



NOTA UOC 30/2024

Coronel Oviedo, 29 de octubre del 2024.

Señores:

Dirección de Normas y Control de la DNCP.

PRESENTE:

En representación de la UOC me dirijo a UD/s. respetuosamente y a donde corresponda en contestación a la observación DNCP REF: TIPO DE VERIFICACIÓN ADJUDICACION POR EXCEPCION SIN CONVOCATORIA PREVIA PROCESO: CONTRATACIÓN POR EXCEPCIÓN PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES ID DE INTENCIÓN No.294.

1.OBS DNCP:

Del contenido del dictamen y de las justificaciones indicadas como urgencia impostergradable no se desprende los hechos/situación que conllevaron a la convocante a no tramitar íntegramente un procedimiento ordinario y/o con difusión previa, y/o especiales atendiendo a las características y particularidad del proceso, (PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES), se pone a consideración y se le recuerda a la convocante que, cuando la excepción se encuentre motivada en la negligencia o imprevisión, la convocante deberá apartar del procedimiento al funcionario responsable, sin perjuicio de su responsabilidad administrativa, que será determinada en la instancia correspondiente, a los efectos de la imposición de sanciones, la negligencia o imprevisión será considerada falta grave.

RESPUESTA UOC:

En el informe complementario de la UOC se puede observar claramente las justificaciones que lo llevaron a la convocante a realizar el procedimiento por esta Vía; En ese sentido, HABIENDO REALIZADO YA DICTAMEN COMPLEMENTARIO DE UOC y existiendo nuevamente observación de ese órgano de control considero importante transcribir a continuación gran parte del dictamen: “SUSTENTO DOCUMENTAL DE LA EXCEPCION: Resumen de la situación que originó la necesidad de aplicación de la vía de excepción.

- 1. Que, la Dirección de obra de la Municipalidad, solicita de manera urgente recomendando la provisión de los materiales requeridos, adjuntando planilla de precios, especificaciones técnicas e imágenes*

QUE POR LA IMPORTANCIA Y URGENCIA DEL PEDIDO CONSIDERAMOS IMPORTANCIA LA TRANSCRIPCIÓN DEL MISMO: “El Director de Obras de la Institución Municipal por el presente solicita de manera urgente PROVISIÓN CON COLOCACIÓN DE



CUBIERTAS PARA MAQUINARIAS MUNICIPALES, conforme planilla de precios, especificaciones técnicas que se adjuntan con este pedido; En ese sentido, esta Dirección de obras solicita agotar los mecanismos y procedimientos legales para agilizar el proceso de compras a los efectos de poder contar inmediatamente con los materiales requeridos. **JUSTIFICACIÓN DEL PEDIDO:** Las maquinarias Municipales requieren de manera urgente cubiertas nuevas para seguir operando de manera continuada; En ese sentido, dichas maquinarias son utilizadas para servicio público por lo que se solicita por este medio la compra urgente. Así también, considero importante mencionar que a consecuencia de esta situación (falta de cubiertas) algunas calles quedaron inconclusos convirtiéndose en una trampa especialmente para conductores de vehículos en horas de la noche. Además, como consecuencia de las intensas lluvias de los últimos días, las calles de la ciudad que no cuentan con camino de todo tiempo quedaron en condiciones intransitables situación que nos obliga como gobierno local a una intervención inmediata. Que, se torna muy peligroso las calles mencionadas y en muy mal estado con zanjas de más de 2 metros convirtiéndose en una trampa mortal para los conductores especialmente a la noche y con muy poca iluminación por lo que debemos de actuar de manera urgente e inmediata para compra de las cubiertas y evitar accidentes que se pueda lamentar. Se adjuntan planillas de precios y EETT de los bienes requeridos”.

2. Que, la UOC de esta Institución Municipal, solicita a la Intendencia Municipal la autorización para iniciar procedimientos de contratación por vía de la excepción.
3. Que en la fecha, la Intendencia Municipal autoriza por resolución Municipal llevar adelante el procedimiento via de excepción para la provisión requerida en base a los documentos e informes y fundamentos legales.

Que la Municipalidad de Ciudad de Cnel. Oviedo como gobierno local debe actuar inmediatamente y con diligencia en cumplimiento de sus deberes realizando las acciones pertinentes dentro del ámbito de sus competencias.

Documento que acredita los hechos base del procedimiento: Informe técnico de la Dir.de obras, solicitando de manera urgente la provisión de las cubiertas adjuntando documentos y tomas fotográficas que evidencian las necesidades.

Se adjuntan copian de los mismos al presente dictamen.

Las especificaciones técnicas de los trabajos se fueron elaboradas por Dirección de obras.

Se adjunta copia del mismo al presente dictamen.

SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN

Que, la LEY No.7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Artículo 40.- Contratación por excepción establece. Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.

En los supuestos de los incisos a), b) y c), del numeral 2), las contrataciones deberán limitarse a los bienes, obras y servicios necesarios para atender la situación que motiva la contratación. En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento. **CUANDO LA EXCEPCIÓN SE ENCUENTRE MOTIVADA EN LA NEGLIGENCIA O IMPREVISIÓN, LA CONVOCANTE DEBERÁ APARTAR DEL PROCEDIMIENTO AL FUNCIONARIO RESPONSABLE, SIN PERJUICIO DE SU RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA, QUE**



SERÁ DETERMINADA EN LA INSTANCIA CORRESPONDIENTE. A LOS EFECTOS DE LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES, LA NEGLIGENCIA O IMPREVISIÓN SERÁ CONSIDERADA FALTA GRAVE.

Que, el DECRETO No.2264/24 POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY N.º 7021/2022 «DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Art. 52 . Contratación por urgencia impostergerable. La urgencia impostergerable sólo podrá ser invocada como supuesto de excepción, cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento de contratación convencional o especial, sino con grave perjuicio a los intereses públicos.

Que, la Resolución DNCP No.4401/23 POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N" 7027/22 "DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS

Artículo 92. Urgencia impostergerable: Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergerable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución. Las convocantes deberán optar preferentemente por el procedimiento con difusión previa que será publicado de conformidad a lo establecido en la presente resolución.

JUSTIFICATIVA DEL PROCEDIMIENTO:

- 1. Informe Técnico de la Dirección de obra de la Municipalidad que solicita de manera urgente la provisión y colocación de cubiertas adjuntando planilla de precios, especificaciones técnicas y otros documentos respaldatorios.**
- 2. Que, la UOC de esta Institución Municipal, solicita a la Intendencia Municipal la autorización para iniciar procedimientos de contratación por vía de la excepción.**
- 3. En la fecha, la Intendencia Municipal acepta el dictamen y autoriza por resolución Municipal llevar adelante el procedimiento via de excepción para la compra requerida en base a los fundamentos legales.**

Se adjuntan Imágenes a este Dictamen.

CON ESTO SE DEMUESTRA EL MOTIVO POR EL CUAL SE PLANTEA ESTA VIA POR LO QUE NO PUEDE SER CONSIDERADO POR FALTA DE PLANIFICACIÓN (VER IMÁGENES SICP).

EN ESE SENTIDO, BAJO NINGUN SENTIDO LA VIA PLANTEADA ES ANTE LA FALTA DE PLANIFICACIÓN DE UN PROCEDIMIENTO CONVENCIONAL.

Así también, en caso de inacción del gobierno Municipal se agravaría la situación primero como gobierno local ante una inacción inmediata y por otro lado de los pobladores que no van a contar con servicios públicos indispensables y la rápida respuesta para arreglo de caminos entre otros, motivo por el cual se reitera que no es por falta de planificación sino por la situación presentada REPENTINAMENTE que amerita un procedimiento urgente y rápido para las provisiones requeridas.

Que, las maquinarias Municipales requieren de manera urgente cubiertas nuevas para seguir operando de manera continuada; En ese sentido, dichas maquinarias son utilizadas para servicio público por lo que se solicita la compra urgente.

Así también, a consecuencia de las intensas lluvias de los últimos días, las calles de la ciudad que no cuentan con camino de todo tiempo quedaron en condiciones intransitables situación que nos obliga como gobierno local a una intervención inmediata que nos obliga a poner en condiciones las maquinarias Municipales.

Que, se tornan muy peligroso las calles mencionadas y en muy mal estado con zanjas de más de 2 metros convirtiéndose en una trampa mortal para los conductores especialmente a la noche y con muy poca iluminación por lo que debemos de actuar de manera urgente e inmediata para evitar accidentes que se pueda lamentar.



Que, la Dirección de obras recomienda dar curso al pedido por vía de excepción adjuntando el informe ya mencionado. Por todo lo expuesto, se debe considerarse como causal inexcusable para la realización de procedimientos que tiendan a suplir esta necesidad urgente y que la institución municipal deberá precautelar el interés general que se encuentra como uno de los principios rectores de la ley 7021/22.

Que, la LEY No. 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS Artículo 40.- Contratación por excepción. Establece: Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia: c) Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, por urgencias impostergables.

Que, la presente disposición permitirá mayor celeridad a los procesos administrativos que resulten necesarios para intervenir con carácter urgente para la provisión requerida, de manera tal a garantizar una vez realizado la provisión inmediata el efectivo cumplimiento del derecho al acceso a un servicio público, como también a calles en buen estado previsto en la Constitución Nacional y en la legislación vigente.

Que, a este justificativo se encuadra nuestro pedido del llamado en la modalidad por vía de la excepción.

Que, el apremio es también objetivo, puesto que resulta incuestionable sostener razonablemente que, de implementarse un procedimiento ordinario, se podría agravar la situación de los pobladores beneficiados directamente por los motivos ya expuestos pero que se resalta nuevamente como mal estado de las calles peligro constante de accidentes que incluso podrían ser fatales y lógicamente el normal desarrollo de sus actividades que requieren hoy una intervención inmediata.

Que, atendiendo las características del presente procedimiento de contratación, es oportuno mencionar que la provisión de los cubiertas se realizarán de forma urgente conforme pedido de la Dirección de Obras. Que, por las razones expuestas precedentemente y con el fin de tomar las medidas administrativas a fin de disponer en la mayor brevedad posible conforme a los fondos disponibles la entrega inmediata de las cubiertas para la ejecución de las obras viales con carácter de urgencia impostergable a fin de paliar y reducir los daños que pudieran ser ocasionados ante una inacción a los pobladores. (LO RESALTADO ES NUESTRO)

QUE, BAJO NINGUN SENTDO PUEDE CONSIDERARSE NEGLIGENCIA O IMPREVISIÓN TENIENDO EN CUENTA LA URGENCIA DE LA SITUACIÓN EN BASE A LOS INFORMES Y PEDIDOS ARRIMADOS A ESTA UOC; EN ESE SENTIDO, LA CONVOCANTE ES LA QUE CONOCE REALMENTE SUS NECESIDADES COMO LO HA DICTAMIMADO EN REITERADAS OCASIONES LA PROPIA DNCP MEDIANTE RESOLUCIONES (SICP).

QUE, ENTENDEMOS PLENAMENTE LO QUE DISPONE LA NORMATIVA EN CUANTO A RESPONSABILIDAD SE REFIERE, PRUEBA DE ELLO EN EL DICTAMEN SE PUEDE OBSERVAR QUE SE HA PLASMADO MENCIONANDO TAL SITUACIÓN.

2. OBS DNCP:

No se visualiza en el SICP el acto administrativo de designación del administrador de contrato, (Persona Física), conforme lo exige el Artículo 79 del Decreto 9823/23-CIRCULAR DNCP N°38/24-Art 64, segundo párrafo de la Resolución DNCP N° 4401/23



RESPUESTA UOC:

Se remite documento requerido (Resolución Municipal No.1441/24) (SICP).

Que, nos sentimos impotentes como gobierno local de la rigurosidad extrema en cuanto al mecanismo de control para llevar adelante los servicios requeridos.

En base a lo manifestado se solicita el curso normal del procedimiento bajo exclusiva responsabilidad de la convocante conforme normativa vigente de cualquier inconveniente que de las mismas pudieran surgir.

Que, existe JURISPRUDENCIA en donde la DNCP como órgano de control ha sentado postura tantas veces que la convocante es quien conoce verdaderamente sus necesidades.

Que, la Constitución Nacional ARTICULO 128 consagra- DE LA PRIMACIA DEL INTERES GENERAL En ningún caso el interés de los particulares primará sobre el interés general.

Entendemos que, la máxima autoridad del organismo, entidad o Municipalidad, o quien haya sido delegado para el efecto, vía resolución, es quien autoriza cada etapa del procedimiento de contratación.

Así también, la sección de contabilidad de la Institución Municipal en reiteradas ocasiones ya ha solicitado el CC de este proceso y a los efectos de realizar seguimiento SICP conforme normativa vigente

Respetuosamente.




Abg. Adalberto Aquino Godoy
Asesor UOC.