendido en las Prohibiciones y Limitaciones para presentar Propuestas y Contratar, Constancia de Estructura Jurídica y Beneficiarios Finales, Formulario de Declaración de Personas, indica al respecto:

Registro SINARH (Fuente: Vice Ministerio de Capital Humano y Gestión Organizacional):

Oferente MANCUSO & CIA S.R.L. El Representante Legal (Claudio Cabral Lovera) registra datos prestando servicios en el MOPC en el año 2009, sin embargo en el Certificado expedido por el Ministerio de Economía y Finanzas (descargado de la página Portal Paraguay [www.paraguay.gov.py](http://www.paraguay.gov.py)) se puede observar que ha retirado el aporte jubilatorio, y por lo tanto ya no es funcionario público.

Los demás representantes Legales, Socios, Directivos y personal no se encuentran registrados en el sistema SINARH, o registran Renuncia.

Registro de Sanciones a Proveedores (Fuente: SICP): El Comité realizó la verificación en el Sistema de Información de Contrataciones Públicas encontrando que a la fecha de la apertura, ninguno de los oferentes cuenta con inhabilitaciones para participar en licitaciones y presentar ofertas.

Respecto al Fisco y Seguridad Social (Certificado de Cumplimiento Tributario y Seguridad Social (IPS): Este Comité de Evaluación informa que no se constató incumplimiento alguno de todos los Oferentes, por tanto, se concluye que todas las firmas oferentes se encuentran habilitadas para contratar con el Estado.

### **3. Tabla comparativa de precios de las ofertas ajustadas por errores aritméticos:**

Se ha procedido a la verificación de TODAS las Listas de Precios presentadas por las firmas oferentes, resultando que ninguna de ellas presenta errores aritméticos (ANEXO - 3).

#### **3.1. Comparación de Precios - Verificación de los precios ofertados por las firmas participantes, ordenado de menor a mayor:**

Orden	Oferente	Precio Total G. (IVA Incluido)	% respecto al costo estimado ANDE
01	CX CONSTRUCCIONES S.A.	985.779.000	- 34 %
02	MANCUSO & CIA S.R.L.	1.408.790.000	- 6 %

### 3.2. Margen de preferencia:

Se verificó en la pág. del MIC ([www.mic.gov.py](http://www.mic.gov.py)), sección Consulta de Certificado de Origen, Producto y Empleo Nacional si los oferentes cuentan con dicho certificado, constatándose lo siguiente:

Todos los oferentes presentan dicho certificado como se demuestra en el siguiente cuadro:

Oferente	Procedencia del Bien o Servicio/Cuenta con el C.O.N.	Precio Total Ofertado	Aplicación del Margen de Preferencia 40%
		₡ (IVA incluido)	₡
CX CONSTRUCCIONES S.A.	SI	985.779.000	985.779.000
MANCUSO & CIA S.R.L.	SI	1.408.790.000	1.408.790.000

Conforme al cuadro que antecede se concluye que:

No corresponde la imposición del 40% de Margen de Preferencia establecido por la Ley, teniendo en cuenta que las ofertas evaluadas presentaron el Certificado de Origen Nacional

### 3.3 Análisis de los precios ofertados

- Se ha verificado que varios de los precios presentados por la firma CX Construcciones SRL, están fuera del rango de incidencia conforme a la Resolución DNCP N° 454/2024 (10% por encima del costo estimado y 20% por debajo del costo estimado por la Convocante como se observa en el ANEXO 3 - Tabla Comparativa de Precios)
- El Comité, a través de la Solicitud de Aclaración de Ofertas - SAO solicitó al Oferente CX Construcciones SRL, y Mancuso & Cia S.R.L. la Composición de Precio Unitario de los ítems que están fuera del rango de incidencia, presentando la documentación solicitada en tiempo y forma. Realizada la comparación del desglose de precios unitarios presentado, respecto a los precios unitarios estimados por ANDE, se concluye:
- CX Construcciones S.A: Oferta 34% por debajo del costo referencial ande y 14% por debajo de los márgenes establecidos en el PBC, puede sugerir riesgos financieros, observándose claramente que precios unitarios son mucho más altos que el referencial en las actividades clave, y precios unitarios significativamente bajos para algunas actividades, podrían Impactar en la ejecución del contrato, visto que variaciones significativas en los precios unitarios pueden afectar el flujo de caja y el presupuesto operativo del contrato, con implicaciones negativas en la planificación y ejecución.  
Por lo expuesto, buscando proteger los intereses de la contratante y los estándares de calidad requeridos en el PBC, la Oferta es inaceptable.

*[Firma manuscrita]*



- Mancuso S.R.L: Ofertas 6% por debajo del costo referencial ANDE y dentro de los márgenes establecidos en el PBC, con lo cual quedan protegidos los intereses de la contratante y los estándares de calidad requeridos en el PBC, la Oferta es aceptable.

#### 4. Verificación de las ofertas respecto a los demás requisitos establecidos en el PBC:

Se ha procedido al análisis de ambas ofertas, a los efectos de verificar su cumplimiento respecto a los demás requisitos solicitados en el Pliego de Bases y Condiciones referentes a:

- 4.1 - Capacidad Legal;
- 4.2 -Experiencia General y Específica en Obras; Capacidad de materia de personal y Capacidad de materia de equipos;
- 4.3 - Capacidad Financiera;
- 4.4 - Especificaciones Técnicas;
- 4.5 - Otros.

##### 4.1- Documentos legales requeridos en el PBC:

Se ha procedido a la verificación de los demás documentos legales del llamado (documentos no analizados en el numeral 2), constatándose que conforme a la "Planilla de Verificación de Documentos" (ANEXO - 2), los oferentes MANCUSO & CIA S.R.L. y CX CONSTRUCCIONES S.A., han dado cumplimiento a la presentación en tiempo y forma de los documentos legales requeridos en el Pliego de Bases y Condiciones.

##### 4.2- Experiencia General y Específica en Obras, Capacidad en materia de Personal y en materia de Equipos:

De conformidad a lo establecido en los Requisitos de Participación y Criterios de Evaluación del PBC, se ha procedido a analizar la experiencia General, Experiencia Específica en Obras, Capacidad en Materia del Personal, Capacidad en Materia de Equipos (ANEXO - 4), constatándose el siguiente resultado:

##### Experiencia General en obras

Requisito Exigido en el PBC	Documento Requerido	Documento Presentado con la Oferta	Documento Presentado mediante consulta	Oferente: CX CONSTRUCCIONES S.A.	Oferente: MANCUSO & CIA S.R.L.
a. Haber generado, durante los mejores cinco (5) años de los últimos (10) años, en promedio un volumen anual de facturación igual o superior a cincuenta por ciento (50%) del monto total de la oferta.	Completar los Formularios: Experiencia general en construcción y Facturación anual media en construcción "	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024. - SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple

b. El promedio del volumen anual de negocios se define como el total de las facturas legales correspondientes a obras en ejecución o terminadas por el oferente, dividido el número de (5) años señalado en el párrafo precedente.	Completar los Formularios: Experiencia general en construcción y Facturación anual media en construcción "	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
c. Para el cálculo del Volumen Anual de facturación, en caso de empresas que hayan participado de Consorcios, serán considerados válidos, en la misma proporción de su participación en los mismos, los balances del consorcio. Deberá ser presentada evidencia documentada que demuestre fehacientemente la proporción de la participación del Oferente en el consorcio (Escrituras de Constitución del Consorcio).	Completar los Formularios: Experiencia general en construcción y Facturación anual media en construcción "	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple

**Experiencia Específica en Obras:**

Requisito Exigido en el PBC	Documento Requerido	Documento Presentado con la Oferta	Documento Presentado mediante consulta	<u>Oferente:</u> CX CONSTRUCCIONES S.A.	<u>Oferente:</u> MANCUSO & CIA S.R.L.
-----------------------------	---------------------	------------------------------------	--	---	---------------------------------------

a) Participación en calidad de contratista principal y/o integrante de un consorcio en el porcentaje de participación, o subcontratista en al menos tres [3] contratos, durante los últimos diez [10] años, similares a la obra propuesta.	Completar los formularios: "Experiencia General en Construcción" y "Situación Financiera" respecto a obras concluidas."	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
• La similitud debe basarse en la escala física, la complejidad, los métodos o la tecnología, u otras características técnicas conforme a lo descrito en el Alcance de las Obras, los rubros descritos en la Planilla de Precios y los Planos, describiendo las actividades claves (rubros significativos por mayores cantidades, por mayores costos, por dificultad de ejecución, etc.).	Completar los formularios: "Experiencia General en Construcción" y "Situación Financiera" respecto a obras concluidas."	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
A fin de cumplir este requisito, las obras deberán estar terminadas en un [100%] y el desempeño deberá haber sido satisfactorio.	Completar los formularios: "Experiencia General en Construcción" y "Situación Financiera" respecto a obras concluidas."	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple

Los mismos deberán ser comprobados por medio de contratos acompañados de sus respectivas actas de recepción definitivas debidamente autenticados por escribanía, (correctamente rubricados y aclarados).	Completar los formularios: "Experiencia General en Construcción" y "Situación Financiera" respecto a obras concluidas."	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
--	---	----	----------------------------------	--------	--------

Requisito Exigido en el PBC	Documento Requerido	Documento Presentado con la Oferta	Documento Presentado mediante consulta	<u>Oferente:</u> CX CONSTRUCCIONES S.A.	<u>Oferente:</u> MANCUSO & CIA S.R.L.
b) Tener experiencia en trabajos de construcción de obras civiles cuyas envergaduras sean similares o de superior nivel a las de la obra licitada.  La exigencia solicitada en el ítem de experiencia específica, es a razón de evaluar la capacidad del oferente en los trabajos similares en contratos anteriores, a efectos de que la ANDE pueda constatar que el oferente reúna la requisitos para cumplir a cabalidad con los requerimientos	Completar los formularios: "Experiencia General en Construcción" y "Situación Financiera" respecto a obras concluidas."	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple



establecidos en documentos de este llamado.					
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con experiencia mínima para el contrato que antecede u otros contratos, ejecutados en el período (2013 a 2023) en las siguientes Actividades Clave:</li> <li>• Construcción de Estructura de H° A° igual o superior a 200 m3 (por obra).</li> </ul>	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple

• Construcción de Losa Aliviada igual o superior a 500 m2 (por obra).	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
• Construcción de Piso de H° A° finamente alisado con alisadora mecanizada igual o superior a 500 m2 (por obra).	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
• Construcción de pavimento empedrado con junta rellena igual o superior a 500 m2 (por obra).	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple



• Colocación de cielorraso de paneles desmontables de yeso acartonado a juntas tomadas igual o superior a 500 m2 (por obra)	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
• Colocación de piso de porcelanato igual o superior a 500 m2 (por obra).	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
• Provisión y colocación de aberturas con vidrios templados igual o superior a 200 m2 (por obra)	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple
• Haber realizado la construcción de Obras de similares características en cuanto complejidad y montos (mínimo 2 obras)	Planillas, contratos, actas de recepción definitiva	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple

**Capacidad en materia de personal:**

Requisito Exigido en el PBC	Documento Requerido	Documento Presentado con la Oferta	Documento Presentado mediante consulta	Oferente: CX CONSTRUCCIONES S.A.	Oferente: MANCUSO & CIA S.R.L.
a) Demostrar que cuenta con personal debidamente calificado, según sea necesario para la ejecución del contrato con experiencia mínima de:  •Administrador del Contrato (Supervisor General de Obras): Ingeniero Civil: 5 años	Completar el formulario: "Lista del personal propuesto para la obra"	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple

<ul style="list-style-type: none"><li>•Jefe de Obra (Ingeniero Civil o Arquitecto para Residente de Obra): 3 años</li><li>•Capataz de Obra (maestro mayor de obra):5 años</li><li>•Encargado de plomería: 2 años</li><li>•Encargado de hojalatería: 2 años</li><li>•Encargado de electricidad: 4 años</li><li>•Encargado de revestimientos (piso/azulejos): 2 años</li><li>•Encargado de pintura: 2 años</li><li>•Encargado de terminaciones (vidrios, espejos, mamparas, cielorrasos): 2 años</li></ul> <p>b) Demostrar la experiencia de los siguientes profesionales: Administrador del Contrato, Jefe de Obra, y Capataz de Obra, mediante la presentación de su Curriculum Vitae.</p> <p>El Jefe de Obra debe encontrarse permanentemente en el sitio de</p>					
---	--	--	--	--	--

obras.					
c) Demostrar estar al día con el pago de la Patente Municipal quien fiscalizará la obra.					

**Capacidad en materia de equipos:**

Requisito Exigido en el PBC	Documento Requerido	Documento Presentado con la Oferta	Documento Presentado mediante consulta	Oferente: CX CONSTRUCCIONES S.A.	Oferente: MANCUSO & CIA S.R.L.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Demostrar que puede disponer oportunamente de los equipos y herramientas esenciales y materiales necesarios para ejecutar las obras dentro de los plazos indicados.</li> <li>• Prestar conformidad para la verificación de las informaciones proveídas.</li> </ul> <p>En caso de que los equipos no sean de propiedad del Oferente, se deberá acreditar con constancia.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Declaraciones de los propietarios, que el/los equipos permanecerán en la obra hasta la terminación</li> </ul>	<p>Completar los formularios: "Lista de Equipos" y "Cronograma de Utilización de Equipos"</p>	NO	- SPD N° 03/2024 del 08/11/2024.	Cumple	Cumple

de la misma.  •Garantizar la disponibilidad como mínimo de los equipos y herramientas descritos en los cuadros siguientes.  •Los equipos mínimos necesarios presentados por los oferentes no deberán estar comprometidos en otras obras.					
--	--	--	--	--	--

**OBSERVACIÓN:** CABE RESALTAR QUE EN EL APARTADO **Experiencia Específica - Actividad Clave:** EL COMITÉ realizó el estudio exhaustivo de los contratos y planillas de cantidades con Recepción Definitiva presentado, se constató que el Oferente:

**CX CONSTRUCCIONES S.A MANCUSO & Cia S.R.L, CUMPLEN** con los requisitos detallados en la **Actividad Clave**, conforme a la cantidad mínima indicada en el PBC. Ver planilla (**ANEXO 04**).

**4.3- Capacidad Financiera:**

A modo de subsanación, se remitieron vía correo electrónico la presentación de documentaciones a los oferentes, CX CONSTRUCCIONES S.A , MANCUSO & CIA.

Los oferentes han presentado los documentos requeridos en tiempo y forma.

Como resultado de la verificación de las documentaciones realizada por el Dpto. De Estudios Económicos y Financieros, se concluye que todos los oferentes cumplen con la capacidad financiera.

Las consultas y las respuestas se presentan en los (**ANEXOS 5 y 7**).

Por lo expuesto, el Comité de Estudio y Evaluación de Ofertas, buscando proteger los intereses de la contratante y los estándares de calidad requeridos en el PBC, RESUELVE: Descalificar al Oferente **CX CONSTRUCCIONES S.A.** por ser una oferta que está significativamente por debajo de los parámetros establecidos en la Ley.

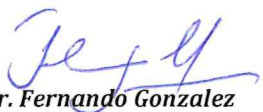
**5. Recomendación:**

Por tanto, y atendiendo a lo establecido en el Art. 55 de la Ley N° 7021/22, se recomienda la ADJUDICACIÓN de la Licitación Pública Nacional ANDE N° **1858/2024**, para la OBRA “Ejecución de Obras Civiles para Adecuación de Edificio para Oficinas – Dirección de Telemática”, a la firma: **MANCUSO & CIA S.R.L.** por ajustarse sustancialmente a las bases de la contratación por un monto máximo de G. **1.408.790.000** (Guaraníes mil cuatrocientos ocho millones setecientos nueve mil)



Ítem	Descripción	Unidad de Medida/ Presentación	Cantidad	Precio Unitario ₡ (IVA incluido)	Monto Total ₡ (IVA incluido)
1	"Ejecución de Obras Civiles para Adecuación de Edificio para Oficinas – Dirección de Telemática"	Conforme a la Planilla de Precios del Oferente.			1.408.790.000

Atentamente,

  
**Sr. Fernando Gonzalez**  
 Coordinador del Comité de Evaluación

**Laura Arar**  
 Arquitecta  
 Reg. MOPC N° 2.262  


**Sra. Laura Arar**  
 Miembro Representante Área Técnica

  
**C. Pamela Paiva R.**  
 Abogada  
 Mat. C.S.J. N° 42.150  
**Sra. Cynthia Pamela Paiva**  
 Miembro Representante de la Asesoría Legal

#### ANEXO 1

Resolución P/N° 49725 de Conformación de Comité

Acta de Apertura de Ofertas N° 88/2024.

#### ANEXO 2

Planilla de Verificación de Documentos Legales (Memorándum GT/OCI/SN°/2024)

Informe del SINARH (Portal Paraguay)

#### ANEXO 3

Tabla Comparativa de Precios.

#### ANEXO 4

Planilla de Experiencia y Capacidad Técnica

#### ANEXO 5

Planilla de Capacidad Financiera (Memorándum GT/OCI/5223/2024)

#### ANEXO 6

Planilla de Verificación de Especificaciones Técnicas - NO APLICA